

# 收官之年确保圆满收官

## 中央政治局会议传递2020年经济工作五大信号

□新华社记者

即将过去的2019年,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,我国保持经济社会持续健康发展,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得了新的重大进展。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。如何做好明年经济工作,确保实现第一个百年奋斗目标?6日召开的中央政治局会议作出安排部署,传递重要信号。

### 确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官

今年以来,在国内外复杂严峻形势下,中国经济依然保持持续健康发展态势。

中国国际经济交流中心首席研究员张燕生注意到,会议指出,“十三五”规划主要指标进度符合预期,全面建成小康社会取得了新的重大进展。

“这些令人鼓舞的成绩来之不易,也为做好明年经济工作奠定了坚实基础。”他说。

会议提出,明年要保持经济运行在合理区间,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

怎么确保?会议提出,要做到“四个坚持”——坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力。

“明年经济工作的目标和举措都已明确。这‘四个坚持’,将推动中国经济行稳致远,不断迈向高质量发展。”张燕生说,明年要紧扣全面建成小康社会目标任务,全面做好“六稳”工作。

会议同时强调统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定。

### 化外部压力为改革开放动力

会议强调,当前和今后一个时期,我国经济稳中向好、长期向好的基本趋势没

有变。我们要坚持用辩证思维看待形势发展变化,增强必胜信心,善于把外部压力转化为深化改革、扩大开放的强大动力,集中精力办好自己事。

今年以来,国际上单边主义和贸易保护主义加剧,世界经贸增长放缓态势明显,地缘政治不确定因素增多;国内经济结构性矛盾凸显,经济下行压力较大。面对复杂形势,我国持续深化供给侧结构性改革,加大逆周期调节力度,推动经济保持总体平稳态势。

“展望明年,中国经济面临的内外部环境依然复杂严峻,在这种情况下,中央一方面强调长期向好趋势没有变,稳定预期、坚定信心;一方面强调化压力为动力,用改革开放和自身发展的确定性对冲外部不确定性。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副研究员李承健说。

会议还提出,要坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底的政策框架,坚持问题导向、目标导向、结果导向,提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性,运用好逆周期调节工具。

李承健分析,要在落实好既有政策的前提下,未雨绸缪、注重实效,着力提高宏观政策效率,提升宏观政策效能,比如促进投资投向更有效领域、疏通金融体系流动性向实体经济传导的渠道等。

### 坚决打好打赢三大攻坚战

会议指出,明年要坚决打好三大攻坚战,确保实现脱贫攻坚目标任务,确保实现污染防治攻坚战阶段性目标,确保不发生系统性金融风险。

“这是全面建成小康社会、经济迈向高质量发展的必然要求。能否兑现承诺、交出合格历史答卷,三大攻坚战是必须跨越的关口。”中国国际经济交流中心学术委员会委员王军说。

党的十九大报告提出,要坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战,使全面建成小康社会得到人民认可、经得起历史检验。

打赢脱贫攻坚战,是全面建成小康社会的底线任务和标志性指标,是必须完成的重大任务。“脱贫攻坚进入决胜的关键期,要把工作做深做实。”中国银行研究院高级研究员李佩加说。

三大攻坚战打响以来,相关任务已取得关键进展,但未来任务仍然艰巨。

“要持续推进蓝天、碧水、净土三大保卫战,确保实现阶段性目标;牢牢守住不发生系统性金融风险的底线,让全面小康的成色更足、质量更高,让经济高质量发展的步伐更稳、方向更加清晰。”张燕生说。

王军说,在当前形势下,会议强调打好三大攻坚战,对于引导全国上下明确任务,实现中国经济长期稳定健康良性发展,具有重要意义。

### 推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局

会议强调,要加快现代化经济体系建设,推动农业、制造业、服务业高质量发展。

王军说,当今世界正经历百年未有之大变局,在强调保持经济运行在合理区间的同时,中央着眼长远,进一步强调加快现代化经济体系建设,强调高质量发展,未来经济工作将更加注重质量、结构、社会民生。

会议指出,加强基础设施建设,推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局,提升科技实力和创新能力,深化经济体制改革,建设更高水平开放型经济新体制。

从京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设,到长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展,随着国家重大区域战略的不断完善,中国改革开放、区域发展空间布局持续优化。

“会议着眼于抓重点、补短板、强弱项,强调充分释放中国经济的空间和潜力。”王军说,加强基础设施建设,要通过提振短期需求,对冲经济下行压力,同时补齐发展短板,增强发展后劲;充分挖掘区域发展空间,要通过国家重大区域战略

部署,推动形成优势互补高质量发展的区域布局;提升科技实力和创新能力,要突破卡脖子的关键核心技术,增强长期发展的内生动力,实现创新驱动发展。

### 改进领导经济工作的方式方法

今年10月召开的党的十九届四中全会,对坚持和完善社会主义基本经济制度,推动经济高质量发展作出明确要求和工作部署。

这次中央政治局会议提出,切实把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能,全面做好改革发展稳定各项工作,改进领导经济工作的方式方法,完善担当作为的激励机制。

“面对依然复杂的国内外形势,明年要确保全面建成小康社会和‘十三五’规划圆满收官,必须以强大的制度优势和治理能力有效应对一系列风险挑战。”中央党校教授韩庆祥说。

面对明年的目标任务,如何实现领导经济工作方式方法的改进?中央党校马克思主义学院院长张占斌说:“这要求我们及时研判经济形势变化,不断更新领导经济工作的体制、观念,既要提高法治化水平,也要增强专业化能力。同时,要持续改善领导经济工作的作风,杜绝形式主义、官僚主义,把资源真正用到发展经济和改善民生上来。”

坚持以人民为中心的发展思想,是党领导经济工作的重要体现。正值岁末,农产品价格牵动人心,北方供暖涉及千家万户,治理欠薪刻不容缓,各项民生工作千头万绪。会议要求,确保困难群众基本生活得到有效保障和改善。

国家发改委新闻发言人袁表示,将指导各地认真执行好社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制,切实保障困难群众和重点群体基本生活,根据需要及时采取调控措施,促进市场供应和价格稳定。(记者赵超 安蓓 陈炜伟 许晨 刘红霞)

新华社北京12月6日电

## 外交部

# 美国阻拦《禁止生物武器公约》核查议定书谈判令人遗憾

新华社北京12月6日电(记者成欣)外交部发言人华春莹6日表示,近20年来,美国一直独家阻挡重启《禁止生物武器公约》核查议定书的谈判,令人遗憾,美国在国际安全、军控和防扩散领域的单边主义和双重标准作法屡见不鲜,这严重影响了现有军控和防扩散体系的有效性。

在当天的例行记者会上,有记者问:12月3日,《禁止生物武器公约》2019年缔约国会议开幕,个别缔约国长期独家阻拦公约核查议定书谈判。你对此有何评论?中方对公约核查议定书谈判持何立场?

华春莹说,《禁止生物武器公约》缔约国大会正在日内瓦举行。公约有183个缔约国,包括中国在内的绝大多数缔约国都主张谈判一项旨在全面加强公约,包含核查机制的议定书。令人遗憾的是,近20年来,美国一直独家阻挡重启核查议定书的谈

判,美方的理由是生物领域不可核查,国际核查“可能威胁美国国家利益和商业机密”,有利于“工业间谍活动”。但让人不解的是,中俄等国在日内瓦裁军谈判会议提出谈判“防止在外空放置武器、对外空物体使用或威胁使用武力条约”,也被美国独家阻挡,理由却是“条约草案没有包括核查条款”,“在国际安全、军控和防扩散领域,美国这种单边主义和双重标准的作法屡见不鲜,这严重影响了现有军控和防扩散体系的有效性。”

华春莹表示,中国一贯坚定支持《禁止生物武器公约》的宗旨和目标,支持谈判达成非歧视性的公约核查议定书,全面加强公约权威性和有效性。“我们愿同国际社会一道,进一步深化生物安全国际合作,推动多边生物军控进程不断发展,构建全球生物安全命运共同体。”

## 银保监会

# 2018年机动车交强险投保率为78%

新华社北京12月6日电(记者李延霞)中国银保监会6日发布的数据显示,2018年机动车交强险整体投保率为78%,较2017年提高2.6个百分点。其中,汽车交强险投保率达95%。

交强险保障功能有效发挥。数据显示,2018年交强险理赔的立案件数为3177万件,同比增长7.2%;赔付金额为1384亿元,同比增长5.1%。2006年交强险制度实施以来,截至2018年底,交强险累计处理赔案2.5亿件,累计赔付突破1万亿元。

银保监会表示,得益于道路交通安全管理水平和全社会安全驾驶意识的不断提升,交强险经营业绩持续改善。2018年交强险综合成本率为97.4%,较2017年下降2.6个百分点;综合赔付率为69.8%,较2017年下降4.2个百分点;实现承保利润51亿元,投资收益71亿元,带动历年累计经营效益扭亏为盈。

银保监会表示,下一步将会同有关部门加强调查研究,推动完善交强险制度,进一步提升交强险保障水平,运行效率和服务能力,促进交强险高质量发展。

# 我国数字政府建设进入全面提升阶段

据新华社北京12月6日电(记者张泉)中国软件评测中心评估结果显示,中国数字政府建设目前进入全面提升阶段,在创新政府治理和服务体系,打通部门界限、优化业务流程、提升行政管理和效率、提高政府公信力和执行力等方面发挥的作用越来越明显。

中国软件评测中心6日发布《2019年中国数字政府服务能力评估总报告》和《政务数据质量管理调查白皮书》,对2019年数字政府服务能力进行评估。

评估显示,截至2019年11月我国已有10个省级地方政府出台并公开数字政府规划计划;全国政府网站数量集约至2019年12月初的1.45万家;多地统筹建成全省政务服务App;交通部、生态环境部、广东、山东等部门、地方推进政府数据向社会开放,促进治理能力提升。

多地通过创新政务服务,力争“让百姓办事像网购一样方便”。上海、浙江等地深化一体化在线政务服务体系,打通部门界限、优化业务流程,为企业群众提供集成服务;浙江、江西联合推进跨区域数据共享,实现身份证等11本证照跨省互认;福建、广东等地开发集集约化的移动端App或微信小程序,实现办事服务“掌上办”“指尖办”。

部分地方在大数据、人工智能和区块链等新技术应用方面取得积极进展。北京首都之窗“一网通查”搜索服务着力破解政务信息“找不到、找不快、找不准”问题;上海建立大数据联合创新实验室,汇聚多方数据资源,改善民生服务;浙江创建区块链电子票据平台,实现电子票据全过程“上链盖戳”,提高监管效率。

# 俄将于2020年建立北方海路运输管理中心

据新华社圣彼得堡12月5日电(记者鲁金博)俄罗斯国家原子能集团公司有关负责人5日在圣彼得堡表示,俄将于2020年在北部城市摩尔曼斯克成立北方海路运输管理中心,全面组织北方海路航行。

俄国家原子能集团公司北方海路运营管理机构奥列舍夫斯基当天在“北极:现状和未来”国际论坛上说,北方海路运输管理中心将在俄国家核动力破冰船公司下成立,该公司隶属俄国家原子能集团公司。

奥列舍夫斯基说,管理中心将

为过往船只提供信息支持和破冰船领航等服务。这一职能目前实际上由俄国家核动力破冰船公司提供,但只为部分企业服务。管理中心将把所有通过北方海路的船只纳入管理和服务范围。

他表示,管理中心将招募有北方海路航行经验的船员,并建立天气和浮冰数据库,确保为过往船只提供适合航行路线。

北方海路指沿着俄罗斯北部海岸线、经过北冰洋海域的一条航线,是把欧洲与远东、亚太地区、北美西部连接起来的最短海上路线。

# 上调消费税首月日本家庭消费大幅下降

新华社东京12月6日电(记者刘春燕)日本总务省6日公布的数据显示,作为上调消费税后的第一个月,10月份日本家庭消费同比大幅下降,且降幅高于前一次上调消费税后的消费降幅。

日本政府自10月1日起将消费税率从8%上调至10%。这是日本自2014年将消费税率从5%升至8%后,时隔5年再次提高税率。

根据总务省报告,10月份日本两人以上家庭平均消费支出同比下降5.1%,而2014年加税后首月家庭

消费同比下降4.6%。

由于民众赶在10月份加税前突击花钱,日本家庭消费支出9月份同比大增9.5%,10月份则出现了11个月来的首次下降。

日本政府原先预计,由于本次加税幅度小于前一次,而且为防止加税影响消费还推出多项鼓励消费措施,本次加税不会对消费造成较大影响。

2014年加税后日本消费支出曾连续13个月下降。本次加税对日本经济有何影响,日本政府将采取何种对策将持续受到关注。

# 法国爆发全国大罢工 上百名暴力示威者被捕

据新华社巴黎12月5日电(记者唐霁 徐永春)法国5日爆发全国范围内的罢工游行,导致交通几乎全面瘫痪。部分暴力示威者与警方发生冲突,警方宣布逮捕上百人。

据法国内政部统计,当天法国超过70个城市发生反对政府退休制度改革的游行示威,游行总人数超过80万人。法国总工会则称游行人数达到150万人。

12月5日,在法国巴黎,防暴警察在街头与示威者对峙。

新华社发



# 油品提升了 产品丰富了

(上接第一版)“这套连续重整装置把‘油头’和‘化尾’连接起来,起到纽带的作用。”崔俊峰介绍,大庆石化炼油厂已有一套30万吨的重整装置,加工能力和新装置相差甚远,而且不是“连续重整装置”。

这套装置的上马,将大大提高加工能力。重整装置可以把“乌鸡”变“凤凰”,老的重整装置能够提升成品油抗爆性,把70号油提升到92号、95号。目前建成的连续重整装置更上一层楼,把成品油标号直接提升到100号以上。而且,这套装置不仅能生产高标号汽油,还能生产出甲苯、苯、液化气等,产品种类更加丰富,无论质量的

提升还是产品的丰富,与老装置比都是一次飞跃。

进入冬季,严寒给户外施工造成很大影响,比如做一个简单的水循环,严寒下就要做许多保护工作,否则循环到一半时整根管就要冻住。同样一个工作,可能要付出夏天数倍的工作量。然而,施工人员没有被困难吓倒,他们抢时间争主动,各项工作一直在加紧进行中。

大庆转型发展,离不开“油头化尾”的助力。过去,大庆石化原油加工一直处于“吃不饱”的状态,年产能达120万吨的乙烯装置,受制于上游炼油与下游精深加工

衔接不够,实际产量只有产能的近81%,同样处于非满负荷状态。

大庆石化转型发展,得到中央和省委高度关注。这个项目计划总投资41.8亿元,主要包括新建9万吨/年MTBE、22万吨/年烷基化、120万吨/年连续重整、200万吨/年催化裂化、60万吨/年气体分馏、50万吨/年汽油脱硫、两套2万吨/年硫磺回收等9套装置,改造350万吨/年常减压、120万吨/年加氢裂化、120万吨/年汽柴油加氢精制3套装置。

目前,大庆石化原油实际加工量为650万吨/年,全部为大庆原油。炼油结

构调整转型升级项目建成投产后,新增350万吨/年俄罗斯原油与大庆原油采用分炼模式。预计2020年10月,大庆石化原油实际加工量将达到1000万吨,具备“千万吨炼油、百万吨乙烯”规模,成为大庆建设国家级石化产业基地的中坚力量。每年提供更多丙烯、液态烃、甲苯、二甲苯等基础化工原料,助力做大地方石化产业链。届时,大庆石化汽油质量将达到国Ⅵ油品B阶段标准,柴油比降低至0.74,能为地方提供120万吨/年石化基础原料,预计新增销售收入159亿元、税收30亿元。

林局党委书记胡守庆说:“我们通过党组织的示范、推广、引导,可以吸引更多名人、能人、网络达人、大V等‘网红’加入到党组织中来,从而培养更多网络带头人,带动林区职工致富。”

在“网红经济”的带动下,林业局广电科党支部、长山管护区党支部动员20多名职工,将手机镜头对准林区大冰雪、大森林及其魅力风光,在抖音、火山小视频发视频段子,让更多的人知道、了解蓝莓小镇。长山管护区党支部书记关大安带头在抖音发作品100多个,仅“冰上旋转乐园”视频浏览量就达770万人次。

林业局去年10月成立了56人的抖音团队,注册了官方抖音号。目前,已推出作品2000余个,累计点击量1600多万。

“通过互联网平台,结识更多的人,争取让更多的人了解蓝莓小镇,并择机开发养殖冷水鱼、笨鸡、笨鸭等项目,以最低的消费,让游客玩得更好、玩得开心。”对未来发展,潘玉成满怀信心。

# 蓝莓小镇“网红”多

潘玉成坦言,通过快手直播短视频,他一年净赚30多万。

进入冬季,“大成子”就地取材建成了20多平方米的冰屋,内设冰桌、冰床,室外还有冰滑梯、雪地爬犁。游客玩雪后还跟着“大成子”夫妻俩一起冬捕。

“做这个直播主要是向粉丝展示冬季捕鱼的乐趣。”潘玉成说。2017年刚开始做直播的时候,吸引了西安七八个粉丝来旅游,游客玩雪后还跟着他们夫妻俩一块冬捕,把捕获的鲑鱼,做成鲑鱼炖茄子招待客人,向全国网友直播,引起了不小的震动。

从那之后,他坚定了通过快手短视频创业的想法。潘玉成在红旗管护区承包经营一家“红旗人家”民宿,为网络直播创造了便利条件,每天向粉丝直播,推介民宿文化、魅力风光、林下产品,推出了东北特色菜系作品,提升蓝莓小镇的知名度。目前,已在“红旗人家”推出作品40多部,浏览量达到600多万人次。

吸引了全国各地粉丝不远千里万里来到阿木尔,粉丝甚至扩展到了美国的加州和阿联酋的迪拜。

### 小镇“网红”200多 党支部及时搭舞台

“阿木尔原来就是个人口1万左右的小林业局,停伐后大家靠发展管护区经济、进山采山货、打工为生,从没想过能发展‘网红经济’。”“大成子”“刘老四”“潘老六”“北极小木虫”等“网红”在小镇里有200多人,他们利用各种直播平台及电商、微商等方式,都获得了很好的收入。

“这2年多的时间,从事直播的‘网红’越来越多。”林业局一家网店小老板何先生介绍。

党支部助推“网红经济”。在龙河管护区自驾游宿营地“网红”刘老四经营点挂着一块“网红党支部”的牌子,格外引人注目。这是林业局党委搭舞台、拓空间,专门成立的党支部。