



理论

理论前沿

Li Lun Qian Yan

■面对我国经济下行压力加大，有人主张通过搞投资强刺激来应对。事实上，从国内外逆周期调节经济运行的经验来看，只有在经济增速主要受周期性因素影响而大幅低于预期增长目标且具备相应条件时，才能出台强刺激投资的政策，而这显然并不符合我国当前的实际情况。在我国当前经济形势下，搞投资强刺激并不适宜。从经济运行看，目前我国经济增速仍处于合理区间，没有必要搞投资强刺激。从经济下行压力的来源看，我国经济下行压力并非仅仅来自经济周期性波动，因而搞投资强刺激的针对性不足。从保持宏观杠杆率基本稳定的需要来看，搞投资强刺激不具备可行性。

张长春《精准投资 有效投资》

■确保经济实现量的合理增长和质的稳步提升，必须牢牢扭住供给侧结构性改革这条主线不放。要科学稳健把握宏观政策逆周期调节力度，增强微观主体活力，把供给侧结构性改革主线贯穿于宏观调控全过程。坚持问题导向、目标导向、结果导向，科学规划供给侧结构性改革的近期、中期和远期目标，坚持巩固、增强、提升、畅通的方针，着力推动高质量发展。

贺霞《统筹谋划 确保“量增质升”》

■念好“减”字诀，加快简政放权，营造透明高效的制度环境；念好“智”字诀，加强市场监管，营造规范有序的市场环境；念好“优”字诀，持续优化服务，营造亲便民的政务环境；念好“严”字诀，坚持依法行政，营造公平公正稳定的法治环境；念好“便”字诀，接轨国际规则，打造更加自由便利的投资贸易环境；念好“活”字诀，凸显价值潜力，打造更为灵活的人才和创新环境。

杨玉经《念好“六字诀”打造一流营商环境》

■民营和小微企业贷款难，首先在“首贷难”。要坚持首贷、续贷两手抓，将破解“首贷难”问题作为支持民营和小微企业改革发展的重要抓手，花大力气从体制机制、基础设施、产品服务、考核激励等方面采取针对性措施。人民银行和银保监会可出台专门文件，对首贷工作进行部署和安排，引导和鼓励金融机构加大对首贷的支持服务。

董希森《加快破解民营小微企业融资难“最先一公里”》

■以间接融资为主的社会融资结构容易给民营和中小企业造成“路径依赖”，习惯于通过银行信贷获取资金，一旦融资不顺利，也很少会寻求直接融资等其他的方式。而间接融资市场中的供需矛盾，进一步加重了融资市场的“失灵”，最终形成了民营和中小企业的融资难、融资贵问题。解决上述问题，需从政府监管部门、银行等金融机构、融资企业三方面着手，通过完善金融机构体系、加强金融创新、提高直接融资比重等途径，为民营和中小企业的发展构建完善的金融支撑保障机制。

俞林 傅少川《为民营企业提供良好融资环境》

本报记者 贾晶 整理

标本兼治一体推进不敢腐不能腐不想腐

陈静

党的十九届四中全会将“构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制”作为坚持和完善党和国家监督体系的重要内容作出部署，这是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大举措，是对反腐败制度建设上的新要求。习近平总书记在十九届中央纪委四次全会上提出“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不仅是反腐败斗争的基本方针，也是新时代全面从严治党的重要方略”。这一重要论断更是提升了我们对构建一体推进“三不”体制机制重大意义的认识。

一、新要求有坚实的实践基础：对长期成功经验总结提升

“三不”机制是在实践中逐步形成的科学提法。党的十九大报告提出，要“强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，通过不懈努力换来海晏河清、朗朗乾坤。”“一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的机制”是习近平总书记在十九届中央纪委三次全会上提出来的。党的十九届四中全会又进一步提出“构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制”。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

来，随着反腐败斗争深入推进，腐败与反腐败的力量对比不断发生变化，从腐败占上风，到腐败与反腐败处于胶着状态，再到“反腐败压倒性态势正在形成”，“压倒性态势已经形成”，“压倒性态势已经形成并巩固发展”，直至十九届中央纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑，以治标的方式为治本赢得时间，目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂，必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要有四方面表现：一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治，二是形式主义官僚主义问题突出，三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出，四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此，我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样，不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败机制。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

来，随着反腐败斗争深入推进，腐败与反腐败的力量对比不断发生变化，从腐败占上风，到腐败与反腐败处于胶着状态，再到“反腐败压倒性态势正在形成”，“压倒性态势已经形成”，“压倒性态势已经形成并巩固发展”，直至十九届中央纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑，以治标的方式为治本赢得时间，目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂，必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要有四方面表现：一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治，二是形式主义官僚主义问题突出，三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出，四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此，我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样，不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败机制。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

来，随着反腐败斗争深入推进，腐败与反腐败的力量对比不断发生变化，从腐败占上风，到腐败与反腐败处于胶着状态，再到“反腐败压倒性态势正在形成”，“压倒性态势已经形成”，“压倒性态势已经形成并巩固发展”，直至十九届中央纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑，以治标的方式为治本赢得时间，目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂，必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要有四方面表现：一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治，二是形式主义官僚主义问题突出，三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出，四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此，我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样，不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败机制。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

来，随着反腐败斗争深入推进，腐败与反腐败的力量对比不断发生变化，从腐败占上风，到腐败与反腐败处于胶着状态，再到“反腐败压倒性态势正在形成”，“压倒性态势已经形成”，“压倒性态势已经形成并巩固发展”，直至十九届中央纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑，以治标的方式为治本赢得时间，目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂，必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要有四方面表现：一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治，二是形式主义官僚主义问题突出，三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出，四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此，我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样，不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败机制。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

来，随着反腐败斗争深入推进，腐败与反腐败的力量对比不断发生变化，从腐败占上风，到腐败与反腐败处于胶着状态，再到“反腐败压倒性态势正在形成”，“压倒性态势已经形成”，“压倒性态势已经形成并巩固发展”，直至十九届中央纪委三次全会作出“反腐败斗争已经取得压倒性胜利”的重要论断。我们党通过强力反腐高压震慑，以治标的方式为治本赢得时间，目前已经到了标本兼治、整体推进、系统推进、协同推进、构建体制机制的阶段。二是反腐败形势依然严峻复杂，必须坚定不移地向纵深推进。十二届省纪委三次全会指出，我省反腐败斗争形势依然严峻复杂，主要有四方面表现：一是党的领导弱化虚化问题还没有得到根治，二是形式主义官僚主义问题突出，三是群众身边的不正之风和腐败问题比较突出，四是关键少数和重点领域违纪违法案件易发多发。因此，我们对反腐败斗争形势严峻性和复杂性丝毫不低估。“不能”“不想”的工作还要加大力度。同样，不敢的“高压线”丝毫不能松动。三是构建一体推进“三不”体制机制符合反腐败机制。这种提法的变化，体现了我们党对管党治党规律的深刻把握，彰显了我们党将自我革命进行到底的坚定决心。从制度建设视角看，说明我们党目前已经具备了提出新要求的时机和条件：一是反腐败斗争取得压倒性胜利、全面从严治党取得卓著成效。党的十八大以

对权力的控制有两种方式，就是监督和制约。既重视监督，也要防止监督万能论，从执政成本考虑，更要注重权力制约问题。再次解决不想的问题：要旗帜鲜明倡导廉政文化，抵制“腐败亚文化”。针对办事情送礼、找关系等现象开展专项治理，强力扭转“民求官办事送礼所应当、官为民办事收礼合情合理”的错误认识。我省提出努力做到“办事不求人”意义深远，不仅是优化营商环境重要之举，而且对于反腐败斗争有着深层次的意义。二是从工作安排上，要树立“一盘棋”思想。“不敢腐、不能腐、不想腐”是一个有机整体，要构建一体推进“三不”体制机制，必须实现三者同步、三者贯通、同向发力。就是要处理好反腐败中的纠正与防范、治标与治本、阶段性与连续性的关系，推动“三不”长效机制的构建。要通过体制机制创新做好结合融入，贯通协同的工作。把所有的监督贯通起来；把监督执纪问责贯通起来；把党内监督与国家机关监督、人民群众监督贯通起来，统筹联动，形成合力。三是从具体构建上，要强化三者之间无缝对接和系统集成。在推进“不敢腐”时，注重挖掘“不能腐”和“不想腐”的功能。在推进“不能腐”时，注重吸收“不敢腐”和“不想腐”的有效做法。在推进“不想腐”时，注重发挥“不敢腐”的威慑和“不能腐”的约束作用。

(作者系省社科院副院长、研究员)

以立德树人为根加强教育服务能力

陈英云

认同，理论认同和政治认同。

首先，要坚持党对高校的绝对领导，把高校工作置于党和国家大局之中，牢牢把握党和国家对于高校的要求，完善党的领导制度体系。党的十九届四中全会《决定》第一次全面系统地从制度层面强调坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度体系建设问题，这是对中国特色社会主义实质，围绕“坚持和完善中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化”这一重大命题，深刻领会其重大意义、目标要求、丰富内涵，把十九届四中全会精神全面落实在办学、治校、教学的各个方面，在建设现代大学制度、推进高等教育治理体系和治理能力现代化建设上持续发力，聚焦立德树人，服务龙江振兴发展，不折不扣地做好贯彻落实工作。

其次，要坚持强化高校主体责任，抓好思想政治工作，汇聚龙江教育事业发展合力。我省高校承担着立德树人、为龙江全面振兴全方位振兴输送合格人才的重任，要按照中央和省委的部署要求，将学习贯彻成果体现到治学办校、教书育人等方面，解决好党委领导下的校长负责制、加强制度建设、意识形态工作、学生社团工作等方面存在的问题，引导高校干部和师生充分认识中国特色社会主义制度的本质特征和优越性，推动一流高校建设深走实。

第三，坚持把学习贯彻党的十九届四中全会精神与主题教育整治工作结合起来，贯彻落实好党中央决策部署和党委领导下的校长负责制，加快转化主题教育专题调研成果、落实各项整改任务，健全党对学校全面领导的体制机制，真正把党的领导下嵌入大学治理各

环节。要把深入贯彻十九届四中全会精神与学校深化改革大文章结合起来，推进中国特色社会主义大学制度建设，巩固和发展党的领导这一中国特色社会主义大学根本优势。

二、坚持完善制度体系，提升高校治理能力

实践充分证明，中国特色社会主义制度和国家治理体系是以马克思主义为指导，植根中国大地、具有深厚中华文化根基，深得人民拥护的制度和治理体系，是党和人民长期奋斗、接力探索、历尽艰辛万苦、付出巨大代价取得的根本成就，我们必须倍加珍惜，毫不动摇坚持、与时俱进发展。

首先，要处理好治理体系建设和治

理能力建设的关系、执行制度和完

善制度的关系，把制度优势转化为治

理效能，为学校各项工作开展提供坚

强政治保证。加快推进依法治校、管

理治校、民主治校、改革强校，努力培

养担当民族复兴大任、肩负龙江振兴发

展重任的时代新人。

系，开展规章制度的“废改立”工作，组织编写《制度汇编》，以依法治校及管理机制变革为抓手，提升学校治理效能。

第三，坚守正确政治方向，聚焦高等

教育改革发展形势，发挥大学现代功能，改革创新，紧紧围绕立德树人根本任务，注重品德修养锤炼，加强意识形态工作，强化综合素质教育，认真贯彻落实《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，深入推进建依法治校、民主治校、改革强校，努力培养担当民族复兴大任、肩负龙江振兴发展重任的时代新人。

三、坚持聚焦立德树人，全力服务龙江振兴发展

坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，将十九届四中全会精神转变为办学治校的动力，努力办好人民满意教育，培养更多德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

首先，要建立“不忘初心、牢记使命”主题教育制度，引导党员干部和全校党员充分体现在干在实处、走在前列、勇立潮头的使命担当，将学习贯彻落实党的十九届四中全会精神与“不忘初心、牢记使命”主题教育结合起来、与思政课教学结合起来、与师生员工政治理论学习结合起来、与理论研讨和宣传结合起来。

其次，坚持社会主义办学方向，着力培养社会主义建设者和接班人，指导青年学生坚定制度自信，深刻理解和把握中国特色社会主义制度的历史渊源、形成过程和实践成果。青年学生身处新时代，从学生时就把制度自信的种子播撒到心灵里，把爱党爱国统一起来，听党话、跟党走，加强理论学习，掌握专业知识，投身到坚持和完善中国特色社会主义制度的伟大实践中，把个人力量汇聚到国家、民族、时代的潮流中，以青春之我共筑中华民族伟大复兴的中国梦。

第三，要坚持围绕龙江振兴发展大局，切实增强教育服务能力。在吸引留住人才、产学研用协同创新、培养振兴适用人才上发挥积极作用，为龙江振兴发展提供优质的人力资源和充足的创新动力。

加快推进全省教育现代化、建设科教强省、办好龙江人民满意的教育，为龙江全面振兴全方位振兴提供人才智力支撑。

(作者系哈尔滨远东理工学院党委书记)

深入学习贯彻党的十九届四中全会精神

遵循“五个坚持”加强国企基层党组织建设

宋艳玲

2019年12月30日中共中央印发了《中国共产党国有企业基层组织工作条例(试行)》(以下简称《条例》)，对国有企业党组织工作作出全面规范，为新时代加强国有企业党的建设提供了基本遵循。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是我们党执政兴国的重要支柱和依靠力量。习近平总书记指出，坚持党的领导、加强党的建设，是我国国有企业的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”。

一、准确认识《条例》的意义

1. 推动全面从严治党向基层延伸的重大举措

党的十八大以来，全面从严治党一环扣一环，层层递进，层层深入，从中央到地方，从理论到实践，不断创新，不断向纵深推进。《条例》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，要求企业各级党组织要从巩固党的执政基础的高度出发，把国有企业党的建设作为管党治党的重要任务抓紧抓好，采取有力措施，强化责任落实，推动《条例》落到实处。

2. 坚持党的领导、加强党的建设，是我

们党的光荣传统，是国有企业的“根”和“魂”。

3. 坚持和完善中国特色现代企业制

度建设的时代需要

思想建党与制度治党同向发力既是

马克思主义党建学说的深化与发展，

也是我们党的建设工作的宝贵经验，

《条例》紧密结合实际，着眼坚持和落

实党的全面领导，对国有企业基层组织

工作提出了具体要求。

4. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

5. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

6. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

7. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

8. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

9. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

10. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

11. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

12. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

13. 坚持企业党组织工作作出全面规

范

14. 坚持企业党组织工作作出全面规

范