



理论

理论 前沿
Li Lun Qian Yan

脱贫攻坚到了一鼓作气、决战决胜的关键节点。决胜阶段最为关键，冲锋时刻愈需勇毅。我们要认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，切实履职尽责、不辱使命。克服疫情影响，坚持疫情防控和脱贫攻坚两手抓。开展挂牌督战，确保深度贫困地区如期脱贫摘帽。巩固脱贫成果。保持政策稳定。深化东西部扶贫协作和中央单位定点扶贫。加强扶贫资金监管。加强扶贫领域作风能力建设。开展脱贫攻坚普查。发挥宣传舆论作用，讲好中国减贫故事。

刘永富《有条件有能力如期完成脱贫攻坚目标任务》

经过全国上下艰苦努力，当前已初步呈现疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复的态势，在今年余下约9个月的时间里，决胜脱贫攻坚仍大有可为。我们要进一步统筹推进接下来短时期脱贫攻坚工作的重心，短期以解决劳动力就业和农产品产销为重点，集中力量帮助贫困人口渡过难关；长期则以提升服务水平和治理能力为方向，提升社会保障水平，增强贫困人口内生发展能力。

郑新业《高质量统筹推进疫情防控和脱贫攻坚》

新冠肺炎疫情的发生，打乱了社会的正常秩序和人们的生活节奏，给人们带来了深重的灾难和严重的危机，但这并没有动摇我们的必胜信念。这种必胜信念，不仅来自集中力量办大事的制度优势和执行能力，也源于中华文明的“韧”性特质。面对此次疫情，我们不仅要有担当、讲仁义，同时也要有反思、讲静气，“以柔克刚，以刚蓄柔，刚柔并济，不折不崩”，抱有“韧”的精神，相信中国人民不仅一定能够战胜这次疫情，而且会继续取得伟大的成就。

王学典《不倒的精神长城》

当前疫情状况正在改善，各地政府一方面采用多种措施减少企业短期损失、维持企业存活，另一方面也采取措施抓紧时间复工复产。等到疫情结束之后，只要恰当运用调控政策来调整预期，对宏观经济的影响就是可控的。特别需要注意的是，疫情使得人与人的接触成本提高，使得很多依赖人员接触才能实现的经济活动受到很大影响，为了缓解这种短期冲击，政府和企业都采取了各种措施，一些措施如果可以在疫情结束之后“常态化”，将改善长期经济增长效率。

罗立彬《将短期之危转为长期之机》

立足整体性治理的思路，开展重大突发公共卫生事件的治理，这是由重大突发公共卫生事件的特点所决定的。总体来看，重大突发公共卫生事件属于一种典型的棘手问题，具有高度的不确定性、动态性、复杂性，具体表现为治理边界跨界性、治理信息碎片化、治理情境不确定性。综合把握这些特点是推动重大突发公共卫生事件整体性治理的立足点。

陈亮《推动重大突发公共卫生事件的整体性治理》

本报记者 周静整理

从抗击疫情看中国之治

祝福恩 王冬美

新型冠状病毒感染肺炎疫情发生以来，举国上下团结一致抗击疫情的实践，彰显了中国特色社会主义制度的显著优势，国家治理体系和治理能力的显著优势也得到充分体现。

一、彰显了中国共产党集中统一领导的组织力、号召力

党的十九届四中全会《决定》指出：“必须坚持党政军民学、东西南北中，党是领导一切的，坚决维护党中央权威，健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系，把党的领导落实到国家治理各领域各方面各环节。”党的集中统一领导是中国特色社会主义制度的最大优势，是中国共产党不断从胜利走向胜利的根本所在，是战胜疫情的关键所在。

其一，新冠肺炎疫情发生后，党中央高度重视，全面加强对疫情防控的集中统一领导。举全国之力支持湖北、支持武汉。党中央集中统一有力领导保证了全国人民的身体健康和生

命安全，为世界人民的健康做出了中国人民的突出贡献。全国各地大规模调集医疗队和各类物资支援武汉和湖北，各省区市相继启动重大突发公共卫生事件一级响应，发展改革、交通运输、应急管理、市场监管等部门和纪检监察、组织、宣传等战线各司其职，人大、政协以及各人民团体等主动担责，汇集起群策群力、共克时艰的整体合力。其二，新冠肺炎疫情阻击战是在党的各级组织共同应战的必胜性战役。我们党的力量来自组织。习近平总书记指出，在国家治理体系的大棋局中，党中央是坐镇中军帐的“帅”，车马炮各展其长，一盘棋大局分明。我们党的基层组织就是党和国家大棋局中的车马炮等，党中央统一号召下共抗疫情，全国各地调动各种宝贵资源，充分体现了我们党的组织力、权威力、服从力、号召力。疫情阻击战关键时刻，党组织发挥了战斗堡垒作用，统

一领导、统一指挥、统一行动。各级党组织带领广大党员，延伸至社会各个领域，组织党员、干部做好群众工作，稳定情绪、增强信心，不信谣、不传谣，成为群众的贴心人和主心骨。

其三，新冠肺炎疫情阻击战是广大党员冲锋陷阵不怕牺牲凸显先进性的战“疫”。在党和人民需要时，不是“给我上”，而是“跟我上”，党员发挥先进模范带头作用。

二、彰显了“中国之治”的制度优势和治理效能

党的十九届四中全会《决定》高度概括了我国国家制度和国家治理体系的13个显著优势，其中特别强调指出，坚持全国一盘棋，调动各方面积极性，集中力量办大事的显著优势。集中力量办大事的制度优势根源于中国特色社会主义制度代表人民根本利益的本质，根源于基于生产资料公有制为主体的根本经济制度，因而能够做到全国一

盘棋，调动各方面的积极性，使疫情防控形势持续向好、生产生活秩序加快恢复。

其一，制度的本质属性决定了集中力量办大事的优势。世卫组织给予高度评价，深感我国制度的强大动员力、上下一致执行力、严格组织力、人民的行动力。

其二，制度的价值属性决定了集中力量办大事的优势。社会主义制度所体现、所代表的是人民根本利益，两者在价值选择上是一致的。

其三，制度的内在运行机理决定了集中力量办大事的优势。在1998年抗洪抢险、2003年抗击非典、2008年汶川特大地震抗震救灾中，万众一心、同舟共济是我们战胜一个又一个艰难险阻的重要原因。中国特色社会主义制度体系内在贯穿着党组织上下一致的服从力，下级服从上级的组织力，由此确保我们制度体系上下贯通、行动一致、高效灵敏。

三、彰显了中华民族文化的向心力、凝聚力

习近平总书记在庆祝中国共产党成立95周年讲话中指出：“文化自信，是更基础、更广泛、更深厚的自信。”这是中华民族文化的精神源头。如中华文化中的“民为邦本”“天人合一”“天下兴亡，匹夫有责”“仁者爱人”“与人为善”“出入相友，守望相助”等等，都是具有中华民族特色的文化基因，具有永不褪色的时代价值，使生为中国人的情感世界以此相通相连，不论走到哪里，不论是哪个国籍，不管是远隔千山万水，祖国一声召唤都产生巨大的向心力、凝聚力，在这次抗击新冠疫情中，再度发扬光大，彰显中华民族文化基因、文化血脉、精神命脉的向心力、凝聚力。

（作者祝福恩单位：哈尔滨工程大学；作者王冬美单位：黑龙江省纪委监委驻省人大纪检监察组）

在“疫”考中提升领导干部治理能力

元利

突如其来的新冠肺炎疫情，是一次危机，也是一次大考，是对各级政府和领导干部治理能力的一次严峻考验，也印证了我们战胜疫情奠定了坚实的物质基础，在正常生产秩序受到重大冲击的情况下，仍能保证社会的平稳运行；社会长期稳定为我们战胜疫情提供了安全的社会环境，使我们在复杂而紧急的形势面前，仍能保持社会的安定有序。高度的政治定力来自于中华民族不屈的精神和历史，中华民族五千多年的历史上经历了无数次的磨难，但从未被压垮，而是一次次在磨难中奋起，相信这次我们也一定能战胜病毒，迎来“纸船明烛照天烧”。因此，我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在党中央的集中统一领导下，充分发挥我们强大高效的组织和动员能力，调动各方面的积极性，统筹防范疫情和经济发展的两个大局，取得双胜利。

保持政治定力。这次新冠肺炎疫情，是新中国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件，因而带来了一定的恐慌，面对铺天而来的各种舆论和危言，境内外各种势力对我们的负面评论和预判，各级领导干部必须保持高度的政治定力。高度的政治定力来自于相信我们制度的优势。党的集中统一领导是我们最根本的制度优势，是我们战胜疫情的根本保证；全国一盘棋，集中力量办大事，一方有难八方支援的独有优势是我们克敌制胜的重要法宝；德才兼备，选任优秀的人才选拔使用优势，相信经过实践历练的各级领导干部的能力水平，是我们打赢这场阻击战的组织保证。高度的政治定力来自于我们创造的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，经济快速发展为我们战胜疫情奠定了坚实的物质基础，在正常生产秩序受到重大冲击的情况下，仍能保证社会的平稳运行；社会长期稳定为我们战胜疫情提供了安全的社会环境，使我们在复杂而紧急的形势面前，仍能保持社会的安定有序。高度的政治定力来自于中华民族不屈的精神和历史，中华民族五千多年的历史上经历了无数次的磨难，但从未被压垮，而是一次次在磨难中奋起，相信这次我们也一定能战胜病毒，迎来“纸船明烛照天烧”。因此，我们要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，在党中央的集中统一领导下，充分发挥我们强大高效的组织和动员能力，调动各方面的积极性，统筹防范疫情和经济发展的两个大局，取得双胜利。

敢于担当作为。敢于担当是中国共产党人的底色。在中华民族处于危难之时，中国共产党一创建，就把实现国家独立、人民解放和民族振兴担在自己的肩上。为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴的初心和使命就是中国共产党人敢于担当的最真情表达。正是这种担当才使我们党战胜了前进道路上的艰难险阻，付出了无数牺牲，不断从苦难走向辉煌。

强化科学思维。我们正处于世界百年未有之大变局中，新时代多种矛盾交织、多种可能同在、多种风险叠加。领导干部要应对各种风险挑战，就必须强化思想淬炼，提高战略思维、历史思维、辩证思维、创新思维、法治思维、底线思维，善于从纷繁复杂的矛盾中把握规律，不断积累经验、增长才干。战略思维谋全局、历史思维知大势、辩证思维强智慧、创新思维添活力、底线思维增信心。习近平总书记特别强调要增强底线思维。增强底线思维就要有忧患意识。所谓居安思危，“安而不忘危，存而不忘亡，治而不忘乱”。要未雨绸缪，时刻保持清醒的头脑，凡事从坏处准备，做到心中有数、把握主动。增强底线思维还要有风险意识。党的十九大明确提出要打好防范化解重大风险攻坚战。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们既要警惕“黑天鹅”，又要防范“灰犀牛”。这场疫情，因病毒的未知性和突发性，可以看做是“黑天鹅”事件，但同时，如果从我国公共卫生治理体系的不断完善和滞后性来看，也是“灰犀牛”事件。所以，我们要汲取教训，提高应对风险的意识和能力，在各项工作和各个领域预防“黑天鹅”的突现，防范“灰犀牛”的形成；既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战。

提高治理能力。党的十八届三中全会第一次提出了推进国家治理体系和治理能力现代化的课题。习近平总书记讲到：“相比我国经济社会发展要求，相比人民群众期待，相比当今世界日趋激烈的国际竞争，相比实现国家长治久安，我们在国家治理体系和治理能力方面还有许多不足，有许多亟待改进的地方。”这次抗击疫情就是对我们治理能力的一次检验，也

暴露出一些问题。也正因为如此，更突显出推进国家治理体系和治理能力现代化决策的正确和英明。国家治理体系的构建和治理效能的实现，关键在人，关键要靠高素质干部队伍。所以，要“把提高治理能力作为新时代干部队伍建设的重大任务。”通过加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，提高各项工作能力和水平。要提高科学决策能力，把决策建立在深入调查研究、准确研判形势、广泛听取意见、制定多个预案、分析反馈信息、及时调整实施等基础之上。要提高执行能力。制度和政策的生命力在于执行，再好的真经念歪了也会影响治理效能的提升。提高执行力贵在贯彻落实细落靠，避免击鼓传花式、二传手式的形式主义。要以法治方式破解难题。按总书记要求，疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，坚持运用法治思维和法治方式开展疫情防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力，保障疫情防控工作顺利开展，维护社会大局稳定。

（作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员、黑龙江省委党校教授）

对完善我省重大疫情防控机制的思考

杨冬梅

习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调，既要在立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系。打好、打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战，是对各级党组织和党员、干部的重大考验。

一、完善我省重大疫情防控结合的研判机制

对重大疫情防控工作的关键在于是否能从方法论上以客观的方式解释并科学地认知风险和威胁。我省应建立专业高效的研判机制，分析研判疫情发展趋势及对经济社会的影响。

一是坚持底线思维，依据疫情的特点和规律，依据疫情防控工作的要求、责任、程序与方法，由疫情防控主体及时进行实情分析、性质确定、程度评估、趋势预测。二是坚持辩证思维，依据疫情风险叠加、

耦合、演化后对政治和意识形态安全、经济安全、社会安全等领域的影响，依据国家及社会正常运转所需，应由公共治理主体正确处理局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，在权衡利弊中趋利避害，作出最为有利的战略抉择。

二、完善我省重大疫情联防联控的协调机制

疫情防控工作需要公共治理主体的多元力量与资源支持，在面临重大疫情逼近时能够迅速集结、有序互动、高效协作、形成合力、综合施策。

一是提高政治站位。各级党委、政府应高度重视重大疫情的防控工作，将疫情防控工作作为重要的政治任务。二是完善组织架构。落实疫情防控工作中各部门以及相应领导的工作责任，切实发挥基层党组织战斗堡垒作用和广大党员先锋模范带头作用。鼓励社会组织、志愿者组织、盈利组织等有序参与疫情防控工作。

加大防疫宣传，动员群众严格遵守我省疫情防控办法。三是充实物资储备。我省需要将物资保障作为疫情防控工作的重要内容。应按照集中管理、统一调拨、采储结合、节约高效、统一配送的原则，健全全省疫情防控物资生产、供应、调度、储备机制，确保疫情防控物资储备足、管控严、能调出、能用上，在必须确保医护人员必备医疗物资的前提下，为群众提供基本的防护物资。四是夯实技术保障。应加大现代医学、信息、生物技术的研发和校企合作。“确诊患者活动轨迹地图”为群众规避防范、自行隔离提供了重要依据。5G人工智能、大数据等新一代信息技术推动了远程会诊可视化、消毒测温无人化、物资配送智能化。运用3D建模技术，结合线下大厅实况，构建3D场景网上政务大厅，通过三维视角引导办事人员就服务事项类别、办事流程、具体位置等进行在线操作，简化疫情下我省群众线上办事获取信息的难度，有效实现政务服务精准化、

行政效能最大化和公共治理现代化。

三、完善我省重大疫情群防群治的决策机制

重大疫情防控工作作为一项系统工程，其治理主体包括政府、市场和社会等多元主体，不仅需要政府准确、及时地制定公共政策，还应正确引导社会公众参与到底情防控决策过程中，提高疫情防控政策制定及其响应速度，提升疫情防控科学决策能力和水平。

一是建立健全决策信息收集机制。深入了解民情、切实反映民意、广泛集中民智、充分借助民力。及时多渠道倾听、关注及重视各类社会团体、学术组织和科研机构的意见及建议。对疫情防控相关重要决策事项应及时向社会公布，并拓宽群众诉求渠道。除通过“我向书记省长说句话”等平台广泛听取网友的意见之外，还应考虑到不便于使用网络这部分群众的意见，建议通过社区工作人员汇集辖区

居民意见及建议，发挥社区“传声筒”作用。二是建立健全决策信息反馈机制。及时汇总意见及建议、分析研究并迅速给予有针对性的解决措施。有助于多元主体群防群治以及达成共识，保障群众的有序参与，将收集到群众的“信”转变为群众的信任、信心、信念。借助云计算、认知计算、区块链等技术，实现信息反馈的去中心化，也更加符合互联网时代公共治理现代化的特征，更加合理、安全地让大数据技术为疫情防控决策服务。三是建立健全决策后评估机制。建议组织我省高校的优势学科专家积极参与我省疫情防控的评估工作，由科研专家依据各自专业领域及从业经验做出科学精准的评估，并加大科研专家在疫情防控决策中的话语权。及时复盘，对疫情防控决策的执行情况进行跟踪反馈，并根据反馈情况适时纠错纠偏、调整和完善决策。

【作者单位：黑龙江省委党校（黑龙江行政学院）】

充分发挥法治在公共卫生危机管理中的作用

刘金祥

法治是应对突发公共卫生危机的制度保障。首先，防治工作规范化、法治化。习近平总书记在中央全面依法治国委员会第三次会议上明确指出要始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，从立法、执法、司法、守法各环节发力，全面提高依法防控、依法治理能力，为疫情防控工作提供有力法治保障。各级政府将新冠肺炎正式列入法定传染病进行依法防治，依法迅速启动重大突发公共卫生事件一级响应，国家卫健委每天向世界卫生组织通报情况，并向社会公布疫情，同时启动了国家应对突发公共卫生危机应急处理机制，形成了“全国全民动员，众志成城抗新冠”的局面。其次，依法行政促进了抗击疫情的良性运转。在这场突如其来而又攸关生死的公共卫生危机面前，任何犹豫、延误与举棋不定，都可能造成难以挽回的严重后果，因而，必须建立起一个权威、高效的应急领导机构。第

三，依法建立了较为完善的抗击疫情的工作机制。中央根据《中华人民共和国传染病防治法》和《突发公共卫生事件应急条例》，针对新冠肺炎的预防、控制、监督等环节明确了相应法律责任，责成国家卫健委成立防治新冠肺炎工作领导小组，要求各地各部门本着对人民群众生命健康高度负责的精神，及时排查及时隔离及时治疗，建立并实施联防联控、群防群治机制，压实落实属地责任和部门监管责任，制定出台《关于科学防治精准施策分区分级做好新冠肺炎疫情防控工作的指导意见》，要求各地在省级层面加强疫情态势研判和全面细致部署，以县域为单位采取差异化防控措施，这些为打赢疫情防控人民战争、总体战、阻击战提供了重要保障。

越是危急时刻，越需要发挥法治的作用。公共卫生危机处理并不是行政滥权的理由，相反，行政手段要想在公共卫生危机处理中保持足够的权威和拥有充分

的力量，就必须求助于法治，求助于国家立法机关对既有法律的应急变通。要发挥各级人大及其常委会在公共卫生危机防控规范方面的主导作用和独特优势，根据立法法的要求和上位法的规定，积极开展立法调研，深入总结已有的成功经验，认真借鉴国外先进做法，从传染病预防、信息发布、专门机构建设、医护人员保障与权益维护、相应法律职责等方面入手，加快推进公共卫生危机管理的专门法或相关法律法规、规章以及规范性文件的制定，为依法防控危机提供有力保障。新冠肺炎结束后，要抓紧开展卫生防疫、野生动物保护、政府信息公开和个人信息保护方面的立法修法工作，特别是要制定管控重大公共卫生危机的法律性文件，完善常态化管理机制和监督机制，提升公共卫生危机管理法律体系的协调性、系统性和实用性。要将公共卫生危机治理立法的各环节各要素如组织体制、权力责任、信息公开、应急措施、救助补偿、社会参与等融入应急预案之中，使之具有更强的针对性、实用性和可操作性和更严的约束力和强制力。要将对行政部门和人员问责法

治化原则体现在法律法规的规定中，融入到具体的预案执行中，强化公共卫生危机治理的法治威严。要建立公共卫生危机结束后依法防控行政执法机制，重点解决基层部门和人员简单执法、粗暴执法问题。要完善危机结束后经济社会矛盾纠纷化解机制，重点做好企业与企业之间和企业与职工之间矛盾纠纷的预测预警工作，尤其是要做好危机后民间借贷纠纷、劳资争议、破产案件和财产纠纷等案件的调解诉讼。【作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员、哈尔滨工业大学兼职教授】