

扶持优势产业 拓展新兴产业 用好政策红利

危中寻机为经济恢复注入活力

乔榛

目前,疫情防控取得积极向好的成效,复工复产有序进行。恢复经济发展,实现今年经济发展目标,要正确认识变化,科学应对变化,主动谋求变化,善于在变化中把握新机遇,善于把当前的“危”转换成发展当中的“机”。

编者按

一、扶持优势产业,为恢复经济注入强大动力

恢复我省疫情后经济,首先要发挥具有潜力的产业和企业作用,寻找新经济增长点。一是建议大力发展养殖业。从疫情暴发的时间看,对第一产业的影响较小,疫情后可能有爆发式增长。养殖业将迎来一个新的发展高峰,一方面是价格因素,另一方面是质量提升。这两种趋势会利好养殖业。价格会继续维持高位,拉动养殖业快速发展。提高养殖业质量标准,会推动养殖业质量升级。我省在养殖业上的优势要求我们更好地把握这一机会,使之成为恢复经济的一个增长点。为此,要加大对养殖业的支持力度,摸清现状和面临的困难,制定有针对性的扶持政策。二是建议大力发展粮食生产。我省是全国第一产粮大省,抓好疫情后的粮食播种,为粮食生产开一个好头,是保证今年粮食生产的关键。今年伊始,在我国全力防控疫情的同时,非洲及南亚大陆饱受蝗虫肆虐影响,粮食生产受到极大威胁。联合国粮食及农业组织向全球预警,蝗灾会导致严重的食物短缺并引起粮价大涨。另外,去年全国粮食价格微降,很可能会对今年粮食种植造成影响。综合这些情况,必须高度重视粮食生产,使粮食生产成为我省恢复经济的重要增长点。为此,要在优化种植结构的基础上,鼓励增加粮食播种面积,确保粮食增产增收;同时要有针对性地解决种粮主体的后顾之忧,努力消除去年粮食价格波动对农民的影响。三是

发挥好我省国有企业优势,使其在恢复经济方面发挥更大作用。疫情过后,国有企业、特别是大型国有企业会得到国家更多支持,要积极对接国家为恢复经济和完成今年发展目标推出的政策,为我省国有企业发展提供更有针对性的支持。

二、对接国家重点投资领域,争取更多政策支持

疫情过后,国家为恢复经济一定会推出一些重点发展产业并给予政策性扶持,使其发挥稳定经济、推动增长的作用。在全国疫情防控工作取得成效、疫情阻击胜利在望之时,各省都在谋划大型投资项目以恢复经济。我省要尽快规划一些大型投资项目,尤其是要优先考虑可以得到国家重点支持的领域,如农业基础设施、交通基础设施、公共安全基础设施(重点是公共卫生基础设施)等。选择项目时,一是要符合省情和经济发展优势,二是要符合国家政策导向,三是要有利于我省恢复和发展经济目标。为此,要尽快组织相关部门开展研究,争取纳入国家政策支持的范围。

三、适应国家宽松政策环境,获得更多政策性红利

在疫情防控过程中,国家为防控救治、复工复产提供了大量财政、金融方面的支持。在财政方面,不仅提供了大笔拨款,还在税费、社保等方面予以减免;在金融方面,央行通过逆回购等手段向市场投放大量流动性。疫情过后,这样的财政、货币政策会进一步扩大,并呈现系统性宽松态势。2020年是具有重要节点的一年,受疫情影响,完成今年重大任务面临严峻考验。按照中央的部署,要顺利实现今年制定的各项重要目标,必须有宽松的财政、货币等宏观政策的支

持。我省必须要把握好这一形势,为恢复经济争取更多的政策红利。在财政政策方面,争取更多重大项目得到国家政策支持,获得更多税费、社保减免的国家财政支持,在地方政府债券发行上争取更大额度;在货币政策方面,除了利用好国家宽松货币政策外,要争取更多国有银行和政策性银行的贷款额度支持;在产业政策方面,要使我省的优势产业能够更好地对接国家产业政策取向,利用好产业政策包含的红利。

四、把握发展机遇,拓展新兴产业

任何危机都会在带来损失的同时,产生一些新的发展机遇。本次疫情属于公共卫生领域危机,对经济社会运行和人们生活产生了许多限制性影响。无论是从中吸取经验教训,还是努力解决疫情带来的问题,都蕴含着转危为机的机会。17年前的非典疫情推动了电商、社交和网游行业的爆发,产生了阿里巴巴、腾讯等给我们生活带来巨大影响的公司。本次疫情过后,一方面会进一步推动电商、网络平台的升级和扩展;另一方面会引发人们对一些新生活方式的追求,新消费、新产品、新业态、新模式助推消费优化、产业升级和结构调整,引领中国经济的发展方向。能否抓住这些机遇加速发展是国家 and 各省(市、自治区)面临的新考验。我省要在实现转危为机中收获更多,必须找到可供大力发展的新领域。例如根据我省实际,要加大对公共安全基础设施投资,构建更加有效的公共安全体系;要推动健康养生产业发展,建设高质量的健康养生产业体系;要加快传统产业智能化改造,使我省传统优势产业重新焕发活力;要推广“互联网+”平台,提升我省经济信息化水平。

(作者单位:黑龙江大学)

完善应急制度体系 提高管理能力

叶强

疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考,也是完善社会治理体系,提升治理能力的一个契机。在疫情发展的过程中我们看到现有治理体系在应对突发疫情时,能够形成强有力的统一领导和统一决策部署,能够在短期内“集中力量办大事”,我们应该继续坚定信心。同时,在这次疫情应对过程中,也暴露出了我们在治理体系和应急管理方面存在的弱点和亟待解决的问题。我们更要深入地分析这次危机中所反映出的问题,认真思考如何进一步完善现有的社会治理体系和机制,推进国家治理体系和治理能力现代化。为更好地应对当前和今后的突发公共卫生事件,有如下三个方面可以考虑完善和加强:

完善相关制度,提高信息的公开

性、透明度和及时性,降低信息不对称程度,从而避免或减少政府集中决策与社会分散决策之间的冲突。信息是管理决策的基本依据,信息的真实性、有效性和及时性将对管理决策的水平产生重要影响。面对疫情或者公共危机,在国家和各级政府进行集中决策的同时,社会组织和个人也在进行分散化的决策,而信息不对称往往会导致决策冲突。公开、透明和及时的信息将会避免和减少决策冲突,提升决策的协调性,形成社会合力,从而提升应对危机时的社会效率。

建立更畅通的媒体和社会监督体系机制,强化良性互动的建议、批评、问责和纠错功能,促进各级政府部门提升作为决策主体的决策信心、决策水平和治理能力。各级政府作

为应对突发疫情和社会危机中的关键机构,其管理决策的能力、水平和应对危机的主动性对危机问题的解决往往具有决定性的影响。除了政府内部和上级组织的监督、问责机制外,建立畅通的媒体和社会监督体系机制,可以在长期的良性互动中,形成更灵敏的开放式建议、批评、问责和纠错功能。这样的开放互动环境,可以影响和促进政府人员以及社会民众应急意识和个人素质的提升,强化政府管理决策的能力和主动性,提升政府应对危机时的决策信心和决策水平。

完善国家应急管理、公共卫生和国家储备体系,形成与我国经济发展水平相适应的有利于长期促进各方面广泛参与的现代国家应急制度体

系,从而持续提升国家应急管理能力。2018年国务院成立的应急管理部是我国应急管理体系的一项重要改革,必将在国家应急管理中发挥越来越大的作用。同时,这次疫情危机,也对我国公共卫生、国家储备等相关体系提出了新的要求。现代应急管理不能仅靠政府单独的力量,需要建立能够调动最广泛社会资源积极参与的制度机制和法规环境。在应对危机中,各级政府部门以及国内外社会力量,如果能够依照相应法律制度,形成清晰的职责、分工、流程和沟通协调机制,将会大大提升应急管理的整体效率和效果,并促进形成与我国经济发展水平相适应的现代国家应急制度体系。

(作者单位:哈尔滨工业大学)

加快建立重大公共安全事件评估机制

谢永刚

习近平总书记指出:“针对这次疫情暴露出来的问题,要抓紧补短板、堵漏洞、强弱项;要强化风险意识,完善公共卫生重大风险的研判、评估、决策、防控协同机制。”这里提到的“评估”机制,涉及到公共安全事件的预防、救援救治、重建和补偿、经济影响等诸多方面,而其中经济影响评估机制尤为为重要,在一系列评估机制中处于基础性和核心性地位。

加快建立和完善“黑龙江省重大公共安全事件对经济影响评估机制”(以下简称“评估机制”)十分必要。根据我省实际情况,建议“评估机制”的适用对象为实行突发公共卫生事件二级响应机制及以上的自然灾害、公共卫生事件(疫情等)、社会安全事件、事故灾难等。做好经济影响评估工作,能为下一步风险研判做出决策,为灾后经济恢复提供重要的参考依据。尤其是我省经济基础相对薄弱,面对重大公共安全事件,通过评估有效分析灾后经济运行规律,切实增强减灾能力,对于我省全面振兴全方位振兴、推动经济高质量发展具有很强的现实意义。

一、建立“评估机制”的意义

第一,重大公共安全事件具有传播速度快、社会影响面大、预判难度大等特点,对经济的影响极其复杂,包括宏观和微观、长期和短期、直接和间接等多方面。如果没有运行良好、多方协调、反应灵敏的“评估机制”并及时发布官方权威性的评估结果,将会给民众预期以及社会的和谐稳定带来一定负面影响。第二,目前国际社会及相关组织

机构以及我国行业协会、学会、科研院所等有关机构,对公共安全事件评估还没有形成一个规范性的文本和标准。第三,我省经济基础相对薄弱,减灾产业相对落后,建立健全“评估机制”,得出科学的评估结果,能够为全方位经济恢复和寻找新的增长点以及招商引资提供方案。第四,通过应对2003年非典疫情和这次疫情的实践表明,目前人类对病毒疫情的发生、发展规律并没有完全认识 and 掌握,攻克病毒的有效药物和疫苗研发也不会在短时间内有突破性进展。因此,建立“评估机制”并使其在今后相当长的时间内不断运行、丰富和完善,意义深远。

二、“评估机制”的运行原则

一是坚持科学性。必须遵从自然规律和社会规律,按照公共安全事件发生的特点,因地制宜制定,因害施策。二是坚持系统性。重大公共安全事件对经济影响的评估是一个复杂的系统,必须运用系统科学技术和现代科学技术开展评估工作,使其有助于灾害事件的可持续控制。三是坚持政策性。评估工作必须严格按照国家有关政策法规开展工作,使评估活动法制化、规范化、标准化。四是坚持社会性。重大公共安全事件的防控所利用的物资、卫生、医疗、财政等资源属于公共资源,具有强烈的社会性,还涉及人口、经济、福利、公平等诸多方面,因此,依据评估结果所采取的相应经济恢复措施,要与社会发展目标的制定相融合、与区域长远经济建设项目相融合。五是坚持时间性。公共安全事

件的发生、发展具有明显的时间性,比如防疫措施不脱离这一时间约束,才能实现疫情的有效防控。因此,评估工作也要根据实际情况,启动适时评估、灾中评估、灾后评估等。六是坚持层次性。在评估工作中,省、市、县乃至社区,所处层次不同,管理范围不同,公共安全事件管理的内容和数据积累情况也不相同,具有明显的层次性。

三、“评估机制”的建设措施

第一,坚持制度创新。通过机制建设,要顺畅、快捷地把与重大公共安全事件相关的各个部门组织起来,相互配合,通力协作,顺利、有效地开展评估工作;同时,打破条块分割,实现统计数据口径统一,资源充分共享。

第二,建立组织机构。强有力的组织机构是灾难评估工作的前提和保障,应以省应急管理厅为牵头单位并成立灾时评估办公室。例如针对疫情,可以把卫健委作为主要协作单位,疾控、公安、交通运输、农业农村、工信、商务、税务、财政、民政、社会保障、环境保护等部门为配合单位。灾情发展的相关数据由各相关部门负责统计并报送评估办公室。

第三,成立评估专家组。由灾时评估办公室联合省减灾委组织成立评估专家组。专家组成员应吸纳科研院所、大专院校、政府部门及企业单位人员;专家团队包含卫生、经济、农业、环境、交通、财政、水利等多个学科的相关专业人员。

第四,规范运作程序。遵守“适时

启动、依法评估”的准则,依照程序操作。在启动公共安全事件二级响应机制及以上级别后,根据事件发生、发展情况适时启动“评估机制”。例如针对疫情,评估工作要在《中华人民共和国突发事件应对法》《中华人民共和国传染病防治法》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规的框架下运行,使评估工作按制度化、规范化、法制化的程序进行。

第五,优化评估手段。“评估机制”运行过程中,专家组可通过大数据、云平台等手段,快速综合各部门信息,并联系主要相关部门联合开展评估工作。建议每个部门都要形成常态,提前做好培训 works, 组织开展技术和业务骨干人员,开展突发事件对本行业的影响评估。鉴于以往疫情对经济的影响评估经验不足,要把对已经相对成熟的不同灾种如火灾、地震等对经济影响的评估方法引入对公共安全事件的评估中,在实践中不断修正、创新和发展。同时,必要时可通过开展国际合作来进一步优化评估方法手段。

第六,加强组织领导。建议组织召开有关部门参加的“关于黑龙江省重大公共安全事件对经济社会影响评估机制”协调会,安排部署并搭建相关组织和机构;同时,省应急厅、减灾委等组织学术界相关专家及管理部門的专业人员共同展开研究,确定“评估机制”的具体内容,包括操作方案、评估方法、运行规则等,以使“评估机制”尽早服务于龙江经济社会发展。

(作者单位:黑龙江大学)

紧抓“新基建”机遇

马涛 崔岩 周名希 方辉 张宏大

近日,中共中央政治局常务委员会会议指出,要加快5G网络、数据中心等新型基础设施建设进度。面对后疫情时期尽快全面恢复我省经济社会运行秩序的严峻任务以及推进新型基础设施建设的重大机遇,我省应积极研判疫情对产业带来的深刻影响,调整“新基建”相关产业布局,加快“六个强省”建设,推进经济高质量发展。

机械制造业:关注医疗器械转型,拓宽医疗设备应用。2019年全省规模以上工业增加值比上年增长2.8%,其中装备工业增加值增长11.0%,是我省工业增长的重要支撑力量。根据国家统计局调查显示,医药制造业、化工业、日用消费品、专用设备制造业都在“非典”过后,在工业生产上实现了与往年同期相比的较大增幅。其中“环境污染防治专用设备制造”增长43%，“机械治疗和病房护理设备制造”增长53.3%。疫情后,机械制造业企业应充分调研医疗诊断、监护、病房护理以及家庭医疗等细分市场,尽快切入适合自己企业特点的需求市场。另外,此次疫情中,为了减少人员接触,出现了制作煲仔饭的餐饮机器人、酒店智能化管理的送物机器人等。以此为契机,相关行业可逐步向无人化、智能化转型,以降低人力依赖、提高工作效率,这将直接提高相关智能产业的长期需求,带动联合发展。我省机械制造业企业也应借此东风,拓宽各类智能机器人的应用市场,加大与哈工大机器人集团以及各高校机器人研发团队的合作开发,积极研制相关技术及产品。

食品加工行业:强调绿色健康概念,打造强势大农业品牌。疫情过后,安全的食品消费会再次成为食品消费的行业硬需求,也必将成为消费者选择商品时着重考虑的因素。3月3日国家发展改革委等二十三个部门联合印发《关于促进消费扩容提质加快形成强大国内市场的实施意见》(简称《意见》)。《意见》中指出,要加强的自主品牌建设,塑造一批具有国际竞争力的中国农业品牌。我省是国家粮食生产和农产品加工大省,更应发展独特资源优势,抓住品牌需求机遇。一是在“粮头食尾”“农头工尾”上寻求突破,大力支持玉米、水稻、乳、肉等优势主导产业集群化发展,提高优势产业集中度,把第一支柱产业夯实;二是提高产品技术附加值,通过联合省内高校院所,加大研发投入力度,优化产品结构,注重产品功能性、多样性,提高企业深加工能力;三是在产品设计和商品营销上,充分彰显整体生态优势,依托优质农产品资源,集中打造“绿色、健康、安全、有机”的概念,提高龙江食品的美誉度和行业竞争力,塑造一批如“北大荒”等农业品牌。

工业互联网产业:加速互联平台建设,促进制造业转型升级按照工信部规划,我国工业互联网发展将按照“三步走”的战略推进,到2025年属于第一个规划期,重点是进行工业互联网基础设施和平台建设。我省从2018年起已开始出台互联

网试点示范项目、工业强省建设规划等政策促进工业互联网建设,但面向行业的各类功能服务平台尚未形成规模。因此应抓住此次发展契机,围绕制造业提质增效和转型升级的目标,加速布局工业互联网。尤其要通过聚集工业界、互联网界和信息通信界的中坚力量及相关机构,做好工业互联网顶层设计。在网络基础方面,重点推动企业内外网改造升级,配合5G基础设施建设,为工业企业要素互通提供有力支撑。要加快培育重点行业的工业互联网平台及工业APP应用,形成“建平台”与“用平台”有机结合的良好发展格局。

人工智能产业:依托高校智力资源,围绕传统产业升级我省现有的人工智能企业多处于起步发展阶段,规模偏小,缺少知名度高、产品应用领域广的龙头企业。未来应结合我省自身特点着力发展以下几个方面:一是继续利用我省高校智力资源,依托以哈尔滨工业大学、哈尔滨工程大学等为代表的省内高校,尤其是哈尔滨工业大学人工智能研究院等专业研究机构,为省内外人工智能技术研发、成果转化提供重要科技支撑。二是人工智能产业应围绕我省传统产业向数字化、网络化、智能化升级的现实需求,渗透进入传统制造业,在数字化车间、自动化生产线等方向,培育具有一定影响力的标志性产品,形成示范效应,充分发挥对传统产业的提升作用。三是结合疫情后市场特点,着力打造智能医疗、智能健康、智能旅游等智能服务产业,与机械制造类企业联合,在餐饮、住宿、旅游服务各环节提供无接触类智能服务。

通信行业:加速5G基础设施建设,关注基础设施配套。作为工业互联网、无人驾驶、区块链技术、各类智慧应用等场景的基础设施,抢先布局建设5G基站,对我省工业、现代服务业等行业的调整升级具有重要意义。而随着5G基站的快速建设,对应的基础配件,如滤波器、散热壳体等需求量也将会大幅增加,建议省内相关企业关注配套产品的研发。

文化旅游产业:提升智慧服务能力,丰富市民文化生活。我省文旅产业在此次疫情期间受损严重。为支持我省旅行社积极应对当前经营困难的局面,省文旅厅发出了暂缓旅行社80%旅游质量保证金的通知。除这类保障措施外,我们建议从以下几方面提振我省文旅产业发展:一是率先开始冰雪、森林、边境、湿地、避暑等特色旅游产品恢复性营销推广。鼓励各景区运用APP、微信公众号等移动互联网方式,整合旅游产品信息,提升“智慧景区”服务水平,利用大数据、云计算、人工智能、VR影像等新技术做在线体验和感受推广。二是加快文化休闲街区、艺术街区、特色书店、剧场群、文化娱乐场所群等建设。加大力度引进国内外优质演出资源,拓宽宣传渠道,使更多市民获得高品质的文化体验,丰富市民文化生活,提升市民文化素养。

(作者单位:哈尔滨工业大学)

多措并举稳就业

麦强

在当前非常时刻,应以“政府支持,市场运作”为原则,以“通信息、增需求、改供给、调结构”为手段,多措并举促进劳动力市场供需平衡,稳定劳动力市场。

采用新技术手段打通劳动力供需市场信息

供需双方的信息沟通有助于劳动力市场早日实现供需平衡。在当前情况下,可以采用以下新技术手段打通劳动力供需市场信息。一是通过微信、短信等技术手段开展劳动力普查登记,扩大城镇登记失业率抽样样本量,开展针对农民工等群体的精准抽样,并增加薪资需求等抽样框内容,精准掌握当前我省城镇登记失业率及就业质量;二是联合互联网企业开展针对我省省域的就业情况评估,利用企业的大数据优势、信息平台优势开展专项信息服务;三是促成国有电信企业与省住建厅合作,联合开发针对广大农民工群体的公益性质的招聘信息系统及APP,提供政府工程项目的用工信息等,实现该类群体的精准就业。

短期以“增需求”为重点实现劳动力市场平衡

针对我省短期内存在的需求相对不足和供给相对过剩的情况,围绕“增需求”开展工作,实现劳动力市场的供需平衡。一是促成省内财政、税务等政府部门与高校合作、财税及管理专家的合作,成立中小微企业帮扶专家组,帮助我省各类企业解析吃透国家财政部、税务总局及我省相关部门近期公布的相关政策,帮助中小微企业及个体工商户切实享受国家政策红利;二是以保就业为原则,制定企业复工复产激励政策,在制定减租减税减电费、返还失业保险及增加职业培训补贴等激励措施时,增加稳就业的相关指标,刺激企业维持当前工作岗位,在帮助中小微企业“过冬”的同时维持并增加就业需求;三是支持国有工程企业、民营工程企业采取“先就业、后工作”的策略,以空间换时间,

一方面提高当前就业水平,一方面留住劳动力。

中期以“改供给”为重点实现劳动力市场平衡

针对我省中期可能发生的供给相对不足和需求相对过剩的情况,围绕“改供给”开展工作,通过供给侧的改革实现劳动力市场的供需平衡。一是应进一步提升哈尔滨中心城市作用,促进哈长、哈大一体化发展,加快“哈牡鸡七双佳”东环城市圈和“哈大齐北绥”西环城市圈建设,通过城镇化吸纳农村劳动力,释放我省农村劳动力供给潜能;二是开展职业技能培训,精准定位我省批发和零售业、住宿和餐饮业等职业需求,促进劳动力技能转换,缓解可能出现的从业人员供给不足;三是进一步放开城市落户政策,建立城乡融合发展试验区,加大青工廉租保障房建设,吸引青壮年劳动力赴我省城市建设。

长期以“调结构”为重点提升劳动力供需质量

针对我省发展新产业、新经济所产生的高素质人才需求,围绕“调结构”开展工作,提升我省劳动力供需质量水平。一是提高我省制造业、服务业对内对外开放程度,充分利用自贸区发展机遇的契机,重点推进汽车、金融、能源、医疗、教育、电信、快递等领域的开放,改善营商环境,吸引企业投资,以人力资源需求结构改革带动劳动力供给结构调整;二是加大城市绿地等基础设施建设力度,改善居住环境,提升哈尔滨市城市品牌,以原籍我省的各类人才为突破口,吸引其回省工作生活;三是利用和发挥我省高等教育优势,鼓励本地本省本区域毕业生留省工作;通过提供助学贷款、加大选调生比例等符合我省实际情况的政策措施,实现精准留人;提供留省人才的发展通道和环境,形成滚雪球效应,吸引更多人才向我省聚集。

(作者单位:哈尔滨工业大学)