

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

把我国制度优势更好转化为国家治理效能

祝福恩

党的十九届四中全会科学总结了新中国特色社会主义制度建设成功经验,聚焦坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,从顶层设计上系统擘画坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,必将为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。为此,我们必须认真学习贯彻全会精神及《决定》,全力推进和实施国家治理体系和治理能力现代化,把我国社会主义制度优势转化为国家治理效能。

中国特色社会主义制度显示出强大的生命力和优越性

中国特色社会主义制度是中国共产党人的伟大创造,是马克思主义科学社会主义理论在中国大地上的产物,是在党领导下历经站起来、富起来到强起来的艰辛探索、创新和发展,经过艰苦实

践形成并具有中国特色的社会主义制度体系,是遵循科学社会主义基本原则,立足中国国情的中国特色社会主义制度体系。新中国成立70年的伟大成就已证明这个制度的科学性。中国共产党所创造的国家治理体系和治理能力是我们党执政能力的外化,是中国特色社会主义制度及其执行能力的实践化、物质化。中国特色社会主义成功说明了国家选择什么样治理体系完全是由这个国家基本国情、历史和文化传统、生产力及经济社会发展水平,特别是执政党性质所决定的,更是由最广大人民群众所选择的。

中国特色社会主义制度为国家治理体系和治理能力创造了一个从来没有过的新体制新机制,其鲜明的根本的政治方向、政治道路、政治文化,充分体现了人类社会发展规划、社会主义建设规律和共产党执政规律,更深深打上了时代印迹。新中国成立70年来,经过“站起来”的探索和打造,经过“富起来”的

创新和完善,经过“强起来”的升华和发展,已形成了中国特色社会主义国家制度和经济制度、政治制度、文化制度、社会制度、法律制度,为新时代推进国家治理体系和治理能力现代化迈向新阶段提供了根本性的制度性保障,充分体现了全党和全国各族人民的道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,为人类社会未来发展提供了难能可贵的中国方案、中国经验,确保中国特色社会主义制度在明天更加完善、更加定型、更加成熟。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央领导下,坚定不移推进全面深化改革,在经济、政治、文化、社会、生态、教育、科技、军事、外事等各领域,不断实现社会主义制度体系的自我完善,坚持问题导向向全面改革,全面强化制度建设,有力开辟了国家治理体系现代化的新天地,确保中国特色社会主义制度优势更加明显,人们更加拥护。由此在世界百年未有之大变局的背景下,能够胜利迎接严峻挑战。

中国共产党的集中统一领导 是中国特色社会主义制度的显著优势

社会主义制度的根本优势就是坚持党全面集中的统一领导,推进国家治理体系和治理能力现代化,实质就是在党的全面领导下,坚持中国特色社会主义基本道路、基本制度体系的基础上,坚持问题导向、发展导向、目标导向,全面深化改革,使社会主义制度体系更加完善和定型,使社会主义制度体系效能充分发挥,使上层建筑更加适应经济基础发展,生产关系更加适应生产力,以充分显示中国特色社会主义制度体系和治理能力的优势。基于此,《决定》系统总结了中国特色社会主义制度和国家治理体系发展的历史性成就和13个方面的显著优势,这些显著优势是新中国成立70年来、改革开放40多年来,特别是党的十八大以来我们党在国家制度和国家治理体系建设方面的宝贵经验,必须长期坚持。《决定》这些宝贵阐释

既是对科学社会主义理论的坚持和创新,又是对新中国70年坚持和完善中国特色社会主义社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化成功经验的总结和提升,更是在新时代遵循“四个自信”的继续前进,同时是贯彻党的十九大精神,推进国家治理体系和治理能力现代化的伟大实践。

总之,制度的生产力在于贯彻执行。新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化,是全党和全国人民必须贯彻执行的一项重大战略性政治任务。我们要在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,“不忘初心、牢记使命”,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,把经过新中国70年实践探索、并已被有效证明的制度优势,更好转化为国家治理效能,确保“两个一百年”奋斗目标的顺利实现。

(作者单位:哈尔滨工程大学)

理论前沿

Li Lun Qian Yan

全面深化改革的总目标是由两句话组成的,前一句话“完善和发展中国特色社会主义制度”,规定了根本方向,我们的方向就是中国特色社会主义,而不是其他什么道路。后一句“推进国家治理体系和治理能力现代化”,规定了在根本方向指引下完善和发展中国特色社会主义制度的鲜明指向。在第二句话中,我们还要正确理解和把握国家治理体系和治理能力的关系。其一,二者的作用不同,相辅相成,缺一不可,其二,二者相互促进;其三,国家治理体系和治理能力虽然有密切联系,但又不是一码事,不能完全相等。

冯俊《确保党和国家长治久安的制度现代化》

发挥好社会主义基本经济制度在全面深化改革进程中的牵引作用,必须继续深化经济体制改革。第一,继续坚持“两个毫不动摇”。第二,坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存。第三,加快完善社会主义市场经济体制。第四,完善科技创新体制机制,加快建成创新型国家。第五,建设更高水平开放型经济新体制,确保国家经济安全。

韩保江《夯实国家治理体系和治理能力现代化的经济基础》

应该看到,如期打赢脱贫攻坚战,是一项具有重大意义的伟业。实现这一目标,需动员全社会力量,实施精准扶贫方略,创新方式方法,提高扶贫成效,做到脱真贫、真脱贫。其中,消费扶贫是社会力量参与脱贫攻坚的重要途径,社会各界通过消费来自贫困地区和贫困人口的产品与服务,帮助贫困人口增收脱贫,既能满足消费者需求、激发扶贫的责任感,又能催生贫困户脱贫的内生动力,使其走上长期稳定增收的道路。深刻理解并且在实践中用好消费扶贫这一扶贫方式,对打赢脱贫攻坚战具有重要作用。

闫坤 孙开钊《充分发挥消费扶贫在脱贫攻坚中的作用》

国际物流保障是“一带一路”建设的重要方面,在推动“一带一路”建设走深走实上发挥着重要作用。当前,共建“一带一路”的国际物流保障能力还比较薄弱,不仅部分参与国家内部面临基础设施瓶颈,各参与国家之间在基础设施互联互通上也存在一些短板,导致一些国家难以发挥资源、劳动力等方面的比较优势,也影响生产要素和商品顺畅流动。为提升“一带一路”参与国家基础设施互联互通水平,提高共建“一带一路”的国际物流保障能力,我国可发挥自身在资金、技术和基础设施建设等方面的优势,加强同其他参与国在基础设施建设等方面的合作,依托交通基础设施互联互通,打造国际物流合作平台,通过物流技术体系建设、物流供需精准对接、物流新领域的前瞻性布局,为共建“一带一路”走深走实提供切实有效的国际物流保障。

谢雨蓉 樊一江《提高一带一路物流保障能力》

本报记者 贾晶 整理

LILUN

理论专刊

总第1600期

坚定深化改革信心 持续放大制度优势

赵春辉

英明决策与正确领导下,既统筹推进了“五位一体”总体布局,也协调推进了“四个全面”战略布局;同时,党领导人民通过不断深化改革,非常成功地解决了政府优势与市场优势有机融合形成更大优势的难题,既完善了制度,又提高了现代化治理水平,为政治稳定、经济发展、文化繁荣、民族团结、人民幸福、社会安定提供了更加有力的保障。

明确中国特色社会主义制度的高效率,即效能原则。效能就是生命力,就是成就;成就彰显优势,更加坚定自信。一方面,这种效能表现在能调动各方面积极性,能集中力量办大事、干好事、快干事;另一方面,也表现在中国彻底迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃,成为世界第二大经济体、第一大工业国、第一大货物贸易国、第一大外汇储备国,连续多年对世界经济增长贡献率超过30%。同时,不要忘记,上述奇迹的背后,是中国上亿人口的脱贫攻坚战,通过精准扶贫摆脱绝对贫困,难度是难以想象的,是其他许多国家做不到的。而且,中国软实力和国际话语权建设也不断取得进步,逐步

作家设想的模版,不是其他国家社会主义实践的再版,也不是国外现代化发展的翻版,而是把科学社会主义基本原理同本国具体实际结合起来的原版”。这就指出了中国制度,不仅是科学构想的实践制度,而且是历史文化的范畴。

明确中国特色社会主义制度的核心力量,即党的领导原则。坚定制度自信,核心是要坚定党的领导自信,而党的领导也就构成了国家制度和国家治理体系的核心力量。很明显,在中国特色社会主义制度显著优势的所有结构中,处于中心地位的,具有最本质特征的是党的领导制度体系。新中国成立70年来中国取得的历史性成就、发生的历史性变革,就是中国共产党领导人民、团结人民不断奋斗得来的。首先,从近现代的历史维度来看,短短40年的改革开放,正是在党的领导下,创造了世所罕见的经济发展奇迹和政治稳定奇迹。这两个奇迹,是互为根基、互相促进的,政治的稳定为经济发展提供了保障环境,而经济的良好发展又更加稳固了政治局面。其次,进入新时代,在党的新一届领导人的

党的领导是推进国家治理能力现代化的重要保障

张英

的权威,有了党的全方位的领导,才能保证党制定的中国特色社会主义的基本理论、基本路线、基本方略顺利贯彻落实,更好地引领党和人民事业发展。

二、坚定维护党中央权威和集中统一领导 是坚持民主集中制的法理体现

党章中明确规定,党是根据自己的纲领和章程,按照民主集中制原则组织起来的统一整体。民主集中制是党的根本组织原则,通过“四服从”原则、选举原则、最高领导机关原则、上下级关系原则、集体领导和个人分工相结合原则、反对个人崇拜原则等六项基本原则来规范党组织。“党的各级领导机关,除它们的派出代表机关和非党组织中的党组外,都由选举产生”,表明了党的各级领导机关权力来源经党员授权的合法性。“党的最高权力机关是党的全国代表大会和它产生的中央委员会”,更是明确了党的最高权力机关

是经过合法授权的各级代表大会代表最终选举的法定结果。在党的全国代表大会闭会期间,中央委员会执行党的全国代表大会的决议,领导党的全部工作,对外代表中国共产党。党中央的权威还建立在“四服从”原则的体认上,必须坚持党员个人服从党的组织,少数服从多数,下级组织服从上级组织,全党各个组织和全体党员服从党的全国代表大会和中央委员会。

基于党章中的这些规定,我们可以很清楚地得出结论:党中央的权威地位是党内民主集中制规范运行的结果,坚定维护党中央权威应该是全体党员的基本共识。

三、坚定维护党中央权威和集中统一领导 是全党必须遵守的政治准则和根本的政治要求

维护党中央的权威和集中统一领导,

任何时候任何情况下都不能含糊、不能动摇。坚定维护党中央的权威和集中统一领导体现在必须对党忠诚,听党话,跟党走,严守政治纪律和政治规矩。

一要推动全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央决策部署看齐,做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决执行、党中央禁止的坚决不做。核心只有党中央的核心,看齐只能向党中央看齐;二要坚定中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信,就是坚定新时代中国特色社会主义思想领导建设中国特色社会主义的强大信心,坚定党领导人民实现“两个百年”奋斗目标的信念;三要做到“两个维护”,在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,实现全党团结统一和行动一致,做到表里如一、知行合一。【作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院)】

把坚定制度自信 and 不断改革创新统一起来

张帆

重大任务和举措,是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的政治宣言和行动纲领。

从理论角度看,中国特色社会主义制度和国家治理体系,坚持以马克思主义为指导,植根中国大地,具有深厚中华文化根基,深得人民拥护的制度 and 治理体系,具有强大生命力和巨大优越性。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等领域体制机制、法律法规安排,是中国特色社会主义制度及其执行能力的集中体现。实现国家治理体系和治理能力现代化,核心内容是要实现国家治理体系的制度化、科学化、规范化、程序化,使国家治理者善于运用法治思维和法律制度治理国家,从而把中国特色社会主义各方面的制度优势转化为治理国家的

进国家治理体系和治理能力现代化”的新时代,提出了进一步加强和创新社会治理,建立共建共治共享的社会治理新格局。近年来从经济、政治、文化、社会、生态文明、军事、外交等各个领域全面着手,相继推出多项重大改革举措,形成大潮奔涌之势。正是在这样的时代背景下,党的十九届四中全会在深刻思考、全面总结、深入分析改革开放以来特别是党的十八大以来治国理政伟大实践的基础上,面对中国特色社会主义进入新时代的历史方位,审议通过了《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》。《决定》体现强烈的问题导向和鲜明的实践特色,既有理论上的新概括又有实践上的新要求;既阐明必须牢牢坚持的重大制度和原则,又部署推进制度建设的

党的十九届四中全会锚定中国改革发展的历史方位,聚焦围绕如何坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这一重大时代课题,阐明了必须牢牢坚持的重大制度和根本原则,部署了一系列重大任务和举措,鲜明体现了历史发展新要求,必将对推动各方面制度更加成熟、更加定型,把我国制度优势更好转化为国家治理效能产生重大而深远的影响。

从时间维度看,党的十八届三中全会首次提出“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化”,实现了从“社会管理”向“社会治理”的历史性飞跃,折射出我们党治国方略的思想变革,彰显了党的一切工作都是依靠人民、为了人民的执政理念。党的十九大开启了加快“推

效能。实现国家治理体系和治理能力的现代化,关键是制度和体制机制创新,通过政策层面和制度层面的不断创新,着力解决好为了谁、依靠谁、为谁服务等关系,解决好法治建设,最大限度的实现公平、促进社会和谐等问题,更好地建设以人为本的现代化社会治理体系,使人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,彰显治理国家的最大效能。坚持以“人”为核心,遵循“以人民为中心”的发展理念,正是对马克思关于“人的全面发展”思想的生动诠释,充分体现出我们党忠于马克思主义理论,并对马克思主义理论的不断丰富和发展。

从实践层面看,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,推动

中国特色社会主义制度更加完善,在推进国家治理体系和治理能力现代化方面取得了辉煌成就,从而开辟了国家治理体系和治理能力现代化的新境界。“治政之要在于安民”。进入新时代,推进国家治理体系和治理能力现代化,必须以保障人民当家作主为根本,落实以人民为中心的发展理念,大力发展人民民主,健全社会法制,紧紧依靠人民推动国家发展的制度优势,确保人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业,管理社会事务,打造共建共治共享的社会治理格局,使人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,从而在坚持和完善中国特色社会主义制度的伟大实践中推进国家治理体系和治理能力现代化。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)