

标本兼治一体推进不敢腐不能腐不想腐

陈 静

党的十九届四中全会将“构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制”作为坚持和完善党和国家监督体系的重要内容作出部署,这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措,是对反腐败制度建设上的新要求。习近平总书记任在十九届中央纪委四次全会上提出“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,不仅是反腐败斗争的基本方针,也是新时代全面从严治党的重要方略”。这一重要论断更是提升了我们对构建一体推进“三不”体制机制重大意义的认识。

一、新要求有坚实的实践基础:对长期成功经验总结提升

“三不”机制是在实践中逐步形成的科学提法。党的十九大报告提出,要“强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉,通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤”。“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的机制”是习近平总书记任在十九届中纪委三次全会上提出来的。党的十九届四中全会又进一步提出“构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制”。这种提法的变化,体现了我们党对管党治党规律的深刻把握,彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看,说明我们目前已经具备了提出新要求的时机和条件:一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以来

来,随着反腐败斗争深入推进,腐败与反腐败的力量对比不断发生变化,从腐败占上风,到腐败与反腐败处于胶着状态,再到“反腐败压倒性态势正在形成”,“压倒性态势已经形成”,“压倒性态势已经形成并巩固发展”,直至十九届中纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑,以治标的方式为治本赢得时间,目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂,必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出,我省反腐败斗争形势依然严峻复杂,主要有四方面表现:一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治,二是形式主义官僚主义问题突出,三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出,四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此,我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不能低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样,不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败的内在机理。从理论上讲,“不敢”“不能”和“不想”,只要实现了其中任何一条,腐败就可以得到控制,但腐败得到控制的稳定性是不同的。在“不敢”条件下腐败得到控制的稳定性最差;“不能”的稳定性稍好一些。要想最大限度的防治腐败,还得让官员“不想腐”,这

才是腐败得到控制的最稳定状态,也是治理腐败的最高境界。“三不”任务涉及腐败成本、腐败机会、腐败动机,各有各的功能,相互不能替代,所以不能单打独斗,需要协同作战同向发力,就是构建一体推进“三不”体制机制。

二、新要求有具体的目标指向:党和国家监督体系重要内容

党和国家监督体系是我国国家制度和治理体系的重要组成部分,是党在长期执政条件下推进自我革命的重要制度保障。所以,党的十九届四中全会把它单列一条作出部署。而构建一体推进“三不”体制机制纳入党和国家监督体系具有内在一致性。这种一致性具体表现为“两个有利于”。从健全党和国家监督体系这个角度看,整合反腐败资源和力量,加强党的集中统一领导,扩大监督覆盖面,增强监督有效性,有利于强化不敢腐的震慑,扎牢不能腐的笼子,增强不想腐的自觉。从构建一体推进“三不”体制机制角度来看,这是高质量发展在反腐工作的具体体现,它将提升腐败治理的能力和水平,有利于维护保障好党和国家监督体系,实现党和国家长治久安。

构建一体推进“三不”体制机制与健全党和国家监督体系具有一致性,体现

这种一致性的基本载体就是抓好监督执纪“四种形态”制度的落实。监督执纪“四种形态”是我们党在全面从严治党大背景下党内监督的重大制度创新。省委在全国率先制定了《中共黑龙江省委关于实践监督执纪“四种形态”办法(试行)》,使监督执纪“四种形态”制度设计在我省落地。下一步我们应当全面贯彻党的十九届四中全会精神,针对当前党内监督执纪存在的突出问题,着眼党内监督执纪的发展态势,持续聚焦我省监督执纪这一重要任务,着力提升我省监督执纪“四种形态”的质量与水平,推动党和国家监督体系的健全与完善。

三、新要求有清晰的路径选择:打通内在联系实现叠加效应

构建一体推进“三不”体制机制这一新要求,既明确了继续推进反腐败斗争的新要求,也指明了前进方向和实现路径。十九届四中全会提出要构建一体推进“三不”体制机制,既有实践经验的总结,也有腐败发生机理的理论支撑,还因为现实中无论是思想认识,还是谋划部署,我们都还存在构建一体推进“三不”体制机制不足的问题。因此我们需要在构建体制机制的路径选择上寻找着支点:一是持续做好“三不”中的各项工作。首先解决不敢的问题:要继续保持反腐高压态势,绝不放松惩治。其次解决不能的问题:要对权力的配置和运行进行科学设计。一般来说,

对权力的控制有两种方式,就是监督和制约。既重视监督,也要防止监督万能论,从执政成本考虑,更要注重权力制约问题。再次解决不想的问题:要旗帜鲜明倡导廉政文化,抵制“腐败亚文化”。针对办事请客送礼、找关系等现象开展专项治理,强力扭转“民求官办事送礼理所应当、官为民办事收礼合情合理”的错误认识。我省提出努力做到“办事不求人”意义深远,不仅是优化营商环境重要之举,而且对于反腐败斗争有着深层次的意义。二是从工作安排上,要树立“一盘棋”思想。“不敢腐、不能腐、不想腐”是一个有机整体,要构建一体推进“三不”体制机制,必须实现三者同步、三者贯通、同向发力。就是要处理好反腐败中的纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系,推动“三不”长效机制的构建。要通过体制机制创新做好结合融入、贯通协同的工作。把所有的监督贯通起来;把监督执纪问责与监督执法处置贯通起来;把党内监督与国家机关监督,人民群众监督贯通起来,统筹联动,形成合力。三是从具体构建上,要强化三者之间无缝对接和系统集成。在推进“不敢腐”时,注重挖掘“不能腐”和“不想腐”的功能。在推进“不能腐”时,注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法。在推进“不想腐”时,注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用。

(作者系省社科院副院长、研究员)

以立德树人为根加强教育服务发展能力

陈英云

■面对我国经济下行压力加大,有人主张通过搞投资强刺激来应对。事实上,从国内外逆周期调节经济运行经验来看,只有在经济增速主要受周期性因素影响而大幅低于预期增长目标且具备相应条件时,才能出台强刺激投资的政策,而这显然并不符合我国当前的实际情况。在我国当前经济形势下,搞投资强刺激并不适宜。从经济运行看,目前我国经济增速仍处于合理区间,没有必要搞投资强刺激。从经济下行压力的来源看,我国经济下行压力并非仅仅来自经济周期性波动,因而搞投资强刺激的针对性不足。从保持宏观杠杆率基本稳定的需要来看,搞投资强刺激不具备可行性。

张长春《精准投资 有效投资》

■确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升,必须牢牢扭住供给侧结构性改革这条主线不放。要科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度,增强微观主体活力,把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。坚持问题导向、目标导向、结果导向,科学规划供给侧结构性改革的近期、中期和远期目标,坚持巩固、增强、提升、畅通的方针,着力推动高质量发展。

贺 震《统筹谋划 确保“量增质升”》

■念好“减”字诀,加快简政放权,营造透明高效的制度环境;念好“智”字诀,加强市场监管,营造规范有序的市场环境;念好“优”字诀,持续优化服务,营造亲商便民的政务环境;念好“严”字诀,坚持依法行政,营造公平公正稳定的法治环境;念好“便”字诀,接轨国际规则,打造更加自由便利的投资贸易环境;念好“活”字诀,凸显价值潜力,打造更为灵活的人才和创新环境。

杨玉经《念好“六字诀”打造一流营商环境》

■民营和小微企业贷款难,首先在“首贷难”。要坚持首贷、续贷两手抓,将破解“首贷难”问题作为支持民营和小微企业改革发展的重要抓手,花大力气从体制机制、基础设施、产品服务、考核激励等方面采取针对性措施。人民银行和银保监会可出台专门文件,对首贷工作进行部署和安排,引导和鼓励金融机构加大对首贷的支持服务。

董希森《加快破解民营小微企业融资难“最先一公里”》

■以间接融资为主的社会融资结构容易给民营和中小微企业造成“路径依赖”,习惯于通过银行信贷获取资金,一旦融资不顺利,也很少会寻求直接融资等其他的方式。而间接融资市场中的供需矛盾,进一步加重了融资市场的“失灵”,最终形成了民营和中小微企业的融资难、融资贵问题。解决上述问题,需从政府监管部门、银行等金融机构、融资企业三方面着手,通过完善金融机构体系、加强金融创新、提高直接融资比重等途径,为民营和中小微企业的发展构建完善的金融支持保障机制。

俞 林 傅少川《为民营企业提供良好融资环境》

本报记者 贾晶 整理

党的十九届四中全会《决定》对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出了全面部署,是指导全党、全国人民推进新时代中国特色社会主义伟大事业的纲领性文件。习近平总书记的重要讲话为我们指明了努力方向,提供了根本遵循。高校要全面把握、深刻领会四中全会精神实质,围绕“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”这一重大命题,深刻领会其重大意义、目标要求、丰富内涵,把十九届四中全会精神全面落实在办学、治校、教学的各个环节,在建设现代大学制度、推进高等教育治理体系和治理能力现代化建设上持续发力,聚焦立德树人,服务龙江振兴发展,不折不扣地做好贯彻落实工作。

一、坚定制度自信,加强党的绝对领导

中国特色社会主义制度是在党的领导下艰辛探索奋斗形成的,是经过实践证明的科学制度体系。党的十九届四中全会深刻总结了我国国家制度和国家治理体系13个方面的显著优势,涵盖了党的领导 and 经济、政治、文化、社会等多个领域,制度优势是一个国家最大的优势。学习十九届四中全会精神既是一次把握规律、把握未来的理论学习,也是一次坚定信仰、坚定方向的党性教育。通过学习必将进一步增强我们对党的感情

认同、理论认同和政治认同。

首先,要坚持党对高校的绝对领导,把高校工作置于党和国家大局之中,牢牢把握党和国家对于高校的要求,完善党的领导制度体系。党的十九届四中全会《决定》第一次全面系统地就制度层面强调坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度体系建设问题,这是中国特色社会主义理论的进一步完善和阐发。高校要坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度,以制度和机制将党员干部的信仰价值追求转化为推进高校一流建设的内生动力。

其次,要坚持强化高校主体责任,抓好党建思政工作,汇聚龙江教育事业发展合力。我省高校承担着立德树人,为龙江全面振兴全方位振兴输送合格人才的重任,要按照中央和省委的部署要求,将学习贯彻成果体现到治学办校、教书育人等方面,解决好党委领导下的校长负责制、学校党建、教师队伍建设、意识形态工作、学生社团工作等方面存在的问题,引导高校干部和师生充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性,推动一流高校建设走深走实。

第三,坚持把学习贯彻党的十九届四中全会精神与主题教育整治工作结合起来,贯彻落实好党中央决策部署和党委领导下的校长负责制,加快转化主题教育专题调研成果、落实各项整改任务,健全党对学校全面领导的体制机制,真正把党的领导下内做到大学治理各

环节。要把深入贯彻十九届四中全会精神与学校深化改革大文章结合起来,推进中国特色社会主义大学制度建设,巩固和发展党的领导这一中国特色社会主义大学根本优势。

二、坚持完善制度体系,提升高校治理能力

实践充分证明,中国特色社会主义制度和治理体系是以马克思主义为指导、植根中国大地、具有深厚中华文化根基、深得人民拥护的制度和治理体系,是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽千辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就,我们必须倍加珍惜,毫不动摇坚持、与时俱进发展。

首先,要处理好治理体系建设和治理能力建设的关系、执行制度和完善制度的关系,把制度优势转化为治理效能,为学校各项工作开展提供坚强政治保证。加快推进学校治理体系和治理能力的现代化,把贯彻党的十九届四中全会精神与学校制度建设结合起来,强化制度意识,提高制度执行力。

其次,要在服务龙江振兴中谋划大学治理。聚焦学校治理,坚持以大学章程为基础,进一步完善学校规章制度体

遵循“五个坚持”加强国企基层党组织建设

宋艳玲

一直以来逐级建立和实行党建工作责任制,是我们党抓党的基层组织建设的 一条重要经验,《条例》在总结以往经验的基础上专门强调了企业党组织的领导和保障问题,对进一步压实落靠各级领导责任特别是主体责任一做出定了规定,既赋了权,也明了责,很有针对性。

二、对国有企业党组织工作作出全面规范

一是定位,明确国有企业党组织地位作用。《条例》要求国有企业党组织要做强做优做大国有企业提供坚强政治和组织保证。

二是定则,提出国有企业党组织开展工作应当遵循的“五个坚持”原则:坚持加强党的领导和完善公司治理相统一,把党的领导融入公司治理各环节;坚持党建工作与生产经营深度融合,以企业改革发展成果检验党组织工作成效;坚持党管干部、党管人才,培养高素质专业化企业领导人员队伍和人才队伍;坚持抓基层打基础,突出党支部建设,增强基层党组织生机活力;坚持全心全意依靠工人阶级,体现企业职工群众主人翁地位,巩固党执政的阶级基础。这“五个坚持”既独立存在,又互相联系,具有很强的逻辑性。

三是定标,规范新时代企业党组织的组织设置问题。《条例》明确了企业党组织的设置条件、程序和党组织换届选举

举工作。对国有企业在推进混合所有制改革过程中,应当同步设置或者调整党的组织,理顺党组织隶属关系提出了要求。对为执行某项任务临时组建的项目、研发团队等机构可以成立临时党组织也提出了具体要求。

四是定调,明确了企业党组织的工作职责。国有企业党委(党组)发挥领导作用,把方向、管大局、保落实,依照规定讨论和决定企业重大事项。国有企业支部(党总支)以及内设机构中设立的党委围绕生产经营开展工作,发挥战斗堡垒作用。这既是任务清单,也是工作标准,对企业党组织充分发挥作用具有重要的指导意义。

五是定规,提出国有企业党组织必须把党的政治建设摆在首位。明确党的领导 and 公司治理问题。厘清党组织的职权、机构设置、运行机制、基础保障等重要事项,明确党组织研究讨论是董事会、经理层决策重大问题的前置程序,落实党组织在公司治理结构中的法定地位等。

六是定法,为党员队伍建设出实招定方法。明确教育内容,规定学习方式,并要要求形成长效机制。

七是定向,为强化党内民主和监督定方向。提出国有企业党组织畅通党员参与党内事务的途径,推进党务公开,推进全面从严治党,明确国有企业党组织的设置条件、程序和党组织换届选举

八是定型,压实了领导和指导责任。形成党委统一领导、党委组织部门牵头抓总、健全上下贯通、执行有力的严密体系。

三、坚持和加强党对国有企业的全面领导

各级党委(党组)要从巩固党的执政基础的高度出发,把国有企业党的建设作为管党治党的重点任务抓紧抓好,为了深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,贯彻落实新时代党的建设总要求和新时代党的组织路线,坚持和加强党对国有企业的全面领导,提高国有企业党的建设质量,推动国有企业高质量发展采取有力措施,强化责任落实,认真抓好《条例》学习宣传和贯彻落实,一是要提高思想认识,在学懂《条例》上下功夫。通过各种媒介广泛解读,通过组织培训学习、个人自学、专题研讨等方式,确保将《条例》精神传达到每一个国有企业党组织,每一个党支部、每一名党员。二要把握实质内涵,在弄通《条例》上花力气。把《条例》的学习作为当前和今后的一项重要政治任务,带头讲党课,开展支部主题党日活 动,学深学透、弄懂弄通。三要坚持学用结合,在真用《条例》上求实效。全面掌握《条例》内容,严格遵守和执行《条例》规定,推动《条例》落到实处、见到实效。

(作者单位:中共黑龙江省委党校)