

# 分类施策,高质量完成脱贫攻坚目标任务

## 习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话坚定广大干部群众必胜信心

□新华社记者

“努力克服疫情影响。要落实分区分级精准防控策略。疫情严重的地区,在重点搞好疫情防控的同时,可以创新工作方式,统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。”

3月6日,习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话为当前加强疫情防控和脱贫攻坚工作指明了前进方向,坚定了广大干部群众夺取全面胜利的信心。

扎实推进脱贫攻坚,既要聚焦老问题,又要面对新挑战。要落实分区分级精准防控策略,统筹推进疫情防控和脱贫攻坚。

战“疫”战“贫”两不误、两手抓。“对照习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的重要讲话精神,我们继续加大扶贫工作力度,通过建立网上招聘和网上求职超市,为扶贫车间提供资金、技术和防疫支持,坚决打赢疫情防控阻击战和脱贫攻坚战。”湖北省竹溪县委书记余世明说。

据湖北省扶贫攻坚领导小组的扶贫干部介绍,湖北目前剩余5.8万贫困人口,上半年要全部达到脱贫标准,下半年开展查漏补缺,确保剩余贫困人口如期实现脱贫。

分类施策是精准扶贫、精准脱贫的法宝。习近平总书记指出,没有疫情或疫情较

轻的地区,要集中精力加快推进脱贫攻坚。全国多地在做好防护的前提下,积极鼓励企业复工复产,促进贫困劳动力就业。

3月7日一大早,山东省武城县四女寺镇扶贫办主任王美艳就到办公室,开始了一天的紧张工作:“习近平总书记的重要讲话,让我们深感责任在肩,要继续加大力度推进贫困户就业增收。”

目前,武城县3个省级扶贫龙头企业、184个产业扶贫项目全部复工复产。听着轰隆隆的生产和加工机械声,正在车间忙碌着的贫困户庞立峰说:“习近平总书记的话让我心里更踏实了,一家老小的生活有了着落,日子肯定会越来越好。”

“欢迎定西籍兄弟姐妹来榕就业!”7日晚,伴随着福州火车站一道道鲜红的条幅,来自2000多公里外的定西务工人员顺利抵达福州。这是近半个月来,当地第四批搭乘专列赴榕务工人员。

“通过东西部扶贫协作‘点对点’帮助贫困劳动力尽快有序返岗。”习近平总书记的重要讲话令福州市人社局局长王命瑞顿感紧迫。他说,为了让定西贫困劳动力“敢出来、想出来、愿出来”,企业深入定西贫困山区招聘,政府“包机、包车、包列”,并免去行程中所有费用。半个月来,超3000名定西务工人员抵达福州,其中建档立卡贫困户约占九成。

受疫情影响,贫困地区农畜牧产品出现滞销。在四川省凉山彝族自治州盐源县,创业新农人周宗富按照习近平总书记提出的“利用互联网拓宽销售渠道,多渠道解决农产品卖难问题”的要求,这几天正带领村民打包、装箱、入库当地特产“丑苹果”,通过互联网销售,缓解了滞销难题。

“我们将利用企业电商平台,加大对贫困地区农副产品的优先采购力度,确保疫情下贫困户增产不减收、摘帽不返贫。”牧原集团党委书记秦英林说,牢记习近平总书记的要求,我们全力做好复工复产,继续加大对贫困户招工力度,确保贫困户能参与到扶贫产业链中。

分类施策还体现在帮助企业解决实际困难上。在安徽省霍邱县,牧翔禽业董事长马国勇对习近平总书记提出的“创新工作方式”感触颇深:“政府动员各方力量,根据企业遇到实际困难量身定制解决方案,千方百计保障贫困户稳定增收,让我们发展的劲头更足了。”

脱贫攻坚遇上疫情阻击战,让剩余脱贫攻坚任务更为艰巨,要瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。

在春寒料峭的青海,易地扶贫搬迁巩固提升工程如火如荼开展。“习近平总书记指出,易地搬迁配套设施建设、住房和饮水安全扫尾工程任务上半年都要完

成。今年,我们要重点做好易地扶贫搬迁后续巩固提升工作。”青海省扶贫开发局副局长马正军表示,今年将工作重心从“搬得出”全面转向“稳得住”,综合运用产业扶贫、生态扶贫、转移就业等措施,保证搬迁群众有业可就、有岗可上。

做好对因疫致贫返贫人口的帮扶是当前脱贫攻坚的新问题,地方密切监测针对性帮扶。在重庆市万州区,贫困户、新冠肺炎患者王女士对习近平总书记重要讲话中“要做好对因疫致贫返贫人口的帮扶”感触最深。刚治愈出院还在集中隔离期,相关扶贫帮扶就落到了。“政府及时的扶贫帮扶,让我感觉到了实实在在的暖意。”她说。

在疫情较轻的地区,脱贫攻坚力度不减,靶心不散,稳步推进。广西是全国脱贫攻坚“主战场”之一。自治区扶贫办党组成员邓妙宏说,听了习近平总书记的重要讲话,坚定了我们目标任务不变、安排部署不变、完成时间不变的信心,“下一步,广西将密切跟踪受疫情影响的贫困人口情况,建立防止返贫监测和帮扶机制,确保如期完成脱贫攻坚目标任务,确保全面建成小康社会”。(记者侯雪静 李伟 姜刚 吴剑锋 何伟 贾云鹏 骆晓飞 吴光于 李松 李雄鹰)

新华社北京3月9日电

# 习近平《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》单行本出版

新华社北京3月9日电 中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平《在决战决胜脱贫攻坚座谈会上的讲话》单行本,已由人民出版社出版,即日起在全国新华书店发行。

## 我国成功发射第54颗北斗导航卫星 5月将完成全球星座部署

据新华社西昌3月9日电(李国利 杨欣)9日19时55分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功发射北斗系统第54颗导航卫星。卫星顺利进入预定轨道,后续将进行变轨、在轨测试、试验评估,适时入网提供服务。

这是北斗三号第29颗全球组网卫星,同时也是第2颗地球静止轨道卫星。此类卫星在星基增强、短报文通信、精密单点定位等特色服务上发挥关键作用。

北斗系统建设先后经历了北斗一号系统、北斗二号系统、北斗三号系统三个阶段。目前北斗一

号4颗试验卫星已全部退役,从北斗二号首颗星起算,我国已发射54颗北斗导航卫星,距离北斗三号系统建成仅一步之遥。

北斗三号系统由24颗中圆地球轨道、3颗地球静止轨道和3颗倾斜地球同步轨道卫星组成。据了解,今年5月将按计划发射最后一颗地球静止轨道卫星,届时北斗三号全球星座部署将全面完成。

这次卫星发射任务,从1月9日卫星进场到3月9日发射实施,全过程都在新冠肺炎疫情防控中进行。这是长征系列运载火箭的第327次飞行。

## 我省各地多种形式“点对点” 输送农民工外出复工

(上接第一版)为了保障全县已有工作岗位和新确定工作岗位外出务工的农民工成规模、有顺序尽快返岗复工,依安县成立了工作专班。返岗之前县委县政府安排县人社局与务工地相关企业 and 部门充分对接,开出当地需要的健康证明,实行“家门-车门-厂门”“点对点”输送。全县采取客运包车方式,并且指定专人负责,全程协调、跟踪指导。明确控制定员不超过50%、乘客分散落座、车辆消毒、体温定时监测、全程戴口罩等运输防疫硬性要求。第一批54名农民工顺利返回温州市长亿电子有限公司务工。

这是一个成功的范例。之后,依安县持续“点对点”组织农民工返岗。截至3月7日,已组织8批次农民工返回工作岗位,为9家企业输送员工212名,加之其它途径全县已输出农民工1449人。

3月7日,龙江县210名外出务工人员通过健康体检,搭乘乡镇政府统一“定制”的免费包车,赶往龙江火车站,通过县政府的“绿色通道”,开启了大连、天津的返岗复工之旅。截至3月7日,龙江县已返岗复工5312人,“点对点”输送农民工返城复工582人。

7日一大早,在讷河市多部门的精心准备下,22名到新疆库尔勒市巴州工校新校区项目复工的农民工,在市人社局门前集合,统一乘坐由讷河市专门安排的返岗“点对点”直达大客车,4天后他们将抵达目的地。为保障拟外出务工人员返岗复工需求,讷河市成立了农民工返岗复工服务保障小组,根据实际情况,制定专门包车运输方案,并为目的地集中、具有一定规模的农民工提供直达转运点的运输服务。

8日上午,宝清县162名外出务工人员乘坐7辆客运“专车”,开赴浙江和山东两地的5处用工企业复工。这是宝清县第三批为集中用工地区和企业提供直达输送服务。除了为有外出务工需求的人员提供送达服务,宝清县还积极与外地用工企业联系,及时解决疫情期间的用工难问题。山东鲁丰集团在疫情期间遇到了非常严重的招工难问题,企业通过属地安丘县开发区管委会求助到了宝清县就业服务中心办公室,仅仅用了不到半天时间,就业服务中心就核对了招工简章,并通过宝清县就业信息传输渠道,将招工信息发布到每个村,短短两天时间就成功帮助企业招聘到了所需的工人。

## 人民日报评论员文章

# 高质量完成脱贫攻坚目标任务

## 论学习贯彻习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上重要讲话

脱贫攻坚越到紧要关头,越要坚定必胜信心,越要有一鼓作气的决心,尽锐出战、攻坚克难,不获全胜决不收兵。

在决战决胜脱贫攻坚座谈会上,习近平总书记深刻分析脱贫攻坚面临的形势,就确保高质量完成脱贫攻坚目标任务作出重大部署,动员全党全国全社会力量,以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚,确保取得最后胜利。

目前看,脱贫攻坚目标任务接近完成,脱贫进度符合预期。但从决定性成就到全面胜利,面临的困难和挑战依然艰巨。全国还有52个贫困县未摘帽、2707个贫困村未出列,建档立卡贫困人口未全部脱贫。虽然同过去相比总量不大,但都是贫中之贫、困中之困,是最难啃的硬骨头。同时,新冠肺炎疫情带来新的挑战,

给我们完成脱贫攻坚目标任务增加了难度。唯有以高度的政治责任感和历史使命感,迎难而上、攻城拔寨,高质量完成脱贫攻坚目标任务,才能向党和人民交出合格答卷,兑现我们党的郑重承诺。

高质量完成脱贫攻坚目标任务,要敢于攻坚克难,坚决完成既定任务。关于脱贫攻坚战最后一年的工作,《中共中央、国务院关于抓好“三农”领域重点工作确保如期实现全面小康的意见》已经作出部署,各地区各部门要抓好贯彻落实,落实分区分级精准防控策略,将疫情的影响降到最低。要继续聚焦“三区三州”等深度贫困地区,落实脱贫攻坚方案,瞄准突出问题和薄弱环节狠抓政策落实。确保剩余建档立卡贫困人口如期脱贫,对52个未摘帽贫困县和1113个贫困村实施挂牌督战,国务院

扶贫开发领导小组要较真碰硬“督”,各省区市要凝心聚力“战”,啃下最后的硬骨头。要巩固“两不愁三保障”成果,防止反弹。对没有劳动能力的特殊贫困人口要强化社会保障兜底,实现应保尽保。

高质量完成脱贫攻坚目标任务,要多措并举巩固脱贫成果。加大就业扶贫力度,加大产业扶贫力度,加大易地扶贫搬迁后续扶持力度。保持脱贫攻坚政策稳定,加快建立防止返贫监测和帮扶机制,对退出的贫困县、贫困村、贫困人口扶上马送一程,过渡期内严格做到摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。严格考核开展普查,严把退出关,坚决杜绝数字脱贫、虚假脱贫,确保脱贫成效经得起历史和人民检验。脱贫摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点,

要接续推进全面脱贫与乡村振兴有效衔接,推动减贫战略和工作体系平稳转型,统筹纳入乡村振兴战略,建立长短结合、标本兼治的体制机制,激发欠发达地区和农村低收入人口发展的内生动力,实施精准帮扶,逐步实现共同富裕。

农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困,是全面建成小康社会的底线任务。这个底线任务不打任何折扣,我们党向人民作出的承诺必须如期兑现,没有任何退路和弹性。现在,冲锋号角已经吹响,让我们坚定信心不动摇,咬定目标不放松,以昂扬的斗志、饱满的热情、旺盛的干劲,合力攻坚、顽强作战,高质量完成脱贫攻坚目标任务,确保如期全面建成小康社会。

新华社北京3月9日电

# 关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见

## 中共黑龙江省委办公厅黑龙江省人民政府办公厅印发《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》的通知

各市(地)委和人民政府(行署),省委各部委,省直各单位:

《关于加快推进公共法律服务体系建设的实施意见》已经省委、省政府领导同志同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共黑龙江省委办公厅  
黑龙江省人民政府办公厅  
2020年2月20日

为加快推进全省公共法律服务体系建设,更好满足广大人民群众日益增长的法律服务需求,根据《中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》的通知》精神,结合我省实际,现提出如下实施意见。

### 一、主要目标

到2020年年底前,市县乡三级公共法律服务实体平台全部建成,人民群众对公共法律服务的知晓率、首选率、满意率进一步提高。

到2022年,基本形成覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的现代公共法律服务体系。全省城乡基本公共法律服务均等化持续推进,人民群众享有的基本公共法律服务质量和水平日益提升。

到2035年,全省基本公共法律服务均衡发展基本实现,法律服务的群众满意度和社会公信力显著提高,人民群众共享公共法律服务成果基本实现。

### 二、积极推进基本公共法律服务均衡发展

(一)推动城乡基本公共法律服务资源均衡配置。进一步扩大法律援助范围,降低法律援助门槛。进一步提升平台等基础设施建设水平,加快推进“三台”融合发展。加大法治文化公园、广场等法治文化基础设施建设力度,打造“一地一品”具有黑龙

江鲜明特色的基层普法阵地。通过定点扶持、网上办理等多种形式,深入开展公共法律服务和业务办理。

(二)加强法律服务资源供给不足地区公共法律服务建设。推动法律服务资源向国民经济增长速度低于全省平均水平地区和乡村倾斜,利用互联网等方式开展远程法律服务。实施法律服务扶贫项目,将其中属于政府职责范围且适宜通过市场化方式提供的服务事项纳入政府购买服务范围。鼓励法律服务机构到法律服务资源匮乏地区设立分支机构,鼓励律师对贫困村、贫困户实施法律服务扶贫。选派律师事务所到律师资源匮乏的县(市、区)开展帮扶,建立边远地区律师到大中型城市律师事务所交流培养机制。按照实际需要,在律师资源不足的地区发展基层法律服务工作者队伍。加大引进法律服务专业人才和志愿者的政策扶持力度。

(三)加强特殊群体基本公共法律服务权益保障。进一步放宽经济困难标准,使法律援助覆盖人群逐步拓展至低收入群体。开通农民工、老年人、残疾人等特殊群体法律援助“绿色通道”。重点发展“12348”公共法律服务热线、网上法律咨询、法律服务案例库查询等服务。做好特殊群体公益法律服务和法律维权服务,将律师履行法律援助义务和参与公益法律服务作为律师执业年度考核和律师事务所年度报告的重要内容,推动律师参与公益法律服务工作做大做强。建立律师履行法律

援助义务考核机制,发挥律师协会会长、副会长带头引领作用,培育扶持一批专业法律援助律师团队。积极开展面向青少年的法治宣传教育,建设多功能青少年法治教育基地。

### 三、提升公共法律服务多元化专业化水平

(四)积极为促进经济高质量发展提供法律服务。围绕服务“一带一路”建设和推动黑龙江全面振兴全方位振兴,通过组织法律服务团队、提供专项服务等方式,积极参与中国(黑龙江)自由贸易试验区和哈尔滨新区建设、“百千万”工程、“百大项目”等重大国家战略实施和重点产业项目全过程。围绕优化营商环境,紧盯民营经济发展、招商引资等,通过律师出具法律意见、提供公证,开展民营企业、小微企业“法治体检”等惠企控险的法律服务,保障市场运行依法规范运行。围绕产业结构调整、过剩产能化解、资源型城市转型发展,紧盯创新驱动发展战略实施,积极提供新型业态合法性论证、风险评估及防控、知识产权保护等法律服务,有效防止经济风险、金融风险转化为社会风险。围绕国企改革,积极推动国有大中型企业全面设立法律顾问、公司律师制度机制,做好完善公司法人治理结构、项目融资、合资合作模式制定、知识产权保护等法律服务工作。围绕生态环境建设,开展检察公益诉讼和生态环境公益诉讼代理,进一步规范环境损害司法鉴定管理,提高鉴定质量和公信力。

(五)积极为促进党政机关依法履职提供法律服务。推进党政机关法律顾问和公职律师工作全覆盖。加强对党政机关法律顾问和公职律师资质管理和业务活动的监督指导,规范法律顾问选聘、使用和管理。引导政府法律顾问、公职律师参与起草、修改重大合同,参与行政应诉、行政复议、行政裁决、调解、仲裁等法律事务和涉法涉诉案件、重大突发事件处置等法律服务工作。

(六)积极为维护社会公平正义提供法律服务。配合做好以审判为中心的刑事诉讼制度改革,畅通刑事法律援助申请渠道,加大刑事案件律师辩护全覆盖试点工作力

度,加强法律援助值班律师工作,强化办案质量。对不服司法机关生效裁判、决定的申诉,逐步实行由律师代理制度。引导律师积极参与各级党委和政府及司法机关信访工作、人民调解工作。推动公证参与司法辅助事务试点工作,推进公证与法院审判执行工作的有机衔接。推动建立司法鉴定管理机构与司法办案机关沟通协作、信息共享、情况通报机制,充分发挥司法鉴定管理使用衔接机制在维护社会公平正义中的积极作用。

(七)积极为预防和化解矛盾纠纷提供法律服务。推广新时代大庆版“枫桥经验”,市级人民政府要全面加强调解中心建设,统筹构建大调解工作格局,督促、动员各方面力量参与矛盾纠纷化解。司法行政部门和法院要加强对人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解工作的指导,制定各类调解之间委托、委派、移交、联合调解等相关工作制度,引导当事人优先选择调解等非诉讼方式解决纠纷。在信访部门设立人民调解组织或建立衔接机制,促进信访案件有效化解。

(八)积极为推动社会治理创新提供法律服务。认真落实普法责任清单制度,实行“谁执法谁普法”年度工作报告制度,巩固完善普法格局。深化基层组织和部门行业依法治理,加大法治县(市、区)、民主法治示范村(社区)等创建活动力度,提升社会治理法治化水平。

(九)积极深化涉外法律服务交流合作。建设东北亚仲裁中心和国际商事调解中心,打造律师、公证、仲裁、司法鉴定、调解等全流程法律服务链。建立完善涉外鉴定事项报告制度,提高涉外鉴定质量。进一步拓展与东北亚地区及相关国家法律服务交流合作领域。推进涉外法律人才库建设,鼓励开展法律服务机构和人员对外交流,培育一批具有较强国际竞争力的涉外法律服务机构和人才。

### 四、完善公共法律服务管理体制和工作机制

(十)建立健全体制机制。各级政府要在党委统一领导下,落实政府推进公共法律服务体系建设的主体责任,及时消除制

约公共法律服务体系建设的体制机制障碍,在规划编制、政策衔接、标准制定实施、服务运行、财政保障等方面形成工作合力。各级政府及其部门要结合本地本部门实际,推动落实公共法律服务体系建设年度重点工作任务。

(十一)加快推进公共法律服务平台建设。加强实体平台建设,推动市县公共法律服务中心规范化建设,完善无障碍通道等便民设施,配备自助查询、排队叫号、服务评价、视频咨询、录音录像等服务设备。加强热线平台建设,推进“12348”公共法律服务热线平台省级统筹,建立一体化呼叫中心系统,探索建立与“12345”政务服务热线、“12368”诉讼服务热线衔接联动机制,实现资源共享。加强网络平台建设,推进“互联网+公共法律服务”,构建集“12348”热线、网站、微信、移动客户端为一体的法律服务网。

(十二)建立公共法律服务评价指标体系。制定各类法律服务机构资质认定、设施建设、人员配备、业务开展、工作流程等具体标准。扩大律师专业水平评价试点范围。落实司法部鉴定人员“凡进必考”制度,将岗前培训考试作为评价司法鉴定人员能力的重要手段。结合群众满意度测评,定期对全省公共法律服务体系建设和运行情况。

(十三)强化公共法律服务质量监管。全面落实“四零”承诺服务,推动公共法律服务相关信息公开和共享。积极开展案卷质量评查、建立执业诚信档案、质量跟踪抽查等工作,规范公共法律服务机构和人员行为,确保公共法律服务产品质量。

### 五、加大保障力度

(十四)加强队伍建设。全面加强党的建设,鼓励党员法律服务工作者带头参与公共法律服务。增加律师、公证员、法律援助人员、仲裁员等专业领域人员数量,培养专业公益法律服务机构和公益律师队伍,规范发展基层法律服务工作者队伍。发展壮大涉外法律服务队伍,加快培养涉外律师领军人才。鼓励社会力量参与公共法律服务,实现公共法律服务提供主体多元化。

(十五)落实经费保障。按照财政事权与支出责任相适应原则,将法律援助经费纳入同级财政预算,做好公共法律服务体系建设各项经费保障,明确各项公共法律服务产品的保障标准,将基本公共法律服务事项纳入政府购买服务指导性目录。按照国家有关规定对积极参与公共法律服务的机构和人员进行表彰奖励,并提供必要支持。鼓励通过慈善捐赠、依法设立公益基金会等方式,引导社会资金投向公共法律服务领域,保障公共法律服务常态化和可持续发展。统筹利用中央财政转移支付资金等资金渠道,加强公共法律服务经费保障,并对欠发达地区予以倾斜。着力支持农村和城市社区基层公共法律服务设施建设,保障基层城乡居民公平享有基本公共法律服务。加强资金监管,提高资金使用效率。积极建立相关行业协会、社会团体等社会组织,鼓励其聘请专职人员,积极参与承接政府购买服务项目。

(十六)加强科技保障。加快推进公共法律服务数据与法院、检察院、公安、综治、信访、人社、教育、民政、发改、残联等部门数据资源对接。着力打造“智慧法律服务”,推广应用智能法律服务技术,研发大数据公共法律服务平台。

### 六、切实加强组织领导

(十七)强化责任担当。各级党委和政府要将公共法律服务体系建设列入重要议事日程,纳入本地区国民经济和社会发展规划,纳入法治政府建设规划,纳入经济社会发展主要责任指标考评体系,列入为民办实事项目。

(十八)加强检查督导。对公共法律服务体系建设进展、成效及保障情况开展督促检查和考核评估,有关检查和考核评估结果报组织部门掌握,作为评价领导班子和领导干部业绩表现的重要参考。司法行政部门要充分发挥职能作用,做好组织实施和日常监管工作。

(十九)强化宣传引导。充分发挥媒体作用,加大宣传力度,营造良好社会氛围。积极选树先进典型,及时总结推广先进经验和创新举措,全力提升公共法律服务的群众满意度和社会影响力。