



■推进小微企业金融服务改革创新,就要坚持“企业有需求、银行想办法”,关键是通过信贷制度创新,紧盯企业最忧、最急、最需的问题,用精细细致的服务让符合条件的民营、小微企业都能获得支持。在实践中,企业最忧银企信息不对称,我们就率先试点融资监测与服务机制,逐步实现对小微企业金融服务全覆盖;企业最急续贷转贷难,我们就创新“正面清单+负面清单”“正向激励+尽职免责”的管理方式,让90%以上的企业“零周期、零费用、零门槛”还款续贷;企业最需外贸金融支持,我们就首创银保合作线上贸易融资项目,银行保险全流程参与企业贸易管理,为“稳外贸”提供“双保险”。

陈奕君《积极推进小微企业金融服务改革创新》

■目前,我国社会组织的发展正处于快速成长时期,不仅有着现实的土壤和需求,而且其在社会治理创新过程中发挥的功能作用也日渐显著和巨大,不仅有着数量庞大和贴近基层群众的特点,同时也遭遇了由于公众认知不足而带来的种种尴尬。针对当前社区社会组织形态多样和涉及范围较广的特点,如家政等生活服务、公益慈善、纠纷调处和环境保护等,应当结合各地的社区文化建设来加快社区社会组织建设与发展思想的统一,并面向社区居民加大宣传教育的力度。在这个过程中,社区居民的参与积极性需要得到有效的引导,从而形成有序参与公共事务讨论与决策的局面。

李宏 姜洋《依托社会组织推进社区社会治理》

■土地经营权能否抵押融资,表面上看似关键在银行,其实不然。当前银行顾虑重重,一方面是现行政策规定银行处置耕地经营权必须征得农民同意;另一方面是没有全国性的耕地经营权流转市场,银行难以通过各地区性流转平台及时转让耕地经营权。为此我提三点建议:一是修订相关政策法规,确立土地经营权抵押的合法性;二是建立全国性耕地经营权流转市场;三是由财政出资设立风险补偿基金,为金融机构适度分担或缓释贷款风险。

王东京《振兴乡村产业要以农民为主体》

■尊严来自于主体性,实现贫困者的权利,就是要在制度上赋予贫困者权利和机会,通过外在物质条件的改善,为实现个体各项权利奠定基础和条件。赋权的目的是通过各种制度手段包括法律手段,赋予贫困人口各项平等的权利,使其最终获得自我维持和发展的能力。因此,扶贫不仅要使贫困者摆脱财富的匮乏状态,在本质上更是要确立贫困者的主体性地位,以此增强贫困者脱贫致富的内生动力,最终激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内生力量。

孟庆涛《赋权赋能脱贫攻坚 保障贫困人口尊严》

■2016年5月,英国正式启动了以鼓励创新为核心的金融科技监管模式——“监管沙盒”,即在一个缩小的真实市场中创造相对宽松的监管环境,监管机构与创新主体展开良性互动,通过观测产品的发展,达到监管与创新的平衡。作为一种前沿监管工具,“监管沙盒”可以在监管规则与技术层面更好解决监管与创新的矛盾。我国金融科技监管应寻求控制风险与鼓励创新的平衡,在监管工具上既重视监管科技的发展和运用,又积极探索发展多层次的“监管沙盒”,促进金融科技产业持续健康发展。

张 扬《科学构建金融科技监管体系》

本报记者贾晶整理

# 新时代如何弘扬大庆精神和铁人精神

美国忠

习近平总书记记大庆油田发现60周年的贺信,体现了对大庆和龙江的高度重视,为我们推动高质量发展和全面振兴全方位振兴注入了强大的动力,指明了前进方向。在新时代的历史起点上,我们要不忘初心、牢记使命,继续大力弘扬大庆精神和铁人精神,不断改革创新,推动高质量发展。

## 一、我们要继续大力弘扬大庆人艰苦创业、接力奋斗的精神

60年前,广大的石油地质工作者克服重重困难,历经艰辛,发现了大庆油田,翻开了中国石油开发史上具有历史转折意义的一页。在大庆油田的发现、开发和建设过程中,以中国工人阶级的先锋战士铁人王进喜为代表的大庆人,头顶青天,脚踏荒原,住“干打垒”,吃棒子面,勇敢去实践,不怕流血汗,艰苦创业,建成了世界一流大油田,建成了国家最大的石油生产基地。以人民楷模国家荣誉称号获得者、新时期铁人王启民为代表的新时期大庆人,接力奋斗,继续推动大庆油田的可持续发展。在今天实现龙江高质量发展和全面振兴全方位振兴的伟大奋斗进程中,大庆精神和铁人精神仍然是激励我们的强大精神力量。

我们要继续艰苦创业,推动实体经济的发展。实体经济是国民经济最基本也是最重要的支撑,但相对而言,实体经济资本有机构成高,创业发展投入大,因此我们更要珍惜、节

约和合理使用各种生产要素,推动实体经济的创业和发展。我们要继续艰苦创业,推动民营经济的发展。民营经济是国民经济的重要组成部分,但是民营企业特别是中小微企业,其创业者经济条件相对薄弱,因此就更需要艰苦奋斗,才能“玉汝于成”。我们要继续艰苦创业,推动脱贫攻坚。脱贫攻坚是我们的硬任务,只有坚持艰苦创业,才能激发起贫困地区贫困人口脱贫的创业勇气和内在动力。振兴发展是一个持续的过程,不可能一蹴而就。我们只要一茬接着一茬干、一棒接着一棒跑,接力奋斗,一定能够创造龙江更美好的明天。

## 二、我们要继续大力弘扬大庆人敢于善于转化发展条件的精神

大庆油田在发现、开发和建设的过程中,尤其是在创业初期,面临着各种难以想象的困难和挑战。在这种情况下,以铁人王进喜为代表的大庆人,没有退缩,没有等待,而是“两论起家”,辩证认识和看待困难,坚持“有条件要上,没有条件创造条件也要上”。当钻井机械通过铁路运到车站后,在缺少卸车工具的情况下,硬是用人工拉肩扛的“蚂蚁啃骨头”办法,卸下设备并运到了工地;当在开钻缺少水源的情况下,硬是通过工人排起长龙,将一盆盆水通过接力的方式传到工地。大庆人就是通过这种方法,将“没有条件创造条件也要上”变成了现实,实现了尽早开钻,尽早建成国家大油田。

当前龙江正处在高质量发展和全面振兴全方位振兴的关键阶段,我们要学习好和传承好大庆精神和铁人精神,坚持马克思主义的思想方法和工作方法,科学辩证的看待和认识我们的发展条件和环境,通过扬长避短、扬长补短、扬长克短,推动发展振兴。我们要坚持“有条件要上”,充分发挥龙江的优势。要充分发挥好政策优势。我们要充分利用好国家给予的老工业基地振兴、现代农业综合配套改革等政策,推进工业强省和农业强省建设;特别是还要充分利用好国家给予黑龙江的自由贸易试验区政策,以推动龙江的高质量发展和振兴;并要将营商环境的改善转化成政策红利,提升招商引资和集聚生产要素的能力。要充分发挥好资源优势。要充分利用龙江较为丰富的耕地、林地和矿产资源,推动形成现代农业经济、林业经济、矿业经济发展新格局;要充分发挥好生态优势。生态优势是龙江最突出的优势之一,我们也要坚持绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山的发展理念,切实把生态、绿色优势转变成发展优势,促进振兴发展。

我们要坚持“没有条件创造条件也要上”,积极促进发展条件的转化。要通过关键技术、关键设备、关键工艺环节的改造和能力提升,转化“老字号”的发展条件;要通过“油头化尾”“煤头化尾”“煤头电尾”“农头工尾”“粮头食尾”延伸产业链和提升价值链,转化“原字号”的发展条件;要通过高新技术成果的产业化和新模式新业

态的广泛应用,转化“新字号”的发展条件。通过发展条件的转化,为龙江的高质量发展和振兴提供新动能。

## 三、我们要继续大力弘扬大庆人讲求科学、“三老四严”的科学求是精神

大庆油田发现、开发和建设发展的过程,是一个将艰苦创业与科学求是精神紧密结合在一起的过程。大庆油田的发现离不开科学理论的支撑,大庆油田的建设与发展同样离不开科学技术的支撑。广大的石油地质科技工作者,为大庆油田的发现和全面发展做出了重要贡献,新时期铁人王启民就是其中的杰出代表。在大庆油田的发现和全面发展进程中,形成了“当老实人、说老实话、办老实事”和“严格的要求、严密的组织、严肃的态度、严明的纪律”的“三老四严”精神。这一精神,在大庆油田的发现、开发和发展中发挥了巨大作用。

今天,龙江正处在高质量发展和全面振兴全方位振兴的历史进程中,我们仍然有必要弘扬和发挥科学求是、“三老四严”的精神,做好我们的各项工作。我们要“当老实人、说老实话、办老实事”,学习和贯彻好习近平总书记关于龙江的重要讲话和致大庆油田发现60周年贺信的精神,以“功成不必在我”的胸怀,以“功成必定有我”的担当,以实干践行龙江的高质量发展。我们依然需要坚持“严格的要求、严密的组织、严肃的态度、严明的纪律”,切实贯彻好中央和省委的各项工

作部署,调动起龙江儿女的积极性,围

绕振兴发展这个主题聚焦发力,进一步开创龙江振兴发展新局面。

## 四、我们要继续大力弘扬大庆人胸怀全局、为国争光、为民族争气的爱国主义精神和奉献精神

当年,大庆人胸怀祖国、为国分忧、乐于奉献,为保证国家石油供给做出了巨大贡献,为国家争了光,为民族争了气。

今天,龙江人正走在高质量发展和全面振兴全方位振兴的大路上,我们要继续弘扬大庆人的爱国主义精神和奉献精神,落实好总书记寄予的厚望和要求,推动高质量发展,肩负起当好标杆旗帜、建设百年油田的重大责任。在促进自身振兴发展的进程中,把握好定位。要为维护好国防安全做出自己的贡献,推进军民融合,实施兴边富民战略,建设和谐稳定边疆;要为维护好粮食安全做出自己的贡献,当好国家粮食安全的压舱石,争做建设现代农业的排头兵;要为维护好生态安全做出自己的贡献,坚持绿色发展理念,发挥好生态优势,建设美丽龙江;要为维护好能源安全做出自己的贡献,促进能源产业科学健康发展,支撑资源型城市转型;要为维护好产业安全做出自己的贡献,充分利用已有基础,依靠改革创新,发展好高端装备制造业和战略性新兴产业。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

# 大庆精神在龙江高质量发展中的价值分析

王丽丽

60载岁月涤荡,60年栉风沐雨,大庆油田走过了波澜壮阔的发展历程。习近平总书记在致大庆油田发现60周年的贺信中指出:“大庆油田的卓越贡献已经铭刻在伟大祖国的历史丰碑上,大庆精神、铁人精神已经成为中华民族伟大精神的重要组成部分。”这是对大庆油田贡献的巨大肯定,更是大庆精神铁人精神时代价值的彰显。

大庆精神充分体现了中国共产党领导和我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,充分展现了中华民族自强不息的精神气质,充分再现了中国工人阶级的优秀品质,充分证明了中国奇迹是干出来的,社会主义是干出来的。在龙江全面振兴全方位振兴的征程中,大庆精神的红色从未褪去,大庆精神的魅力从未消减,大庆精神的历史地位从未动摇,大庆精神的时代价值从未被低估,大庆精神的动力驱动作用从未被轻视。

## 大庆精神具有动力驱动价值

精神是一种生产力。物质生产力与精神生产力相互依赖、相辅相成,共同推动着人类社会向前发展。作为民族精神重要组成部分的大庆精神是一种驱动时代发展、经济进步的“精神生产力”。大庆石油会战,生产生活都极端困难,“天当房,地当床,棉衣当被草当墙”“五两保三餐”,4万大军凭借“有条件要上,没有条件创造条件也要上”的豪迈气概和“宁肯少活二十年,拼命也要拿下大油田”的奉献精神一鼓作气拿下了大油田,1960年4月29日,大庆石油会战正式打响,6月1日就首车原油外运,年底就生产出原油97万吨。创造了社会建设史上的经济奇迹。这个奇迹是精神生产力作用的结果。龙江的高质量发展是“硬骨头”,困难的数量,矛盾的复杂程度,挑战的艰巨性较大,实现龙江全面振兴全方位振兴,要从大庆精神中汲取不

竭的动力。

## 大庆精神具有导向激励价值

大庆精神为高质量发展提供价值导向。经济活动必然受社会价值系统的影响,精神所蕴含的政治、伦理的导向是经济健康发展的必要条件。大庆精神对民族生存、国家前途及人的自身价值的深切关注,对小我与大我的辩证思考,对人与集体、人与社会、人与国家关系的深刻把握是影响、决定高质量发展方向的无形力量。大庆精神为高质量发展提供精神激励。在高质量发展中,人的精神状态、人的主动性、积极性和创造性的发挥,直接关系到转型发展的成败。总书记指出:“要充分调动广大干部积极性,提升工作精气神。”大庆精神就是习总书记所讲的“精气神”,那种昂扬向上、笑对困难、永不懈怠的精神状态和奋斗姿态。“北风当电扇,大雪当炒面,天南海北来会战,誓夺头号大油

田”,会战人创作的这首诗再现的就是干事创业的热情,奋勇破冰的激情、奋发有为的豪情,而这些正是啃下高质量发展硬骨头的有力法宝。

## 大庆精神具有凝聚向心的价值

坚持人民立场是中国共产党的成功之本,是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。大庆精神与党的人民立场高度统一。当年会战大军思想如此统一,步调如此一致,热情之高,战斗力之强是与当时领导群众化、群众主体化是分不开的。大庆石油会战时形成的“抓生产从思想入手,抓思想从生产出发”“政治工作进食堂、干部下伙房”“三访四到”“四勤四看”“帮人要帮心、帮心要知心、知心要关心、关心要诚心”等一系列思想政治工作方法和经验,充分体现了生产过程中的以人为本理念。大庆精神的“人本”气质和“人本”立场为大庆石油会战赢得了民心,凝聚了攻坚克难的力量。

进入改革开放新时期,大庆油田把重视人、尊重人、关心人的人本理念提升到了一个新的高度,强调“企业以人为本”,提出“四个不一样”,即素质高低使用不一样、管理好坏待遇不一样、技能强弱岗位不一样、贡献大小薪酬不一样。大庆精神是这样一种关注人的价值、关心人的尊严、关怀人的发展的人文精神,大庆精神的人本理念决定了它在高质量发展中必然具有不可估量的凝聚人心、凝神聚力的价值。

(作者单位:中共大庆市委党校)



# 善于运用法治思维解决营商环境中的问题

常柏

日前,国务院审议通过《优化营商环境条例(草案)》,以政府立法为各类市场主体投资兴业提供制度保障。今年年初,我省出台了地方版《优化营商环境条例》。从原来的政府红头文件,到如今的法规条例,政府越来越重视营商环境的不断打造和持续优化,并将优化营商环境逐步纳入法治化的运行轨道。法治化是营商环境的核心要义,法治化程度的高低直接决定着营商环境的好坏。我省深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,实现高质量发展,着力打造以法治化为核心的营商环境,必须做好以下几个方面。

## 法治是最好的营商环境

法治是一种基本的思维方式和工作方式,法治化环境最能聚人聚财,最有利于发展。我省作为实行计划经济最早、时间最长的地区,无论是广大领导干部还是民营企业企业家,法治思维、法治意识都比较淡薄,这是影响我省营商环境最为突出的症结问题,要充分解放思想,弘扬法治精神,用法治“猛药”治疗营商环境中的“顽瘴痼疾”。

领导干部的法治观念是一种营商环境,要抓住领导干部这个“关键少数”,带头遵法守法用法,强化社会主义法治理念,提高运用法治思维和法治方式开展工作、解决问题、推动发展的能力。要运用法治思维和法治

方式区分政府与市场的功能界限,政府对企业的最大支持就是不干预;要运用法治方式完善市场机制,依法保障市场在资源配置中的主体地位,不能不作为、乱作为、滥用权力,想问题、做决策、办事情都要在法律规范的框架之内,依法决策、依法行政,做到“法定职责必须为,法无授权不可为”;要树立“新官必须依法继旧账”的观念,不能因人员调整、政策变化而变卦,做出的承诺要依法履约、践行承诺,对损害企业合法权益的行为要依法给予相应的赔偿和补偿,给投资者以稳定的预期和安全感。自觉树立起“亲”“清”的政商观念,重视民营企业发展,多与民营企业家长打交道,多了解企业实际需求,从“被动管”向“主动帮”转变,避免“服务缺位”“管理越位”。

企业家的法治观念也是一种营商环境,要抓市场主体这个“绝大多数”,加强法治宣传、法制教育,培养营商环境“主人翁意识”,自觉遵守法律法规和市场经营秩序。每个企业经营者的都是市场主体中的一部分,如果企业家们不遵法不守法、不讲诚信,改善营商环境只能成为空谈,要加强企业家的法治观念,树立诚实守信的契约精神,讲诚信、守法律,多去市场上找商机,而不是在法律上钻漏洞。提高企业管理者和职工依法经营、依法维权的意识和能力,特别是解决问题要靠法律,对市场经营中出现的违约、欺诈、制假售假等违法现象,不能放之任

之,更不能贪图利益盲目跟从,要通过举报、起诉、仲裁、行政处罚等法律手段保护企业合法权益、自觉维护市场秩序。

依法保护市场主体的合法权益、激发其经济活力和创造力

公平公开公正的营商环境是法治精神的价值体现,也是企业家们干事创业、创新的气候和土壤。要用法治的力量为各类市场主体构建起权利平等、机会平等、规则平等的营商“防护网”,让其能够放心地投资、安心地创业、舒心地发展。

营造公平竞争的营商环境,要将公开透明、平等保护贯彻到立法、司法、执法等各个环节。立法不仅要“增量”,更要“提质”,要以《黑龙江省优化营商环境条例》为基础,深入推进营商环境方面的科学立法、民主立法、依法立法,特别是在开办企业、施工许可、获得水电气网、获得信贷、登记财产、注册商标、申请专利、纳税、跨境贸易和办理破产等方面,需制定更加完善详实、符合省情实际的规章制度,切实解决操作性差、执行难等问题。依法完善市场准入制度,推进市场主体“宽进严管”和“准入准营”事项,进一步放开电力、医疗、金融等行业的准入限制,依法畅通民间投融资渠道,拓宽非公所有制经济发展空间,打破各种“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”,保障各类市场主体能够平等

参与市场竞争、同等受法律保护。全面清理涉及企业和群众办事创业的各种“奇葩证明、循环证明、扯皮证明、无谓证明”,彻底清理和取缔没有法律法规依据的涉企收费项目,降低企业交易成本,降低企业负担。

营造公平竞争的市场环境,要严厉打击妨碍企业经营发展的违法犯罪行为,保持扫黑除恶高压态势,依法严厉打击影响和破坏市场经营秩序,特别是影响和阻碍民营企业正常生产经营的强买强卖、欺行霸市、强揽工程等黑恶势力犯罪,为企业发展创造安全、稳定的法治环境。保护是创新的基础,要加强对企业的权益维护,依法加大对侵犯知识产权的查处范围和惩处力度,提升知识产权保护效率和水平,建立重点领域商标保护名录和专利保护重点联系机制,推动律师服务民营企业制度化常态化,切实解决企业维权周期长、成本高、赔付低等难题。建立健全失信企业惩戒机制,全面推行企业“黑名单”制度,让侵权失信的企业“一处有失信,处处受限制”,提升依法经营企业的发展空间和发展信心。

## 建设高效廉洁的政务环境、提高政府服务效能

抓住政府职能转变这一关键,加大简政放权力度,优化审批流程,重点围绕不动产登记、商事登记、职业资格、社保医保、户籍、出入境、机动车管理等领

域不断优化审批流程,从源头上提高行政效能,最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预。

加强制度创新,大力推行“互联网+政务服务”模式,加快推进数据共享和一体化在线政务服务平台建设,明确数据管理者的权利、义务及责任,依法保护公民、企业和法人的数据信息安全。依法依规审批范围和审批事项,严格规范行政许可事项的设定,防止以备案、登记、年检、认证等形式的变相设置审批。加大深化“放管服”改革力度,以先进省份和发达地区的“最多跑一次”成功经验为参照,对标“办事流程全国最优、办事要件全国最少”,加快推进实施“马上办”“我帮办”“一次办”,在工程建设、外商投资、贸易投资等领域缩减审批事项,进一步提升政府服务效率。

大力实施“负面清单”管理模式,要把政府这支“看得见的手”关进制度的“笼子”里。实践中“正面清单”往往准人文件繁多、审批程序繁琐,企业难免会“说破嘴”“跑断腿”,用“负面清单”压缩政府在市场准入中的决定权,限制政府和相关部门对市场准入的随意限制,让政府部门明白什么可以做,什么不能做,做到什么程度,同时,让市场主体明晰哪些需要审批、哪些可以自主决定,预期更加明确和稳定,创业发展的空间更为广阔。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】