在坚持巩固和完善发展中探索实践 推动制度优势更好转化为治理效能

王文涛

一、深刻理解十九届四中全会重大意义

党的十九届四中全会是我们党站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上召开的一次十分重要的会议，是在新中国成立70周年之际、我国处于中华民族伟大复兴关键时期召开的一次具有开创性、里程碑意义的会议。全会通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，是党中央审时度势，从战略和全局的高度作出的重大决策，深入回答了我国国家制度和治理体系应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”一系列重大政治问题，是一篇马克思主义纲领性文献，对于推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，把我国制度优势更好转化为国家治理效能；对于统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想，不断满足人民对美好生活新期待，战胜前进道路上的各种风险挑战，确保党和国家兴旺发达、长治久安，具有重大而深远的意义。习近平总书记在全会上的重要讲话，高瞻远瞩、总揽全局，求真务实、守正创新，提出了一系列新思想新论断新要求，进一步深化了对中国特色社会主义规律的认识，是马克思主义国家制度建设和国家治理理论的创新发展，为坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了科学指南和根本遵循。

我们必须认真学习领会全会的重大意义，深刻把握《决定》的丰富内涵和精神实质，把党的领导落实到政府工作各领域各方面各环节，积极构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

二、在“坚持和巩固什么”上更加坚定自信

回顾过去，中国特色社会主义制度和国家治理体系创立摸索于我们党领导的革命斗争、民族独立和新中国建立，丰富探索于社会主义建设和发展，成熟完善于中国特色社会主义新时期。70年的实践表明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

还要看到，我们在国家制度和国家治理体系实践中形成了13个方面的显著优势，这是我们坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的基本依据。长期保持并不断增强这些优势，是在新时代坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的努力方向。这就要求我们，要坚持解放思想、实事求是，坚持改革创新，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，把我国制度优势更好转化为治理效能。

三、在“完善和发展什么”上必须守正创新

*一是坚持和完善党的领导制度体系。*在支撑中国特色社会主义制度的体系中，党的领导制度是具有统领地位的制度。加强党的领导是新时代坚持和完善中国特色社会主义的根本保证和最本质特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中，必须在党中央统一领导下进行，必须进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

*二是坚持和完善中国特色社会主义法治体系。*建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家是坚持和发展中国特色社会主义的内在要求。必须健全社会公平正义法治保障制度，加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，从根本上解决社会治理和管理的薄弱环节。

*三是坚持和完善中国特色社会主义行政体制。*必须坚持一切行政机关为人民服务、对人民负责、受人民监督，创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府。尤其要看到，在互联网、云计算、大数据、物联网、人工智能、区块链快速发展的大背景下，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，我们要加快建立健全运用互联网、人工智能等技术手段的制度规则，不断推进数字政府建设，以技术进步推动构建职责明确、依法行政的政府治理体系。

*四是坚持和完善社会主义基本经济制度。*社会主义基本经济制度，既体现了社会主义制度优越性，又同我国社会主义初级阶段社会生产力发展水平相适应，是党和人民的伟大创造。在贯彻落实过程中，要结合实际，紧紧围绕推动经济高质量发展，深入贯彻党中央、国务院关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的重大决策部署以及省委十二届六次全会出台的《实施方案》，把党中央的大力支持与激发自身内生动力紧密结合，奋发有为，加快推进龙江全面振兴全方位振兴。

*五是坚持和完善统筹城乡的民生保障制度。*我们要坚持和完善国家基本公共服务制度体系，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶等方面，既要尽力而为，又要量力而行，满足人民日益增长的美好生活需要。

四、自觉作尊崇制度执行制度维护制度的表率

制度的生命力在于执行。要切实强化制度意识，自觉尊崇制度、执行制度、维护制度，坚持制度面前人人平等，制度执行没有特权，制度约束没有例外，把对制度的尊崇转化成思维方式和行为方式，坚决维护制度的严肃性和权威性，坚决把好制度贯彻好、执行好、落实好。

全省脱贫攻坚“回头看”工作部署视频会议召开

陈海波出席并讲话 王永康主持

本报21日讯（记者**薛立伟**）21日，全省脱贫攻坚“回头看”工作部署视频会议在哈尔滨召开，传达国务院扶贫开发领导小组第八次会议和省委常委会会议精神，安排部署我省脱贫攻坚“回头看”工作。

省委副书记陈海波出席会议并讲话，省委常委、副省长王永康主持会议。

陈海波强调，开展脱贫攻坚“回头看”，是贯彻落实习近平总书记关于脱贫攻坚工作重要指示精神的重大举措，是对脱贫攻坚全时段、全过程、各环节的一次全方位检视。全省各地各部门要增强抓好脱贫攻坚“回头看”工作的责任感，确保党中央决策部署和省委工作要求落实到位。

陈海波要求，要全力推动脱贫攻坚“回头看”排查整改任务落实，明确时间对象、工作重点、方式方法，重点排查脱贫攻坚责任落实、政策落实、工作落实，重点排查是否贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，做到识别精准、帮扶精准、退出精准，重点排查是否坚持脱贫标准，稳定实现“两不愁三保障”，坚持自下而上排查整改、自上而下指导督导、横向部门数据比对相结合，强化组织领导，压实工作责任，高质量完成好脱贫攻坚“回头看”工作。

会上，省扶贫办作脱贫攻坚“回头看”工作培训。

贾玉梅在学习贯彻党的十九届四中全会精神省委宣讲团动员会上强调

强化思想认识 深入学习领会 精心组织宣讲

本报21日讯（记者**郭铭华**）21日上午，学习贯彻党的十九届四中全会精神省委宣讲团动员会暨集体备课会在哈尔滨召开。

省委宣讲团团长，省委常委、宣传部部长贾玉梅出席会议并讲话。

贾玉梅指出，省委对党的十九届四中全会精神的学习宣传贯彻高度重视，按照党中央统一部署和省委宣讲工作统一安排，党的十九届四中全会精神省委宣讲团成员将陆续奔赴各地开展集中宣讲。学习宣传贯彻党的十九届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务，也是宣讲团必须肩负起的重大政治责任，要深刻把握党中央、省委部署要求，切实增强学习宣传贯彻的责任感和使命感，做好宣讲工作。

贾玉梅强调，要强化思想认识，深刻领会党的十九届四中全会的重大意义，迅速兴起学习宣传热潮，为贯彻落实全会精神提供强有力的思想保证和舆论支持。要深入学习领会全会精神，准确把握全会精神的丰富内涵，提升宣讲全会精神的全面性和准确性。要精心组织宣讲，注重深化宣讲阐释解读、注重把握宣讲方向导向、注重创新宣讲方式方法、注重做好宣讲组织服务，推动党的十九届四中全会精神和省委十二届六次全会精神深入基层、深入群众、深入人心，切实将干部群众的思想行动统一到中央和省委精神上来。

日前，中俄界江黑龙江黑河段开通气垫船运输，9艘气垫船投入运营接送旅客。

为确保运输安全，黑河海事局爱辉海事处大黑河岛海巡执法大队做了充分的准备工作。提前对气垫船进行安全检查，确保船舶适航，船员适任。印发《气垫船航前检查表》，要求中方气垫船船长继续严格遵守、执行气垫船航前自检自查制度。

张辉 本报记者 **邱成**摄

九三学社省委举办中共十九届四中全会精神专题讲座

本报讯（记者**郭铭华**）为认真学习、深刻领会中共十九届四中全会精神，20日，九三学社省委、九三学社哈尔滨市委联合举办中共十九届四中全会精神专题讲座。

讲座中，省委党校原副校长、省社会主义学院原党组书记祝福恩运用生动鲜活的案例、数据，对中共十九届四中全会精神的深刻内涵和社会背景进行了全面阐述，深刻挖掘了中共十九届四中全会《决定》的新思想、新论断、新举措，详细解读了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总体要求、总体目标和重点任务，主题鲜明、内容丰富，让人深受启迪、备受教育。

与会九三学社社员一致认为，此次讲座脉络清晰，深入透彻，论述精辟，通俗易懂，既有理论高度，又有现实深度，使大家深刻领会到中共十九届四中全会是推进国家治理体系和治理能力现代化征程中的重要里程碑。九三学社省委强调，全省九三学社社员要把深入学习贯彻中共十九届四中全会精神，作为当前和今后一个时期的重大政治任务，开展多种形式的学习研讨，确保学深悟透、入脑入心，做到以学习促思想促工作。

哈医大肿瘤医院“看病不求人”新举措

打造“全时空”门诊随时找医生

□文/摄《生活报》记者 霍营

心仪的专家当天不出诊，患者想看病只能苦苦等待一周？如今这一难题在哈医大肿瘤医院得到了解决，医院通过打造“全时空”门诊，医生在非门诊时间也能为患者提供服务，受到了患者的一致好评。什么是“全时空”门诊？在破解“看病难看病贵”、促进“看病不求人”工作中，哈医大肿瘤医院又有哪些新举措？21日，记者来到哈医大肿瘤医院进行现场体验。

预约挂号 多种途径可选智能机器人导诊

“晓医，我头疼挂哪个科室？”“您好，头疼建议挂神经外科一诊室，出诊的专家有……”在哈医大肿瘤医院一楼门诊大厅，两个身高1.55米的智能机器人“晓医”，吸引不少患者驻足。据了解，“晓医”可一键式进行导诊、分诊，介绍专家科室。对医院不熟悉，想去急诊室、药局、便民门诊的患者，“晓医”还能帮忙领路。下一步医院还将开发它的身份证识别、医保卡识别、二维码识别、挂号、缴费功能。

门诊大厅内，14台自助挂号缴费机排列整齐，每台机器前都有一名工作人员或志愿者为就诊患者提供咨询指导。21日上午，40岁的胡先生来医院想检查一下甲状腺，在工作人员的指导下，他在自助缴费机上输入身份证的后六位，顺利挂上了便民门诊的号，开了甲状腺彩超检查。

据悉，目前来哈医大肿瘤医院就诊的患者可通过微信、支付宝、龙江健康网络平台、114预约挂号，也可现场使用自助系统通过微信、支付宝进行挂号；医院配备22台专人指导自助挂号机，自助挂号率在40%左右；周一7时30分开始门诊挂号，提前为患者提供服务。此外，门诊缴费增加移动支付渠道，实现微信、支付宝缴费，通过手机扫码方式快捷支付，有效缓解了患者排队现象。

“全时空”门诊 医生非门诊时间也能看病

上次给自己看病的专家，这次还想找他看看，但他当天不出门诊，只能等一周后再去，这是不少就诊患者的遗憾。如今，哈医大肿瘤医院推出的“全时空”门诊，在各病区自助缴费机上增加门诊挂号系统，使医生在非门诊时间、在病区也能为患者提供门诊服务。

55岁的吴先生是一名结直肠癌患者，每隔一段时间就要复诊。现在他每次开药或者检查，即使主治医生当天不出诊，只需要通过医院自助缴费机上的挂号系统，选择一个“特殊挂号”，然后给医生打个电话，医生在病房通过电脑进入门诊系统完成操作，几分钟后他在自助机上缴费结束，就直接可以取药或者做检查了。记者了解到，除了“特殊挂号”，医院还在门诊挂号系统里增加了“化疗门诊”，极大地方便了化疗患者及复诊病人。

门诊部朱晓麟主任介绍，“全时空”门诊让就诊突破了时间和空间的限制，只要医生在医院，患者就能挂号，无论在门诊、病房、办公区，医生都可以为患者问诊、开方、诊治。这一举措不仅能够合理地调配诊疗资源，还可缓解看病难现象。

智能采血 缩短等待时间更精准安全

哈医大肿瘤医院在全省率先引入全自动智能采血系统，大大缩短了患者等待的时间。21日上午，记者在门诊三楼看到，智能采血的6个窗口前没有人排队等待，采血患者只需要坐在候检区等待叫号即可。

智能采血只需简单三步：首先，门诊患者缴费后，持卡或缴费凭证到门诊三层抽血登记处进行刷卡登记，领取一张带条码的检验报告凭证单；登记后，智能采血系统便开始工作，自动取管贴条码，传送装置会将贴好码的采血管传送至相应采血窗口；患者就位后，护士进行采血；采血结束后，患者只需拿着条形码，在规定的时间内，到报告打印自助机上轻轻一刷，检验报告即可取走。智能采血系统不仅提高了采血效率，同时减少了患者等待的时间。整个采血流程只有扎针环节需要护士手工操作，其他工作均由智能采血管理系统自动完成，使采血更加精准、安全。

工作人员在自助挂号缴费机前为就诊患者提供咨询指导。

MDT多学科会诊 患者看病不用东奔西跑

在哈医大肿瘤医院门诊一楼的一站式导诊服务台，每天都有副高职以上专家为患者进行分诊咨询、医保咨询、退费签字、投诉接待。

记者在一站式导诊服务台看到，一名消化道肿瘤患者前来就诊，但不知道挂什么科，导诊台的专家在详细询问了患者的情况后，认为他的病情涉及到肝脏外科、消化内科以及结直肠外科等多个科室，建议他挂一个MDT门诊，多个科室的专家一起会诊，给出治疗方案。

据了解，多年来，哈医大肿瘤医院一直倡导MDT多学科诊疗模式，肿瘤外科、肿瘤内科、放射治疗科、影像中心、病理科、腔镜室等多科专家坐在一起，共同为患者量身制订出个性化治疗方案，目前已组建消化道肿瘤、乳腺肿瘤等16个多学科诊疗团队，患者就诊省时省力。

暖心服务 细节入手注重人文关怀

与其他疾病患者相比，肿瘤患者和家属的心情大多比较焦虑，为此医院在服务细节上更加强调人文关怀。记者看到，医院在门诊免费提供充电设备、轮椅、热水、便民条，设三个水点，每天志愿者分时段为候诊患者送水；在患者流量少的时段，播放轻音乐缓解放松心情；诊区WIFI免费全覆盖；随处可见醒目的标识和温馨的提示语。

45岁的李女士是一名宫颈癌患者，21日她来医院做核磁检查。到门诊后，因为身体虚弱走路费劲，家人为李女士借了一个轮椅，不用交押金，只需要提供身份证件，用完及时归还就好。门诊部科护士长赵雅荣告诉记者，医院在门诊准备了27台轮椅和一个平车，每天负责的护士6时50分到岗，为行动不便的患者提供服务。

哈医大肿瘤医院院长曲国蕃表示，在破解“看病难看病贵”工作中，医院通过门诊服务智能化、住院流程最优化、服务措施人文化、医疗品质精细化，推出一系列便民、惠民、利民新措施，让百姓就医更省钱、更便捷、更放心，力促“看病不求人”落地生根暖人心。

中俄大豆贸易与投资对接会在哈尔滨召开

中俄两国产业界共探拓宽大豆合作路径

本报21日讯（记者**曲静**）21日，中俄大豆贸易与投资对接会在哈尔滨召开，来自两国20多个省州的近200家企业与会，共探拓宽两国大豆合作的路径。双方认为，中俄两国大豆合作可实现优势互补，潜力巨大，面临广阔的发展前景。

本次活动是落实中俄两国元首关于深化大豆合作共识的务实举措。会议期间，中俄双方政府部门、行业商协会和科研机构的代表，全面介绍了中俄大豆合作情况和相关政策，围绕大豆贸易、种植、加工、物流、科研等全产业链合作深入交流。双方一致认为，要充分发挥互补优势，加强省州和企业对接，提升便利化水平，推动中俄大豆贸易与投资合作长期、稳定、可持续发展。

海关总署数据显示，2018年，中国自国外进口大豆8800多万吨，其中自俄罗斯进口81.7万吨，同比增长64.7%。俄罗斯在中国大豆进口来源国中列第六位，但占比尚不足1%。中俄两国深化大豆贸易合作拥有广阔的提升空间。

今年6月，中俄双方共同签署《关于深化中俄大豆合作的发展规划》，就扩大大豆贸易、深化全产业链合作达成重要共识，并提出力争到2024年自俄进口大豆370万吨的目标，推动双方大豆贸易与合作驶入快车道。7月，海关总署发布公告，将自俄罗斯进口大豆产区由远东五个州区扩大到全境，并增加海运等运输方式。

作为中俄大豆以及农业合作的前沿及主力军，东道主黑龙江受到与会中俄企业界的关注。截至目前，黑龙江省在俄农业投资企业159家，投资额12.64亿美元，累计租赁耕地面积1461万亩，其中种植面积990万亩。2018年全省进口俄罗斯大豆80.3万吨，占全国进口量的98.3%。

黑龙江省贸促会副会长谭百成表示，深化中俄大豆贸易合作不仅符合“一带一路”与欧亚经济联盟对接的战略规划，也将为中俄农业及相关领域企业合作交流创造更多机会。

黑龙江省商务厅副厅长王显华介绍，黑龙江省是中国对俄合作大省，开展对俄合作具有独特优势，多年来一直致力于扩大对俄农业合作，成果显著。为此，黑龙江省采取积极措施拓宽双方大豆合作：一是进一步优化通关环境，提高工作效率；二是鼓励企业扩大在俄的投资规模和种植面积。他建议：俄方进一步提高口岸通关效率，加快大豆等农产品的验放速度；为中方在俄投资者提供便利条件，包括提供足够的农业劳务配额，为中方企业参加招标拍卖提供方便等；同时积极探索在大豆种子培育方面的合作。

俄方同样对拓宽合作领域需求强烈，俄罗斯大豆联盟远东联邦区代表沃拉阔夫·安德烈·弗拉基米洛维奇说，中国在有机大豆种植、农业机械和加工设备生产方面拥有先进的现代技术。希望引入中国技术，加强大豆产业合作。

中国商务部欧亚司司长王开轩提出，两国政府应加强政策协调，提升贸易投资便利化水平，营造良好的营商环境。主管部门和商协会应推动两国省州结成“对子”，努力实现俄方大豆主产区和中方进口大省的“全覆盖”，同时双方企业可探讨开展订单种植、建立合资企业、商签长贸协议的可能性。

“我们相信在不远的未来，中俄在大豆合作领域会达到一个新高度，同时希望中俄双方能在经济各个领域达成相关的协议。”俄罗斯经济发展部发展双边合作司副司长泽列涅夫说。

本次会议由中国食品土畜进出口商会、中国大豆协会、黑龙江省贸促会、黑龙江省大豆协会、黑龙江省对俄农业产业协会共同主办。会议框架内还举办了企业现场对接活动，达成多项合作协议和意向。

于成信接受纪律审查和监察调查

本报讯（**盛季轩** 记者**薛立伟**）据省纪委监委网站消息，中信银行哈尔滨分行原党委书记、行长于成信涉嫌严重违纪违法，目前正接受中央纪委国家监委驻中信集团纪检监察组、黑龙江省监察委员会纪律审查和监察调查。