



深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

理论

理论前沿

Li Lun Qian Yan

在建立了社会主义国家政权之后,最大的问题就是国家治理问题。改革开放以来,虽然中国共产党已经成功地回答了“什么是社会主义,怎样建设社会主义”“建设什么样的党,怎样建设党”和“实现什么样的发展,怎样发展”的重大问题,但是,还要回答“建设什么样的国家制度,怎样治理国家”这一坚持和发展中国特色社会主义的重大课题。十九届四中全会站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,集中研究了国家制度和国家治理问题,全会作出的《决定》,对建设完善国家制度和实现国家治理现代化作出了决策和全面部署,体现了中国共产党作为执政党的强烈使命感和担当意识,展示了中国国家治理的特点和优势。

许耀桐《新时代的“制度大设计”》

党的十八大后,以习近平同志为核心的党中央创新治国理政的伟大实践,以新理念引领中国发展,通过一系列深刻的思想判断和重大的战略部署,形成了社会主义制度优势的认识飞跃。这个飞跃的核心思想就是:社会主义制度优势不仅要体现为有利于发展生产力,而且更要体现为有利于提高国家治理效能。制度比较的重点将随中国特色社会主义进入新时代而转向,从国家治理效能上展示社会主义制度优势,把制度优势转化为国家治理效能,成为推进党和国家事业发展的新要求,成为坚持和发展新时代中国特色社会主义的新任务。

齐卫平《新时代的“制度大设计”》

坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,要形成一套更加成熟更加定型的制度体系,实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,同时保证各项制度严格执行、有效实施,这就更加需要继续深入拓展人民代表大会制度的功效作用。

许安标《好制度的功效日益得到充分发挥》

把握制度守正创新的辩证法。既要坚定制度自信,又要不断改革创新。要突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项。加快建立健全国家治理体系的制度、满足人民日益增长的美好生活需要的制度、促进国家治理体系和治理能力现代化的制度。及时总结实践中的好经验好做法,成熟的经验和做法可以上升为制度、转化为法律。

孙来斌《为实现中华民族伟大复兴提供有力制度保证》

深刻认识和把握我国国家制度和国家治理体系的显著优势,既要指向坚定中国特色制度自信,又意味着必须把我的制度优势更好转化为国家治理效能,从而为民族复兴提供有效的实践路径支撑。具体来说,就是要不断深化把我国制度优势更好转化为国家治理效能的实践,努力提升国家制度优势的转化水平与成效。

冯鹏志《坚定中国特色制度自信构筑民族复兴根本保障》

本报记者 贾晶 整理

伟大复兴的制度自信和治理优势

周英东

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》,这是完善和发展我国国家制度和治理体系的纲领性文件。站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上,从党和国家事业发展全局和长远出发,党中央以一次中央全会专题研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力建设的重大议题,具有开创性和里程碑意义。《决定》最大的历史贡献就是全面回答了在我国国家制度和国家治理方面,应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题。充分体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当,充分反映了新时代党和国家事业发展的新要求和人民群众的新期待。

一、毫不动摇地坚持和巩固中国特色社会主义制度

国家治理的核心要义在于制度,中国奇迹源于国家制度优势。中国作为世界上人口最多的国家,是最大的发展中国家,也是最大的社会主义国家。这样的情决定了在国家治理问题上必须具有坚定的定力,这种定力就是致力于坚持和巩固符合中国国情、适应中国生产

力发展要求并且被实践证明为行之有效的中国特色社会主义制度。

中国特色社会主义制度根植于中国大地。以什么样的制度治理一个国家是近代以来摆在中国人民面前的一个历史性课题。中国共产党把马克思主义普遍原理和中国实际相结合,建立起社会主义根本制度、基本制度、重要制度,这些制度为当代中国一切进步奠定了根本政治前提和制度基础。同时,这些制度充分汲取中国传统政治的养分,有效传承传统政治价值和政治制度的精华。这使得马克思关于社会主义国家制度建设的基本原则没有丢,又使传统政治价值和政治制度在当代国家治理中发扬光大,愈久弥新。

中国特色社会主义制度具有多方面的显著优势。《决定》概括总结了中国特色社会主义制度十三个方面的显著优势。这些显著优势,是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。习近平总书记在主持十九届中共中央政治局第十七次集体学习时把这些制度优势集中概括为四个方面:一是坚持党的领导的优势。70年来,正是因为始终在党的领导下,集中力量办大事,国家统一有效组织各项事业、开展各项工作,才能成功应对一系列重大风险挑战,克服无数艰难险阻,始终沿着正确方向稳步前进。二是

保证人民当家作主的优势。我国国家制度深深植根于人民之中,能够有效体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造力。三是坚持全面依法治国的优势。坚持依法治国,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,为解放和增强社会活力、促进社会公平正义、维护社会和谐稳定、确保党和国家长治久安发挥了重要作用。四是实行民主集中制的优势。在党的领导下,各国家机关是一个统一整体,既合理分工,又密切协作,既充分发扬民主,又有效进行集中。

中国特色社会主义制度具有广阔的发展前景。当今世界正面临百年未有之大变局,国与国的竞争日益激烈,归根结底是国家制度的竞争。中国在实现经济快速发展的同时确保了社会长期稳定,很重要的原因就是我国制度具有显著优越性和强大生命力。这也使世界上一切向往进步的国家和人民看到了另外一种价值、另外一种选择、另外一种希望。这正如习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年大会上指出的,中国共产党人和中国人民完全有信心为人类对更好社会制度的探索提供中国方案。

二、与时俱进地完善和发展中国特色社会主义制度

制度的显著优势使我们获得了前所未有的制度性力量,借助制度性力量

释放了实现社会主义现代化的动能。制度的优势不是自然而然释放出来的,需要通过完备有效的治理体系和治理能力发挥出来。制度的生命力在于与时俱进,中国共产党人具有与时俱进的品质,不僵化、不教条。尽管我们制度有显著优势,但在加强制度建设、推进制度创新、优化制度结构、产生制度合力方面还要下更大的功夫。在坚持和巩固根本制度、基本制度、重要制度的前提下,必须从我国国情出发,加大制度供给,加强制度创新、强化制度合力、提升制度效率,加快建设全国治理体系现代化急需的制度,满足人民群众日益增长的美好生活需要必备的制度。同时,在毫不动摇地坚持和巩固中国特色社会主义制度前提下,积极吸收借鉴人类制度文明有益成果。《决定》深刻阐明了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力建设的重大意义、总体要求、总体目标、重点任务、根本保证,体现了全党的意志,反映了人民的意愿,是新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力建设的重大政治宣示。

制度优势更好转化为国家治理效能,具有重大而深远的意义。

三、坚定不移地把党的全面领导贯穿于国家治理现代化全过程

制度优势的背后源于执政党的坚强领导,国家治理效能整体提升的关键和根本也在于党的坚强领导。国家治理,必须遵从国家性质的基本要求。我国的国家治理和西方国家治理明显区别在于,我国的国家治理是为了完善和发展中国特色社会主义制度,强调我国的社会主义国家性质。中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。中国共产党领导是推进国家治理体系和治理能力建设的领导者。坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力建设是坚持和巩固中国特色社会主义制度的根本、最关键、最核心的就是坚持和加强党的全面领导,把这个最本质特征更加鲜明地体现好,把这个最大优势更加充分地发挥好。因此,推进国家治理体系和治理能力建设必须是坚持和巩固中国特色社会主义制度的现代化,必须是完善和发展中国特色社会主义制度的现代化,必须是中国共产党领导的现代化,要坚定不移地把党的全面领导贯穿于国家治理体系和治理能力建设全过程。(作者系中共黑龙江省委党校副校长、教授,省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

以基本经济制度为强大支撑实现高质量发展

刘世佳

党的十九届四中全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》对社会主义基本经济制度作出了新的部署,在坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展基础上,把按劳分配为主体、多种分配方式并存,社会主义市场经济体制上升为基本经济制度。这既体现了社会主义制度优越性,又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应,是党和人民的伟大创造。标志着我国社会主义经济制度更加完善、更加成熟,具有里程碑的重大意义。

一、从制度体系建设上重申经济发展所有制制度

把公有制为主体,多种所有制经济共同发展作为基本经济制度,强调了要坚持“两个毫不动摇”的发展战略,就是毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。

但是,其资产结构和质量更加优良,而且在相当部分新兴产业和战略性产业具有领先优势,形成了较强的国际竞争力,发展潜力巨大。二是大力支持非公经济发展。改革开放以来,非公有制经济发展不断壮大,目前在我国经济中占有一半以上的份额,而且还在上升。黑龙江全省非公经济也呈现加快发展的态势,非公经济产值占全省GDP的56%,其税收、吸纳劳动就业、投资、对外贸易等都占有半壁江山。全会提出要完善构建亲清政商关系的政策体系,促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。为支持非公经济的高质量发展,党中央、国务院出台了一系列新规和政策措施,“营改增”税收政策将全面推进,民营企业今后的各项成本尤其是融资成本会有明显降低,同时发展空间也会大为宽松,国家为了扩大税基,只会放水养鱼而不会竭泽而渔。

二、从制度体系建设上确立新时代经济分配制度

把按劳分配为主体、多种分配方式并存上升为基本经济制度,首先是顺应了生产关系要适应生产力发展的要求。从分配制度讲,基本经济制度本来就既包括国民经济的所有制结构,也包括分配制度。改革开放初期,生产力水平较低,地区发展不平衡。在这个基础上,形成了以“两个毫不动摇”为核心的基本经

济制度,为经济持续快速发展提供了制度保障。随着改革开放和经济快速发展,生产力水平大幅提高,分配制度改革条件已经成熟。这一重大改革从调动人的积极性、创造性出发,拓宽了经济高质量发展的道路。二是分配要素出现了多元化。今天,中国人均GDP也将迈进1万美元的关口,随着多种所有制经济的发展,财富的分配方式也出现了多样化的趋势,按劳分配之外,企业股权、技术、信息要素等收益在社会财富分配中的比重也在不断上升。把按劳分配为主体、多种分配方式并存上升为基本经济制度,使股权、技术、知识产权等收益的变现、交换得到制度保障,就有助于增强企业家信心,盘活存量市场资源,并吸引更多的资本投身于实体经济。三是着力缩小城乡居民收入差距。劳动、资本、技术、管理等生产要素以前讲的较多,而土地要素讲的不多。把土地作为分配要素,农民可通过土地获得部分财产性收入,这是农民收入增长的一个渠道,有利于缩小城乡居民收入差距。四是鼓励信息技术和知识转化。把数据作为要素进行分配,是因为近年来信息技术发展迅速,信息产业不断壮大,培养了大量人才,明确数据要素按贡献参与分配,有助于互联网+等信息技术的进一步应用。五是重视发挥第三次分配的作用。鼓励勤劳致富,保护合法收入,增加低收入者收入,扩大中等收入群体,调节过高收入

人,清理规范隐性收入,取缔非法收入。一方面,要创造优良的营商环境,为企业排忧解难,甘当“店小二”,建立健全市场规则和维护市场竞争秩序,建立公平竞争、诚实守信、遵纪守法的市场规则。三是建立更高水平开放型经济。市场经济是开放型经济,要把开放的大门敞开,全面开放全方位开放。一方面,增强国内消费对经济发展的基础作用,积极建设更加活跃的国内市场,为经济发展提供支撑;一方面,推动进口和出口、货物贸易和服

务贸易、双边贸易和双向投资、贸易和产业协调发展,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。黑龙江省委要抓住自由贸易试验区建设有机统一的难得机遇,敢闯敢试,开拓新路径、探索新模式,把哈尔滨市、黑河市、绥芬河市三片自由贸易试验区建设有机统一起来筹划,既要各具特色,又要形成合力,创造中国最北方自由贸易试验区的新经验,为振兴东北树立标杆。四是进行科技创新,推动高质量发展。这是建立市场经济制度的应有之义。企业要握有高

科技产品和知识产权及标准制定话语权,要有自己的“绝活”,要学会“变色龙”的技能,意识到在市场竞争中被打败的不是竞争对手直接出击的新市场定律,在创变中发展和提升自己。紧紧抓住机遇,主动迎接挑战,全面增强自主创新能力,才能抢占制高点。

(作者系省科顾委副主任、宏观经济专家组组长)

历史唯物主义视域下的国家治理体系现代化

高原

党的十九届四中全会提出要坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化。习近平总书记曾指出,要坚持历史唯物主义原理,才能更好地认识国情、党情,更好地认识社会主义建设事业的发展大势,以科学的历史发展规律指导社会主义现代化事业建设。新中国成立70年来,社会生产力的巨大进步,国家治理能力的不断提高,这一系列变化就是遵从历史唯物主义的发展规律,不断推进国家治理体系现代化的进程。

一、国家治理体系的现代化符合社会存在与社会意识相互作用的历史唯物主义原理

中国人民选择马克思主义,实现了从“站起来”到“富起来”,再到“强起来”的飞跃,是符合社会存在与社会意识相互作用的历史唯物主义原理的。从中国反帝反封建革命的胜利到社会主义的国家治理与建设,中国用实践证明了马克思主义的科学性、真理性,马克思主义成为推进国家现代化进程的绝对思想武器。新中国成立70年来,在马克思主义的指引下,我们党遵循社会存在和社会意识的辩证规律,重视社会意识对社会存在的反作用,在恢复生产和经济,兴建工业、商业、农业的同时,重视人民的

思想观念和价值观念的建设,摒弃消极的、愚昧的、落后的观念和风俗,坚持以马克思主义理论构建符合时代潮流,有利于社会主义国家治理体系现代化的价值观。党的十九届四中全会公报指出,“中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基,深得人民拥护的制度和治理体系,是具有强大生命力和巨大优越性的制度和治理体系。”因此我们要继续增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新,以社会主义核心价值观引领国家治理体系现代化的有序持续提升,确保中国特色社会主义制度和国家治理体系是中华民族实现“两个一百年”奋斗目标进而实现伟大复兴的制度和治理体系。

二、国家治理体系的现代化符合社会基本矛盾推动社会发展的历史唯物主义原理

社会主义现代化建设的伟大成就符合社会基本矛盾推动社会发展的历史唯物主义原理。在社会主义建设初期,以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人根据社会基本矛盾的变化制定并积极调整了国家建设的总路线,实施了卓有成效的五年建设计划,完成了农业、手工业

和资本主义工商业的社会主义改造,清除了阻碍社会经济发展的障碍,建立了比较完整的工业体系和国民经济体系,在短短的20年里走完了许多资本主义国家半个世纪才走完的路,为国家现代化建设奠定了良好基础。改革开放后,社会基本矛盾变为人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾。从分配制度讲,基本经济制度本来既包括国民经济的所有制结构,也包括分配制度。改革开放初期,生产力水平较低,地区发展不平衡。在这个基础上,形成了以“两个毫不动摇”为核心的基本经

济制度,为经济持续快速发展提供了制度保障。随着改革开放和经济快速发展,生产力水平大幅提高,分配制度改革条件已经成熟。这一重大改革从调动人的积极性、创造性出发,拓宽了经济高质量发展的道路。二是分配要素出现了多元化。今天,中国人均GDP也将迈进1万美元的关口,随着多种所有制经济的发展,财富的分配方式也出现了多样化的趋势,按劳分配之外,企业股权、技术、信息要素等收益在社会财富分配中的比重也在不断上升。把按劳分配为主体、多种分配方式并存上升为基本经济制度,使股权、技术、知识产权等收益的变现、交换得到制度保障,就有助于增强企业家信心,盘活存量市场资源,并吸引更多的资本投身于实体经济。三是着力缩小城乡居民收入差距。劳动、资本、技术、管理等生产要素以前讲的较多,而土地要素讲的不多。把土地作为分配要素,农民可通过土地获得部分财产性收入,这是农民收入增长的一个渠道,有利于缩小城乡居民收入差距。四是鼓励信息技术和知识转化。把数据作为要素进行分配,是因为近年来信息技术发展迅速,信息产业不断壮大,培养了大量人才,明确数据要素按贡献参与分配,有助于互联网+等信息技术的进一步应用。五是重视发挥第三次分配的作用。鼓励勤劳致富,保护合法收入,增加低收入者收入,扩大中等收入群体,调节过高收入

人,清理规范隐性收入,取缔非法收入。一方面,要创造优良的营商环境,为企业排忧解难,甘当“店小二”,建立健全市场规则和维护市场竞争秩序,建立公平竞争、诚实守信、遵纪守法的市场规则。三是建立更高水平开放型经济。市场经济是开放型经济,要把开放的大门敞开,全面开放全方位开放。一方面,增强国内消费对经济发展的基础作用,积极建设更加活跃的国内市场,为经济发展提供支撑;一方面,推动进口和出口、货物贸易和服

务贸易、双边贸易和双向投资、贸易和产业协调发展,促进国际国内要素有序自由流动、资源高效配置、市场深度融合。黑龙江省委要抓住自由贸易试验区建设有机统一的难得机遇,敢闯敢试,开拓新路径、探索新模式,把哈尔滨市、黑河市、绥芬河市三片自由贸易试验区建设有机统一起来筹划,既要各具特色,又要形成合力,创造中国最北方自由贸易试验区的新经验,为振兴东北树立标杆。四是进行科技创新,推动高质量发展。这是建立市场经济制度的应有之义。企业要握有高

(作者单位:黑龙江省社会科学院马克思主义研究所)

取得的成就。依靠人民,我们初步实现了国家治理能力的不断提升,也只有继续依靠人民,国家治理能力现代化进程才能不断向前。历史就是人类实践的历史,人民才是书写历史的人。马克思更是把“人自由而全面的发展”作为社会发展的最高目标,而国家治理体系现代化的目的就是为了实现人的全面发展。十九届四中全会公报中,“人民”一词出现的频率极高,这说明在推进国家治理体系和治理能力建设的进程中,党中央继续坚持并强调了“人民”的重要地位。公报中指出:“要坚持以人民为中心的发展思想,不断保障和改善民生、增进人民福祉”,凸显了以人民为中心的发展理念和“以人为本”的执政理念。为确保人民能够依法管理国家事务,公报指出:“坚持和完善人民当家作主制度体系,发展社会主义民主政治。”强调了人民

在社会历史中具有特殊的地位,既是社会财富的创造者,又是社会财富的享用者,人在社会变革中具有决定性力量。人民群众为创造历史直接动力是历史唯物主义的重要原理。新中国成立70年来,国家治理能力现代化取得了巨大的飞跃,我国在经济增长、社会发展、文化建设等许多领域都达到了世界领先的水平,这是依靠人民的实践所

(作者单位:黑龙江省社会科学院马克思主义研究所)