

# “打高分才算及格 好成色才算满意”

## 绥化市脱贫攻坚工作纪实

□张宪民 本报记者 程瑶

日前,随着海伦、青冈两个深度贫困县经省政府批准正式退出,绥化市6个国家和省级贫困县相继摘帽。剩余的44个贫困村脱贫出列,全市429个贫困村全面完成了退出任务。记者在绥化市扶贫办了解到,目前该市16.4万贫困人口中已有15.8万人实现脱贫,贫困发生率由建档立卡之初的5.7%降至0.15%。退出人口平均收入达9615元,年均增幅21.9%。

### 列清单 务实脱贫

绥化市始终坚持“打高分才算及格”,“好成色才算满意”的脱贫标准。不断深化强化“五级书记抓扶贫”、“市县抓落实”、“行业扶贫”、“驻村帮扶”、“社会扶贫”等管理体制和责任机制,全面推行“清单制链条式工作法”。精准用好提示单、督办单、成绩单,细化实化“专班制”、“调度制”、“日报制”、“督查制”,写准写实各级干部“担当档案”,让“清单链条”到底到边,让“指挥调度”有用管用。

绥化全市建档立卡人口中有7.89万60岁(含)以上、1.1万16岁(不含)以下贫困人口和0.71万收入在4000元以下、1.53万因病因残致贫的未脱贫户“四类重点人群”,以及收入在5000元以下的5469户脱贫“脆弱户”。针对这些脱贫难点,绥化市通过分析其年龄、收入、致贫原因等,逐户逐项列出清单,在全省率先实行“清单制”、“台账式”管理和“动态变化月报”工作制度。由于对这部分人实行动态监测和重点关注,到去年底,收入在5000元以下的脱贫“脆弱户”由5459户下降到824户。这一做法也在全省得到推广,为后来国家和省开展脱贫监测户和边缘户“两摸底”工作趟了路,提供了有益借鉴。

### 查问题 补齐短板

对照上级巡视、考核、第三方评估、媒体暗访、扶贫资金使用绩效评价、审计等

环节发现的问题,绥化市在全省率先开展了脱贫攻坚问题“大排查大整改”集中会议。

通过排查该市发现采取“穿衣戴帽”方式改造并居住3年以上的贫困户房屋容易出现“跑风漏雨、风侵雨蚀”等质量问题,就立刻提示各地整改。这一做法得到了省扶贫办的关注和认可,将其列入全省脱贫攻坚问题排查整改的重点。

绥化市通过深入推进脱贫攻坚“回头看”,列出排查问题事项、制定排查整改问题清单、台账、方案等,共排查出问题4987个,现已完成整改3805个,确保了“回头看”的“精准度”和“高质量”。

为解决好每一阶段“牵一发而动全身”的重点问题,绥化市扶贫办全年制定下发5期整体工作提示。针对临时性突发性问题和安全饮水、“三保障”等政策落实上的短板弱项,制定和下发工作“提示单”、“督办单”、“整改通知单”等50余份,有效避免了“三落实”、“三精准”、“三保障”表面化、概念化、不精准、有偏差等问题,提升了推进落实的质量、速度和效率。

### 强举措 带贫致富

为统筹推进脱贫攻坚、乡村振兴和县域发展,绥化市将更多基层实践模式固化为长效机制,总结出“十带贫十致富”模式。产业带贫致富:持续推进产业扶贫和县域经济紧密融合,通过做强主导产业、拉长产业链条、培育产业集群、带动就地就业,让更多群众在产业链上增收致富,让主导产业和龙头企业形成对县域经济社会发展的有力支撑。集体带贫致富:深入实施“万里选一”计划,在每万名农民中培育1名农民企业家和1名新型职业农民。选优配强“两委”班子,提升基层带贫致富能力。全市通过“清化收”行动和土地确权,新增地源193.7万亩,村均1445亩,已收回48.4万亩,集体增收1.51亿元,已全部消灭了万元以下“空壳村”。改革带贫致富:深入推进农村“三块地”改革和



明水地山农业发展有限公司每年带动贫困户增收230多万元。

高伟 本报记者 程瑶摄

“三变”改革,完善产权制度,增加资源资产收益。望奎龙薯联社以3家合作社股权、260户农户土地经营权入股,规模经营土地3.58万亩,从“北薯南种”到“北社南营”,帮助69户贫困户增收致富。政策带贫致富:深入落实“四不摘”和“保持政策总体稳定”的要求,用足“三保障”、光伏等扶持政策红利。到去年底,全市农村自来水普及率达到99.95%,农村饮水安全率达到100%;建档立卡贫困人口医保参保率达到100%;累计改造危房4.09万户,累计实施扶贫基础设施和产业项目750个,总投资44.41亿元。合作带贫致富:通过培育合作社、联合体和家庭农场,扩大土地流转和托管规模,鼓励“少数人种规模田”,用利益联接机制促农增收。庭院带贫致富:绥化通过打造全市百万个庭院,挖掘出百万亩土地潜力,推动“多数人种效益园”的居家就业创业。用小规模“共享经济”、“民宿经济”

等撑起田园康养旅游的“大产业”。消费带贫致富:绥化市通过实施“寒地黑土+”、“+寒地黑土”双品牌战略,连续三年开展“五谷杂粮下江南”活动,带动特色优质农产品增值溢价,闯出了一条“种得好、产得优、卖得俏”的新路子。劳务带贫致富:组织推动贫困劳动力外出务工,2019年全市通过当地扶贫龙头企业、扶贫车间吸纳和设置公益性岗位等共安置3.82万名贫困户就地就近就业。生态带贫致富:绥化市还通过推进退耕还林、植树造林,培育营林经济,促进经济社会生态多赢。兰西“造地插柳”3.35万亩,村均2000亩,年收益100万元。文化带贫致富:绥化市通过大力推广望奎、兰西、绥棱等地深化“智志双扶”、建立“村规民约”、设立“德善讲堂”、评选“小康人家”等做法,拔除思想穷根,激活内在动力,培育乡风文明。全市已培育树立扶贫典型524个。

# 青冈 按下复工复产和备春耕“快进键”

□文/摄 段洪伟 本报记者 程瑶

阳春三月,万物复苏,青冈也按下了复工复产与备春耕的“快进键”。

为确保疫情防控和生产两不误,青冈县研究制定了《青冈县企业差异化复工复产及精准管控工作方案》和《青冈县企业复工复产流程及计划安排》,以规上龙头企业、疫情防控物资生产企业、民生保障企业、粮食收储企业和合作社作为重点,根据企业准备情况,分级分类、有序推进企业复工复产。政府抽调65名各级干部到复工复产企业驻厂,跟班、跟单进行全程指导和督导。会同公安、交通部门重点抓好货运量较大企业厂区内货运车辆和驾驶员的监管,对意向性返青返岗的企业人员进行调查摸底,全力做好企业复工复产服务。在京粮龙江生物科技有限公司记者了解到,企业在做好厂区消毒、人员体温测量、登记等各项工作外,前期返岗人员全部安排县内工人,并对厂区实行封闭式管理。目前,该县27户规模以上企业中除2户是季节性开工企业外,其余25户企业已经全部复工复产。

在青冈县沃土丰达现代农机专业合作社,伴随着隆隆机声,粮食收购和加工正有条不紊地进行。在这里,每天都有300多吨玉米收购加工后入库储存,再过半个月,当地农民手中的7000多吨余粮就可全部卖出变现,缓解备春耕资金难题。往年,该合作社都是上门与农民签土地流转合同,受疫情影响,今年合作社开辟了新方式,通过电话、微信、快手直播等方式,让农民线上报名。玉米种子、化肥、农药等生产物资也全部通过线上方式签订订购协议,保证不误农时。

截至目前,青冈县25000多台套农机具全部检修完毕,所需的种子、化肥、农药等备春耕生产物资也已全部完成订购。在永丰镇,政府将全镇种子化肥销售商店的车辆和联系电话进行公开,既方便农户购买咨询,又便于疫情防控卡口进行放行,确保春耕物资及时到位。前进村贫困户秦国忠告诉记者,包扶干部帮他在网上把化肥、种子都选好了,感觉今年备春耕比以往还方便。

与此同时,青冈县还充分借助新媒体手段,推行“屏上见”服务。利用青冈



京粮龙江生物科技有限公司有序复工。

融媒公众号、电视台等媒介,推出《线上学农技 春耕不费力》《农机微讲堂》《畜牧微课堂》等系列讲座,指导农业生产。相关部门还建立了“青冈县农技推广业务指导群”、“青冈县旱田测报群”、“汉麻

种植管理群”等群组,在群里及时转发农业生产相关政策文件,并利用微信视频连线的为有需要的农户进行点对点指导,解答农户各方面的疑问,得到农民们的一致点赞。

# 明水驻村工作队让贫困户安心去打工

□文/摄 孙常凤 本报记者 程瑶

“大爷,这是我给您带来的几盒治疗风湿的药,你就安心的养身体,等播种时我来帮您。”日前,在明水县通泉乡丰收村,驻村第一书记雷东帮外出务工人员刘天宇的父亲解决了一块心病。为了让外出务工人员能安心工作,明水县99个驻村工作队纷纷行动起来,通过走访详细了解外出务工人员家中留守人员情况和生产生活中存在的实际困难,并给予真诚关怀和及时帮助。

疫情防控形势有所好转后,明水县坚持“一手抓疫情防控、一手抓经济发展”,并利用作为新冠肺炎疫情低风险地区优势,全力打响务工就业主动仗,多措并举促进农民稳定增收。通过有关部门主动与外埠复工企业对接联系,明水县以“点对点”、“门对门”的输送方式组织县内农民工特别是贫困劳动力外出务工增收,从出家门、入乡镇、进县里、去机场、上飞机、到企业全部有专车接送,避免了务工人员在中途感染的风险。截至目前,该县已先后两批向浙江宁波和广东

佛山两地输送务工人员345人。为了免除外出务工人员的后顾之忧,明水县各驻村工作队和帮扶责任人切实发挥驻村结对帮扶作用,积极落实“三照、四帮、五助”措施。通过照看房子、照顾孩子、照顾老人;帮购农资、帮卖余粮、帮买用品、帮定计划;助网上学习、助看病就医、助农事劳动、助技术应用、助心理健康等实际行动,全面提高群众的获得感、幸福感和满意度。

在前往宁波外出务工的魏金柱家中,第四小学驻村第一书记段希望正同魏金柱的父亲魏长江研究今年的大田种植计划。“我们能做的就是积极引导和帮助解决这些家庭解决农资购买、余粮销售等方面的问题,确保春耕生产能顺利进行,切实增加家庭收入。”段希望介绍,通过全体驻村工作队员的沟通协调,现已累计帮助该村外出务工人员家庭采购种肥32吨,销售余粮102吨,解决各种生产、生活难题26件。

对家中有学生、有高龄老人、有大病重病患者等特殊类型的贫困户,明水县各驻村工作队和帮扶责任人更是格外上心,



及时帮助解决学生上网课、生活物资采购、老人就医看病等生活中遇到的各种难题。县卫健局派驻通达镇太平村第一书记李明宇到外出务工人员付金海家走访时,得知付金海的女儿付嘉琪需要在家上

网课,手机流量却不够用。他二话没掏出自己手机就为孩子买了流量包,让孩子可以安心学习。

明水驻村工作队让贫困户安心去打工。

# 绥棱 7亿备耕资金下摆 优惠利息2000万

本报讯(李磊 管明瑞 记者程瑶)“手机申请,线上放款,几步就办妥了,速度真挺快。”日前,在绥棱县上集镇平安村,村民孙德强用不到一分钟就通过线上办贷获得了备耕资金,让他开心得不拢嘴。他告诉记者,今年他在建三江八五三农场承包了20多垧水田,由于手头资金不足,就向当地农商银行申请贷款6.5万元,却没想到手机

上办理贷款居然这么快。

一部手机,线上办贷,不但降低了人员聚集的风险,更提高了服务农民的效率。绥棱县农商银行等金融机构在全县76个村都建立了信贷服务微信群,及时发布信贷动态。同时还可根据农户需求及时调整信贷政策、降低利率,最大程度减轻农民负担。四海店镇林富村村民杨力君告诉记者,

他为了备耕使用的惠农贷款利率比正常贷款少三四个点,能少还不少利息。

记者在绥棱了解到,疫情发生以来,该县不断加大利农、惠农金融政策支持,通过创新实行“线上办贷”模式,解决了常规贷款手续繁琐、门槛高、贷款难等问题,有效满足了农户疫情防控期间购买生产资料的资金需求。同时,为了进一步减轻农民负担,该

县金融机构对各类新型农业经营主体及受疫情影响较大的行业还采取不抽贷、不断贷、不压贷,实行优惠利率等惠民措施,以保障农户不因资金链问题影响春耕生产。

截至目前,绥棱农商银行、农行、哈尔滨银行等金融机构已经累计发放备春耕生产资金贷款7.2亿元,年直接让利2000余万元。

海伦

# 探索“保险+期货” 农业保险新机制

□董洪波 马明超 本报记者 程瑶

作为闻名全国的产粮大市,为了解决政策性农业保险保障水平低、保险品种少、财政补贴多等问题,海伦积极探索推进“保险+期货(期权)”农业保险新模式。不但有效降低了农业生产和市场风险,同时推进了农业保险由“保产量”向“保收入”的转变。2019年,在原有小范围试点基础上,海伦市实施大豆收入保险试点全域覆盖,累计投保大豆152.9万亩,涉及23个乡镇23784户。种植大豆建档立卡贫困户3883户实现全覆盖,面积近9.5万亩。赔付农户9772.8万元,赔付率145.21%。

据了解,海伦市把创新农业保险模式作为补齐政策性农业保险短板、推进种植业保险转型升级的根本举措,通过创新试点、合力推进。2017年以来,围绕中央“探索开展重要农产品目标价格保险”和“探索粮食作物完全成本保险和收入保险试点”的要求,该市以与大豆交易所合作开展的“期货+保险”试点为基础,设计了“服务平台+保险+期货”全链条闭环运营的农业保险运营新模式。即市政府成立一个服务平台,组织生产主体、商业银行、生资公司、营销企业、保险机构、期货公司六方风险共担、利益共享。试点方案明确后,海伦市成立了“保险+期货”试点专门机构负责推进。聘请期货、金融、保险领域的专家开展大型培训会2次,小型培训会10余次,

累计培训农业生产主体负责人1000余人次。通过“面对面、手把手”为参保农户详细讲解试点项目流程及模式,调动起农户参与试点的积极性。鼓励引导商业银行、生资公司、粮食购销企业、保险公司、期货公司等主体参与试点,实现了试点全要素参与、闭环运行,并以试点深入开展引领和推进大豆产业振兴发展。

项目以前五年大豆产量保险损失数据为基础,确定2019年收入保险试点项目费率。在保费构成上遵循现行政策性种植业常规保险政策,充分考虑参保对象承受能力,本着农民少拿钱,多收益原则,实行中央、省、县市财政补贴、农户承担、大商所补贴五方共担。市乡村三级分别成立专门协办机构,遵循既定工作流程,承担起具体的宣传发动、组织承保、上报灾情、查勘定损等工作。该市还建立起政府、省农投集团、阳光农业相互保险公司、中国人寿财产保险公司以及南华期货等5家期货公司五方联席会议制度,定期召开联席会议,及时研究解决试点项目实施过程中的各种难题。

到目前已有10个新成立合作社、21个家庭农场申请加入试点,并以试点模式下的订单引导农业生产者大面积实施分品种种植,推进“专地专种”、“专品专供”,大力发展“定制式”、“专供式”经营。2019年,海伦市发展低铝豆面积2万亩,芽菜豆面积4万亩,脱腥豆面积3万亩,有力推动了海伦大豆中国特色农产品优势区建设。

兰西

# 筑牢企业复工复产“防疫墙”

本报讯(于哲 牛铁男 记者程瑶)近日,兰西县在严抓疫情防控的同时,积极鼓励和支持域内企业复工复产。通过在强化服务、政策落实、保障用工等方面采取切实有效措施,确保企业防控生产两不误。截至目前,该县已有兰西哈三联制药、天纤纺亚麻纺织、安佑生物科技等202家中小型企业实现复工复产,用工总人数达3698人。

在位于兰西经济开发区的兰西哈三联制药有限公司记者看到,170余名返岗员工正在车间各岗位上有序进行生产。公司总经理赵民喜告诉记者,这些员工90%都是兰西本地人,剩下少量外地务工人员从2月1日起返厂后要在厂区宿舍楼进行隔离,目前所有工人已全部正常返岗。

谈到企业的防疫措施,赵民喜介绍,按照县委县政府对防疫工作的要

求和部署,企业员工上班时都是分批进入厂区,且所有进出厂区人员排队要间隔1.5米以上。在完成车辆登记、人员信息记录、体温监测后,必须通过专门的消毒通道进行消毒后才能进入厂区,进入后还要洗手并进行二次体温检测。下班后,还会组织员工再次进行体温测量。

据了解,为做好复工复产企业返岗人员的疫情防控,该县制定并下发了《企业复工复产工作方案》,要求各复工复产企业严格做好各项报备审核、完善应急预案、签订防控承诺书,并对复工人员进行健康筛查。同时,启动相关部门负责人和分管领导包联机制,成立疫情防控领导小组,做到“一企一策一专班”。此外,该县经济开发区还不断提高企业服务力度,在政策落实、用工保障等方面给予支持,确保疫情防控期间企业复工有序有效。

庆安

# 获评全国村庄清洁行动先进县



风景如画的庆安乡村。

刘加明 本报记者 程瑶摄

本报讯(孙佳慧 刘加明 记者程瑶)近日,根据中央农办、农业农村部印发的《关于通报表扬2019年全国村庄清洁行动先进县 深入开展2020年村庄清洁行动的通知》,绥化庆安县因措施有力、成效突出、群众满意,被评为“全国村庄清洁行动先进县”。

据了解,近年来,庆安县以国家级园林城、文明城、平安城“三城同创”为目标,以“三清一改”为统领,扎实开展村庄清洁行动,着力解决“脏乱差”问题,农村人居环境显著提升,群众幸福感、获得感不断增强。

为有效推进村庄清洁行动,庆安县成立组织、制定方案、建立了“县级领导包乡、乡镇干部包村,村屯干部包组,小组成员包户”一级抓一级的工作机制。同时充分发挥村级党组织战斗堡垒、党员干部模范带头作用,组织发动群众积极参与村庄清洁,制定了专职保洁员规章制度及绩效考核办法,与村民签订“门前三包、门内达标”责任书,推动了清洁行动纵深开展。

特别是2018年,庆安成为全国农民丰收节6个分会场之一,进一步带动了村庄清洁工作开展。在清理生活垃圾上,重点清理围村、围路、围宅垃圾,实现村庄内和村庄周边200米的范围内无积存垃圾,环村路两侧无明显可见的垃圾,共清理生活垃圾8900吨。在清理河塘沟渠上,采取“清理漂浮物、淤淤疏浚、栽培水生植物”等有效措施,共清理村内河塘沟渠720公里。在清理农户庭院上,大力发展庭院特色种植,打造专业村屯,形成了既改善农村环境又增加农民收入的良好发展模式。在清理农业废弃物上,共清理“畜禽粪污、病死畜禽尸体、农业投入品的包装物、废弃农膜”等重点农业生产废弃物260吨。同时,利用全省农村生活垃圾治理试点县的契机,积极推进“乡村收集、县级转运、市级处理”的“城乡垃圾一体化”项目,实现了垃圾分类和减量40%的目标。