

# 以重点论和两点论抓好疫情防控和经济发展

敬海新

疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓,唯有做好,没有退路。

二是统筹兼顾疫情防控和经济社会发展工作。习近平总书记指出,经济社会发展是一个动态循环系统,不能长时间停摆。在疫情防控到位的前提下,推动非疫情防控重点地区企事业单位复工复产。恢复生产生活秩序,关系到为疫情防控提供有力物质保障,关系到民生保障和社会稳定,关系到实现全年经济社会发展目标任务,关系到全面建成小康社会和完成“十三五”规划,关系到我国对外开放和世界经济稳定。

三是努力形成疫情防控支力量量的整体合力。习近平总书记指出,打赢疫情防控这场人民战争,必须紧紧依靠人民群众。要积极发挥社区是疫情联防联控、群防群控的关键防线,把社区这道防线守严守牢;组织动员工会、共青团、妇联等人民团体联系群众积极投身疫情防控;鼓励支持社会力量参与疫情防控,积极发挥行业协会、商会等社会组织的作用;促进慈善组织、红十字会要高效运转,有效整合疫情防控的各种有生力量。

四是统筹国际和国内,扩大国际和地区合作。习近平总书记指出,要继续同世界卫生组织保持良好沟通,同有关国家分享防疫经验,加强抗病毒药物及疫苗研发国际合作。在疫情防控工作中,中国的工作公开透明,把病毒的有关信息与世界各国共

享;同时中国在做好自己疫情防控的同时,积极支持和支援其他国家地区的抗疫斗争,这也是习近平总书记“人类命运共同体”思想的生动体现。

## 三、正确处理矛盾普遍性和特殊性的辩证关系,灵活调整策略

一是科学把握战略和战术的辩证法。习近平总书记指出,打胜仗首先要有正确战略策略。党中央审时度势、综合研判,立足地区特点和疫情形势因地制宜,把武汉和湖北作为全国主战场,对其他省份加强分类指导,严守“四道防线”,步步推进、层层深入,形成了全面动员、全面部署、全面加强疫情防控的战略格局。随着疫情防控工作取得阶段性成果,中央及时调整部署,并明确根据各地不同情况,明确防疫的重点,妥善处理好疫情防控、复产复工的关系,这充分体现了策略的稳定性与战术的灵活性的关系。

二是在加强防控的前提下,采取差异化策略。在疫情形势趋缓后,如何统筹好疫情防控和复工复产?2月12日,习近平总书记提出,非疫情防控重点地区要分区分级制定差异化防控策略。低风险地区要尽快将防控策略调整到外防输入上来,全面恢复生产生活秩序。中风险地区要依据防控形势有序复工复产。高风险地区要继续集中精力抓好疫情防控工作。要落实落细国家出台的一系列

支持政策,有针对性地开展援企、稳岗、扩就业等工作,强化“六稳”举措,统筹抓好春耕生产、农民就业增收等工作,坚决抓好脱贫攻坚各项任务。

## 四、善于运用矛盾双方相互转化原理,化险为夷转危为机

习近平总书记指出:“这次疫情是对我国治理体系和能力的一次大考,我们一定要总结经验、吸取教训”。新冠肺炎疫情是一面镜子,“照”出了、“考”出了当前我们在应急管理、公共卫生、国家储备等很多方面的短板不足。习近平总书记在湖北省武汉市考察新冠肺炎疫情防控工作时指出,“我们党在内忧外患中诞生,在磨难挫折中成长,在攻坚克难中壮大。”此次“新冠”公共卫生事件再次暴露出一些职能部门、领导干部面对重大社会风险的不足。比如,危机风险意识不强;面对危机一些领导干部失职、渎职,无所作为;应对突发公共事件措施不多,方法不当,应对不力,甚至使事件复杂化。

全党上下要变压力为动力、善于化危为机,有序恢复生产生活秩序,强化“六稳”举措,加大政策调节力度,要总结经验、吸取教训,抓紧补短板、堵漏洞、强弱项,通过此次疫情防控工作提升处理突发重大公共卫生事件的能力和水平。

【作者单位:黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】

面对疫情的负面冲击,我国财政政策需注重功能性,在稳就业、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期领域实现支撑,并形成对稳金融目标的有力配合。第一,更加积极地实行减税降费,惠及制造业、交通运输业、房地产业、住宿和餐饮业等行业,尽快缓解普遍存在的流动资金趋紧状况,化解流动性风险。第二,形成就业、外贸专项补助资金,防止失业率增高、外贸需求过低引致的经济增长风险与汇率风险。第三,加大与5G、人工智能、区块链、互联网服务、金融科技服务、基础科技研发活动等相关的“新基建”投入,提前布局与经济中长期增长相关的基础设施建设,特别是完成产业链重点环节基础设施建设,将为国民经济恢复稳健增长提供助力。

朱启贵《防范化解金融风险确保经济稳定发展》

从这次疫情防控阻击战中,我们更加深刻地认识到,治国安邦重在基层。提高社会治理现代化水平,重点在基层,难点也在基层。有效防范和化解各种风险挑战,必须着力完善城乡基层治理。在当前疫情防控形势下,各地基层治理呈现良好局面。应以此为契机,加快完善城乡基层治理,为实现决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的目标任务提供坚强保障。

温铁军 陈高威《利用好疫情防控契机 进一步完善城乡基层治理》

疫情的冲击是短期的,总体上是可控的,但在此次疫情防控中也暴露出我国在供应链治理方面存在的短板和不足。对此,需抓紧构建全球供应链风险预警指标体系,通过自主创新、关键供应链自给、实施供应链备链计划等方式,在传统产业与战略性新兴产业领域加强供应链弹性建设。积极发展应急产业供应链,完善突发事件应急供应链服务体系,健全应急供应链产能弹性机制。

魏陈刚 刘伟华《在疫情防控中维护全球供应链稳定》

我们需准确把握国内外疫情防控和经济形势的阶段性变化,因时因势调整工作着力点和应对举措。重点是要加快建立与疫情防控相适应的经济社会运行秩序,积极有序推进企事业单位复工复产,扩大有效需求,促进消费回补和潜力释放,拉动制造业和服务业快速恢复,努力把疫情造成的损失降到最低限度。短期来看,合理扩大有效投资,以投资增长拉动经济增长,是必要的,不仅可以直接推动制造业和相关服务业的发展,而且相当部分的投资还能直接转化为消费资金,进而激发消费市场的活力。

韩永文《扩大有效投资 对冲疫情影响》

本报记者 贾晶整理

理论专刊

总第1608期

自新冠肺炎疫情暴发以来,习近平总书记亲自部署、亲自指挥,科学谋划、周密安排,围绕疫情防控和经济社会发展工作发表系列重要讲话,作出重要指示,使各项工作有序开展。习近平总书记的重要讲话、重要指示和重要部署蕴含了丰富的辩证法思想,体现了马克思主义的立场、观点和方法论。

## 一、坚持“重点论”,善于认识和处理疫情防控工作的主要矛盾

一是在布局全国抗疫工作中,把湖北和武汉作为重中之重和决胜之地。从疫情发生,习近平总书记就将湖北省和武汉市的疫情防控作为事关战“疫”全局的重中之重,强调“武汉胜则湖北胜,湖北胜则全国胜”,坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。3月10日,习近平总书记在湖北考察疫情防控工作时指出,正是因为有了武汉人民的牺牲和奉献,有了武汉人民的坚持和努力,才有了今天疫情防控的积极向好态势。实践证明,党中央对疫情形势的判断是准确的,各项工作部署是及时的,采取的举措是有力有效的。

二是打赢湖北保卫战武汉保卫战,把医疗救治工作摆在第一位。习近平总书记强调,要把医疗救治工作摆在第一位,尽最大努力挽救更多患者生命是抗疫工作当务之急、重中之重。在科学精准救治上下功夫,最大限度提高治愈率、降低病

亡率,这充分体现以人为本的理念。

三是疫情防控工作是否抓细抓好,关键靠社区。充分发挥社区在疫情防控中的重要作用,充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,防控力量要向社区下沉,加强社区防控措施落,使所有社区成为疫情防控的坚强堡垒。通过大幅度充实基层特别是社区力量,加大流行病学调查力度,织密织牢社区防控网,从而把中央的部署真正贯彻下去。

四是疫情防控工作是否落靠落实,根本在党委。能不能打好、打赢这场疫情防控的人民战争、总体战、阻击战,是对各级党组织和党员、干部的重大考验。各级党组织要认真履行领导责任,紧紧抓住领导干部关键少数,特别是抓落实的职责,把党中央各项决策部署抓实抓细抓落地,让党旗在疫情防控第一线高高飘扬,为疫情防控工作提供坚强的保障。

二是坚持“两点论”,统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

一是在国家发展大局中看待疫情防控工作。习近平总书记用“三个关系”——“做好疫情防控工作,直接关系到人民生命安全和身体健康,直接关系到经济社会大局稳定,也事关我国对外开放”来强调疫情防控工作的重要性。如果疫情防控工作做不好,不仅影响生命和健康,也会影响宝贵的稳定大局和开放局面,要把

二是坚持立法引领,完善社会治理法律体系,发挥立法机关的作用。习近平总书记指出,“要完善疫情防控相关立法”,“构建系统完备、科学规范、运行有效的疫情防控法律体系”。立法是完善法律体系的基本途径,也是建设法治体系的首要环节,在依法治理中发挥着重要的引领和推动作用。为此,建议我国各级立法机关应积极开展与公共卫生安全相关的立法工作,确保社会治理于法有据。第一,以国家立法为主导,完善公共卫生法律体系,着手进行传染病防治法、动物防疫法、野生动物保护法等法律的修改;建构国家生物安全法律体系,尽快推动出台生物安全法。第二,以国务院立法为衔接,加强配套法律制度建设,完成重大动物疫情应急预案、陆生野生动物保护实施条例、水生野生动物保护实施条例以及生物安全方面行政法规的修改。第三,以地方立法为补充,根据中央立法趋势和进程积极开展地方立法,除了制定、修改或者废止已有疫情防控相关法规规章外,还应以地方特色为原则开展创制性立法、实施性立法和先行性立法。

当前,我省应在进一步做好疫情防控的同时,统筹做好疫情防控和经济社会发展工作,切实将因疫情而造成的损失减少到最低,已成为全省发展的重中之重。总体来看,疫情对我省经济运行的冲击是短期的,影响是有限的,而危机之中也蕴含着新的机遇,唯有科学谋划、理性应对,把握好疫情防控与经济社会发展的辩证法,化危为机、助强扶小、推陈出新,为我省全面决胜小康建设作出关键性的贡献。

## 一、“化危为机”促进农业的经营转型

尽管这次疫情对我省农业的招商、流通、销售等产生了一定影响,但是“危”中有“机”,政府部门应利用网络平台开展农业“不见面”招商,密切与招商对象联系,以此提高信任度和成功率;还应针对部分产业链断流的影响,促使广大农户将交

易、培训转移到线上进行,保障渠道畅通,降低交易成本,提高产销衔接和供需对接效率,避免市场流失,主要的着力点在于促进品牌营销、促进生牛奶加工、扶持生猪养殖、增加蔬菜供应、确保运输畅通,强化产品检测等,对于我省农业生产起到重要支撑作用。因此,我省应以“互联网+”推动农业经营模式转型,形成农业应对疫情挑战、创新求变的新机遇。

二、“助强扶小”拉动工业恢复性增长

由于疫情影响和防控需要,我省经历了春节期间的大规模延迟复工挑战,对工业生产造成了一定冲击,尤其对于民营企业、小微企业冲击较大。应通过“助强扶小”来促进工业发展有所好转,使上半年疫情对工业的冲击降到最低,实现恢复性增长。我省应积极助力具有较强实力的

重点规上工业企业陆续复工复产,强化要素保障,做好信息服务,及时调度保证企业防疫物资供应,加强防疫指导和服务。还应大力扶持中小微企业发展,出台财政专项政策予以支持,给予新增贷款贴息支持,帮助重点企业招聘,加强防疫支持,发放失业保险稳岗返还款,有序推进中小微企业复工复产,并在行政审批、经营范围调整、科技创新、土地供应、灵活用工、产销对接等方面给予优先保障。

## 三、“推陈出新”实现服务业提质扩容

本次疫情对于我省所有需要线下面对面交易的服务业造成了一定冲击,尤其体现在餐饮堂食、酒店、冰雪旅游、休闲娱乐等行业,并且这种冲击在短期内随着人们预期的惯性,仍将持续存在。而在疫情结束后,服务行业会迎来人民群众在一定

重点规上工业企业陆续复工复产,强化要素保障,做好信息服务,及时调度保证企业防疫物资供应,加强防疫指导和服务。还应大力扶持中小微企业发展,出台财政专项政策予以支持,给予新增贷款贴息支持,帮助重点企业招聘,加强防疫支持,发放失业保险稳岗返还款,有序推进中小微企业复工复产,并在行政审批、经营范围调整、科技创新、土地供应、灵活用工、产销对接等方面给予优先保障。

重点规上工业企业陆续复工复产,强化要素保障,做好信息服务,及时调度保证企业防疫物资供应,加强防疫指导和服务。还应大力扶持中小微企业发展,出台财政专项政策予以支持,给予新增贷款贴息支持,帮助重点企业招聘,加强防疫支持,发放失业保险稳岗返还款,有序推进中小微企业复工复产,并在行政审批、经营范围调整、科技创新、土地供应、灵活用工、产销对接等方面给予优先保障。

# 全面提高依法防控依法治理能力

冯向辉 李店标

三是规范执法工作,依法实施社会治理措施,发挥执法机关的作用。第一,执法机关依法实施治理措施,根据国家地方有关公共安全应急处置方面的法律法规,坚持科学决策、民主决策和依法决策,应急行政管理措施应按要求备案。第二,执法机关严厉打击违法行为,公安机关应加大暴力伤医、造谣传谣等违法行为的治安处罚力度;市场监管部门应加大制假售假、价格违法、囤积居奇等违法行为的行政处罚力度;卫检、交通运输、城市管理等部门应加强执法协调,严格履行各自职责。第三,执法人员规范履行执法职权,坚持公正、公开、文明和高效原则,严格遵守程序,准确认定事实,正确适用法律。

四是加大司法力度,保障社会治理的公正司法,发挥司法机关的作用。要依法严厉打击违法犯罪行为,加强案件审理的工作指导,及时处理,定分止争。各级人民法院和人民检察院应积极履行司法职责,按照从严、从重、快审的原则,满足不同类型案件的司法需求,为依法治理提供司法保障。第一,严厉打击犯罪行为,对危害国家安全、危害公共安全、侵犯公民

人身权利、侵犯财产、妨害社会管理秩序等方面的犯罪行为,在结合宽严相济刑事政策的基础上依法严惩。第二,妥善处置民商纠纷,正确认定此次疫情的“不可抗力”属性,妥善处置后续的劳动纠纷、合同纠纷、债务纠纷、侵权纠纷、婚姻纠纷、建筑工程纠纷等案件,依法保护各类诉讼主体的合法权益。第三,依法处理行政争议,坚持查明事实、分清是非和价值均衡原则,既要支持行政机关依法履行法定职责,又要依法保护当事人的合法权益。

五是厉行法治监督,严肃问责失职失责行为,发挥监察机关的作用。第一,做到依法依规问责,迅速响应党中央的决策部署,严格落实《监察法》《纪检监察机关紧盯疫情防控突出问题精准规范执纪问责》中对监察机关的要求。第二,做到积极主动问责,落实主体责任和属地责任,深入一线监督检查,主动对违法犯罪的公职人员依法处理。第三,做到及时回应问责,对于失职失责人员的群众举报、网络信息进行精准研判,对符合问责情形的案件及时调查、处置和公布,及时回应社会关切。

## 六是营造法治环境,健全社会治理参与机制,发挥社会力量的作用

习近平总书记强调“要加强法治宣传和法律服务”,增强人民群众法治意识,加强矛盾纠纷化解。为更好营造经济社会发展中的法治环境,还有必要发挥法学研究团体的作用,以完善的多方参与机制提高依法治理能力。第一,强化新闻媒体的法治宣传,积极引导人民群众主动抵制虚假信息,不造谣、不信谣、不传谣,自觉守法、配合执法、支持司法;加大个人先进事迹、违法犯

罪现象的宣传报道,弘扬社会主旋律的同时开展震慑警示教育。第二,优化律师群体的法律服务,充分发挥政府律师、法律援助律师、公司律师、社会律师的作用,整合律师群体的资源和力量,以线上和线下相结合的模式,满足人民群众对优质法律服务的需求。第三,引导法学团体的学术研究,支持鼓励各级法学会、高等院校和科研院所的法学研究人员,就社会治理所涉及的法律问题撰写决策咨询报告和学术论文,为依法治理提供科学的理论支持。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

# 精准施策有序推动企业全面复工复产

孙浩进

程度上的补偿性消费。应积极做好疫情过后服务业恢复的衔接准备工作,有序有力组织商贸企业和服务业复工复产,把服务业的损失降到最低。应加强服务业的素质培训,提高员工的服务意识和服务能力,进一步提升整个行业的服务质量,以“提质”来促进居民消费。尽管疫情期间很多生活性服务业损失严重,但同时也蕴含新的机遇,可以实现由传统模式向新兴模式的升级来“扩容”,如积极发展防疫心理咨询、居家体育服务、在线观光、在线医疗、在线娱乐、在线教育等,形成服务业的新增量、新动能。我省应以此为契机,鼓励服务业根据自身实力、市场变化等催生新业态、新商业模式,实现裂变增长,推动服务业以“提质扩容”实现更高质量发展。

综合来看,新冠肺炎疫情会冲击我省经济运行的稳定,但就现行状况而言,疫

情对我省经济的冲击是短期性、局部性的。当前尤为关键的是不能因疫情影响而弱化我省在全国供应链中的地位。广大干部群众必须确立辩证思维,坚持一手抓疫情防控、一手抓经济社会发展,统筹兼顾,担当务实,一体推进,精准施策,落实落细,扬优势、补短板、强弱项、堵漏洞,以政策稳预期,以增量扩总量,以质量求效益,抓住经济已经触底企稳的契机,在统筹做好疫情防控和经济社会发展工作上创新举措,稳步推进企业有序开复工,发挥好政府与市场的调控和调节作用,通过刺激需求、释放消费活力、降低成本、发展新业态,把经济下行压力降到最低。这将会改变我省经济的中长期走势,保持实现全年经济社会发展目标的动力,为今年决胜全面建成小康社会乃至未来“十四五”阶段的发展夯实基础。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

# 疫情防控重在正确把握三个统筹

李 军

统筹疫情防控和经济社会发展,注重应对“两个挑战”。经济社会是一个动态循环系统,不能长时间停摆。习近平总书记指出,新冠肺炎疫情发生后,如何在较短时间内整合力量、全力抗击疫情,这是很大的挑战;在疫情形势趋缓后,如何统筹好疫情防控和复工复产,这也是很大的挑战。这“两个挑战”客观上要求各级党委和政府,必须努力做好疫情防控和经济社会发展的统筹协调工作,既不能因疫情防控而全然忽视经济社会发展秩序恢复,也不能因强调经济社会发展而盲目放松疫情防控导致功亏一篑。有效应对“两个挑战”,应在确保疫情防控到位的前提下,权衡疫情轻重、分区分级、精准施策,有序推动企事业单位复工复产,恢复生产生活秩序,切实做好农民工返岗复工的“点对点、一站式”直达运输服务。同时不失时机地兼顾好春季农业生产以及脱贫攻坚任务。只有这样,才能确保疫情防控的物质保障,才能确保全年经济社会发展目标任务的实现、“十三五”规划的完成、全面建成小康社会的建成,才能确保我国对外开放蹄疾步稳和世界经济稳定。

统筹国内防控与外防输入,注重兼顾“两个大局”。疫情是人类共同的敌人,在全球化时代,整个世界休戚与共、密不可分,面对新冠肺炎疫情侵袭,任何国家都难以独善其身。习近平总书记明确向国际社会提出:公共卫生安全是人类面临的共同挑战,需要各国携手应对。中方愿同世界卫生组织和国际社会一道,共同维护好地区和全球的公共卫生安全。这就需要实际中,实施积极的疫情防控扩散

蔓延的措施,采取防控“输出”与防控“输入”相结合的策略,勇于作为,力求治本。一方面,我们将疫情上升到关乎人民生命安全和身体健康、关乎经济社会大局稳定、关乎我国对外开放的高度来加以看待,有效遏制疫情发展,为世界各国防控疫情争取宝贵时间;另一方面,我们始终同世界卫生组织保持良好的沟通与交流,向国际社会传递坚定的中国信心和中国力量,并得到国际社会有力支持,同时向有关国家特别是疫情全球蔓延背景下疫情高发的国家提供援助,与国际社会分享防疫经验,加强疫情防控科研合作,充分体现了我国作为负责任大国的国际担当,为推动构建人类命运共同体贡献智慧和力量。

【作者单位:黑龙江省委党校(黑龙江省行政学院)】