

# 从“一包了之”到公共资源挂牌租赁

道里区探索市场摊区长效监管新路径

□高冰 本报记者 马智博

日前,《道里区街路市场摊区长效监管机制实施意见(试行)》启动试行。其中“街路市场摊区采用市场化运作、企业化管理模式,通过政府挂牌方式,引入规范摊区管理法人组织”的做法成为全市首创,将有效杜绝目前市场摊区运行中存在的管理不规范、收费混乱等一系列乱象。目前该《意见(试行)》试行情况如何?将有哪些成效?对此,记者进行了一番走访。

## 制定机制根治市场摊区乱象

哈尔滨市道里区行政执法局局长刘福禄告诉记者,目前道里区共有各类市场摊区42处。这些街路市场摊区多集中在老城区交通拥堵、人口密度大的地区,大部分已经存在多年。

“街路市场按照相关政策,由所在辖区街道办事处负责,在确定市场承办主体时,没有相关规程。有的街道办事处是直接指定管理人员;有的是与管理公司签订承包合同。不管是哪种,由于社会人员的情况复杂,因此街路市场时常曝出收费混乱、管理监督缺位、执法处罚缺失等问题,不仅市场业户怨声载道,对于街道办事处来说,市场摊区管理也成为一块‘烫手的山芋’。”刘福禄说。

该区一街道办事处负责人坦言,对于市场摊区收费也是一大难题。市场摊区在收费时,没有收费依据,收取的费用不透明。最初市场收费时包括卫生费和占道费,后来卫生费不收了。占道费与市场摊区延续下来的收费无法达成一致。没有标准,哪怕是收费票据都开不出来,成为他们日常管理中最为头疼的问题。

为彻底根治这一乱象,经过反复调研、讨论、修改,近日《道里区街路市场摊区长效监管机制实施意见(试行)》完成制定,启动试行。

“按照国家财政部、发改委、住建部印发《市政公共资源有偿使用收入管理办法》有关要求,街路市场摊区作为公共资源,应按规定采取挂牌方式确定租赁主体,为此在该《意见(试行)》中,我们提出,对全区的街路市场摊区资源进行评估,通过政府挂牌方式,引入具有资质的



拆除日市恢复街路环境。

本报记者 马智博摄

法人企业,实现市场摊区的规范化管理。”刘福禄说。

## 29个摊区率先启动公共资源评估

统计摊位数量、核算管理费用、查看以往账目……11月6日8时许,哈尔滨市道里区行政执法局联合斯大林街道办事处以及哈市财政局国资科指派的评估机构来到位于该区井街上的一处早市,启动市场摊区的市场评估工作。而类似这样的评估工作已经在该区28个市场摊区相继启动。

“评估结束后,市场的相关租赁信息将在哈尔滨市公共资源配置交易网上挂牌,具有法人资质的企业都有资格参与租赁。”正在现场的道里区行政执法局工作人员韩泰龙说。

据了解,试行的《道里区街路市场摊区长效监管机制实施意见》明确,街路市场摊区所占用街路作为市政公共资源,按照《市政公共资源有偿使用收入管理办法》相关规定,经街道办事处或镇政府会同第三方评估后,由街道办事处或镇政府

到哈尔滨市公共资源交易中心进行挂牌,管理单位确定后由所辖街道办事处、镇政府进行监管。街道办事处、镇政府负责对街路市场摊区进行日常考评,考评指标作为参与下次租赁必要条件及优先入围依据。对挂牌未成功的街路市场摊区,由街道办事处或镇政府指派街路市场摊区管理单位或街道办事处自营。街路市场摊区每两年进行重新挂牌。

《意见(试行)》同时指出,全区街路市场摊区采用统一数据采集系统,建立数据平台,进入街路市场摊区的业户缴纳管理费用必须由专用机器打印票据,并进行数据上传汇总。街路市场摊区的管理标准须符合《道里区街路市场摊区管理办法》的有关规定,考评分数须达到指定标准。

《意见(试行)》还同时对相关部门的管理职责进行了明确。

## 严格奖惩确保机制落得下真管用

记者在《意见(试行)》中看到,其中

还建立了严格的奖惩机制,明确各街道办事处、镇政府作为街路市场摊区监管责任主体,对街路市场摊区租赁法人严格按照挂牌要求,监管其履行承诺的市场管理、保洁等职责,采取相应“管理标准高,受奖励;管理不达标,遭淘汰”的奖惩机制。

同时,严格考核,强化监督。按照《道里区街路市场摊区管理办法(试行)》,采取日巡查、周曝光、月通报、季联检等多种方式方法对各成员单位实施考核,并将考核结果与管理费用拨付、设备购置挂钩,定期发布考核通报。

采访中记者了解到,目前该区还以规范街路市场摊区管理秩序为突破口,启动了横向到边、纵向到底,全面提升城区环境攻坚战的序幕。启动“智慧摊区”管理模式,在全区42个街路摊区市场安装高清摄像头,终端设在执法局指挥中心。撤销该区全部5处早市(目前已撤销3处),调整为早、夜市或与临近早、夜市进行整合,让街区市场环境得以彻底净化。

## 南岗区多举措巩固创城成果

本报讯(记者邢汉夫)为进一步巩固创建全国文明城市成果,南岗区保健街道路通过建立三级包保工作模式,通过开展违法私建专项整治、环境卫生专项整治、楼道乱堆乱放专项整治等行动助力创城。

据了解,南岗区保健街道路建立领导班子成员包保科室、科室包保社区、社区包保小区庭院”三级包保工作模式,形成创建工作无缝链接,按照全国文明城市创建《操作手册》的标准和要求逐项细化分解,开展多次专项整治行动,明责落实,形成街道、社区、共建单位、物业、志愿者无缝隙管理网络。该街道开展违法私建专项整治活动,联合相关执法人员,对户外违法广告开展明查暗访,逐一登记,统一行动。9月份以来,共拆除户外广告牌匾53处,拆除违建155处。同时,开展环境卫生及楼道乱堆乱放专项整治行动,对辖区居民举报较多的铁南胡同土路问题,街道城管科出动钩机20余台次,清理垃圾装残杂务4000余车。街道联合区城管局、保健路派出所、跃进派出所、小区物业等部门开展乱堆乱放清理工作。

## 平房区“市区共建”提升教育品质

本报讯(记者韩丽平)共享名校教学资源、增加到名校观摩学习和教研活动的机会,在提高教师自身专业素养与备课的实效性的同时,实现教学质量的飞跃……近日,在平房区举行的政务发布中,由哈二十四中和哈九中联合开展的“市区共建”试点,引发社会关注。两校对接开展半年来,已探索建立了一套教育资源常态互动共享机制,即“3+2+1+9+X模式”效果显著。

据了解,今年3月,在市教育局和平房区委区政府的大力推动下,哈二十四中与哈九中成为共建试点学校,同时建立了协作关系。在不断实践中,“3+2+1+9+X”的市区共建模式逐渐清晰。其中,“3”指共建学校互派三人组交换教学;“2”指共建学校交流心理和生涯两个学科;“1”指共建学校各部门分别进行一对一,点对点精准对接;“9”指共建学校九大高考学科全面对接,并建立互助共享长效机制;“X”指共建学校各项活动全面交流。

与此同时,今年哈二十四中还与哈三中等名校建立了畅通的合作关系。三中选派多名高评委顾问,为二十四中学科教师进行专题讲座,为高三学生上专题辅导课。通过与名校的“特色共建”,二十四中学的老师们提高了自身的专业素养与备课的实效性和针对性,实现了教学质量的飞跃。

## 双城 新兴秸秆生物质热电联产项目开工



开工仪式现场。

王立春 本报记者 李健摄

## 呼兰 根治“港田车”乱象改善交通秩序

本报讯(白铭波 记者李宝森)为重点解决百姓反映强烈的三轮摩托车非法客运问题,呼兰区多部门联动,齐抓共管,并建立网格化网络监管和长效预防机制,彻底解决了困扰多年的老大难问题。现在,呼兰主城区交通秩序井然,再也不见三轮摩托车非法客运拥堵街道的景象。

据了解,呼兰区老城区内非法客运的三轮摩托车(俗称“港田车”)一直是交通拥堵和安全危害的老大难问题。这些非法车辆运营带来重大安全隐患,并引发各类交通事故,已经存续了20多年。虽然经过多次整治,但始终不断反复。这已经严重影响到呼兰主城区百姓生活。

据了解,非法客运“港田车”最多的时候有4000多台车。这些车都是改装的三

轮摩托车,不但行驶不安全,而且在城市中心区乱跑、不守交通规则,导致交通事故频发。为此,呼兰区成立了专门工作联合组,制定详细工作方案,以呼兰交警大队为主,区公安局、交通局、民政局等部门联合行动,对于被取缔的相关人员给以没收车辆、安置就业、困难救济等方法从源头彻底解决。从今年2月份开始,呼兰区开始了全面彻底整治。

对城市街道的重点时段、重点路段进行布防监控执法,对长期“老赖”驾驶员坚决整治,对个别被查扣的“港田车”驾驶人员软暴力等阻碍执法行为实行强制执行并严厉惩处;对形成组织的“红摩帮主”“铁牛”等代表性港田车驾驶人进行重点打击,依法查扣车辆和人员。目前,全区已查扣“港田车”276台,

拘留了7名严重妨碍执法的港田车驾驶人。被拘留的人都是长期盘踞街头“港田车”驾驶人中有代表性的老大难人物,他们被拘留,取得了良好的震慑效果。

在严厉查处同时,呼兰区开展了立体宣传攻势,让居民了解港田车的危害性以及给人们带来的伤害,号召人们行动起来,以打击“港田车”为重点,开展创建文明生活新秩序活动。

呼兰区建立长效机制,保持高压态势,实行网格化监管,让港田车无处遁形。区联合执法部门经过观察和研究,掌控“港田车”出行时间,发现一例查处一例;联合办事处、社区、居委会、辖区派出所等开展区域港田车排查和宣传,把“港田车”非法客运问题解决在萌芽中。

据了解,呼兰区老城区内非法客运的三轮摩托车(俗称“港田车”)一直是交通拥堵和安全危害的老大难问题。这些非法车辆运营带来重大安全隐患,并引发各类交通事故,已经存续了20多年。虽然经过多次整治,但始终不断反复。这已经严重影响到呼兰主城区百姓生活。

据了解,非法客运“港田车”最多的时候有4000多台车。这些车都是改装的三

## 双城雀巢奶牛养殖培训中心5年培训万名学员助力奶业发展

本报讯(王立春 记者李健)日前,雀巢奶牛养殖培训中心在哈尔滨市双城区宣布增资1400万元启动新牧场扩建项目,预计至2020年底,奶牛存栏可达到2100头。记者在启动仪式上获悉,这家拥有全新理念的奶业养殖业培训中心,成立5年来,完成了280期课程,共培训超过1万名学员,学员遍布中国乃至亚洲,为中国奶业振兴及产业发展提供了重要的科技支撑。

据介绍,2014年雀巢投资1.8亿美元建立了雀巢双城奶牛养殖培训中心。该中心拥有国际先进的设施,建设的瘤胃模型可以逼真模拟饲料在奶牛体内的化反应过程;实验室建设的临产模型可以逼真模拟奶牛的各种临产情况。5年来,该

培训中心联合国际、国内的高校和组织,组织了多批、系列的高级牧场技术培训班,为中国奶业养殖业培养和输送了宝贵人才,为保障乳品质量安全,为奶业全面振兴注入活力和现代化发展。

5年来,该培训中心携手东北农业大学等二十家合作伙伴,先后成立数个利于奶业可持续发展的项目,如粗饲料研发中心、牧场粪肥可循环处理展示、农业院校学生实习基地、培训基金项目等。先后吸引来自35个国家的3000多人次前来参观、交流。该培训中心自营牧场生产效率和管理水平、示范和培训实训环节也在不断提升,目前,其泌乳牛群日平均单产突破41公斤。

## 香坊区“边移交边推进”联合执法拆违建

本报讯(吴昌林 程宇 记者李天池)日前,在香坊区城管局执法人员和农垦城管执法人员的联合执法下,香坊区香福路52号一处占地面积近3000平方米的大型违法建筑被依法拆除。这是香坊区城管局执法前移,采取“边移交边推进”的工作方式,探索和建立与农垦城管联合执法的临时应急机制,通过联合执法依法拆除的首处大型违建。

据悉,此次被拆除的违法建筑位于原农垦土地区域内,行政管辖权由农垦相关部门行使。今年以来,按照全省农垦体制改革整体移交、分级对接的要求和部署,逐步将原农垦行政部门行使的职权和执法权向区级进行移交。为避免在职权交接过程中出现“执法真空”,香坊区城管局主动作为,在特殊时期采取特殊手段,提出“边移交

“边推进”的工作方式,建立和探索农垦城管联合执法临时应急机制,在原香坊农场区域内开展城市管理行政执法工作。

据介绍,香坊区城管局接到农垦部门协查香福路52号违法建筑的通报后,按照市委市政府的《关于及时清除危害安全的违法建设实体的工作意见》立即启动快速查办机制。在执法过程中,香坊区城管局执法人员考虑到违建当事人投资比较大,工作人员多次上门做其思想和政策宣传工作,同时也将规划建设相关的行政许可政策讲清讲透,使其充分意识到“规划建设要依法,违法建设损失大”的道理,主动配合拆除工作。此次拆违工作从调查到实施,仅用7天。

据了解,今年以来,香坊区城管局共拆除违法建设1323处,面积33.9万平方米。

## 平房区水系周边环境治理见成效



本报讯(于晓明 记者韩丽平)

今年以来,平房区在落实河长制“清四乱”中,积极组织部署重点清理水系周边出现的乱采、乱建、乱堆、乱占现象,取得显著成效。在此过程中一批违章建筑被拆除,平房区生态环境进一步优化。

据了解,位于谷丰东街的华顺机械厂违建是此次整治中问题最突出的,其楼体面积达1.4万平方米,是目前全市城区水系治理中最大的违法单体建筑。在拆除文书到达期限与违建单位多次沟通未果情况下,平房区城管局、公安分局、应急管理局及消防、卫生、平新街道、公证处等多家单位组成专项拆违小组,对该违建楼体和占用耕地建设的广场进行了集中拆除。

据了解,位于谷丰东街的华顺机械厂违建是此次整治中问题最突出的,其楼体面积达1.4万平方米,是目前全市城区水系治理中最大的违法单体建筑。在拆除文书到达期限与违建单位多次沟通未果情况下,平房区城管局、公安分局、应急管理局及消防、卫生、平新街道、公证处等多家单位组成专项拆违小组,对该违建楼体和占用耕地建设的广场进行了集中拆除。

华顺机械厂违建拆除现场。

于晓明 本报记者 韩丽平摄

## 道外区拆除阿什河沿线5800平方米违建

本报讯(侯军 记者刘艳)伴随着机械的作业,一处处在河道管理范围内建设的仓库、厂房被夷为平地。近日,道外区组织水务、城管执法、生态环境、团结镇等多部门联合行动,对阿什河沿线违建予以清理拆除,经过连续10个小时作业,共拆除违建近5800平方米。

当天7时许,阿什河团结镇联胜村段沿岸一处钢构违建及一处砖混结构违建同时启动拆除工作。据介绍,这两处违建都是作为仓库使用,面积均在1000平方米左右。针对阿什河沿线违建等违

法行为,此前,道外区有关部门已通过媒体发布及到达现场下达过《清障令》,责令相关单位(个人)限期自行清除河道管理范围内的建筑物、构筑物、附属物,恢复原状。

据了解,鉴于相关单位(个人)未在限期内“自拆”,道外区当天共出动500余名人员及大型机械,集中拆除了阿什河团结镇联胜村段沿岸5处近5800平方米违建。

下一步,该区将继续集中力量,全力开展阿什河流域的“清四乱”整治工作,加强阿什河河道管理,保障河道行洪畅通和防洪安全。



日前,哈尔滨市道里区富力江湾社区都市丽人艺术团,在道外区中华巴洛克拍微电影、表演模特走秀等。

据了解,该艺术团成立四年,根据兴趣特长分别组成了舞蹈队、模特队,有50多名退休职工参与,她们活跃在部队、社区、养老院、商场、广场等地,累计义务演出1000多场。

本报记者 邱成摄

## 南岗区通达街道组织青少年参观爱国书法展

本报讯(记者邢汉夫)近日,南岗区通达街道办事处组织桥南小学“少年军校”的同学来到四明社区参观老军人姜洪凯书法展。

在当天活动中,桥南小学“少年军校”的同学们在老师的带领下,观看了姜洪凯的书法作品。姜洪凯的

书法作品内容主要围绕新中国成立70周年祖国的发展变化,充分展示了退役老兵不褪色的爱国情怀,社区工作人员给同学讲解了书法作品的艺术风格。通过此次活动,加深了学生对国防建设的认识,增强了爱国热情。