

# 2020年我省脱贫攻坚圈定重点 贫困人口抓“清零” 脱贫人口抓“巩固”

本报(记者吴玉玺)在6日召开的全省扶贫开发工作会议上记者了解到,我省将持续巩固脱贫攻坚成果,落实脱贫攻坚责任,强化政策举措落实,如期实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫,全面打赢脱贫攻坚战。

过去一年里,全省完成10.15万贫困人口脱贫,累计实现98%的贫困人口脱贫。目前,全省还有剩余约6190户12600多贫困人口。我省针对贫困户致贫原因,对标对表“两不愁三保障”,整合帮扶资源,因人因户采取针对性帮扶措施。坚决打赢脱贫攻坚战,如期实现现行标

准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

在剩余的约6190户贫困户中,因病致贫5184户,占剩余贫困人口83.75%。因残致贫924户,占14.93%。我省针对因病因残等原因完全或丧失劳动能力的贫困人口,依靠开发式帮扶手段无法脱贫的,将全面落实低保、医保、养老保险、特困人员救助供养、临时救助等综合社会保障政策,用综合社会保障政策兜起来,实现“应保尽保、应兜尽兜”。

围绕剩余贫困人口抓“清零”,围绕已脱贫人口抓“巩固”。我省扶贫工作重心

由注重脱贫向脱贫与巩固提升并重转变。我省将聚焦有返贫致贫风险人口,针对已脱贫中存在返贫风险人口和存在致贫风险边缘人口,着力防止返贫致贫。通过农户排查、乡村预警和部门大数据分析等方式,及时开展动态监测,及时进行帮扶,及时录入结果,逐户逐项对账销号。

今年,我省将加大产业扶贫力度,推动脱贫攻坚与实施乡村振兴战略相结合,采取培育发展扶贫产业主体、科技特派员指导服务等综合措施,深入研究解决产业发展单一和质效问题,完善带贫益贫机制,提高产业扶贫质量,确保贫困户持续

稳定增收。积极落实小额信贷政策,规范运行光伏扶贫村级电站,强化贫困劳动力就业技能培训,培养贫困村创业致富带头人,加强扶贫车间建设和规范发展,提升带动能力,为贫困群众提供更多就近就近稳定就业机会。加大消费扶贫力度,建立产品认定、统计监测和严格监管机制,推广预算单位采购、各类企业购买和中国社会扶贫网销售扶贫产品模式,用消费扶贫创新推动社会扶贫。加大扶志扶智力度,加强政策引导、典型示范,发挥村规民约作用,激发内生动力,促进贫困群众持续脱贫逐步致富。

## 新增T3T4航站楼 引入轻轨 高铁 哈尔滨太平国际机场总体规划获批复

本报(仇建 李全智 记者吴利红)日前,哈尔滨太平国际机场总体规划获民航局批复。规划进一步明确机场近远期发展目标、建设步骤和建设内容,并将进一步加快推动哈尔滨国际航空枢纽建设步伐。

据介绍,新修编的总体规划按照近期2030年旅客吞吐量6500万人次、货邮吞吐量80万吨、飞机起降48.3万架次进行规划,新增东二跑道、西一跑道、T3航站楼和综合交通换乘中心,引入轻轨交通设施等;T3

航站楼的面积约52万平方米。远期2050年,旅客吞吐量1亿人次、货邮吞吐量200万吨、飞机起降71.8万架次,新增西二跑道和T4航站楼,对T3航站楼扩建建廊,新建南航站区综合交通换乘中心,引入高铁及第二路轻轨交通设施等。T4航站楼的面积约25万平方米。总体规划采用了向心式中航站楼构型,陆侧综合交通集中航站楼坪运行集约高效,航站楼功能分区明确流程便捷,展现了简洁舒展大气磅礴的造型。

## 《哈尔滨市乡村振兴战略规划(2019-2022年)》发布

# 创建15个产业特色小镇 200个示范村

本报(记者陈贺)记者从哈尔滨市发改委获悉,《哈尔滨市乡村振兴战略规划(2019-2022年)》(以下简称《规划》)近日正式发布。

《规划》提出了粮食综合生产力、农产品加工产值与农业总产值比、村庄绿化覆盖率、农村卫生厕所普及率、农村居民恩格尔系数、农村自来水普及率等25个具体乡村振兴阶段性发展指标。

《规划》以坚持农业农村优先发展,增强发展能力、提升发展质量、创造发展范例、践行发展目的为目标,以围绕

“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”为路径,以推进117个重大产业项目、壮大205个农业产业化龙头企业、创建15个产业特色小镇为主要抓手,以创建200个示范村、20个示范乡镇为引领,全力全方位推进哈尔滨市乡村振兴。

《规划》还对统筹城乡发展空间、优化乡村发展布局、分类推进村庄发展作出了安排,提出了不同类型村庄的发展方向和目标。在产业振兴部分,围绕加快农业新旧动能转换,构建现代农

业产业体系,提出了提升农业综合生产能力、推动农村一二三产融合发展、健全现代农业经营体系三项重点任务。

在人才振兴部分,围绕哈尔滨市农业农村发展急需人才类型,提出了加强多元人才队伍建设、实施汇聚人才行动、优化乡村人才发展环境三项具体措施。在文化振兴部分,围绕焕发新时代乡村新气象、新面貌、新风尚,提出了弘扬特色传统乡村文化、加强农村精神文明建设、加强乡村公共文化服务等方面的重点任务。在生态振兴部分,围绕实

现“环境美、生产美、生态美”,提出了持续改善农村人居环境、促进农业绿色发展、加大乡村生态保护与修复力度等重点任务。在组织振兴部分,围绕建立健全现代乡村社会治理体系,提出了建设“四有”农村基层党组织、促进自治法治德治有机结合、进一步夯实基层党建共享,规划围绕补齐农村民生短板,提出了坚决打赢脱贫攻坚战、加强农村基础设施建设、统筹城乡公共服务体系等重点任务。

## 去年省内机场旅客吞吐量2508万人次

本报(仇建 记者吴利红)记者从黑龙江机场集团了解到,去年黑龙江机场集团共实现运输飞行起降186583架次,完成旅客吞吐量2508万人次,完成货邮吞吐量14万吨,同比分别增长0.4%、2.6%、8.3%。

黑龙江机场集团积极应对经济下行压力加大的挑战,大力开拓航

空市场,运输生产总体平稳。去年,哈尔滨机场完成旅客吞吐量2077.9万人次,同比增长1.7%;齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、黑河、漠河、伊春、大庆、鸡西、加格达奇、抚远、建三江、五大连池12个支线机场共完成旅客吞吐量430.7万人次,同比增长7.2%。

## 哈尔滨启动“新型公办幼儿园”试点

本报13日讯(记者刘莉)教育部门公开择优委派或委托承办人开办幼儿园,收费不得高于哈尔滨市公办幼儿园最高收费标准……哈尔滨今年在全市启动“新型公办幼儿园”办园模式试点工作,为期一年。这是记者从13日召开的哈尔滨市学前教育工作会议上获悉的。

据了解,“新型公办幼儿园”(以下简称公办幼儿园),是指由政府提供办园园舍、装修及基本的保育教育设施设备,或由政府提供办园园舍租金、装修以及基本的设施设备补助等,教育部门以公开、公平的方式择优委派或委托有办园经验和办园资质的社会团体、机构或公民个人(以下简称承

办人)开办幼儿园,并委派公办幼儿园优秀管理人员指导办园行为,收费不得高于哈尔滨市公办幼儿园最高收费标准,经费收支由幼儿园所在区财政统一管理。

幼儿园承办人负责幼儿园日常管理并承担办园期间的一切法律责任;严格幼儿园园长、教师和其他工作人员的准入制度,实行持证上岗。各区、县(市)教育局在公办幼儿园中选拔驻派到幼儿园的管理人员,任期至少3年。

同时,幼儿园教职工在培训、表彰、奖励、社会活动等方面与现有公办幼儿园教职工享有同等待遇。幼儿园保教费最高收费标准不高于每生每月660元,不得自行提高收费标准或增加收费项目。

## 用政府“紧日子”保障人民“好日子”

(上接第一版)

### 减税降费让企业轻装快跑

去年以来,我省财政部门在省委省政府的领导下,最大限度释放减税降费政策红利,在国家授权范围内,顶格执行增值税小规模纳税人“六税两附加”和文化事业建设费减征政策,对国家重大水利工程建设基金、不动产登记费等8项行政事业性收费和政府性基金实施免征或降低标准征收,将企业养老保险单位缴费比例由20%降至16%。

减税不仅为企业带来了真金白银,更激发了企业发展的信心和底气。大规模减税降费,企业的感受最为真切。哈尔滨精达测量仪器有限公司是一家小微企业,预计全年减免税费超过100万元。企业负责人表示,将利用好减税降费政策节约的资金,进一步扩大再生产、加大研发创新力度。

在减税降费政策密集落地的2019年,还有很多企业和哈尔滨精达测量仪器有限公司一样,正以愈发蓬勃的生命力,回应着减税降费的政策效应。

### 财政支出同比增加293.4亿元

在实施大规模减税降费,财政收入下降的同时,民生支出稳步增长。财政部门在2019年预算草案中提出将“优先安排基本民生支出”,一年的时间过去了,如今“财政账本”交出了满意的民生答卷。

我省财政部门坚持财政资金向民生保障倾斜,投入不断增长。过去的一年,一大批民生实事落到实处,支持脱贫攻坚投入力度前所未有,城乡低保、养老、基本医疗保险等政策标准持续提高,就业、教育、文化、医疗卫生等公共服务水平稳步提升。

2019年,我省不断加大筹集拨付财政专项扶贫资金力度,坚持向补齐“两不愁三保障”短板聚焦发力,在全面完成建档立卡贫困户农村饮水安全、危房改造任务的基础上,推动实施农村饮水安全巩固提升工程,惠及131万农村人口;坚持向深度贫困地区倾斜,以农村低保户、分散供养特困人员和贫困残疾人家庭为重点,支持改造农村危房7.8万户;推动落实交通扶贫等项目,支持420个自然村屯通硬化路1151公里、养护乡村公路12.1万公里。

坚持为群众办实事,提高养

老保障水平。我省企业和机关事业单位退休人员养老金水平稳步提高,确保了516.6万企业职工、348.3万城乡居民养老金按时足额发放。支持就业创业,加强对高校毕业生、农民工、退役军人、企业转岗人员等重点群体就业创业支持和服务,落实重点就业群体创业担保贷款财政全额贴息等政策。推动发展公平优质教育,对217万名中小学生学习提供教科书、免除学杂费,向12.2万中小家庭家庭经济困难学生发放生活补助;落实教育资助政策,惠及50.3万名家庭经济困难学生及成绩优异学生。推进健康龙江建设,将基本公共卫生服务人均经费补助标准由55元提高到69元;将城乡居民医保财政补助标准由每人每年490元提高到520元。支持完善社会救助体系,城乡低保标准分别提高到573元/月、4017元/年,实现十三连增;将城市特困人员集中和分散救助供养标准分别提高到16828元/年、11780元/年,农村特困人员集中和分散救助供养标准分别提高到9134元/年、6394元/年,惠及154.9万低保对象和10.9万特困救助供养人员;将机构集中供养和散居孤儿补助标准分别提高到每人每月1550元、1150元。支持文化事业繁荣发展。保障博物馆、图书馆、体育场馆和乡镇综合文化站等公共文化设施免费或低收费开放,推动新建25个乡镇中心学校少年宫和394个已建成中心宫正常运转,公共文化服务水平进一步提高。推动改善居住条件。支持完成城市棚户区改造2.8万套、开工改造城镇老旧小区6.6万户,推动解决2.5万户棚改逾期未回迁问题,向城镇住房保障家庭发放租赁补贴,促进解决低收入群体住房困难,群众住有所居获得感进一步增强。

一项惠民政策接连出台,一笔民生支出相继落地,彰显了省委省政府为民情怀。

### 捂紧政府“钱袋子”

2019年,全省各级财政按10%比例对一般性支出进行压减。全省评审政府投资项目17364个,金额837.5亿元,审减144.8亿元,审减率17.3%。深化公务用车制度改革,取消车辆11171台,节约资金2.1亿元。

在多彩的民生行动背后,黑龙江省政府各部门正持续改进工作作风,提升服务效能,以民生为底色,书写更加美好的时代答卷。

## 第24届塞北之春民族管弦乐音乐会上演

第24届塞北之春民族管弦乐音乐会《冰雪随想·春之印象》近日在哈尔滨音乐厅精彩上演。音乐会由省文化和旅游局主办,由省歌舞剧院民族乐团携手吉林省交响乐团民族管弦乐队的演奏家们共同完成。

本报记者 杨宇舒撰



# 积极探索 忠诚履职

## 全省检察机关打造龙江公益检察模式纪实

□本报记者 那可

探索建立检察机关提起公益诉讼制度,是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。2019年全省检察机关积极探索,忠诚履职,努力打造“龙江公益检察模式”。

### 完善顶层设计 开创公益诉讼新局面

省委、省人大、省政府,为我省公益诉讼工作健康发展提供强有力的支撑。2018年9月省委十二届第61次常委会审议通过的《关于支持检察机关依法开展公益诉讼工作的意见》,同年11月,以省委办公厅、省政府办公厅名义印发。省委全面深化改革委员会审定《黑龙江省人民检察院关于检察建议宣告、公告的规定》,有力保障检察建议刚性落地。2019年1月第十三届省人大常委会第九次会议审议通过《黑龙江省人大常委会关于加强检察机关公益诉讼工作的决定》。这是国家立法正式确定检察公益诉讼制度以来,全国首个由省级人大常委会出台的关于落实和完善公益诉讼工作的决定。这是国家立法正式确定检察公益诉讼制度以来,全国首个由省级人大常委会出台的关于落实和完善公益诉讼工作的决定。这是国家立法正式确定检察公益诉讼制度以来,全国首个由省级人大常委会出台的关于落实和完善公益诉讼工作的决定。

地市的41个区县把支持配合检察公益诉讼工作情况,列为法治政府建设考核项目;哈尔滨、齐齐哈尔、牡丹江、佳木斯、七台河、黑河、绥化、大兴安岭8个地市的市委主要领导作出批示,对公益诉讼工作给予高度重视和支持。为推动解决鉴定难问题,省检察院协调省司法厅推动专门司法鉴定机构建设,省环境科学研究院等5家机构首批获得公益诉讼(环境损害)司法鉴定机构资质,实现全省“零”的突破。省检察院与省生态环境厅联合建立生态环境司法鉴定实验室,为公益诉讼工作的稳步发展提供技术保障。

### 聚焦“专项专班” 实施公益诉讼新战略

全省检察机关围绕中心大局工作,努力找准小切口,实现大作为。在“小煤矿关闭整治公益保护法律监督专项工作”中,围绕淘汰落后产能化解过剩产能国家战略,按照省委省政府要求和最高人民检察院指示,开展对鸡西、双鸭山、七台河、鹤岗地区年生产能力在15万吨以下的387个小煤矿进行全面调查,通过调查核实小煤矿违法违规问题,着力监督负有煤炭行业运营监管职责的8类行政主管部门依法履职,有效促进小煤矿依法关停并转。

2019年8月至11月全省检察机关集中开展“校园食品安全”和“农村面源污染治理”公益保护法律监督专项工作,省检察院党组高度重视,坚持高层次部署、高规格推进、高质效落实,成立领导小组及办公室,抽调全省320名干警成立13个专班,建立三级院上下联动、整体推进的工作格局。省检察院发挥主导作用,4次召开专项工作推进会议,5次下发书面指导意见,2次向省委汇报进展情况。各省市检察院发挥主体作用,聚焦全省124个县

(市)区的5756所中小学、幼儿园和99个县(市)区、347个乡镇进行实地排查,克服学校、乡镇数量多、分布广的实际困难,逐校逐乡调查取证,全面夯实问题责任。

在佳木斯、绥化两地集中开展“黑土地公益保护法律监督专项工作”试点,督促收缴生态环境损害赔偿金406万元,督促清理农村生活垃圾695吨,督促整治违法占用耕地建筑8219平方米,督促整改畜禽养殖污染问题105家,督促规范农药经销商违法行为265家,督促清理倾倒垃圾污染农业灌溉渠水问题85处,督促收缴行政罚款642万元,有效服务我省黑土地生态保护,夯实国家粮食安全“压舱石”地位和作用。我省“黑土地保护”经验做法被最高人民检察院在全国推广。在哈尔滨、齐齐哈尔、双鸭山等地集中开展“国有财产公益保护法律监督专项工作”试点,着力监督国土资源、人防、拆迁补偿资金监管部门依法履职,挽回矿产资源和人防易地建设费等各种经济损失累计2219万元,督促收缴国有土地使用权出让金累计1.15亿元,助力守好“政府钱袋子”。

以铁路检察院为依托开展“高铁建设公益保护专项工作”,对哈佳、哈牡、哈齐高铁沿线进行实地踏查,通过调查核实沿线企业粉尘污染可能造成高铁线路短路、高铁驾驶员瞭望受阻等危害铁路运营公共安全以及高铁建设后的耕地、林地、山体等生态恢复问题,着力监督生态环境、自然资源部门依法履职,有效保障铁路运输安全。

### 践行创优理念 实现公益诉讼新跨越

我省检察机关在工作中牢牢把握公益诉讼的监督本质,探索构建了“监督违法追责、犯罪行为打击、公益损害赔偿”三位一体的公益诉讼法律监督新模式。

在“二次供水公益保护法律监督专项工作”中,全省检察机关对139个县(市)区(含农垦管理局、森工林业局)的二次供水安全状况进行了实地调查,着力监督住建、卫健、水务、综合执法等职能部门依法履行监管责任,督促整改物业服务公司389家、自来水公司(供排水公司)33个,督促解决606个居民小区的饮用水安全问题,涉及居民40万户88万人。省检察院就全省二次供水安全监管中存在问题,作为办案主体,向省政府制发一号检察建议,得到省政府高度重视。

省检察院与省河长制办公室成员单位成立联合督查组开展河长制湖长制专项督查,发现问题237个,现场下达“一市一单”15份;与省河长制办公室联合印发《河湖长制挂图作战2019年问题清单及重点任务清单提示函》,发送13个地市和北大荒农垦集团、龙江森工集团。

七台河、伊春、鸡西等地检察机关结合专项监督检查,推动地方人大进行《七台河市医疗废物管理条例》《伊春市废弃食用菌包污染环境防治条例》《鸡西市二次供水管理条例》等专项立法。省检察院建议省人大常委会将《黑龙江省医疗废物管理条例》纳入2020年立法调研计划。

2020年,省检察院将继续按照省委和高院的决策部署,聚力服务大局保障大局,聚焦人民群众司法需求,在监督中求精,在工作中求精,在履职中求担当,以实际行动落实党的十九届四中全会提出的“拓展公益诉讼案件范围”和“完善生态环境公益诉讼制度”两项新部署,为推进国家治理体系和治理能力现代化贡献检察力量。