

# 一以贯之全面从严治党

解读习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上的重要讲话

□新华社记者  
朱基钗 罗争光 黄玥 王子铭

“党的十八大以来，我们探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路，构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系，这条道路、这套制度必须长期坚持并不断巩固发展。”

13日召开的十九届中央纪委四次全会上，习近平总书记发表重要讲话，对新时代继续推进全面从严治党提出一系列重要要求。

习近平总书记的重要讲话，站在实现“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，深刻总结新时代全面从严治党历史性成就，释放出把“严”的主基调长期坚持下去、不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利的重要信号。

## 强化政治监督保障制度执行

“要加强对党的十九届四中全会精神贯彻落实情况的监督检查”“要推动党中央重大决策部署落实见效”“要督促落实全面从严治党责任”“要保证权力在正确轨道上运行”……

习近平总书记的重要讲话中，对于强化政治监督提出了重要要求，强调“要强化政治监督保障制度执行，增强‘两个维护’的政治自觉”。

政治建设，是党的根本性建设。党内监督，摆在首位的是政治监督。要严明党的政治纪律和政治规矩，着力落实“两个维护”要求。

“政治监督，就是要看政治立场是否坚定、政治意识是否出现淡薄、政治信念有没有出现偏离，作为党员干部尤其是领导干部，在这个问题上不能出现丝毫的偏差。”中央党校（国家行政学院）教授辛鸣说，“解决好了政治监督的问题，其他党内监督才会真正发挥作用。”

党中央重大决策部署到哪里，政治监督就要跟进到哪里。

辛鸣表示，政治监督的重点就是看是否能做到“两个维护”。“只有把‘两个维护’切实落在行动上而不是停留在口头上，才能保证全党集中统一，才能使我们党更加有力量。”

## 以优良作风决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚

2020年是决胜全面建成小康社会、打赢精准脱贫攻坚战、实现“十三五”规划收官之年。全面从严治党，对于以优良作风促进全面小康、维护好人民群众切身利益至关重要。

习近平总书记指出，要集中解决好贫困地区群众反映强烈、损害群众利益的突出问题，精准施治脱贫攻坚中的形式主义、官僚主义等问题，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督。

从1月至11月，全国查处扶贫领域腐败和作风问题7.08万个、处理9.9万人；查处民生领域腐败和作风问题8.64万个、处理11万人；查处形式主义、官僚主义问题6.28万起，处理党员干部9万余人……2019年，整治形式主义、官僚主义成为纠治“四风”首要任务。

“全面从严治党，是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的坚强保障。贫困地区有大量的惠民项目、资金需要监督监管，监督是否到位，关乎老百姓的切身感受，关乎如期脱贫大计。”中国社会科学院中国廉政研究中心秘书长蒋来用说。

蒋来用表示，加强对脱贫工作绩效特别是贫困县摘帽情况的监督，在决战脱贫攻坚之年尤其重要，“这不仅有助于深入整治群众身边腐败和不正之风，也有助于防止干部出现‘船到码头车到站’的思想松懈，进一步压实政治责任”。

## 继续坚持“老虎”、“苍蝇”一起打

“要继续坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打，重点查处不收敛不收手的违纪违法问题。”对于持续推进反腐败斗争，习近平总书记旗帜鲜明，又突出重点。

2019年1月至11月，中央纪委国家监委立案审查调查中管干部42人，给予党纪政务处分40人。在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，专项整治党政管理领导干部、国企人员利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题，全国共查处利用名贵特产、特殊资源谋取私利问题2848个，处理4217人。

“反腐败斗争取得压倒性胜利，但形势依然严峻复杂。”北京大学廉政建设研究中心副主任庄德水认为，必须始

终保持反腐高压态势，对党的十八大以来不收敛不收手，严重阻碍党的理论和路线方针政策贯彻落实、严重损害党的执政根基的腐败问题，必须严肃查处、严加惩治。

习近平总书记还特别强调，要坚决查处各种风险背后的腐败问题，深化金融领域反腐败工作，加大国有企业反腐力度，加强国家资源、国有资产管理，查处地方债务风险中隐藏的腐败问题。

对此，庄德水表示，金融领域、国企等是当前全面深化改革的重点领域，这些领域权力集中、资金密集，同时腐败风险较大，要用反腐利剑倒逼改革，助力防范化解重大风险，保障经济社会健康发展。

## 一体推进不敢腐、不能腐、不想腐

“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略。”习近平总书记强调，不敢腐、不能腐、不想腐是相互依存、相互促进的有机整体，必须统筹联动，增强总体效果。

庄德水认为，一体推进“三不”是从党的十八大以来管党治党实践中得到的重大启示，将其提升到全面从严治党的重要方略，明确其在党和国家监督体系中的重要地位和作用，具有重要的现实意义，体现了我们党对党风廉政建设和反腐败斗争规律认识的进一步深化。

党的十九大以来至2019年6月底，包括艾文礼、王铁、秦光荣、刘士余等中管干部在内，共有8700余名党员干部主动投案，不敢腐的震慑效应持续放大，体现了反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。

“下一阶段重点是要继续巩固‘不敢腐’的成果，强化‘不敢腐’的震慑；以严格的执纪执法增强制度刚性，扎牢‘不能腐’的笼子；把‘不忘初心、牢记使命’主题教育成果转化为‘不想腐’的自觉。”庄德水说。

## 完善党和国家监督体系

做实做细监督第一职责，贯通运用“四种形态”；推进监察职能延伸，将监督覆盖到每一个角落；完善派驻体制机制，不断擦亮巡视利剑锋芒；依规依纪依法，推动纪检监察法规制度与时

俱进……2019年，党和国家监督体系在深化改革中不断健全。

习近平总书记强调，要继续健全制度、完善体系，使监督体系契合党的领导体制，融入国家治理体系，推动制度优势更好转化为治理效能。

“制度优势更好转化为治理效能，需要理念的转换，从有形监督转变为有效监督，重在突出实效。”蒋来用说，党的十九届四中全会特别强调了监督体系的重要性，总书记的重要讲话与四中全会精神一脉相承，旨在推进国家治理体系和治理能力现代化。

他认为，党和国家监督体系是党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的重要制度保障，是确保党长期执政和国家长治久安不可缺少的重要制度安排，“必须加强顶层设计和分层设计相结合，注重系统性协同，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调，一体推动纪检监察体制改革各项任务”。

## 增强纪律约束力和制度执行力

习近平总书记强调，党的十九届四中全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出战略部署。纪检监察战线要抓好相关工作落实。

加强纪律建设，是全面从严治党的治本之策。

“把纪律挺在前面，是我们全面从严治党的一项宝贵经验和重要要求。只有通过严明的纪律，不断提升纪律的约束力，才能更好地维护制度、执行制度，发挥制度的效能。”辛鸣说。

世不患无法，而患无必行之法。

“要完善全覆盖的制度执行监督机制”“要把制度执行情况纳入考核内容”“要以有效问责强化制度执行”……习近平总书记提出了一系列确保制度执行的要求。

“制度的生命力在于执行。尤其是我们党历经考验建起的权力监督制度，更要通过严格的执行使之不断释放治理效能。”辛鸣认为，习近平总书记的这些要求，为强化纪律约束、增强制度执行力提供了重要遵循，将有力指导和推动广大党员干部严格按照制度履职尽责、善于运用制度谋事干事。

新华社北京1月13日电

## 人民日报评论员文章

# 推动不忘初心牢记使命制度落实落地

## 论学习贯彻习近平总书记在主题教育总结大会上重要讲话

制度建设具有根本性、全局性、稳定性和长期性，制度优势是一个政党、一个国家的最大优势。

在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上，习近平总书记着眼党的事业长远发展，明确提出“不忘初心、牢记使命，必须完善和发展党内制度，形成长效机制”，强调“推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地”，为新形势下不断深化党的自我革命，持续推动全党不忘初心、牢记使命，提供了重要遵循，指明了努力方向。

党的十八大以来，我们之所以能够取得全面从严治党重大成果、反腐败斗争压倒性胜利，一个重要原因在于以习近平同志为核心的党中央坚持制度治党、依规治党，努力构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，把全面从严治党提升到一个新的水平。这次主题教育达到了预期目的，但群众最担心的是教育一阵风、雨过地皮湿，最盼望的是保持常态化、形成长效机制。善始善终、善作善成，把全面从严治党要求真正落到实处，就要完善和发展党内制度，在形成长效机制上下功夫。

党的十九届四中全会提出建立不忘初心、牢记使命的制度，强调“把不忘初心、牢记使命作为加强党的建设的永恒课题和全体党员、干部的终身课题，形成长效机制，坚持不懈锤炼党员、干部忠诚干净担当的政治品格”。建章立制，就要既坚持解决问

题又坚持简便易行，采取务实管用的措施切中问题要害；既坚持目标导向又坚持立足实际，力求把落实党中央要求、满足实践需要、符合基层期盼统一起来；既坚持创新发展又坚持有机衔接，同党内法规制度融会贯通，该坚持的坚持、该完善的完善、该建立的建立、该落实的落实。只有坚持系统思维、辩证思维、底线思维，体现指导性、针对性、操作性，才能让不忘初心、牢记使命的制度更加科学、更为有效。

制度是用来遵守和执行的。全党必须强化制度意识，自觉尊崇制度，严格执行制度，坚决维护制度，健全权威高效的制度执行机制，加强对制度执行的监督，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，坚决杜绝做选择、搞变通、打折扣的现象，防止硬约束变成“橡皮筋”、“长效”变成“无效”。“以上率下、示范带动”是开展主题教育的宝贵经验，领导机关和领导干部要用好这条经验，抓好制度的遵守和执行，带头维护制度权威，做制度执行的表率，以“关键少数”示范带动“绝大多数”。

制度的生命力在于执行。完善和发展党内制度，推动不忘初心、牢记使命的制度落实落地，我们就一定能把全面从严治党推向纵深，始终得到人民拥护和支持，书写中华民族千秋伟业。

新华社北京1月13日电

## 外交部

# 敦促美方立即停止制裁中方实体的错误做法

新华社北京1月13日电（记者郑明达）

针对美国宣布对伊朗实施新一轮制裁且制裁涉及中方实体一事，外交部发言人耿爽13日表示，中伊两国在国际法的框架内开展互利友好合作，合理合法，也不损害第三方的利益，理应受到尊重和

保护，他敦促美方立即停止制裁中方实体的错误做法。

当日例行记者会上，有记者问：美国宣布对伊朗的8名高官实施新一轮的制裁。制裁还涉及中方实体。中方对此有何评论？是否会继续与伊朗在相关领域开展合作？

耿爽说，中方的原则立场非常清楚，也非常明确，那就是中方一贯反对单边制裁和所谓的“长臂管辖”。中方认为动辄使用制裁和以制裁相威胁根本解决不了问题。中方一贯主张，在处理国家关系时应当遵守《联合国宪章》的宗旨和原则以及国际关系基本准则，应当通过对话谈判等和平方式妥善解决彼此间的矛盾分歧。

耿爽表示，中方呼吁，各方尊重事情本身的是非曲直，坚持政治解决的大方向，以实际行动推动中东海湾地区的局势实现降温、走向缓和，共同维护这一地区的和平与稳定。

针对美方宣布的制裁也包括中方实体一事，耿爽说，长期以来，中伊两国在国际法的框架内，在各个领域开展互利友好合作，合理合法，也不损害第三方的利益，理应受到尊重和

保护。“我们敦促美方立即停止制裁中方实体的错误做法，我们也将坚定维护自身合法权益。”他说。

世卫组织在声明中指出，死亡的1例患者有其他健康问题。

世卫组织在声明中说，病例临床表现主要为发热，少数病例呼吸困难，胸片呈双肺浸润性病灶。目前除武汉外，其他地方还未报告这种新型冠状病毒感染病例。在目前的报告中，没有明确证据表明这种病毒易于在人與人之间传播。

对于中国针对这种新型冠状病毒的调查和在武汉实施的应对措施，世卫组织

## 中宣部中央文明办

# 开展慰问帮扶全国道德模范活动

新华社北京电

2020年新春佳节来临之际，中宣部、中央文明办组织开展慰问帮扶全国道德模范活动，为道德模范送去党和政府的关怀以及社会各界的温暖，在全社会营造崇德向善、见贤思齐、德行天下的浓厚氛围。

2019年9月，中央文明委在京隆重表彰第七届全国道德模范，习近平总书记作出重要指示，高度评价道德模范崇高精神，对发挥道德模范榜样示范作用提出明确要求。中央领导同志十分关心道德模范，要求持之以恒关

怀关爱他们，帮助解决实际生活困难。近日，中宣部、中央文明办派出慰问组分赴26个省（区、市），登门看望慰问48位生活困难的全国道德模范及其家属，转达中央领导同志的亲切问候，送上帮扶资金和新春祝福。慰问组来到道德模范家中，详细了解他们的工作生活情况，叮嘱他们保重身体，勉励他们珍惜荣誉，切实发挥好示范引领作用。

慰问帮扶的全国道德模范，有为掩护战友被炸伤，失去双眼双手，生动诠释新时代军人忠诚与担当的“排雷英雄”杜富国；有毅然跳下火车勇救他人性命，致使右腿高位截肢的“最美铁路人”徐前凯；有18年扎根深山，潜心课堂教学、无私关爱学生的“乡村教师”张玉滚……慰问组还看望了部分牺牲去世的道德模范家属，有毕业后毅然返乡，在脱贫攻坚一线无私奉献，遭遇山洪不幸遇难的“驻村第一书记”黄文秀的父母；有为保护国家某重点试验平台，英勇冲锋在前，用宝贵生命谱写许党报国壮歌的“时代英雄”黄群

的妻子。道德模范们纷纷表示，感谢党和政府的关怀，一定珍惜荣誉，再接再厉，发挥好榜样作用，向社会传递更多正能量，带动身边人、影响更多人。

据悉，近年来，中宣部、中央文明办先后出资2400多万元，帮扶全国道德模范280多人次。各地也广泛开展走访慰问道德模范活动，通过政策保障、资金支持、社会捐助、志愿服务等方式，落实关爱帮扶措施，切实解决实际困难，彰显了好人好报、德者有得的价值导向。

贫困人口解决口粮问题，并实现种植户收入翻番。

据了解，我国盐碱地总面积数亿亩，主要分布于西北、华北、东北和滨海地区。袁隆平院士的耐盐碱地水稻技术，目前已在内蒙古、山东和新疆小范围试种。

根据双方此前约定，袁隆平院士站负责种植技术推广，阿里巴巴负责科技农场搭建和产供销体系打通。

2019年9月，内蒙古兴安盟1000亩耐盐碱地水稻基地完成试种测产，平均亩产达508.8公斤。该基地PH值接近9，

## 未来3年种植耐盐碱地水稻20万亩

# 袁隆平推出“袁梦计划”

新华社三亚1月13日电（记者王存福）“好吃好吃……”中国工程院院士袁隆平13日在三亚端着刚刚出锅的“袁蒙大米”吃了起来，连说多个“好吃”。

记者与一众参会嘉宾也品尝了这款耐盐碱地水稻大米，口感获得众人称赞。

13日，正在三亚工作的袁隆平，在工作间隙与阿里巴巴数字农业事业部推出“袁梦计划”，未来3年，在内蒙古兴安盟合作开发耐盐碱地水稻种植20万亩，让当地水稻种植户收入实现翻番。此前，袁隆平团队在内蒙古兴安盟

试种的1000亩耐盐碱地水稻大米，已上线阿里巴巴平台，袁隆平亲自为大米起名“袁蒙大米”，意为“圆梦”。

作为“杂交水稻之父”，袁隆平的两大梦想众所周知：一是“水稻比人高，禾下可乘凉”，即水稻亩产过1000公斤，保障国家粮食安全。二是“杂交水稻覆盖全球”，解决全世界的粮食安全问

题。袁隆平13日在三亚“袁梦计划”现场表示，在盐碱地上种水稻，是他的第3个梦想，这一技术既可改良盐碱地和沙漠地区的生态环境，又可为沙漠地区的

## 我国出台强制性国家标准

# 明确养老服务质量底线要求

新华社北京1月13日电（记者赵文君 罗争光）我国有将近2.5亿的老年人口，面临全球规模最大、速度最快、持续时间最长的老龄化进程。国家市场监管总局副局长田世宏13日在国务院政策例行吹风会上介绍，《养老机构服务安全基本规范》近日出台发布，这是我国养老机构安全防

范的第一项强制性国家标准，也是养老服务质量的底线要求。

据介绍，这一标准的主要内容包括基本、安全风险评估、服务防护和管理要求。其中，基本要求部分明确了养老机构应当符合消防、卫生与健康、环境保护、食品药品、建筑、设施设备标准中的强制性规定及要求。同时，对养老护理员培训、建立昼夜巡查和交接班制度等基础性工作提出了要求。

安全风险评估部分明确了老年人入住养老机构前应当进行服务安全风险评估及评估的相关要求，这是精准做好养老机构安全防范的第一关；服

务防范部分明确了养老机构内预防和处置噎食、压疮、坠床、烫伤、跌倒、走失、他伤和自伤、食品药品误食、文体活动意外等九种服务风险的相关要求，是目前养老机构中老年人容易受到人身伤害、迫切需要统一规范的九种情形。

标准中提出的预防和处置措施都是经过基层长期实践、广泛验证的有效措施，养老机构只要高度重视、规范化操作就能大幅度降低管理中的风险。管理要求部分明确了养老机构要做好应急预案、评价与改进、安全教育等工作，以便于不断提高服务

安全管理的规范化水平和持续性改进能力。

民政部副部长高晓兵介绍，目前，全国统一的养老机构服务标准和评价体系的框架已初步形成。为便于民政部门和养老机构充分做好准备，这一

# 2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆

新华社北京1月13日电（记者高亢 张辛欣）记者13日从中国汽车工业协会获悉，2019年全年汽车产销2572.1万辆和2576.9万辆。其中，新能源汽车产销124.2万辆和120.6万辆，同比有所下降。

值得一提的是，2019年四季度总体表现好于全年。2019年12月，汽车产销延续了增长态势，其中商用车表现明显好

于乘用车。2019年12月，新能源汽车产销分别完成14.9万辆和16.3万辆，环比增长36.0%和71.4%，但同比下降明显。2019年全年，新能源汽车产销同比有所下降。

记者从工信部获悉，为保障产业健康发展，2020年的新能源汽车补贴政策将保持相对稳定，不会大幅退坡。