

# 统筹城乡发展 增进人民福祉

各地聚焦坚持和完善民生保障制度落实党的十九届四中全会精神

□新华社记者

党的十九届四中全会提出,坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,满足人民日益增长的美好生活需要。

连日来,围绕民生保障工作中的关键环节,各地深入学习贯彻党的十九届四中全会精神,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

## 统筹城乡发展均衡配置资源 多措并举促惠民政策全覆盖

党的十九届四中全会提出,必须健全幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面国家基本公共服务制度体系。

面对如何统筹城乡发展、织密全世界最大的民生保障网这一课题,各地结合自身特点进行了卓有成效的探索。

城镇学校人满为患,农村学校门可罗雀,这是我国多地义务教育面临的一大问题。可就在地处江西东北部的弋阳县,家长不再舍近求远让孩子进城就读,乡村学生大量“回流”,城区学校全面“瘦身”,城乡学校差距不断缩小。

弋阳县采取的校建资金向农村倾斜、提升农村学校师资水平等推动城乡义务教育一体化发展的措施,是江西各地调整网点布局、均衡配置优质教育资源的缩影。

“党的十九届四中全会专门提出‘推动城乡义务教育一体化发展,健全学前教育、特殊教育和普及高中阶段教育保障机制’。”江西省委教育工委书记、省教育厅厅长叶仁荪说,江西将结合学习贯彻党的十八届四中全会精神,加快建成覆盖城乡、布局合理的学前教育体系和科学保教体系,深入实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目,关心和支持特殊教育,全面落实高中阶段教育普及攻坚计划,让每一个孩子都享受到公平优质的教育。

在内蒙古自治区政务服务大厅,67岁

的呼和浩特市民刘美林正在办理异地就医备案。她将社保卡、异地就医备案表等材料交给工作人员,几分钟后就办好了备案登记。让她更感便捷的是,工作人员还帮她在手机上下载了网上办理的客户端。“大妈您以后可以在手机上操作,不用专门来一趟大厅了。”

内蒙古于2015年启动区内异地就医结算工作,2017年推进跨省异地就医住院费用直接结算工作。截至目前,异地就医跨省直接结算率排名全国第二。

内蒙古自治区医疗保险管理局异地就医平台负责人韩丽萍说:“按照四中全会提出的‘加快推进社保转移接续、异地就医结算制度’等要求,明年我们的工作将继续围绕简化办理流程、提高保障水平开展,将探索门诊医疗费用纳入跨省异地就医直接结算范围。”

### 织密兜牢民生网底 脱贫致富路上不掉队

织密兜牢基本民生网底,关系到人民群众的获得感和幸福感,也彰显着一个国家的民生温度。

38岁的查玉良来自云南昆明东川区铜都街道,曾经靠打零工维持生计。但就在2016年,一个偶然的机会让他报名参加了当地人社部门组织的职业技能培训班,学会电焊技能,成了一名电焊工,月收入从过去的2000元提高到现在的7000多元。

“家里不仅甩掉了‘贫困户’的帽子,还有了存款。”

据云南省人力资源和社会保障厅统计,截至今年9月,云南省已开发公益性岗位4.48万个。云南省人力资源和社会保障厅就业促进与农民工工作处处长吴晓丽介绍,接下来云南将按照党的十八届四中全会提出的“坚决防止和纠正就业歧视,营造公平就业制度环境”要求,建立州、县、乡、社区四级公共就业服务网络,并统一就业失业登记办理流程及所需材料,保障劳动者平等享

有基本公共就业服务。

“四中全会强调要‘巩固脱贫攻坚成果’,石柱县虽然已经脱贫摘帽,但还有1个深度贫困乡和15个深度贫困村的硬骨头,我们一定要警惕盲目乐观思想和松劲懈怠情绪,进一步巩固提升脱贫攻坚质效。”重庆市石柱土家族自治县扶贫办主任何德华说。

近年来,为持续提升产业扶贫“造血”功能,地处武陵山区深处的石柱县通过发展中药材、调味品和有机蔬菜产业,带动贫困户持续增收、稳定脱贫,贫困发生率显著下降。

“四中全会提出要‘建立解决相对贫困的长效机制’,我们要完善防贫保险保障机制,瞄准处于贫困边缘的农村低收入户、非持续稳定脱贫户两类临贫重点人群,解决好贫困人口边减边增问题。”何德华说。

在宁夏,为打赢脱贫攻坚战,巩固脱贫成果、建立长效机制,宁夏固原市聚焦“两不愁三保障”目标开展“回头看”,一户一户排查问题,一家一家摸清实情,分分户分类施策,确保脱贫攻坚成果过硬;同时将脱贫攻坚与乡村振兴衔接起来,争取把固原从“贫困的标签”变为“脱贫的典范”。

在西藏,经过努力,全区“因病致贫、因病返贫”贫困人口从2016年的63394人下降到目前的7086人,为西藏各县实现脱贫攻坚贡献了力量。西藏自治区卫健委主任格桑玉珍表示,下一步将继续着力解决基本医疗有保障突出问题,努力实现贫困群众“有地方看病、有医生看病、有医保制度保障看病”的目标。

### 创新公共服务提供方式 满足人民多层次多样化需求

四中全会提出,创新公共服务提供方式,鼓励支持社会力量兴办公益事业,满足人民多层次多样化需求。

从上海全市幼儿园形成游戏、学习、生活、运动“四位一体”的学前教育课程体系,

到哈尔滨工业大学大学生创新创业园以创新带动就业,再到甘肃兰州城关区打造虚拟养老院提供生活照料、医疗护理等多样化服务,各地创新机制、聚力民生,努力使改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

56岁的湖南益阳市民黄昭明最近迷上了非遗,家门口的社区学校让他对陶瓷、竹艺的非遗工艺有了浓厚的兴趣,还动手自己编起了竹艺。

如今在湖南,社区大学、社区学院、社区学校、社区教育中心四级社区教育公共服务体系已基本建成,湖南省终身教育项目管理系统“湖湘学习广场”正式上线,成为湖南省终身教育门户。

湖南省教育厅职成处处长余伟良说,围绕四中全会提出的“构建服务全民终身学习的教育体系”的要求,下一步还需要在扩大终身教育参与度、增强终身教育有效度、加大终身教育扶持力度等方面下功夫,进一步完善终身教育公共服务体系。

“挂号、就诊、检验、交款、取药,拿着手机里的‘健康二维码’一扫,全都搞定,再也不用左手病例本、右手化验单,看病的时候手忙脚乱了。”最近,在吉林省妇幼保健院打点滴的长春孕妇李晓艺体验了一把“扫码就医”的便捷。

推进实名制就医和“互联网+医疗健康”便民惠民服务,是吉林省卫生健康部门的一大便民创新举措。通过推行统一标准的电子居民健康卡,居民可以在省内医院实现一码挂号就诊、自费和医保基金报销便捷支付以及全生命周期电子健康记录。

吉林省卫生健康委员会体制改革处长白文焱说,按照四中全会决定的有关要求,我们将坚持关注生命全周期、健康全过程,完善国民健康政策,通过建立基本医疗卫生五项制度,逐步打通每个公民预防、保健、医疗、救治、养老等生命全周期的服务壁垒和障碍,让更多百姓感受健康优质服务全过程。

新华社北京11月13日电

# “20到2”哈尔滨是怎么做到的?

(上接第一版)

如今,系统自动生成申请表,权利人不用填表,只需签字确认即可。同时信息系统的打通和共享也极大减轻了工作人员的负担,以前重复录入的信息,现在可以一键共享。哈市不动产中心从信息集成入手,加快推进住建、国土、税务、不动产基础数据信息和登记系统的整合升级,通过建立不动产统一登记信息新平台,实现了信息自动交换和数据实时互通共享。

“经过五次优化提速,实现了目前全部登记类型办理时限缩减至2个工作日内办结,小微企业登记可1天内办结;抵押注销、查封(解封)、更正、异议、换证等5种登记类型都实现了即时办结。这个过程,信息化助力发挥了关键作用。”哈尔滨市不动产登记交易服务中心信息处相关负责人说。

据介绍,哈市不动产中心在信息平台建设上持续发力,除基础的房产数据外,还与市场监管、法院以及银行等部门和机构签订了接口协议,引入相关信息,目标是最终实现一口接件,信息数据循环使用。

### 服务不断延展 全新营商环境便民利企

9月末,不动产抵押登记业务24小时不打烊自助服务区在兴业银行哈尔滨分行服务大厅正式投入使用。这是哈市不动产中心与试点金融机构联合,探索“不见面办理”的一次尝试,如今,房屋交易双方可随时在自助服务区凭借一

张身份证办理相关业务,15分钟即可完成各类不动产权登记申请、预审业务,需要办理不动产抵押区15分钟完成取证。

“把群众放在最高处、迎着群众期盼走”,哈尔滨市在推动不动产登记改革中,始终把服务群众、便民利企作为目标,服务内容和领域不断拓展。

“免费复印特别方便群众,以前办事大厅两旁的复印社基本都关门了,一些专门替人急办件的黑中介也没了踪影。”办证群众有感而发。不仅如此,为方便老百姓残孕和高校教职工等群体办证,哈市不动产中心专门配备了流动服务车,开展登门服务,集中办证。

在千方百计方便群众的同时,哈市不动产中心针对小微企业办理不动产登记和不动产抵押融资,出台相关优惠措施,小微企业办理登记可一天内办结。通过内部传递接转信息数据,免收不动产产权籍调查费和出图费;免收小微企业和个体工商户的登记费、邮寄费,减轻企业负担,把优化营商环境落到实处。

此外,还开通了网上预约、在线申请、在线缴费、在线查询办理进度、缴费领证短信提醒、在线预审、在线智能问答等功能;对不涉税的6项登记业务类型,开展主城区“同城通办”,企业、群众可就近办证。今年5月,哈尔滨市被自然资源部确定为不动产登记电子证照试点城市后,迅速建立完善电子证照数据库及管理系统,目前,电子证照已投入使用。

# 交通银行齐齐哈尔分行大力提升规范化服务

在交通银行黑龙江省分行有力指导下,齐齐哈尔分行党委高度重视消保工作,多措并举大力推进规范化服务提升工作。

以夯实硬件基础。该行分行层面综合、科技与消保等相关管理部门密切配合,相继为各基层网点配齐了多功能便民柜,理顺了厅堂线路,配备了外网电脑、更新了老旧标牌和标识,修缮了破损台阶;各基层网点积极主动清理厅

堂内外环境、规范功能分区和设施布放。

注重软件打造。该分行党委明确提出全年要在软件提升上下功夫,分行消保部在全行范围内,从厅堂各岗位优中选优,选拔出在规范服务中表现出色的三名员工,组建“规范服务示范团”,在全辖17家网点开展巡回宣讲;组织各支行行长开展服务录像调阅,对本网点规范化服务情况进行检查,再由分行

消保部对网点上报问题进行复查。

加强规范服务标准学习。组织各基层网点认真学习并仔细研究《厅堂服务模式转型网点录像检查标准及评分细则》,并将该内容纳入消保考试范围。

通过以上措施分行规范化服务水平有了较大提升,员工精神面貌有了较大变化,交通银行齐齐哈尔分行将持续掀起规范化服务热潮,进一步提升消保服务水平。

# 未来三年力争每年10家企业上市

(上接第一版)《工作方案》还明确了五方面的保障措施:在加强组织领导方面,省级建立企业上市工作联席会议制度,统筹推进全省企业上市工作;在建立协作机制方面,加强与证监会和交易所的沟通协

作,推动上海证券交易所所在哈尔滨新区设立上市服务工作站;加大企业上市专项人才培训力度;对企业上市融资实行奖补政策,按照省委省政府出台的《关于进一步支持民营经济高质量发展的意见》,对企业上市及发债融资给予奖补,并鼓励各市(地)视情况制定补贴政策;建立上市工作考核机制,各市(地)要将协同推进企业上市“紫丁香计划”列入工作计划,明确工作目标、时间表和路线图。

# 中国工商银行股份有限公司黑龙江省分行受托资产竞价公告

组织或自然人,且以下人员不得购买:国家公务员、金融监管机构工作人员、政法干警、资产公司工作人员、国有企业债务人管理层以及参与资产处置工作的律师、会计师、评估师等中介机构等关联人。

公告期限:自本公告发布之日起至22日止,如有购买意向请以书面形式提出。公告期内同时受理该资产处置有关异议和咨询。

公开竞价:采用非公开底价方式组织竞价会,有意竞价者请与联系人进行联系了解具体竞价情况。

受理公示事项联系人:沈先生

联系电话:0451-84668212

受理排斥、阻挠征询或异议的举报电话:刘先生

联系电话:0451-84668211

联系地址:哈尔滨市道里区中央大街218号

中国工商银行股份有限公司黑龙江省分行

2019年11月14日

## 债权清单

本金及利息计算至2018年12月20日

单位:人民币/元

序号	债务人名称	所在地	本金	利息	担保方式	其中		
						保证情况	质押情况	抵押情况
1	黑龙江省天安医药有限公司	哈尔滨	8750000.00	16469593.88	保证	哈尔滨市三星房地产开发有限责任公司	无	无
2	哈尔滨菊花生物科技有限公司	哈尔滨	9970000.00	4784094.59	抵押	无	无	抵押物位于哈尔滨市双城区兰棱镇,该公司以110534.2平方米出让土地,建筑总面积7771.68平方米八处房产抵押
3	宾西股份有限公司	哈尔滨	85980000.00	30810105.98	抵押、保证	北京合利集团有限公司、黑龙江新望广告文化传播有限责任公司及自然人孙和群、钟蕾	无	位于哈尔滨市宾县宾西开发区长寿路1号的3处项目土地使用权及地上45处房产做抵押担保,抵押物建筑面积总计61142.1平方米,土地合计面积为552902.08平方米
4	哈尔滨市兴华木业有限责任公司	哈尔滨	39700000.00	11663066.17	抵押、保证	哈尔滨广利商品混凝土有限公司及自然人张喜安、李彬	无	抵押物为该公司的C号、D号、E号厂房及占用土地,房产用途为工业厂房,土地性质为工业用地,建成时间为2001年,抵押房产总面积合计6638.71平方米;抵押土地使用权面积为26080平方米
5	黑龙江省建三江农垦仓绿米业有限责任公司	哈尔滨	14740000.00	11038397.18	质押、保证	自然人宋江、景卫红	质押物已全部处理完毕	无
6	黑龙江地丰涤纶股份有限公司	哈尔滨	37000000.00	23998589.32	质押、保证	自然人孟凡钧、杨义婷、孟凡伍、郭立志、李冰梅、孙延旺、张艺	质押物已灭失	无
7	黑龙江省建三江农垦伍峰工贸有限公司	佳木斯	104974827.09	28246837.33	抵押、保证	辽宁五峰农业科技有限公司	无	位于佳木斯市建三江农垦管理局的借款人有房照房屋15处,面积25342.03平方米,土地面积113682.51平方米,设备163台套。该公司已进入破产清算
8	大庆天泰生化开发有限公司	大庆	45400000.00	17807580.65	抵押、保证	黑龙江嵩天薯业集团有限公司、黑龙江沃华马铃薯制品股份有限公司	无	抵押物位于哈尔滨汉水路178号汉水公寓1号门市,建筑面积2645.27平方米,专用生产设备22台(套)
9	大庆高新区宝力农资有限公司	大庆	136910594.10	42218283.74	抵押、保证	黑龙江力拓精细化工有限公司、安达市龙鲁商品混凝土制造有限公司、黑龙江力拓物流有限公司、自然人张力军、冷宝艳、冷淑君、杨振广、盛丽	无	抵押物位于宁夏银川市金凤区北京中路新新家园6号楼的6-7层办公楼,房产使用面积2034.34m <sup>2</sup> ,土地使用权面积184.94m <sup>2</sup>
10	大庆宾利农资有限公司	大庆	49999819.34	14839670.90	抵押、保证	自然人冷淑惠、张力军、冷宝艳、冷淑华、陈艳	无	抵押物位于山东省威海市文登南海新区侯家镇航天路南、龙海路西,侯家镇航天路26-1号、26-2号、26-3号的房产及土地,土地面积合计309751n <sup>2</sup> ,房屋面积合计71220.96n <sup>2</sup>
11	大庆市吉中大化工产品经销有限公司	大庆	24471397.38	7361848.01	保证	大庆高新区宝力农资有限公司及自然人张力军、冷宝艳、杨坤、史宝香	无	无