

关于黑龙江省2019年国民经济和社会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会发展计划草案的报告

(上接第六版)

12.提高消费有效供给水平。支持哈尔滨创建国家消费中心城市,推进哈尔滨中央大街步行街建设纳入全国试点。加快传统商贸服务业转型升级,促进线上线下协调发展。进一步完善促进居民消费体制机制,培育家政服务、技工院校扩招等消费增长点。推进医养结合,做活“寒来暑往、南来北往,常来常往”南北合作机制、天鹅领养城市合作机制,扩大与美日韩养老服务。支持社会力量发展普惠托育服务,引导优质养老育幼服务机构进社区,加快发展康复护理、助行助餐等多元化社区服务。加强城乡冷链物流和电商能力建设,补齐农产品外销和农村新型基础设施短板。

13.积极拓展新型消费。依靠市场机制和现代科技创新推动服务业发展,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级。培育发展医疗康养、文化娱乐、休闲旅游等新增长点,推动区块链、数字经济、蚂蚁金服、网红经济、云服务等快速增长。发展文化产品研发、设计、营销、咨询、孵化等高端服务业,大力发展体育赛事经济和健身产业。办好哈尔滨之夏音乐会、冰雪节、啤酒节、时装节、绿博会等特色节庆,引人外部消费,促进假日消费、节庆消费、夜间消费、定制消费,拓展会展经济,“以节兴市”增强城市活力。

(五)构建区域协调发展新格局

14.提升中心城市人口要素集聚能力。实施好哈长城市群规划,以哈尔滨为中心,在一小时辐射范围内,向南推动哈长城市群建设,强化东北三省协同合作,抱团争取国家政策支持,向北推动哈大一体化发展,加快形成万亿级增长板块,打造高质量发展新动力源。注重发挥省内区域中心城市综合带动作用,构建两小时辐射范围内的优越交通圈、优势经济圈、优美旅游圈,发展实体经济,创造更多生态产品,培育新产业新经济新业态,推动绿色发展。

15.加强哈尔滨新区建设。实施好哈尔滨新区规划,创造性落实支持哈尔滨改革创新推动高质量发展意见,推进新区建设与自贸区建设有机融合,为新区建设赋能,按照企业化管理、市场化运作,在人才引进和激励机制上实现新突破,强化资源整合,加快基础设施建设,做好新增公共事业项目布局、重点产业转移、人口要素集聚、体制机制创新,提升承载能力,支持哈尔滨新区开展科技成果转化激励政策试点,利用好自贸区哈尔滨片区“黄金30条”,围绕“500强”开展招商引资,瞄准“独角兽”进行孵化培育,支持创新创业创造,形成高质量发展强势增长极。

16.加快推动资源型城市转型发展。推进大庆产业转型升级示范区建设,制定建设百年油田(大庆)实施意见,促进央地深度融合,支持非常规油气科研和开采,以“油头化尾”为抓手,延长“化尾”产业链,形成石化产业集群。落实好促进四煤城转型升级高质量发展政策,围绕战略性新兴产业、创业就业等专题组建设工作专班开展深度调研,找准问题,有效施策。支持煤化工等产业发展,推进“煤头电尾”项目优化升级,提升非煤产业比重,科学释放煤炭优势产能,推动石墨等矿产资源勘探开发。

和利用,以五矿集团为引领促进石墨资源高效整合,石墨产业高质量发展。推动大小兴安岭等重点国有林区资源保护和生态产业发展,促进大兴安岭、伊春建设生态林城,实现生态富民。

17.推动县域经济高质量发展。聚焦县域优势特色产业和民营经济,坚持“多予、少取、搞活”,建好县域产业、园区、基础设施、民生等重点项目,做好教育、医疗、文化等公共服务,推动产城融合,打造一批经营合作。支持社会力量发展普惠托育服务,引导优质养老育幼服务机构进社区,加快发展康复护理、助行助餐等多元化社区服务。

18.深入推进兴边富民。实施守边固边试点工程,完善有利于稳边固边的基础

设施和产业基地,规划扩大黑河主城区及绥芬河—东宁人口规模,推动边境地区人口集聚、产业提质、开放提速。制定美丽边城及特色边陲小镇建设规划,改善抵边一线自然村生产生活条件,在重点边境城市人员往来、加工物流、旅游等方面实行特殊政策,落实边境一线常住居民补助政策,培育形成具有一定人口规模的边境城市和特色边陲小镇。

(六)扎实推进乡村振兴战略实施

19.巩固提升粮食综合生产能力。树立总体粮食安全观,藏粮于地、藏粮于技,补齐“三农”领域短板。落实粮食安全行政首长责任制,实现地力、种子、种植、生产、加工、储运、销售等全过程安全和全产业链增值增效,巩固黑龙江粮食在“中国粮食”“中国饭碗”中的地位,坚决当好粮食安全“压舱石”和农业现代化排头兵。新建843万亩生态高标准农田,着力建设国家粳稻口粮战略保障基地和玉米、大豆优质粮源生产基地及种子基地,粮食播种面积稳定在2亿亩以上,综合产能稳定在1500亿斤以上。

20.深化农业供给侧结构性改革。加强黑土保护,认真落实国家休耕轮作试点政策,农业综合机械化率达到97%以上,秸秆还田利用率达到65%以上。加快三江平原14灌区田间配套工程建设,新增置换地灌水面积326万亩。大力发展高效农业,推动龙头企业与国际对标,发展地理标识保护产品,落实农业“三减”4500万亩,绿色和有机食品认证面积分别增加到7650万亩、850万亩。“两牛一猪”为重点,推进畜牧业全产业链发展,确保牛奶产量稳定增长,生猪生产率年底恢复到常年水平。

21.大力发展粮食食品产业。促进一二三产深度融合,抓好“两头两尾”重点项目建设,加快建设玉米、水稻、乳、肉4个千亿级产业,全省农产品加工业主营业务收入增长10%左右。深入推进实施“优质粮食工程”,办好国际大米节、金秋会等产销对接活动,提升优质农产品价值链。构建从农田到餐桌涵盖食品全程的监管体系,维护好黑龙江农产品和食品的质量信誉。发挥农产品出口导向作用,支持粮食产品扩大出口,建设高标准出口基地500万亩,鼓励农业企业走出去,高质量建设域外种植基地。

22.增强农村发展新动能。全面完成现代农业综合配套改革阶段目标,落实好现代农业综合配套改革阶段目标,落实好两个毫不动摇”,落实好支持民营经济高质量发展政策,保障民营企业依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争,同等受到法律保护。推进法治黑龙江、诚信龙江建设,加强产权保护,继续整治“新官不理旧账”,保护企业家合法权益,积极构建和谐劳动关系。执行好各级领导联系企业家制度,构建亲清政商关系。推动“政银企保”合作,支持政府性融资担保机构发展,帮助中小微企业缓解融资难问题。开展名企名家名牌培育

行动,实施民营企业梯度成长培育计划,发挥企业家才能,弘扬优秀企业家精神,奖励有贡献的优秀企业家,加快培育一批瞪羚企业、隐形冠军企业和“专精特新”中小企业。

23.持续打造“办事不求人”的政务服务品牌。认真落实国务院优化营商环境条例和黑龙江省优化营商环境条例,开展市县营商环境试评价,推动“办事不求人”成功做法机制化常态化,更好服务群众和市场主体。

24.切实保护好绿水青山。突出目标引领,编制好国土空间规划“底图”,构建全省一张图,实现“多规合一”。突出问题导向,牢牢守住生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线,深入开展“绿盾”自然保护地监督检查专项行动。继续实施天然林保护工程,推进三北防护林工程建设。做好东北虎豹国家公园试点等工作,构建以国家公园、自然保护区、自然公园构成的自然保护地体系,让“绿水青山就是金山银山”理念更加深入人心。

(七)向深化市场化改革要动力

25.深化重点领域改革。实施国企改革三年行动方案,支持央企改革各类试点

在我省先行先试,加快推进“三大集团”、混合所有制改革向纵深发展,推进伊春森工、大兴安岭林区改革,积极探索国有企业间交叉持股的股权多元化改革模式,建立灵活高效的市场化经营管理机制,激发国有企业活力,提高运行效率。在省级农业集团开展国有资本投资、运营公司试点改革,支持与市地开展合作,促进国有资本向重点行业、关键领域和优势企业集中,完成省直、地方党政机关和事业单位所办企业脱钩及集中统一监管。加快推进从事生产经营活动事业单位改革。开展腾

扭亏增盈、僵尸企业处置专项行动,实现腾

笼换鸟、凤凰涅槃。深化电力市场化改革,加快增量配电试点项目实施,推进煤电机组上网电价形成机制改革,进一步降低企业用电成本。深化地方金融机构改革,加快

推进农信社改制组建农村商业银行。

26.发展壮大非公有制经济。坚持“两

个毫不动摇”,落实好支持民营经济高质量发展政策,保障民营企业依法平等使用资源要素,公开公平公正参与竞争,同等受到法律保护。推进法治黑龙江、诚信龙江建设,加强产权保护,继续整治“新官不理旧账”,保护企业家合法权益,积极构建和谐劳动关系。执行好各级领导联系企业家制度,构建亲清政商关系。推动“政银企保”合作,支持

政府性融资担保机构发展,帮助中小微企业

缓解融资难问题。开展名企名家名牌培育

行动,实施民营企业梯度成长培育计划,发挥企业家才能,弘扬优秀企业家精神,奖励有贡献的优秀企业家,加快培育一批瞪羚企

业、隐形冠军企业和“专精特新”中小企业。

27.持续打造“办事不求人”的政务服务

品牌。认真落实国务院优化营商环境条例

和黑龙江省优化营商环境条例,开展市县营

商环境试评价,推动“办事不求人”成功做

法机制化常态化,更好服务群众和市场主体。

28.提高财税和金融服务实体经济能

力。巩固和拓展减税降费政策成效,落实积

极的财政政策,促进财政加力提效,压减政

府一般性公共预算支出。积极引进风险投

资、私募股权、财务公司、融资租赁等非银金

融机构,推进各类符合条件的金融机构在自

贸试验区内外设法人机构、分支机构和营

业机构。组织召开银企对接会,办好“金融助

振兴—黑龙江”行动。发展科技金融,扩大

信贷、保险、期货等业务规模,开发供应链融

资等新产品。加快实施推进企业上市“紫丁

香计划”,鼓励企业上市直接融资。加大央

地企业资本与业务合作力度,提高本地配套

率,提高资产证券化水平和运营效率。持续

推动农业保险“扩面、提标、增品、创新”,提

高农业保险服务能力。

29.大力吸引集聚各类人才。全面提升

人才工作质量水平,实施重大人才工程。支

持院士团队建设,抓好“高精尖”人才工程实

施,推进企业培育和成长计划,实施“龙江

工匠”培育工程,积极培养实用型技能人才,

推进“产教融合”试点和职业教育培训基地建

设。深入实施“头雁行动”,完善“头雁+团

队+平台+项目”人才集聚模式,留住用好领

军人才。启动实施“春雁行动”,对教育、医

疗、科研、企业、党政机关等各领域青年骨干

人才给予特殊支持。深化人才机制体制改革,

完善人才评价使用机制,落实好心留人

的政策措施,激发创新创业积极性,实行领导

干部联系服务专家制度,彻底打通人才政策

落地“最后一公里”。

(八)打造高水平对外开放前沿

30.开拓多元化市场。依托“三桥一

岛”,东出西联南北贯通路网及北极航道合

作,发展通道经济,重点建设好黑河月星物

流产业园,建设好自贸区、境外经济园区、绥

东重点开发开放试验区,发展特区经济;对

接中蒙俄经济走廊,重点开展与日韩在农

业、文化、经贸等领域合作,发展板块经济;

加强与欧美等国家在冰雪、旅游、环保、高

端装备制造等产业领域交流合作,发展纬度经

济。与俄罗斯在畜牧业、奶制品等领域合作,

与印度、东南亚在信息技术、投资、旅游等领

域合作,与中亚及非洲各国在农业项目开

发、电力设备等领域合作。

31.推进自贸试验区创新发展。高标准

推进中国(黑龙江)自由贸易试验区建设,以

制度创新为核心,抓好集成式借鉴、首创性

改革、差异化探索,形成更多可复制可推广

经验,突出制度创新成果,实施一批利用外资

重大标志性工程,把自贸区打造成为新时代

龙江改革开放的新高地。推动自贸区3个片

区实现投资贸易便利化自由化国际化,完

善哈尔滨片区综合保税区功能,加快黑河、

绥芬河、东宁3个跨境经济合作示范区建

设,打造跨境产业链和产业集群带。加快融

创文旅城、恒大文旅产业园等重大项目建

设,打造东北全面振兴增长极和示范区。

32.以互联互通带动对俄合作。加快同

江铁路口岸、黑河公路口岸和黑瞎子岛公

路口岸建设进程,继续缩短通关时间。推进绥

芬河至俄罗斯格罗杰阔沃区间铁路扩能改

造。积极推进各部数据集中和交换共享。注

重宣传树立营商环境典型,形成推介龙江强

大正能量,吸引各类企业和人才“再闯关

东”,让“投资必过山海关”变成“投资争过山

海关”。

33.提升健康龙江建设水平。深化医

疗、医保、医药联动改革,推进分级诊疗制

度建设。推进2个城市医联体和15个县

域医共体国家试点县建设,同步推进11个

市(地)和48个县(市)开展省级试点建

设,全面推进公立医院薪酬制度改革。全

面落实“健康龙江”16项专项行动,做好5

个国家级健康城市建设试点工作。有效推

进地方病、尘肺病和儿童青少年近视防

控工作。持续推进改善医疗服务三年行

动计划,转岗培训1500名全科医生,为农

村定向培养300名全科医生,继续为社区

卫生服务中心招聘500名职业医师,完善

预约诊疗、远程医疗、结果互认三项制度,

大力推进区域就诊“一卡通”,提高群众就

医便利度。基本公共卫生人均经费补助标

准由69元提高到74元。加强食品药品监

管,实施中医药传承工程,构建完善的中

医药服务体系。

启动义务教育优质均衡发展县建设,提升

普通高中学校办学条件,稳妥推进高

考综合改革,规范民办教育发展。大力支

持有潜质的高校和学科向“双一流”迈进,</p