责任编辑:贾晶(0451-84655289)

统筹推进疫情防控和经济社会发展工作

本报召开我省专家学者线上座谈会发言摘编

疫情防控常态化下的“稳”与“保”

董伟俊

当前，我国疫情防控向好态势进一步巩固，我们仍要坚持底线思维，深化疫情防控常态化认识，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，把防风险、打基础、惠民生、利长远的改革有机统一起来，加快建立与疫情防控常态化相适应的经济社会秩序。

4月17日召开的中央政治局会议，在强调加大“六稳”工作力度的同时，首次提出“六保”要求。从强调“六稳”到要求“六保”，释放出一系列宏观政策走势变化的强烈信号，彰显了以人民为中心的发展思想。面对经济下行压力和疫情防控常态化考验，要“稳”字当头，“保”住底线。“稳”是发展的前提，关键是稳住经济基本盘；“保”是发展的目的，关键是保障基本民生。要浅化经济增速指标要求，以政策预留时间、以质量求效益，为推动经济高质量发展夯实基础。

一、要树立安全发展理念

综观我国疫情防控取得的举世瞩目的成果，尤为重要的是始终贯彻总体国家安全观，生动实践并深刻诠释了做好疫情防控就是安全发展的理念，为维护我国乃至世界公共卫生安全和经济社会发展树立了典范。此次疫情集聚我们应始终处理好“安全与发展”的辩证关系，在各个层面进行深入的战略考量。由这场突发重大公共卫生事件引发的系列问题，归根结底都是安全发展问题。没有安全作保障，高质量发展就是一句空话。从经济安全角度看，全球经济一体化趋势不可逆转，内外关联更加紧密、发展安全融为一体、传统与非传统领域相互交织、风险的倒灌效应、合流效应、叠加效应、联动效应、放大效应更加突出，我们面临的更多是各种风险传导叠加升级形成的复杂风险综合体，给中国乃至世界经济带来诸多风险和不确定性。因此，应以宽广的世界眼光和深邃的战略思维，全面、系统、辩证地认知风险、统筹资源、塑造安全。我省树立和践行安全发展理念，就是要坚持把安全发展放在重要位置，落实好“五大安全”战略。高度关注这场既是“黑天鹅事件”又是“灰犀牛事件”所可能引发的经济危机连锁反应，有效应对和把握全球产业链、供应链断裂风险和重构机遇，始终牢记国家赋予的职责使命，抓紧研究推动东北振兴区域一体化发展，积极主动融入国家总体战略布局。以区域协同发展对冲各类重大风险影响。

二、要释放智慧赋能

应当说，传统基建对推动全省经济社会发展发挥了重要载体功能，而国家大力倡导的“新基建”则既是基建，更是产业，是推动我省转方式、调结构的重要增长点增长极，具有广阔空间。在此次疫情防控中，网上购物、线上办公、云上学习、数字防疫、AI诊断、健康码管理等成为疫情下生活、抗疫、复工不可或缺的方式方法。我们应当抢抓新基建带来的新机遇，搭上这班快车，实现换道超车，在生产、生活、生态和治理四大维度提升数字化能力，为社会治理体系和治理能力现代化提供智慧化赋能。

三、要创逼改革创新

全面、辩证看待疫情冲击和影响，以问题、目标和结果为导向，引导各类市场主体主动适应竞争环境能力、发展数字经济能力、大众网购市场供给能力，促使行业内重新洗牌、淬火重生和业态联结。疫情倒逼消费升级，也蕴育着巨大的报复性消费、补偿性消费、释放性消费等消费复增空间，引导不同行业企业树立信心，增强预期，主动发现机会，对接市场需求，推动转型发展。比如，突发重大公共卫生事件应急储备，对卫生防疫药品器材、粮食物资保障的需求；适应极端环境的大数据中心、容灾备份中心和5G基站等新一代信息基础设施及智慧城市建设，对工程施工、软硬国外产品的需求；生产、生活消费升级，对线上办公、远程协助、知识付费、生鲜电商、自助零售配送、品牌快消产品等新服务业的需求；以及企业主体自身生产研发、营销转型的需求。借助疫情对市场需求和有效供给的倒逼作用，引导强化企业家精神和社会责任，鼓励存量企业根据自身实力、市场变化作出技术变革和产业方向再选择，及时介入新经济、新产业，合理融合新业态、新商业模式，重点发展有比较优势的生物医药、食品加工、能源石化、装备制造等产业，加快培育人工智能、大数据、云计算、物联网和生命健康等有核心竞争力的战略性新兴产业，面向全球市场，深化产品创新，延伸产业链条，提升价值链，做强供应链。

四、要加强政策供给

对国家和地方已出台的复工复产政策落实情况进行第三方评估，重点督办各类扶持政策落实，确保政策措施见效。建立复工复产复用复学条件观察机制，参考相关行业复苏指数和先行省区市做法，着力解决抓防疫与抓生产恢复社会秩序兼顾难问题，合理、有序、及时推进企业复工复产复市和恢复营收，有序推进复学，及时恢复社会秩序。强化政策组合，适时合理推出困难群体救济、稳就业、消费券、汽车购买补贴、扩大政府集中采购规模等刺激消费升级的政策。着力优化营商环境，抓好为企惠民服务，提高办事效率，重点做好企业复工复产程序指导和手续帮办。同时，做好疫情下的非常规政策和国家、地方既有常规政策的紧密衔接。强化公共政策的科学推出、合理退出机制，发挥政策评估职能作用，多层次、多领域、多角度倾听政策相对方的利益诉求，为“十四五”规划编制和公共政策制定提供理论支撑和智力供给。密切政企对接，解决产业供应链和资金缺口问题。以就业优先促就业保用工，重点解决高校毕业生、农民工就业难问题；坚持减负、稳岗、扩就业并举，积极推行“共享员工”模式，解决开工与招工的“两难”。创新金融产品，建立柔性的风险共担机制。加强订单质押，对一些前景好的必需品，可以进行质押融资；在产能、供应链方面也应加强金融配套贷款。着眼企业保生存促发展，建立企业降成本长效机制，重点降减能源成本、物流成本、融资成本和期度性交易成本，落实好国避企业灵活执行土地出让金分期偿还、涉企税费延期收缴、各种保证金有原则返还等政策，缓解企业资金链紧张矛盾。（作者系黑龙江省社科院党委副书记、院长）

疫情视域下国家治理的价值追求

周英东

习近平总书记指出，这次疫情是对我国治理体系和治理能力的一次大考，我们一定要总结经验、吸取教训，疫情大考仍在进行，我们既要通过大考提升治理水平，把制度优势转化为国家治理效能，也要通过大考叩问国家治理能力现代化的价值追求，以价值追求促进治理水平和治理能力的提升，进一步彰显制度的优势。中国特色社会主义制度优势为国家治理能力现代化的价值实现奠定了坚实的基础。疫情防控视域下，国家治理能力现代化的价值追求中，人本、活力、法治、合作是其中重要的方面。

人本是国家治理能力现代化的目标导向。人本，就是追求以人为本的国家治理。坚持以人民为中心是新时代坚持和发展中国特色社会主义的根本立场。在国家治理问题上，为什么治理、怎样治理都要坚持以人为本。要在现有制度框架下，充分利用制度优势，把以人民为中心的发展理念贯彻到治理实践中。在疫情防控中，党中央始终把保护人民群众生命安全和身体健康放在第一位。1月20日，习近平总书记专门就疫情防控工作作出重要批示，指出必须高度重视疫情，全力做好防控工作，要求各级党委和政府及有关部门把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，采取切实有效措施，坚决遏制疫情蔓延势头。4月20日至23日，习近平总书记赴陕西就统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作，打赢脱贫攻坚战进行调研，强调要全面落实党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。一方面，我们始终把人民群众的生命安全、身体健康放在首位，为一切人民群众服务于人民群众的安全住行需求，做好基本生活必需品的保障供应，体现对人的价值的尊重、对人的需求的满足、对人的权利的维护，体现了以人为本的国家治理的价值追求。

法力是国家治理能力现代化的目标表征。法治，就是追求秩序规范的国家治理。依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，是中国特色社会主义的本质要求和重要保障，是国家治理现代化的重要标志，是治国理政不可或缺的重要手段。全面依法治国是国家治理的一场深刻变革，2月5日，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第三次会议时强调，全面提高依法防控依法治理能力，为疫情防控提供有力法治保障。疫情防控越是到最吃劲的时候，越要坚持依法防控，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，保障疫情防控工作顺利开展。国家治理，一漏死水不行，波涛汹涌也不行。推进国家治理能力现代化既需要持续的力，又要保证它在正确的轨道上运行，保持治理生态的平衡稳定，确保国家治理适而不乱、运转有序。扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，“稳”和“保”法治都要发挥作用，在“稳”和“保”的过程中依法保障人民享有的权利，依法对待人民的诉求，彰显社会主义制度的公平正义。

合作是国家治理能力现代化的必备条件。合作，就是追求共治共享的国家治理。人类是体感与共的命运共同体，国家治理水平和能力的提升越来越离不开彼此的团结合作。合作越深入，治理能力现代化的水平就越高。在疫情防控常态化背景下，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，更需要国内地区和地区之间，国际社会国家与国家之间彼此合作。国内要坚持全国“一盘棋”，做好较长时间应对风险挑战的思想准备和工作准备，调整不利于疫情联防联控的防控措施，为扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务提供良好的外部环境。国际社会更需要齐心协力、团结应对，全面加强国际合作，凝聚起战胜疫情强大合力，携手赢得这场人类同重大传染性疾病的斗争。团结合作是国际社会战胜疫情的最有力武器。

（作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授，黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

重大公卫事件中的社会工作价值

黄红

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上指出:“要发挥社会工作的专业优势……开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。”这一重要讲话,既是对社会工作在前期疫情防控中的作用给与的充分肯定,更是为持续发挥社会工作专业优势,助力统筹推进疫情防控和经济社会发展提出的明确要求。

一、社会工作在疫情防控中的作用

社会工作作为一种专业力量,在参与重大公共卫生事件和灾难事件中发挥着独特的专业作用。从黑龙江社会工作参与武汉和黑龙江前期疫情防控工作来看,主要发挥了以下作用:

1.受助者心灵的陪伴者。社会工作者为深受疫情影响的个人、家庭、团体和社区提供疏导与心理支持,社会心理层面引导人们保持乐观,输入战胜疫情、疫后重建的信心和希望。

2.社会支持网络的枯合剂。一个人所拥有的社会支持网络越强大,就能够越好地应对各种来自环境的挑战。帮助个体、群体和社区重建社会支持网络,是社会工作工作的方向,也是需要的专业优势。

3.社会福利的传送者。新冠疫情影响了每个社会成员的正常生活,但是不同的社会群体因其社会阶层和地位的不同,获取社会资源和应对压力的能力不同,受影响程度也存在差异性,脆弱群体受影响最大。“让每一个身处困境者都能得到社会的关爱和温暖”,是各级政府防疫工作的价值追求。社会工作关注弱势群体的专业使命,决定了其能够对突发疫情下残疾人、老年人、留守儿童和低收入家庭等脆弱群体提供更有效的救助和支持,发挥社会福利制度传递系统的功能。

4.社会的稳压器。社会工作不仅关注个体的困境,也关注整个社群的社会心理。在疫情中,社工运用专业的方法促进特殊时期线上社群形成一种正向的群体情绪,为社会稳定奠定了基础。

5.社区干部的协作者。在疫情期间,社区干部长时间坚守在一线,超负荷工作,高压力工作。社会工作者既为社区干部提供支持性服务,给与他们心理疏导,帮助他们降缓心理压力;同时,在社区层面整合资源,协同社区工作人员,解决防控期间的社区问题,关注特殊群体,分担了社区工作人员的工作压力。

在疫情防控中,社会工作者还发挥资源链接、政策倡导等作用,成为中国这次疫情防控的重要力量。

二、进一步发挥社会工作价值的建议

我省复工复产,恢复正常经济生活秩序同样呈现迫切性,危机之后的心理重建和社会重建任务也将提上重要议事日程,社会工作将有更大的服务空间。为此,建议出台具体举措,持续引入专业社会工作,助力我省疫情防控和生产生活秩序的恢复。

首先,通过政府购买服务的方式让更多专业社工参与到常态化的防疫工作。

一是为因疫情陷入困难的民众提供专业服务。疫情之后的社会服务政策,不仅仅需要加大财度性福利供给,也需要增加服务性福利的供给,以帮助因疫情而陷入困难的民众。服务性福利最有代表性的就是社会工作,由专业的社会工作者为受助者提供心理重建、社会关系重建等支持性服务;为特殊困难群体,提供救助性服务;为因为疫情而引发的心理创伤等人群提供危机干预等治疗性服务。二是引入社工与社区工作者形成互补态势,深入开展社区常态化防疫工作。这次防疫的过程,既凸显了社区防线的重要性,也有赖于社区在常态化切换到紧急状态下的一些短板和不足,社工和社区工作者可以形成互补态势,充实社区治理力量,协助解决社区治理的问题,提升社区治理能力,筑牢常态化社区防疫之网。

其次,将社会工作纳入我省的应急管理体系,建立社会工作参与重大突发事件应急管理的机制。

社会工作作为一种制度性安排,其发展与顶层制度设计密切相关,既要倡导在重大公共卫生事件中发挥社会工作的专业优势,也要倡导建立在突发的灾难中社会工作参与的常态机制。在全周期应急管理机制理念下,将社会工作纳入减灾阶段、整备阶段、应急反应阶段和灾后恢复阶段全程机制中。建立龙江社会工作参与危机事件专家库,加大灾害社会工作发展力度,在高校社工人才培养中设置灾害社会工作方向。

最后,加大我省社会工作人才队伍建设力度,加快医务社会工作发展。一是加大社会工作人才队伍整体建设力度。近几年,我省社会工作取得了长足发展,据省民政厅的资料显示,截至2019年底,我省社会工作专业人才总量达到32962人。但与发达地区相比,我省社会工作发展水平存在较大差距,社会工作人才队伍建设还需下大力气,出台更切实的人才队伍建设政策。二是加快设置医务社会工作岗位。我省医务社会工作发展严重滞后,在医疗服务模式已经从传统的生物医学模式向生物—心理—社会的全人医学模式转变的时代,医务社会工作者已经成为医疗和大健康团队的重要组成成员,这次疫情更让我们看到医务社会工作的重要性。2018年,国家卫生计生委下发的《关于进一步改善医疗服务行动计划(2018-2020年)的通知》,将医务社会工作作为一级考核指标,要求配备医务社会工作,设立医务社会工作岗位。卫健部门要按照相关制度文件,督促符合条件的医院设立医务社会工作岗位,培养医务社会工作人才,开展医务社会工作实践。

（作者系黑龙江省社会科学院社会学所所长）

积极构建发展防疫产品产业链

姜国忠

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话中指出:“疫情对产业发展既是挑战也是机遇。一些传统行业受冲击较大,而智能制造、无人配送、在线消费、医疗健康等新兴产业展现出强大成长潜力。要以此为契机,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业。”我们要深刻学习领会总书记的讲话精神,化危为机,充分利用和整合我省的条件和资源,积极构建发展防疫产品产业链。这既有助于保障公共卫生安全和生命安全,同时也有助于形成新兴产业,以助力我省的振兴发展。

一、要加强统筹谋划

建设防疫产品产业链,发展防疫产品,既要发挥市场配置资源的决定性作用,也要更好地发挥政府的作用。因此,我省要未雨绸缪,建议将其纳入“十四五”发展规划,以规划引导培育和推动我省防疫产品产业链的建设。防疫产品产业链的建设,应立足于从常态化、大防疫的角度考虑我省的优势资源条件并加以切入。这就是要总结多年经验,既要针对动控新冠肺炎的产品需求作好今后的发展规划,也要针对其他可能出现的传染性疾病防疫产品的发展规划。根据规划,有步骤有重点地加以推进建设。防疫产品产业链的建设,是整个防疫体系建设的一部分,但与防疫体系其他部分相比又是一个较特殊的部分。因为其他部分多为公共产品和公共服务,而防疫物资产品则是准公共服务产品。因此,在防疫产品生产的基础上,要发挥好政府部门引导支持的“四两拨千斤”作用,促进相关企业用市场手段优化配置资源,培育生成进而构建具有我省优势的防疫产品产业链。

二、要积极整合资源

发展防疫产品,产学研各环节需要密切配合乃至融合。因此,建议在省相关部门的牵头引导下,可大力整合全省产学研相关资源和力量,创新、催生、发展防疫产品。一是整合全省力量研发防疫产品。通过防疫产品项目研发牵引,整合高等医学院校、研究院、企业、医学研究院地方的医院和医企集团在疫苗研发、临床试验、临床应用上的研究力量,开展今后主攻方向明确的疫苗和防治药物的研发。二是深入研发防疫用中医药产品。中医药在这次改“疫”中发挥了积极作用,这对我们是重要的启示。我省相关中医药研究单位拥有一定的研发能力。因此要立足于这一基础条件,大力支持其开展针对防疫的中医药制剂研发。三是培育建设服务于人口防疫的生物制药企业。我省要积极支持培育发展南网人口防疫的疫苗及药物产品生产企业,并努力提高其资质和实力,以争取上市疫苗或一些药物的生产许可。省里重点和龙头医药企业在建设发展服务于人口防疫产品产业链方面还是大有可为的。

三、要培育构建产业链

培育发展防疫产品产业链,除了疫苗和治疗药物这一产品产业链外,从这次抗击新冠肺炎疫情的过程中,还可以看到相关的消毒、防护、器械产品生产与供给的极端重要性。根据我省农产品原材料条件和制造业条件,可以大力发展三个方面的产业链。一是积极发展医用酒精产业链。我省有医用酒精生产所需原材料玉米的生产优势,也有生产非食用乙醇的龙头企业。因此,相关企业恰好可以利用防疫产品生产实现部分产品转型。二是积极发展医用和防疫用防护产品。目前防疫用口罩和防护服等所用的熔喷布,我省有一定的原材料条件,可引导支持相关生产企业利用自身的有利条件,培育发展口罩、防护服产业链。三是积极发展防疫用医疗器械产品。针对这次战“疫”,可以看出防疫医疗器械在运送、抢救重症病人时具有不可替代的作用。我省医疗器械生产企业有一定数量,也有一些其他相关生产企业。因此也要支持引导相关企业研发生产更先进智用、智能化、便捷化的防疫检测、治疗产品。通过相关的培育建设,带动先进医疗器械制造业成为我省的一个新兴产业。

四、要坚持“平战结合”

培育建设防疫产品产业链,要根据防疫工作本身的特点进行。就常态化的防疫工作而言其有经常性,对防疫产品的需求是大致可以预估的。但应急防控突发性疫情的战时,则具有防控性的特点。针对这些特点,培育建设发展防疫产品产业链,要坚持“平战结合”的思路加以进行。一是对平日防疫产品的生产,重点是要保障日常防疫的需求。在这个基础上,充分利用防疫研发成果,开发新产品,不断提高产品质量,提高防疫产品在快捷检测、有效防疫、治疗管用上的水平。二是应对突发疫情,重点是防疫产品生产能迅速启动跟上需求。但防疫产品在平日除了防疫战略储备外,其需求量要低于应急的战时。根据这个特点,防疫产品的生产应坚持“寓防于常”的思路进行,即从事防疫产品研发和生产的单位可将平时的产品生产和战时的增量生产结合起来,并设计好平时到战时的应急转换预案,以实现其转换。因此应对这类企业在财补、税收、资金流动性、园区用地等方面予以必要的鼓励性支持,以推动我省的防疫产品产业链的培育建设发展。

（作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)教授、省区域经济学会会长）

让企业发活力逆势前行

李清君

4月17日,习近平总书记主持召开中共中央政治局会议,对当前统筹常态化疫情防控与经济社会发展工作提出了新要求,概括起来就是做好“六稳”工作,落实“六保”任务。保市场主体就是让企业在逆势上扬中进发活力释放潜力,就是把平时把握经济发展主动权要求落实落地的关键性举措。

第一,各级党委和政府要勇敢地承担起保市场主体的政治责任,全力做好疫情防控常态化下的稳中求进“加减题”。一是为企业生产经营正常化提供常态化公共卫生安全服务。外输人、内反弹是企业家和企业职工群众稳定生产经营的最大担忧。各级党委和政府要借鉴前期社区联防联控、群防群控经验作法,将基层公共卫生安全服务向企业延伸下沉,覆盖所有工作岗位,利用互联网、大数据、云计算搭起新冠肺炎疫情反弹的防火墙,将生产经营过程中可能出现集聚性的疫情反弹风险的漏洞、堵点、弱项进行根治。总之,疫情控制好,经济社会就能够持续健康发展,一旦出现疫情反弹和高风险概率事件,发展成果就有可能在瞬间“归零”。二是为企业来生存发展难关提供优惠的政策服务。党和政府运用社会主义制度优势所形成的社会动员力、公共资源调配力、国有资本引领能力,为企业稳经营、拓市场、强培育、促转型、优服务提供保姆式服务,政企携手不断地破解人力短缺、资金匮乏、订单锐减、供应链断裂等难题,把在市场竞争中生存下来的企业保留住。三是为企业转型升级提供点对点式的特殊服务。应对疫情冲击和经济下行挑战,更需要做好加速龙江全面振兴全方位振兴,要聚焦“三偏”难题,围绕做好“三篇大文章”目标任务,运用财税、金融、产业、区域、人才等政策,全力实施百千万工程,推进加强版的百大项目建设,让市场主体和竞争领域企业补短板、强弱项、培育潜力、变资源禀赋优势为发展的竞争优势,凸显国防、粮食、生态、能源“平战结合”的思路加以进行。一是对平日防疫产品的生产,重点是要保障日常防疫的需求。在这个基础上,充分利用防疫研发成果,开发新产品,不断提高产品质量,提高防疫产品在产能上迅速启动跟上需求。但防疫产品在平日除了防疫战略储备外,其需求量要低于应急的战时。根据这个特点,防疫产品的生产应坚持“寓防于常”的思路进行,即从事防疫产品研发和生产的单位可将平时的产品生产和战时的增量生产结合起来,并设计好平时到战时的应急转换预案,以实现其转换。因此应对这类企业在财补、税收、资金流动性、园区用地等方面予以必要的鼓励性支持,以推动我省的防疫产品产业链的培育建设发展。

（作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)教授、省区域经济学会会长）

运用法治思维统筹推进“双胜利”

冯向辉

当前疫情的控向好态势持续巩固,其中以全面依法防控理念提升治理体系的秩序保障能力,发挥了重要作用。应坚持法治思维,为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供内在动力,必要路径和重要保障。

首先要正确理解“法治思维”的内涵与特点。与经济、政治、道德等非法律思维不同,法治思维首先是法律思维,即按照法律逻辑来观察、分析、解决社会问题的思维方式。其典型代表是法律职业者严格依法办事的规则思维。其次,法治思维还与人治思维和法制思维不同,含有民主政治、法律至上、权力制约、人权保障和正当程序的内涵;换言之,它是以规范、公开和监督公权力为核心的控权思维。可见,法治思维的特征体现在对待法律、权力、权利、程序等诸国理政四个基本要素的态度上,其实质是,文明国家对良法善治的深刻洞见与守护、对人的尊严的终极关怀。中国特色社会主义法治建设的新境界就是自觉运用法治思维治理国家和社会。

其次要辩证认识依法防控与依法治理的关系。这里的“治理”指的是不同于应急管理的常规治理。我认为,依法防控与依法治理的关系是新冠肺炎疫情防控和经济社会发展之关系在法治工作上的具体体现。一是挑战与机遇的关系,依法防控是新冠肺炎疫情在全球蔓延给当下我国法治应对提出的新挑战,与此同时我们也迎来了依法进行非常规治理和常规治理的新机遇;二是压力与动力的关系,依法防控确实是应急状态下的法治压力,但在总结依法防控经验教训中产生了完善我国法律治理体系的新动力;三是当前与长远的关系,依法防控是当前克服疫情风险、确保公共卫生安全的法治任务和目标,但长期看,全面推进依法治国的总目标没有变,依法引领、规范、保障和促进经济社会发展的基本面没有变。我们要正视挑战与机遇并存的现实,以法治思维全面、辩证、长远地看待我国防疫与发展问题,变压力为动力,既要继续抓好当前的依法防控工作,也要下更大气力推动依法治理工作。

最后要深刻把握法治思维运用的重点与难点。法治思维运用,按照党的十九届四中全会决定的新概括,指的是各级党和国家机关以及国家干部依法判断是非曲直,并以法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定和应对风险。其实质是各级领导干部所行法治的思想自觉和行动自觉。

就运用法治思维推动依法治理而言,其重点主要有三:一是推动疫情防控相关立法的尽快完善,强化公共安全保障。比如,加紧修订传染病防治法、野生动物保护法等相关法律法规,尽早出台生物安全法;二是推动应急治理法律法规的严格执行,保障社会安定有序。比如,主体必须适格,只能由政府及其有关部门依法实施防控措施,其他任何单位和个人未经批准不得擅自采取有关强制力的防控措施;要防止过度执法;不作为、乱作为;三是推动疫情防控法律修改,加强矛盾纠纷化解。比如,以民营企业、小微企业和受疫情严重影响的行业为重点,提供援企稳岗相关法律服务;帮助企业解决劳动用工、工资社保等法律纠纷。其难点主要在于:紧急时期法律体系的完善,行政执法机关实施防控措施时对比例原则的遵循(坚持防控措施与疫情危害的比例关系,选择有利于最大限度地保护公民、法人和其他组织权益的措施),以及疫情下的数据利用和个人信息保护再权衡。尤其要重视我国现有紧急时期法律体系的对应性开级问题。

就运用法治思维推动依法治理而言,其重点主要有六:推动法治营商环境建设,完善法治经济;推行政复议体制改革,建设法治政府;推动司法责任制综合配套改革,确保司法公正;推动市域社会治理法治化,构建美好社会;推动法治乡村建设,夯实基层治理根基;推动中国法域外适用法律体系建设,深度参与国际治理。其难点主要在于:营商环境事中监管机制的完善,行政机关负责人出庭应诉制度的推行,司法权下放与监督关系的调整,以及国内的地方立法能力建设,农村“法律明白人”培养工程实施,以及对国内法域外适用法了在重要领域的立法完善等。

法治思维运用是恢复、发展经济和阻止疫情反弹的重要举措之一。为守护人民生命安全和身体健康,确保社会稳定和国家长治久安,各级领导干部应该在尊法、学法、用法、守法等环节里发力,运用法治思维统筹做好疫情防控和经济社会发展工作。

（作者系黑龙江省社会科学院法学研究所所长、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

健全国家公共卫生应急管理体系

杨艳杰

建立科学全面的传染病防控体系具有重要的政治、社会和经济意义,是以人民健康为中心思想的重要实践。新冠肺炎疫情的发生使建设更加完善的国家发公共卫生事件应急管理体系显得尤为迫切。建设突发公共卫生事件应急管理体系,要从医疗卫生资源投入、队伍培养、协同机制等各方面加强公共卫生软硬件建设,改革完善疾病预防控制体系,强化重大公共卫生事件应急管理能力,避免小病酿大疫。要着力完善重大疫情的控救治体系、医疗保险和救助制度。全面提升应急管理能力,增强应急处置的协同性、整体性、专业性。健全重大疫病医疗保险和救助制度,完善应急医疗救助机制。

提高公众健康素养。健康不仅仅是没有疾病,而是身体、心理和社会适应的完好状态。当前对公众亟须加强应对疫情的科普宣传,通过媒体、刊籍、手册等多种形式加大科普宣传力度。培养居民健康素养和良好生活方式,让公众学习掌握传染病防控的基本知识和理念,具备应对突发传染病的基本技能。

加强和完善公共卫生法治建设。依法科学有序防控至关重要,对出台的传染病防治相关法律要加大普法宣传。同时要及时修订《传染病防治法》、《突发公共卫生事件应急条例》、《野生动物保护法》等,尽快修订完善相关法规的实施细则和各项规章。落实推进国务院《关于改善完善医疗卫生行业综合监管制度的指导意见》,在加强执法、队伍建设、执法范围、经费保障等方面围绕新型冠状病毒肺炎发生出比较真的问题进行细化,并尽快组织实施。

健全公共卫生突发事件应急管理体系。建立国家公共卫生突发事件应对和重大疫情的控相对独立的应急体系。重视演练和预警机制建设,如制定预案、培训、演练、应急队伍管理、疫情监测、报告分析、预警预测等。一旦发现疫情,及时预警、评估、报告,职能管理部门按程序和能级启动应急响应,依据法律授权,指挥处置各项工作,在关键时刻统筹调动物资资源、医疗卫生资源,征用社会资源等多方面力量抗击疫情。

加快公共卫生一流人才队伍建设。加强公共卫生人才队伍专业化建设,提高人才的专业化水平。严格落实“专业事情专业做”的要求,提升专业人员占比,卫生行政部门和疾控机构主要负责人必须有公共卫生或医学相关的专业背景。建立“首席公共卫生医官”制度,赋予其重大疫情防控、突发公共卫生事件处置的决策权、资源调配权。探索赋予公共卫生医师传染病预防控制、常见慢性病管理、健康体检等指导等专业方权,打通疾病预防控制机构与医疗机构的人员柔性双向流动通道。

加快公共卫生大数据及信息系统建设。公共卫生大数据及信息系统是有效应对突发公共卫生事件的重要手段和依托。要健全覆盖全国的疫情报告监测预警和突发公共卫生事件信息网络体系。依托公共卫生大数据系统的改革和完善,围绕“疾病监测与流行规律研究、卫生资源、医疗卫生资源、征用社会资源等多方面力量抗击疫情。

（作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授，黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

保就业 防风险 早规划 谋发展

麦强

应对疫情对我省经济社会发展造成的冲击,我省各部门应深入落实习近平总书记扎实做好“六稳”工作,落实“六保”任务的重要指示要求,以保就业为首要任务化解风险。并且应在疫情防控常态化条件下,加速改革超前规划,为维护我省经济发展做好必要准备。

防微杜渐,严控疫情反弹下的就业风险

我省聚集性疫情的发生增加了疫情的控和经济社会发展的不确定因素,稳就业压力进一步增大。首先,全面复工复产将受到影响,在一季度城镇失业率已经上升的情况下,我省城镇失业率不容乐观;第二,住宿餐饮、旅游、批发零售等服务业的中小微企业将面临更为严峻的经营环境,企业破产风险增加;第三,风险等级提高影响工程开工,交通限制影响春耕物资运输,农民工务工务农面临新的困难;第四,高校无法按时复学,空间距离限制了各高校就业指导与服务,增加了毕业生就业难度。

针对以上新暴露的就业风险,应采取“早预防、早发现、早处理”的防范策略化解风险。一是要动态调整就业困难人员认定标准,放宽失业保险金申领条件和期限,强化帮扶工作;二是要扩大我省中小企业稳企稳岗基金总量,进一步放宽中小微企业贷款周转金使用条件;三是要人社、工信、商务等相关部门人员协同“下沉”老旧小区,对接重点行业和重点企业,保证政府各部门稳政策“组合拳”落地开发挥实效;四是在开工的百大项目基础上增加农业基础设施建设工程项目,引导农民工就地就近就业;五是摸排各高校毕业生就业情况,相关部门与高校协作组织,在“基风行动”中召开各高校专场、各生源地专场的网络招聘会。

超前规划,谋划防控常态化下的发展策略

长期来看,我省经济发展的最大障碍是人口流失,特别是青壮年劳动力及高技术人才的流失。新冠疫情可能会加剧这一趋势,进而严重影响我省就业市场乃至整体经济发展。首先,这次疫情有可能演化为全球经济格局的大调整,国际能源市场、粮食市场等出现恐慌性波动;第二,国内其他省市地区的虹吸效力增强,将加剧我省人才外流,致使新兴产业发展缺乏动力;第三,东部发达地区率先响应全球产业链重组,我省在全国产业新布局中处于后发劣势;第四,寒冷地区的环境劣势被放大,影响人才引进。

针对以上国内国际变化,应超前规划,积极推动综合改革,谋划防控常态化下的经济发展策略。一是要快速响应当前全球能源市场和粮食市场的最新变化,规划新的“五头五尾”项目,加快我省原字号产业升级,留住相关产业人才,并加大资训改变落体就业结构;二是要充分利用好这次疫情防控期间东北证地区各国间形成的良好合作关系,从东北亚区域经济一体化的高度建设黑龙江省自贸区,释放“一带一路”倡议及人类命运共同体理念的政策红利,建立中蒙俄韩日的国际化人才基地;三是要继续深化以“放管服”为核心的营商环境优化改革,抓住全球产业链重组的机遇,进一步开放一流营业,积极引进海内外人才会资本和战略投资者,在“招商引资”的同时“招才引智”,促进我省经济生活的多样化发展,增强我省经济活力和韧性;四是要进一步整合我省公共卫生、医药、材料、机械、信息技术等方面的产学研资源,打通人才、资金等通道,抓住新形势下的新产业发展机遇培养一批高素质人才,培育一批新学科,做大做强一批“新”公司;五是要认识和宣传人与自然和谐发展理念,改变高密度大城市化建设思路,通过新型城镇化建设和过去土地政策改革,利用良好的自然环境资任和吸引人才,将我省的绿水青山变成金山银山。

（作者系哈尔滨工业大学经济管理学院副教授）

理论专刊 总第1612期