

提升我省装备制造业维护国家产业安全的能力

回答好有没有、全不全、强不强三问

李丽萍 王勇刚 孙浩天



灼见

装备制造业是提高人民生活质量、拉动经济增长的前提,更是维护国家产业安全、经济安全、国际地位的重要保障。习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话中强调,“东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。”在“四个安全”的基础上,增加了“产业安全”,内涵十分丰富,既包括对我省重要的工业体系、一大批国之重器和国宝级企业有力地支持了我国石油、石化、机械、电力、煤炭、冶金等主要行业生存发展所发挥重要作用的充分肯定,也对这些装备制造业企业再立新功寄予了殷切希望。

一、我省装备制造业维护国家产业安全的具体作用和制约因素

具备打破行业垄断的能力、具备填补产业体系空白的能力、具备核心技术的创新能力;关键技术仍有短板、政府服务仍有提升空间、市场需求空间增长有限

(一)打破垄断地位,破解“卡脖子”技术,有效解决国家工业门类 and 重大技术“有没有”问题

中国船舶重工集团703研究所在舰船动力的科研、实验、设计、开发等领域做出突出贡献。哈飞工业集团在直升机、通用飞机、先进符合材料构件等领域做出突出贡献。航发东安在机械动力方面取得优异成绩。哈尔滨玻璃钢研究所突破复合材料轻量化结构设计制造等关键技术。哈电集团自成立以来在火电、水电领域创造了多次的“中国首台”和世界之最。中国一重自主研发的石油加氢反应器等专业技术装备打破国外垄断地位等等。

(二)维护国家产业体系完整性、产业结构合理性,有力解决国家行业门类“全不全”问题

中国一重为能源、电力、石油等行业

及国防等多个领域提供重大成套技术设备和服务。齐中车自新中国成立以来,先后主导我国铁路货车三次重大升级,生产的铁路货车占全国的五分之一,开启了我国铁路货车重载新时代。东安航发在设计研发、配套、制造、试验等领域为国家队做出突出贡献。齐二机床服务范围涵盖国民经济各个领域,创造了多项国内第一。

(三)稳固产业链核心地位、价值链核心位置,有序解决国家行业门类“强不强”问题

哈电集团的火电产品占全国国产装机容量量的三分之一,为28个省区市近300座电厂提供发电机组,并出口到多个国家。齐中车铁路货运整套系统为我国铁路运输“多拉快跑”提供重要支撑,累计向澳大利亚、新西兰等30个国家出口各型铁路货运车数万辆,助力我国铁路货运效率成为世界同行业的领头羊。中国一重实现了核技术主要大型锻件国产化,在大型铸锻件领域不断创新,有效填补了涉及国家安全重点行业、核心产品的技术空白。

在取得成绩的同时,也面临一些问题。企业层面,关键技术仍有短板、相关人才匮乏严重、研发资金不足、平台质量不高。政府层面,资金补贴不够灵活、创新奖励有待完善、政府服务仍有提升空间。市场层面,国外重大装备市场竞争激烈、国内重大装备市场需求空间增长有限、新产品进入市场后价格战影响企业利润、基础类装备制造业企业盈利空间十分有限。

二、提升我省装备制造业维护国家产业安全能力的对策建议

与工业强省、百千万工程等规划衔接;强化金融、人才、技术支撑;加强政策保护和行业监督

产业安全不仅仅是经济问题,更是重大的政治问题和社会问题,我省要提高政治站位,积极落实党的十九届四中全会提出的“优化政府职责体系”要求,补短板、强弱项,更好地完成产业安全重要使命。

(一)做好规划衔接

1.与“工业强省”规划紧密衔接。以发挥支撑国家行业门类“强不强”作用为方

向,结合工业“433”新体系,加强对四大战略性新兴产业中高端装备、新材料领域和三大基础性产业中传统能源领域装备制造业企业的扶持力度,积极争取国家重大项目支持。

2.与“百千万”工程编制紧密衔接。以发展支撑国家行业门类“全不全”作用为方向,以百亿级重点企业为龙头,带动产业集群发展,推动产业链上企业整体实力持续增强。

3.与“高质量”发展紧密衔接。以发挥支撑国家工业门类和重大技术“有没有”作用为方向,积极构建区域性协同创新体系,加快相关企业和周边国家和地区的科研机构对接,以重大技术创新推进高质量发展。

4.与“十四五”规划编制紧密衔接。将“产业安全”作为全省十四五规划编制的重要内容,坚持宏观层面提高分量,微观层面突出企业主体地位,持续深化改革,加强基础研究、技术创新,进一步激活各市场主体活力。

(二)坚持分类施策

1.创新金融支撑。积极推动区块链技术在企业层面的应用,结合企业所处行业、产业所处发展阶段,围绕企业全生命周期,按照规模提升、产能提升、技术创新等实际需求进一步创新金融产品和服务供给,积极鼓励引导保险机构针对科技创新探索开发相应的险种,更好地满足企业发展需要。加强金融监管,合理引导社会资金在装备制造业企业与其他实体、虚拟经济中的科学流动,防止发生制造业资金链断裂、行业过冷现象发生。

2.强化人才支撑。针对维护国家产业安全重点行业、重点企业、重要岗位给予相应的人才倾斜政策;对涉及国家产业安全的技术人才和做出突出贡献的重要人才加大奖励激励,积极推动科技成果转化人才应用;将产业工人队伍建设和提升作为重要内容,在教育资源、资金分配上发挥风向标作用,完善考核方式,坚持结果导向,继续加强产业工人职业教育培训,鼓励企业和对口高校院所开展高质量对接,稳步提升企业技术创新能力。

3.加强重大装备技术协同攻关。建设以中国一重等行业龙头企业为核心,国际国内装备制造业企业、相关高校和科研院所深度合作创新平台,以产业化、协同化、市场化方向,重塑区域协同创新新体系。健全完善支持基础研究、原始创新的

体制机制,重点围绕全国和我省相关企业的“卡脖子”技术和关键基础研究领域开展联合攻关,推动装备制造业企业高质量可持续发展。

4.提升全产业链现代化水平。建立区域内常态对接机制,形成需求与供给的稳定精准对接,鼓励龙头企业和科研院所对下游企业开展技术标准类点对点服务,以产业链的质量标准提升更好地维护国家产业安全。

(三)加强政策保护

1.提高装备制造业国产化保护支持力度。积极恳请国家部委通过减税等方式鼓励用户企业优先采购国产化、成套化设备,鼓励用户企业与生产企业加强产品信息反馈,推动制造工艺的修正和创新,切实增强生产企业的创新能力和高质量研发生产水平,尽快缩小、弥补与发达国家之间的差距。

2.切实加强知识产权保护。随着“一带一路”倡议深入推进,我省装备制造业企业不断加强国际技术合作。国家和省级层面应为这些企业提供相应的法律服务支撑,特别是在技术密集型领域合作框架签订等方面,以合作共赢为目标,最大程度减少合作过程中可能出现的知识产权国际纠纷。

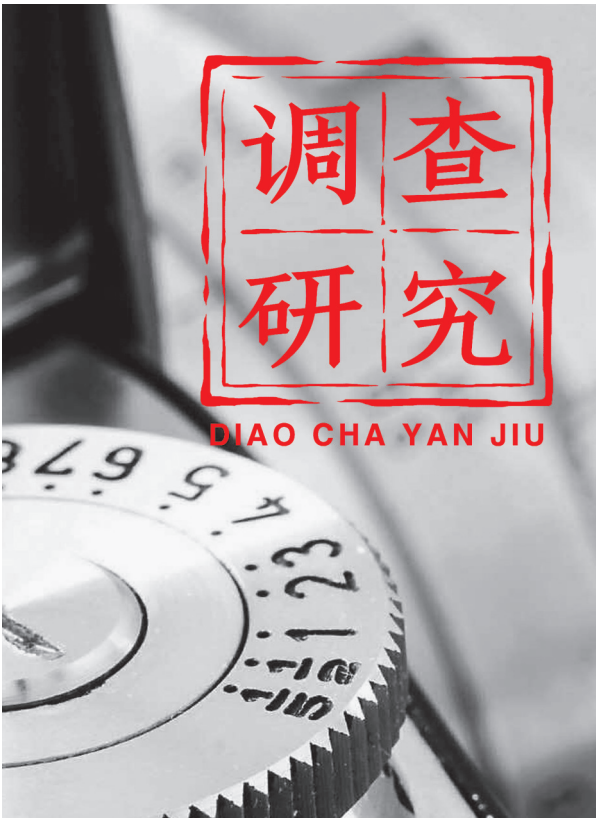
3.加强第三方政策评估。坚持问题导向,组织独立的第三方机构对相关政策落实情况进行政策评估,坚持企业主体地位,重点围绕企业的政策知晓度、获得感等情况,以及企业生存发展面临的实际问题开展评估工作,科学、客观地为省委省政府提供决策参考。

(四)加强行业动态监测

1.建立产业安全监测组。由行业主管部门牵头,统计、市场监管、税务等职能部门和行业协会共同参与,智库部门具体负责的工作小组,对维护国家产业安全涉及的相关装备制造业企业全产业链运行发展质量进行动态监测。

2.建立科学的预警体系。在加强产业竞争力和产业安全相关理论研究的基础上,提出符合国情省情企情社情、符合国际研究惯例的评价方法,构建科学的预警指标体系。重点从市场角度剖析产业生存问题和发展问题,从创新角度剖析静态产业安全和动态产业安全,从开放视角剖析封闭产业安全和开放产业安全等等。

(作者单位:黑龙江省社会科学院工业经济研究所)



切实推进矿山应急管理体系和能力建设

孙成坤

作为我省最大的国有煤炭企业,龙煤集团拥有包括国家矿山应急救援鹤岗队在内的4支矿山救护大队,现有专业救援人员795人,兼职救援人员305人,近10年共出动参与地方煤矿、非煤矿山等抢险救援120多次,担负企业生产经营、推动全省经济发展重任的同时,还承担着全省矿山和自然灾害应急救援的职责和使命。作为全省应急管理重要组成部分,不可或缺的重要力量,龙煤集团紧紧围绕习近平总书记提出的“保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定”的应急管理使命要求,重点从五个方面着手,全面推进矿山应急管理体系和能力现代化建设。

一、强化应急管理机制建设,进一步提高应急处置能力

在国家、省应急管理部门的统一领导下,目前龙煤集团已经建立了应急值守、督导检查、接警处置等各项应急管理制度,形成了集团调度指挥中心、应急救援指挥中心(安监局)、矿业公司调度中心、应急救援指挥部(救护大队)、煤矿厂处救援专业组组成的应急组织体系,并按照“谁主管谁负责”的原则,明确细化了应急管理层级工作责任,形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。按照习近平总书记提出的“提高应急管理法治化、规范化水平”要求,我们将坚持法治思维和系统思维,整章建制,督导落实,不断完善应急管理制度、组织和责任体系,与地方应急管理部门,建立信息共享、定期会商和协调联动机制,最大限度整合应急资源,衔接好“防”和“救”的责任链条,全方位提高应急治理能力,形成应急工作整体合力。

二、强化应急预案体系建设,进一步提高风险防范能力

应急预案是做好应急管理工作的基础,是保证各项应急措施能够及时有效落实的关键所在。近两年来,我们逐级对“应急预案”进行了结构性、系统性地优化,形成了由集团公司应急预案、矿业公司应急预案、煤矿厂处应急现场处置方案构成的预案体系。按照习近平总书记提出的“加强应急预案管理,健全应急预案体系”总体要求,结合国家、省应急管理体系建设现代化的新内容、新规定,对各矿业公司、煤矿厂处“应急预案”进行再优化再修订,着力推进综合预案与专项预案一体化有机结合,根据不同场所、不同位置、不同灾害、不同处置措施、不同避让路线的思路编制现场处置方案,在各煤矿厂处调度室设置应急预案电子显示屏,时时显示应急指挥机构、通知程序、联系方式等主要内容,不断提高应急预案的科学性和可操作性。

三、强化专兼应急队伍建设,进一步提高应急救援能力

龙煤集团是龙江的企业,

龙煤矿山救护大队,既是企业内部应急救援力量,更承担着“促一方发展、保一方平安”职责使命。我们将牢记习近平总书记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民,成为党和人民信得过的力量”的指示,坚持打造尖刀和拳头力量,以现有专业矿山救护队伍为主体,以煤矿兼职救援队伍为辅助,配强人员力量,强化技能训练,严格技能考评、日常考核和质量标准化达标管理,开展交互训练、野外拉练和救灾推演活动,不断提高救援队伍“备、练、防、救”能力,建设专常兼备、反应灵敏、作风过硬、本领高强的综合性应急救援队伍,召之即来、来之能战、战之必胜。

四、强化应急培训和演练,进一步提高应急响应能力

习近平总书记指出“要普及安全知识,培育安全文化,开展常态化应急疏散演练”。我们将坚持群众观点和群众路线,加大教育引导力度,充分运用电视、报纸、网站等各种手段,引导干部职工学习安全生产和应急管理方针政策、法律法规,不断扩大应急管理宣教覆盖面。强化应急技能培训,以应急预案培训为核心,将应急培训纳入职工安全培训体系,明确培训学时、内容、标准和方式,全面普及预防、避险、自救、互救、减灾等知识和技能,确保干部职工掌握事故防范和应急救援知识。提升应急演练质量,结合矿井安全生产实际和季节特点,分层次、分类别认真组织开展应急演练,分析演练中存在的问题,针对性整改完善,不断增强职工的安全责任感、应急意识和处理能力。

五、强化装备技术支撑,进一步提高应急保障能力

矿山应急救援面对的都是极端情况和生死考验。只有不断提高技术装备适用水平,才能实现矿山应急救援的准确、快捷、高效,减少事故、减轻事故危害程度。按照习近平总书记“依靠科技提高应急管理科学化、专业化、智能化、精细化水平”的具体要求,坚持以信息化推进应急管理现代化的工作思路,保证资金投入,引进先进适用装备,借助“互联网+”“大数据+云平台”,建设重大危险源和煤矿安全监测物联网、综合分析研判系统;坚持以应急救援需求为导向,建立煤矿安全生产应急救援专家库,组织专家参与、指导救援队伍结合实际开展技术、装备研究,科学应对重大风险和处置险情;不断完善应急物资储备体系,配备充足符合国家、行业标准和安全规定的救援装备和器材,加强设备管理、调拨、配送以及维护保养,确保救援物资合理储备、安全保管、规范调拨、有效使用。

(作者系黑龙江龙煤矿业控股集团公司党委书记、董事长、总经理)

以农民合作社为主体的三产融合途径

颜华 杨光



思考

农民合作社作为新型农业经营主体,是农村三产融合发展的重要主体之一。黑龙江省农民合作社已达10余万个,平均每个合作社带动社员78户,通过对我省30家农民合作社进行调研发现,农民合作社通过产业融合有效带动了农民增收。目前以农民合作社为主体的产业融合模式主要为一产与二产的融合,一产与三产、一二三产业的融合较少,且融合水平不高,平均来看,进行产业融合的合作社二三产业的产值约占合作社总产值的40%左右。此外,由于大多数农民合作社自身规模小,只能通过组建农民合作社联合社或与龙头企业联结进行产业融合。

一、以农民合作社为主体的农村一二三产业融合的模式

1.产业链条延伸型融合模式

在所调研的30家合作社中,有15家农民合作社属于产业链条延伸型融合发展模式。即合作社以农业生产为中心环节,向产前种、肥、药等农资的生产供应服务和产后农产品的精深加工、分级分类包装、线上线下营销延伸经营业务的发展模式。这种模式通过提升农产品的附加价值,进而带动农民收入的增加。海林市海河种植专业合作社为产业链向后延伸型融合的典型,合作社从社员处以每公斤高于市场价0.1元的价格回收原粮,利用合作社工厂内的生产线进行稻米加工,根据稻米的品种类型对产品进行简易包装或精包装后,利用线上线下同时营销的方式打入市场,普通产品价格约12元/公斤,中高端产品价格价格在36元/公斤,大大提高了农产品的附加价值,同时也带动了农民每亩地增收100元~150元。勃利县庆成水稻专业合作社则是产业链前向延伸型融合的典型,合作社建设了水稻智能催芽车间,为合作社社员提供催芽种服务,一方面保证了种苗的品质,进一步保证了水稻的产量,另一方面有效地将外部利润内部化,每户社员在催芽环节每公斤节省0.4元,降低了产前环节的交易成本。

2.农业功能拓展型融合模式

在所调研的30家合作社中,有9家农

民合作社属于农业功能拓展型融合发展模式。即农民合作社以农业生产基地或生态资源为依托,开发农业除种植生产以外的其他功能,如休闲旅游、采摘观光、餐饮服务、认知课堂、教育培训等,形成现代农业发展的新业态,带动农民增收和促进农村繁荣发展。9家农业功能拓展型融合的合作社均为瓜果蔬菜等经济作物类合作社,该种模式一方面实现了通过带动就业的农民每月增加收入2500元~3000元;另一方面在将人流从城镇引向农村的过程中带动农村区域消费,明显增强农村活力。

勃利县联友葡萄种植专业合作社,依托葡萄种植基地,引入了观光餐饮等项目,将农业生产与旅游餐饮服务相结合,不仅使合作社的收入成倍增长,还带动了当地养羊产业的发展壮大;肇东市甜瓜果蔬菜种植专业合作社利用蔬菜种植基地发展观光旅游、田间课堂,年接待游客1.2万人次,开展田间课堂培训新型职业农民3000人次,园区内180种蔬菜品类为幼儿园以及中小学开展的认知教育提供学习园地,社员通过在园区内打工,每月增加工资性收入3000元,年底又可获得分红收入;勃利县田园音乐葡萄种植专业合作社,在发展采摘业和餐饮服务业务的同时,又租用民房20余间作为民宿,扩大了合作社的生产经营规模,带动农民增收近万元,也带动了村集体经济的发展,增强了乡村活力。

3.技术渗透型融合模式

在所调研的30家合作社中,有6家农民合作社属于技术渗透型融合发展模式。将新技术如生物技术、互联网、航天技术等渗透到农业生产的产前、产中、产后的各环节,以达到改善农产品品种,保证农产品的质量,提高农业生产效率,实现农业现代化的目的,有利于长期的可持续性发展,是未来我省农民合作社融合发展的必要趋势。

延寿县信合有机稻米合作社采用覆膜田技术种植有机稻米,在生产端将技术与农业生产相结合,解决了有机稻米在生产过程中人工杂草处理成本过高的问题(人工除草每80元~100元),降低了生产成本,又保证了有机稻米的质量,进而增加有机稻米市场竞争力,带动农民增收;集贤县保胜水稻种植专业合作社采用互联网技术,形成“互联网+基地”的发展模式,一方面应用物联网农业生产监督运营平台实时地直观监控田间地头农作物的生长态势,可以直接获取农作物的生长数据、土地和气候等相关数据,指导精准实践;另一方面搭建互联网直销平台,实现从播种到餐桌

的“互联网+农业”新业态。

二、农民合作社推进农村一二三产业融合存在的困境

1.融合水平不高。首先表现为产业链延伸程度不足,缺乏精深加工,大部分农民合作社仍停留在组织社员进行农作物种植生产、统一回收、粗加工、统一售卖的初级阶段。其次表现为品牌建设 with 品牌营销不足,同质化现象严重,缺乏专业的营销团队进行品牌运营管理与维护。在调研的农民合作社中,全部合作社都有自己的商标,但真正运行成为品牌的寥寥无几,线上营销与宣传大多形同虚设,均未超过总销售量的10%。最后表现为应用新技术的领域狭窄,“互联网+基地”的建设也只是发挥了互联网在生产端的作用,而且主要依赖于政府的项目投入,缺乏在销售端的技术应用,缺乏自主的技术渗透动力。

2.社员参与程度较低。一是表现在合作社社员在二三产业环节参与不足,大部分合作社成员仅仅参与农作物种植生产环节,在合作社统一收购后便不再参与。合作社的打工、包装环节多采用短期雇工的方式,但雇佣的工人并非以合作社社员为主,合作社社员所占雇工总数比重不足30%。二是表现在合作社社员对合作社管理的参与程度不足。在调研中发现,普通社员对合作社如何发展缺乏关心和参与,主动参与合作社治理的意愿不强烈。

3.利益联结机制不健全。一方面,部分合作社由于生产规模小或加工成本过高等原因无法实现自身内部的产业融合,而与当地的农业企业自身进行合作或委托加工,但未形成稳定的生产契约关系。在调研中发现,合作社作为生产基地,加工企业作为它的下游,两者之间大部分是市场交易关系,而非合作契约关系,这对于合作社来讲,交易成本大大提高,利润外流。另一方面是农民合作社与社员之间的利益联结不紧密。在调研的合作社中,仅有7家合作社有二次分红,但核心社员数量均不超过7人,且所占股份很少,不足20%。在合作社开拓农业多功能、发展第三产业后,第三产业产生的利润单独核算,与合作社种植、加工生产产生的利润分开统计,并且不进行利润分配。

三、农民合作社推动农村一二三产业融合的对策

1.立足地域优势,坚持因“品”而异融合策略