

# 中共十九届四中全会在京举行

(上接第一版)

全会提出,坚持和完善独立自主的和平外交政策,推动构建人类命运共同体。必须统筹国内国际两个大局,高举和平、发展、合作、共赢旗帜,坚定不移维护国家主权、安全、发展利益,坚定不移维护世界和平、促进共同发展。要健全党对外事工作领导体制机制,完善全方位外交布局,推进合作共赢的开放体系建设,积极参与全球治理体系改革和建设。

全会提出,坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。

党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障。必须健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,增强监督严肃性、协同性、有效性,形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制,构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制,确保党和人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。

全会强调,坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。各级党委和政府以及各级领导干部

要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。加强制度理论研究和宣传教育,引导全党全社会充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,坚定制度自信。推动广大干部严格按照制度履行职责、行使权力、开展工作,提高推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局等各项工作能力和水平。

全会按照党章规定,决定递补中央委员会候补委员马正武、马伟明同志为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于刘士余同志严重违纪违法问题的审查报告,确认中央政治局之前作出的给予刘士余同志留党察看二年的处分。

全会号召,全党全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚定信心,保持定力,锐意进取,开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

# 历史交汇点上的伟大宣示

## 党的十九届四中全会侧记

□新华社记者 张晓松 朱基权  
人民日报记者 杜尚泽 张铁

10月31日下午,人民大会堂,中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议,在完成各项议程后胜利闭幕。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报》等。

全体与会同志起立,雄壮的国际歌在人民大会堂内奏响,厚重深长的旋律,连接历史、现实、未来。

在中国特色社会主义发展史上,在中华民族伟大复兴的浩荡征程中,在中国特色社会主义制度建设上,新时代中国共产党人写下新的璀璨篇章。

### “党和国家各项事业取得新的重大进展”

十月底的北京,宽阔的长安街两侧,庆祝新中国70周年华诞的花篮和标语横幅,依然烘托着喜庆的气氛。

位于西长安街延长线的京西宾馆,庄严肃静。这里,曾是一系列改变中国命运的重大决策部署的“诞生地”。今天,举世瞩目之中,又一场历史性盛会在此拉开序幕——

10月28日上午,京西宾馆会议楼一层大会议室内,气氛格外热烈。

370多名十九届中央委员、候补中央委员出席会议,中央纪委会常委和有关方面负责同志列席会议,党的十九大大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

9时整,习近平总书记和中央政治局领导同志步入会场,全场起立,响起热烈的掌声。全会由中央政治局主持。

“同志们,中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议现在开幕!今天上午召开第一次全体会议。”习近平总书记主持第一次全体会议,在向与会同志介绍此次全会的任务和程序后,他代表中央政治局向全会作工作报告。

“党的十九届三中全会以来,已经20个月了。中央政治局全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中全会精神,把握国际国内形势变化,统筹党和国家工作全局,加强战略谋划,坚持稳中求进工作总基调,坚持统筹推进‘五位一体’总体布局和协调推进‘四个全面’战略布局,贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,敢于攻坚克难,沉着应对国内外风险挑战明显增多的复杂局面,保持经济持续健康发展和社会和谐稳定,推动党和国家各项事业取得新的重大进展。”

20个月来,隆重庆祝中华人民共和国成立70周年,隆重庆祝改革开放40周年、开展“不忘初心、牢记使命”主题教育……一项项重大活动,凝聚起礼赞新中国、奋进新时代的磅礴力量;

20个月来,对党和国家机构改革进行系统性、整体性重构,举办首届中国国际进口博览会,启动建设海南自由贸易试验区,支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区……一个个重大举措,让世界看到了改革开放的中国加速度;

20个月来,经济发展在下行压力下保持稳健态势,新旧动能加快转换,三大攻坚战重点任务取得积极进展,脱贫攻坚捷报频传,各项民生事业加快发展,人民

生活持续改善……一个个扎实成绩,见证着新时代中国奋勇前进的步伐。

在长达1小时40分的工作报告中,习近平总书记全面系统总结了党的十九届三中全会以来党和国家事业取得的各方面成就,实事求是,振奋人心。

“这些工作的推进和各项成绩的取得,是全党全军全国各族人民团结奋斗的结果。中央委员会的同志们在各自岗位上心系大局、开拓进取,对中央政治局的工作给予了大力支持。我代表十九届中央政治局,向同志们表示衷心感谢!请同志们对中央政治局的工作提出意见和建议。”

总书记的工作报告,赢得全场热烈掌声。

这掌声,代表着中央委员会同志对中央政治局工作的充分肯定,代表着全党同志对以习近平总书记为核心的党中央的衷心爱戴和坚定拥护。

### “这是摆在我们党面前的一项重大任务”

当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,对党的十九届四中全会的议题,党内外、国内外高度关注。

此外,习近平总书记思考了很久。

在充分听取各方面意见的基础上,从党和国家事业发展全局和长远出发,中央政治局决定,以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化重大议题。制度,定国安邦之根本。

6年前,党的十八届三中全会绘就全面深化改革蓝图,首次提出“推进国家治理体系和治理能力现代化”这个重大命题,并把“完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”确定为全面深化改革的总目标。

站在新的历史起点上,向着全面建设社会主义现代化强国迈进,以习近平总书记为核心的党中央将制度建设问题摆在更加突出的位置。

28日上午举行的第一次全体会议上,习近平总书记就《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定(讨论稿)》向全会作说明。

这是实现“两个一百年”奋斗目标的重大任务——

“随着改革开放逐步深化,我们党对制度建设的认识越来越深入。”

“1992年,邓小平同志在南方谈话中说:‘恐怕再有三十年的时间,我们才会在各方面形成一整套更加成熟、更加定型’”

“党的十九大作出到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国的战略安排,其中制度建设 and 治理能力建设的目标是:到2035年,‘各方面制度更加完善,国家治理体系和治理能力现代化基本实现’;到本世纪中叶,‘实现国家治理体系和治理能力现代化’。”

“党的十九届三中全会指出:‘我们党要更好领导人民进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想,必须加快推进国家治理体系和治理能现代化,努力形成更加成熟、更加定型的中国特社会主义制度。这是摆在我们党面前的一项重大任务。’”

这是把新时代改革开放推向前进的根本要求——

“我们已经啃下了不少硬骨头但还有许多硬骨头要啃,我们攻克了不少难关但还有许多难关要攻克,我们决不能停下脚步,决不能有松口气、歇歇脚的想法。”

“相比过去,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重”。

“新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴,深刻把握我国发展要求和时代潮流,把制度建设和治理能力建设摆在更加突出的位置”。

这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证——

“古人讲,‘天下之势不盛则衰,天下之治不进则退’。当今世界正经历百年未有之大变局,国际形势复杂多变,改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面任务之繁重前所未有,我们面临的风险挑战之严峻前所未有。”

“我们要打赢防范化解重大风险攻坚战,必须坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,运用制度威力应对风险挑战的冲击。”

习近平总书记以深远的历史眼光和宏阔的战略视野,阐释了此次全会研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重要议题的深刻背景和重大意义。

在作说明时,习近平总书记还就文件的起草过程和基本框架进行介绍。

“这是一份纲领性文献。希望同志们深刻领会党中央精神,紧紧围绕‘坚持和巩固什么,完善和发展什么’进行讨论,提出建设性的修改意见和建议,共同把这次全会开好。”

从28日下午开始,全体与会同志分成10个小组进行分组讨论。大家仔细研读文件,结合所在岗位、所在领域的工作,认真学习研究思考,准备发言材料。小组讨论会场上,大家围绕会议主题,谈认识、谈体会、谈观点、谈建议,气氛热烈。

“在国家治理体系和治理能力现代化的四梁八柱中,党居于顶梁柱的位置。”一位来自中央机关的中央委员说,这次全会把坚持和完善党的领导制度体系,提高党科学执政、民主执政、依法执政法平摆在突出位置,抓住了国家治理的根本。

来自军队系统的中央委员表示,回顾人民军队90多年的辉煌历程,一个非常重要的历史经验,就是始终坚持党对军队的绝对领导,文件稿将之作为坚持和完善中国特色社会主义制度的重要内容予以明确,标志着中国特色社会主义军事领导制度更加成熟定型。

这是一次党内政治生活的生动实践,这也是一次全党智慧和意志的广泛凝聚。

大家一致认为,决定充分体现了我们党先进的执政理念、高度的制度自信和强大的改革勇气,必将为新时代中国共产党领导人民治国理政提供根本遵循、指引前进方向,为实现中华民族伟大复兴凝聚磅礴力量。

几天的讨论中,与会同志提出了许多很好的意见建议。经过整理汇总和认真研究,其中不少意见建议被吸收采纳。

#### 长治久安的制度保证

31日下午,人民大会堂二层宴会厅,

灯光璀璨,气氛庄重而热烈,党的十九届四中全会闭幕会在此举行。

主席台上方,“中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议”的会标十分醒目,10面红旗分列两侧。帷幕正中,金色的中国共产党党徽熠熠夺目,见证着这一重要的时刻。

下午3时,闭幕会开始,习近平总书记受中央政治局领导同志步入会场,在主席台就座。

历史性的盛会,对党和国家事业发展的长远未来作出系统谋划——

几上几下、反复修改,散发着墨香的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定(草案)》,摆在每一位中央委员、候补中央委员的席席上。

这是一份极具历史意义的纲领性文献,这是一份极具现实指导意义的行动指南。

文件既深刻指出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求,首次系统阐述我国国家制度和国家治理体系的显著优势,又分别从坚持和完善党的领导制度体系、坚持和完善人民当家作主制度体系等13个方面作出许多新的制度安排。

本着对党和国家事业高度负责的态度,中央政治局同志和全体与会中央委员,郑重高举右手,一致表决通过这一重要决定。

“通过!”随着习近平总书记的宣布,全场响起长时间热烈掌声。

随后,工作人员全文宣读《中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议公报(草案)》。全会以举手表决的方式,予以一致通过。

“决定充分体现人民的意愿,充分体现了科学规律,是国家长治久安,也是老百姓幸福生活的‘定海神针’。”一位列席全会的来自基层的党的十九大代表激动地说。

一位来自国家机关的中央委员表示,新中国70年来中国共产党带领中国人民创造的经济发展和社会长期保持稳定“两大奇迹”充分证明了我们的制度优势。面向未来,不断发挥和增强我们的制度优势,就能战胜一切前进路上的风险挑战,创造新的更大辉煌。

在历史与现实、理论与实践的把握中,在时与势、破和立的思考中,新时代中国共产党人发出了开辟“中国之治”新境界的豪迈誓言。

各项决议议程后,习近平总书记代表中央政治局就抓好全会精神贯彻落实作了重要讲话。

他强调,全党要把思想和行动统一到全会精神上来,把学习贯彻全会精神作为一项重大政治任务抓好抓实。

“坚持和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,既是一项长期战略任务,又是一个重大现实课题。要增强政治责任感、历史使命感,坚定信心、保持定力、锐意进取、开拓创新,完成这次全会确定的各项任务,为实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。”

新华社北京10月31日电

## 人民日报社论

# 为实现中华民族伟大复兴提供有力保证

金秋时节,中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议胜利举行。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托作的工作报告,充分肯定党的十九届三中全会以来中央政治局的工作。全会审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,这是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。

在庆祝中华人民共和国成立70周年之际,党的十九届四中全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化问题,正是考虑这是实现“两个一百年”奋斗目标目标的重大任务,必须对此进行系统总结,提出与时俱进推进完善和发展的前进方向和工作要求;这是把新时代改革开放推向前进的根本要求,必须以此为主轴,把制度建设和治理能力建设摆到更加突出的位置,推动各方面制度更加成熟更加定型,推进国家治理体系和治理能力现代化;这是应对风险挑战、赢得主动的有力保证,必须运用制度威力应对风险挑战的冲击,打赢防范化解重大风险攻坚战。

“经国序民,正其制度”。坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体目标是,到我们党成立100年时,在各方面制度更加成熟更加定型上取得明显成效;到2035年,各方面制度更加完善,基本实现国家治理体系和治理能力现代化;到新中国成立100年时,全面实现国家治理体系和治理能力现代化,使中国特色社会主义制度更加巩固、优越性充分展现。只有坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新,突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,把我国制度优势更好转化为国家治理效能,才能为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党的一项重大战略任务。必须在党中央统一领导下进行,科学谋划、精心组织,远近结合、整体推进,确保本次全会所确定的各项目标任务全面落实到位。各级党委和政府以及各级领导干部要切实强化制度意识,带头维护制度权威,做制度执行的表率,带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,不忘初心、牢记使命,锐意进取、开拓创新,为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

新华社北京10月31日电

## 修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》公布

# 强化食品安全监管 完善失信惩戒机制

新华社北京10月31日电 国务院总理李克强日前签署国务院令,公布修订后的《中华人民共和国食品安全法实施条例》(以下简称《条例》),自2019年12月1日起施行。《条例》共10章86条。

党中央、国务院高度重视食品安全。2015年新修订的食品安全法的实施,有力推动了我国食品安全整体水平提升。同时,食品安全工作仍面临不少困难和挑战,监管实践中一些有效做法也需要总结、上升为法律规范。为进一步细化和落实新修订的食品安全法,解决实践中仍存在的问题,有必要对《条例》进行修订。

《条例》强化了食品安全监管,要求县级以上人民政府建立统一权威的监管体制,加强监管能力建设,补充规定了随机监督检查、异地监督检查等监管手段,完善举报

奖励制度,并建立严重违法生产经营单位黑名单制度和失信联合惩戒机制。

《条例》完善了食品安全风险监测、食品安全标准等基础性制度,强化食品安全风险监测结果的运用,规范食品安全地方标准的制定,明确企业标准的备案范围,切实提高食品安全工作的科学性。

《条例》进一步落实了生产经营者的食品安全主体责任,细化企业主要负责人的责任,规范食品的贮存、运输,禁止对食品进行虚假宣传,并完善了特殊食品的管理制度。

《条例》完善了食品安全违法行为的法律责任,规定对存在故意实施违法行为等情形单位的法定代表人、主要负责人、直接负责的主管人员和其他直接责任人员处以罚款,并对新增的义务性规定相应设定严格的法律责任。

## 中宣部召开学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神电视电话会议

# 以高度政治自觉和思想自觉 推动兴起学习宣传贯彻全会精神热潮

新华社北京10月31日电 10月31日晚,中宣部在京召开学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神电视电话会议。中共中央政治局委员、中宣部部长黄坤明出席会议并讲话,强调要切实增强政治自觉和思想自觉,迅速兴起学习宣传热潮,为贯彻落实十九届四中全会精神提供有力思想保证和舆论支持。

黄坤明指出,这次全会是在新中国成立70周年之际、在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上,召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会围绕坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的《决定》,充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼

光和强烈的历史担当,充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求 and 人民群众的新期待,对于坚定“四个自信”,战胜各种风险挑战,确保党和国家兴旺发达、长治久安,具有重大现实意义和深远历史意义。

黄坤明强调,宣传思想战线要按照党中央部署要求,高质量高水平开展工

作,把握好导向、把握好基调,统筹组织做好媒体宣传,广泛开展集中宣讲活动,深化全会精神阐释解读,推动全党全社会形成学习贯彻的浓厚氛围。要加强的制度理论研究和宣传教育,切实融入宣传思想工作各方面、贯穿国民教育全过程,不断增强广大干部群众的制度自信。