



## 理论

## 理论 前沿

Li Lun Qian Yan

全面深化改革的总目标是由两句话组成的,前一句话“完善和发展中国特色社会主义制度”,规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义,而不是其他什么道路。后一句“推进国家治理体系和治理能力现代化”,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。在第二句话中,我们还要正确理解和把握国家治理体系和治理能力的关系。其一,二者的作用不同,相辅相成,缺一不可;其二,二者相互促进;其三,国家治理体系和治理能力虽然有密切联系,但又不是一码事,不能完全相同。

冯俊《确保党和国家长治久安的制度现代化》

发挥好社会主义基本经济制度在全面深化改革进程中的牵引作用,必须继续深化经济体制改革。第一,继续坚持“两个毫不动摇”。第二,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。第三,加快完善社会主义市场经济体制。第四,完善科技创新体制机制,加快建设创新型国家。第五,建设更高水平开放型经济新体制,确保国家安全。

韩保江《夯实国家治理体系和治理能力现代化的经济基础》

应该看到,如期打赢脱贫攻坚战,是一项具有重大意义的伟业。实现这一目标,需动员全社会力量,实施精准扶贫方略,创新方式方法,提高扶贫成效,做到脱真贫、真脱贫。其中,消费扶贫是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径,社会各界通过消费来自贫困地区和贫困人口的产品与服务,帮助贫困人口增收脱贫,既能满足消费者需求,激发扶贫的责任感,又能催生贫困户脱贫的内生动力,使其走上长期稳定增收的道路。深刻理解并且在实践中用好消费扶贫这一扶贫方式,对打赢脱贫攻坚战具有重要作用。

闫坤 孙开钊《充分发挥消费扶贫在脱贫攻坚中的作用》

国际物流保障是“一带一路”建设的重要方面,在推动“一带一路”建设走深走实上发挥着重要作用。当前,共建“一带一路”的国际物流保障能力还比较薄弱,不仅部分参与国家内部面临基础设施瓶颈,各参与国家之间在基础设施互联互通上也存在一些短板,导致一些国家难以发挥资源、劳动力等方面的比较优势,也影响生产要素和商品顺畅流动。为提升“一带一路”参与国家基础设施互联互通水平,提高共建“一带一路”的国际物流保障能力,我国可发挥自身在资金、技术、基础设施建设等方面的优势,加强同其他参与国在基础设施建设等方面的合作,依托交通基础设施互联互通,打造国际物流合作平台,通过物流技术体系建设,物流供需精准对接、物流新领域的前瞻性布局,为共建“一带一路”走深走实提供切实有效的国际物流保障。

谢雨蓉 樊一江《提高一带一路物流保障能力》

## 深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

## 把我国制度优势更好转化为国家治理效能

祝福恩

党的十九届四中全会科学总结了新中国社会主义制度建设的成功经验,聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,从顶层设计上系统擘画坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。为此,我们必须认真学习贯彻全会精神及《决定》,全力推进和实施国家治理体系和治理能力现代化,把我国社会主义制度优势转化为国家治理效能。

**中国特色社会主义制度显示出强大的生命力和优越性**

中国特色社会主义制度是中国共产党人的伟大创造,是马克思主义科学社会主义理论在中国大地上的产物,是在党领导下历经站起来、富起来到强起来的艰辛探索、创新和发展,经过艰苦实

践形成并具有中国特色的社会主义制度体系,是遵循科学社会主义基本原则,立足中国国情的中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,从顶层设计上系统擘画坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。为此,我们必须认真学习贯彻全会精神及《决定》,全力推进和实施国家治理体系和治理能力现代化,把我国社会主义制度优势转化为国家治理效能。

中国特色社会主义制度为国家治理体系和治理能力创造了一个从来没有过的崭新机制,其鲜明的根本的政治方向、政治道路、政治文化,充分体现了人类社会发展规律、社会主义建设规律和共产党执政规律,更深深打上了时代的印迹。新中国成立70年来,经过“站起来”的探索和打造,经过“富起来”的

创新和完善,经过“强起来”的升华和发展,已形成了中国特色社会主义国家制度和经济制度、政治制度、文化制度、社会制度、法律制度,为新时代推进国家治理体系和治理能力现代化迈向新阶段提供了根本性的制度性保障,充分体现了全党和全国各族人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,为人类社会发展提供了难能可贵的中国方案、中国经验,确保中国特色社会主义制度在明天更加完善、更加定型、更加成熟。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,坚定不移推进全面深化改革,在经济、政治、文化、社会、生态、教育、科技、军事、外交等各领域,不断实现社会主义制度体系的自我完善,坚持问题导向全面改革,全面强化制度建设,有力开辟了国家治理体系现代化的新天地,确保中国特色社会主义制度优势更加明显,人们更加拥护。由此在世界百年未有之大变局的背景下,能够胜利迎接严峻挑战。

**中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的显著优势**

社会主义制度的根本优势就是坚持党全面集中的统一领导,推进国家治理体系和治理能力现代化,实质就是在党的全面领导下,坚持中国特色社会主义基本道路、基本制度体系的基础上,坚持问题导向,发展导向、目标导向,全面深化改革,使社会主义制度体系更加完善和定型,使社会主义制度体系效能充分发挥,使上层建筑更加适应经济基础发展,生产关系更加适应生产力,以充分显示中国特色社会主义制度体系和治理能力的优势。基于此,《决定》系统总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就和13个方面的显著优势,这些显著优势是新中国成立70年来、改革开放40多年来,特别是党的十八大以来我们党在国家制度和国家治理体系建设方面的宝贵经验,必须长期坚持。《决定》这些宝贵阐释

既是对科学社会主义理论的坚持和创新,又是对新中国70年坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化成功经验的总结和提升,更是新时代遵循“四个自信”的继续前进,同时是贯彻党的十九大精神,推进国家治理体系和治理能力现代化的伟大实践。

总之,制度的生产力在于贯彻执行。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党和全国人民必须贯彻执行的一项重大战略性政治任务。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,“不忘初心、牢记使命”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,把经过新中国70年实践探索、并已被有效证明的制度优势,更好转化为国家治理效能,确保“两个一百年”奋斗目标的顺利实现。

(作者单位:哈尔滨工程大学)

## 坚定深化改革信心 持续放大制度优势

赵春辉

党的十九届四中全会是一次具有开创性、里程碑意义的会议,第一次全方位分析并总结了中国特色社会主义制度具有多重的显著优势,要求不断坚持和完善这一制度。对此,全党上下要一致坚定制度自信,不断增强人们的心理认同与深度自觉,努力实现国家治理现代化。

**明确中国特色社会主义制度的核心力量,即党的领导原则。**坚定制度自信,必须要有深度的制度自觉,也就是要弄清楚中国特色社会主义制度是如何产生、发展与形成的。这是讲好中国故事和中国制度显著优越性的前提。第一,这个制度是党和人民在长期的独立自主实践中逐步摸索、反复探求、多维比较、不断总结形成的,具有深度的自觉和充足论证,不仅是过去大量、长期治国理政经验的总结,也是曾经的深刻教训反思;第二,这个制度从近现代的历史维度来看,短短40年的改革开放,正是在党的领导下,创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹。这两个奇迹,是互为根基、互相促进的,政治的稳定性为经济发展提供了保障环境,而经济的良好发展又更加稳固了政治局面。其次,进入新时代,在党的新一届领导人的

作家设想的模版,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版,而是把科学社会主义基本原理同中国具体实际结合起来的原版”。这就指出了中国制度,不仅是科学构想的实践制度,而且是历史文化的范畴。

**明确中国特色社会主义制度的高效率,即效能原则。**效能就是生命力,就是成就;成就彰显优势,更加坚定自信。一方面,这种效能表现在能调动各方面积极性,能集中力量办大事、干对事、快干事;另一方面,也表现在中国彻底迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国,连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。同时,不要忘记,上述奇迹的背后,是中国上亿人口的脱贫攻坚战,通过精准扶贫摆脱绝对贫困,难度是难以想象的,是其他国家做不到的。而且,中国软实力和国际话语权建设也不断取得进步,逐步

英明决策与正确领导下,既统筹推进了“五位一体”总体布局,也协调推进了“四个全面”战略布局;同时,党领导人民通过不断深化改革,非常成功地解决了政府优势与市场优势有机融合形成更大优势的难题,既完善了制度,又提高了现代化治理水平,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安定提供了更加有力的保障。

**明确中国特色社会主义制度的革命性,即自我完善原则。**当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期。顺应时代潮流,适应我国社会主要矛盾变化,战胜前进道路上各种风险挑战,中国特色社会主义制度就必须不断自我修复、自我完善,不断深化改革,完成自我革命。中国制度之所以成为中国制度,不仅仅在于上述独立自主、党的领导和高效率的三个原则,也在于它的自我革命原则,包括先进性和创新性的要素。一个不争的事实是,中国制度的设计,不能削足适履,不能以西方国家

的制度为“样本”或“标杆”。一个国家选择或设计什么样的治理体系,一个国家改革什么或怎么样改革,是由这个国家的历史传承、文化传统、经济社会发展水平决定的,也是由这个国家的人民决定的;同样,衡量一个国家制度或改革是否科学、是否先进,主要看是否适合国情,是否有成效管用,人民是否满意。中国特色社会主义制度之所以会始终具有显著优势和强大的生命力,能够不断自我完善和进步,就在于这种科学实践和勇于自我革命的精神。

“经国序民,正其制度。”中国特色社会主义制度由于具有自主性、核心力量、高效能和革命性的原则,表明其不仅是科学思想性的建构,而且是一种历史与文化的存在,因而才能不断彰显其优越性、进步性和科学性。为此,我们要坚定制度自信,并以此坚定深化改革的信心,大力提高改革的效应,持续不断地放大制度优势,努力争取早日实现国家治理体系和治理能力现代化。

[作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院)]

## 党的领导是推进国家治理能力现代化的重要保障

张英

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,中国共产党是最高的政治领导力量。历史和现实都表明,没有中国共产党领导,就没有社会主义中国,因为有了中国共产党的领导,中国特色社会主义才有蓬勃的生机和活力。党的十九届四中全会第一次系统描绘了中国特色社会主义制度的图谱的十三个方面,党的领导制度是国家的根本领导制度,它统领和贯穿其它十二个方面。强调了坚定维护党中央权威和集中统一领导是党的领导的最高原则。

**一、坚定维护党中央权威和集中统一领导是保障党的团结统一的力量所在**

政党是以组织的形式存在和发展的。习近平总书记强调,“党的力量来自组织。党的全面领导、党的全部工作要靠党的坚强组织体系去实现。我们

党是按照马克思主义建党原则建立起来的,形成了包括党的中央组织、地方组织、基层组织在内的严密组织体系。这是世界上任何其他政党都不具有的强大优势”,除了这些组织,还有党的纪律检查机关、党的派出代表机关,在非党组织的领导机构中设立的党组等。“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”。党是领导一切的,强调的是党对一切工作的领导,党在各个领域各个层级把方向、管大局,尊重不同组织在各自领域依法依规履行职责,同时充分发挥党在治国理政中的领导核心作用。党中央又是全党的最高权力机关,是大脑和中枢,党中央必须有一锤定音的权威,全党必须自觉服从党中央领导。

历史和实践证明,党的团结统一至关重要,维护党中央的权威至关重要,什么时候党中央有权威,什么时候党有力量。这是方向性、原则性的问题,有了党中央

的权威,有了党的全方位的领导,才能保证党制定的中国特色社会主义的基本理论、基本路线、基本方略顺利贯彻落实,更好地引领党和人民事业发展。

**二、坚定维护党中央权威和集中统一领导是坚持民主集中制的法理体现**

党章中明确规定,党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制原则组织起来的统一整体。民主集中制是党的根本组织原则,通过“四服从”原则、选举原则、最高领导机关原则、上下级关系原则、集体领导和个人分工相结合原则,反对个人崇拜原则等六项基本原则来规范党组织。“党的各级领导机关,除它的派出代表机关和非党组织的党组外,都由选举产生”,表明了党的各级领导机关权力来源经党员授权的合法性。“党的最高权力机关是党的全国代表大会和它产生的中央委员会”,更是明确了党的最高权力机关

是经过合法授权的各级代表大会代表最终选举的法定结果。在全国代表大会闭幕期间,中央委员会执行党的全国代表大会的决议,领导党的全部工作,对外代表中国共产党。党中央的权威还建立在“四服从”原则的体认上,必须坚持党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会,核心是全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

基于党章中的这些规定,我们可以很清楚地得出结论:党中央的权威地位是党内民主集中制规范运行的结果,坚定维护党中央权威应该是全体党员的基本共识。

**三、坚定维护党中央权威和集中统一领导是全党必须遵守的政治准则和根本的政治要求**

维护党中央的权威和集中统一领导,

## 把坚定制度自信和不断改革创新统一起来

张帆

党的十九届四中全会锚定中国改革发展的历史方位,聚焦围绕如何坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重大时代课题,阐明了必须牢牢坚持的重大制度和根本原则,部署了一系列重大任务和举措,鲜明体现了历史发展新要求,必将对推动各方面制度更加成熟、更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

从时间维度看,党的十八届三中全会首次提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,实现了从“社会管理”向“社会治理”的历史性飞跃,彰显了党的一切工作都是依靠人民、为了人民的执政理念。党的十九大开启了加快“推

进国家治理体系和治理能力现代化”的新时代,提出了进一步加强和创新社会治理,建立共建共治共享的社会治理新格局。近年来从经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外交等各个领域全面着手,相继推出多项重大改革举措,形成大潮奔涌之势。正是在这样的时代背景下,党的十九届四中全会在深刻思考、全面总结、深入分析改革开放以来特别是党的十八大以来治国理政伟大实践的基础上,面对中国特色社会主义进入新时代的历史方位,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。《决定》体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色,既有理论上的新概括又有实践上的新要求;既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署推进制度建设的

重大任务和举措,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。从理论角度看,中国特色社会主义制度和国家治理体系,坚持以马克思主义为指导,植根中国大地,具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,具有强大生命力和巨大优越性。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等领域体制机制、法律法规安排,是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。实现国家治理体系和治理能力现代化,核心内容是要实现国家治理体系的制度化、科学化、规范化、程序化,使国家治理者善于运用法治思维和法律制度治理国家,从而把中国特色社会主义制度各方面的制度优势转化为治理国家的效能。坚持以“人民为中心”的发展理念,正是对马克思关于“人的全面发展”的生动诠释,充分体现了我们党忠于马克思主义理论,并对马克思主义理论的不断丰富和发展。

从实践层面看,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动

中国特色社会主义制度更加完善,在推进国家治理体系和治理能力现代化方面取得了辉煌成就,从而开辟了国家治理体系和治理能力现代化的新境界。“治政之要在安民”。进入新时代,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须以保障人民当家作主为根本,落实以人民为中心的发展理念,大力发扬人民民主,健全社会法制,紧紧依靠人民推动国家发展的制度优势,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务,管理经济文化事业,管理社会事务,打造共建共治共享的社会治理格局,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,从而在坚持和完善的制度优势转化为国家治理效能。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)