

让庭院经济为农村环境治理添动力

姜 哀 聂明珠



农产品产业，打造农村经济新的增长点；建立庭院经济“农户—政府—企业”模式，充分发挥政府的引导和监管作用，保障农户和企业双方利益的同时，企业让渡部分利润，以增加农村环境治理资金，保障农村环境治理工作的可持续发展。

开展农村人居环境治理，加快补齐农村人居环境短板，是实现乡村全面振兴的必然要求，也是实现农业强、农村美、农民富的重要环节。我省自农村人居环境整治工作开展以来，全省积极组织农村垃圾、污水、厕所粪污治理和村容村貌提升工作，从总体来看取得了很好的成果，但我省是农业大省，农村人口多，分布广，农村人居环境整治范围大，治理任务较重。

目前，我省在农村环境治理过程中仍存在一些问题，如环境治理资金地方财政投入难度大，农村居民可支配收入不高，农民主动积极参与治理意愿不强，同时农村环境治理模式创新不足，秸秆处理途径还不完善、厕改方案受水厕思路限制等问题。从我省农村人居环境治理现状和存在的问题看，发展乡村产业，提高农村经济自身的“造血”能力，是农村人居环境治理的关键。应从我省农村资源配置特点出发，以农村人居环境治理核心——乡村庭院为出发点，强调农民主体地位，发展乡村菜园经济，构建庭院经济新模式，开辟秸秆生物处理新途径，推广双坑交替式旱厕，拓宽农村改厕新思路，完善配套政策及法律支撑，为农村人居环境持续治理增添新的发展动力。

一、发展乡村菜园经济，构建庭院经济新模式

在乡村产业振兴、生态宜居、建立美丽乡村背景下，围绕一个工程（农村人居环境治理工程）、三个主体（政府、农户、企业），构建以乡村庭院菜园为中心，以政府为引导、以企业为支撑、以农户为生产主体的农村经济产业链，发展乡村庭院绿色

堆技术应用，提高小菜园的农产品产量和质量，提高农产品附加值。

远郊乡村庭院菜园依据交通状况分为较为便利和较不便利两类。针对交通较为便利的乡村，鼓励其发展小菜园，初期可保持传统种植方式，逐步形成标准化种植；引入企业做好收购的相关工作，适当降低收购标准，保障远郊交通便利乡村菜园经济发展。针对交通较为不便利的乡村，优先考虑改善其交通运输条件，通过其他乡村庭院菜园发展的辐射作用，逐渐带动偏远地区农户的小菜园经济发展。

三、秸秆处理与菜园经济相结合，开辟秸秆生物处理新途径

参照山东省成功经验，引入“秸秆生物反应堆技术”，相比其他秸秆处理办法，该技术具有投资小、操作简单、提早延后生长期、增产增效等特点，能在产生经济效益的同时也带来环境效益。“秸秆生物反应堆技术”使秸秆在微生物菌剂的作用下，通过果菜棚室内作物种植行下或行间建造的内置式反应堆，定向转化成植物生长需要的二氧化碳、热量、有机和无机养料以及抗病孢子、酶等，进而获得高产、优质的绿色有机食品的生物工程技术，实现资源科学利用、农民增收、农业增效、生态环境友好的目标。

引入秸秆生物反应堆技术，通过技术改良使其适应东北气候，推行内置式秸秆生物反应堆技术，提高使用效能，从而达到经济作物高产优质、早熟、无公害等效果。

四、推广双坑交替式旱厕，拓宽农村厕改工作新思路

结合我省实际情况，室内厕所改造涉及投入大、技术难、农民不配合等多方面问题。通过多地调研总结，除可建设集中排污管网的城中村、旅游村外，室外旱厕的改造更为符合我省当前大多数村庄的

基本情况。室外双坑交替式旱厕是我国六类无害化卫生厕所之一，该厕所是联合国开发计划署在我国新疆、甘肃、内蒙古地区成功推广的卫生旱厕的一种改进类型，这种厕所构造简单，采取双坑交替使用，一坑满后停用封存，经过半年或一年封存发酵后，再清出粪便做肥料，可达到无害化效果，能较好地满足卫生的要求。相较于室内厕所具有成本低、改动小、易清掏等优点，相较于单坑旱厕又具有直接还田、减少堆肥环节、延长清掏周期等优点。产生的粪污可与秸秆一起通过微生物菌剂的作用腐熟形成生物肥直接还田，一方面降低了厕所粪污的处理成本，另一方面又可以节省农民生物肥原料投入成本。在厕改资金方面，除小菜园创收的部分资金作为支持外，应积极争取国家对室外厕所的专项补贴，引导和推动厕改新思路。

五、完善配套政策及法律支撑，为寒地农村环境治理提供有力保障

我省地处高寒地区，农村人居环境治理工作相较其他省份情况更为复杂，积极研究配套政策和法律法规，是农村人居环境治理工作的重要保证。

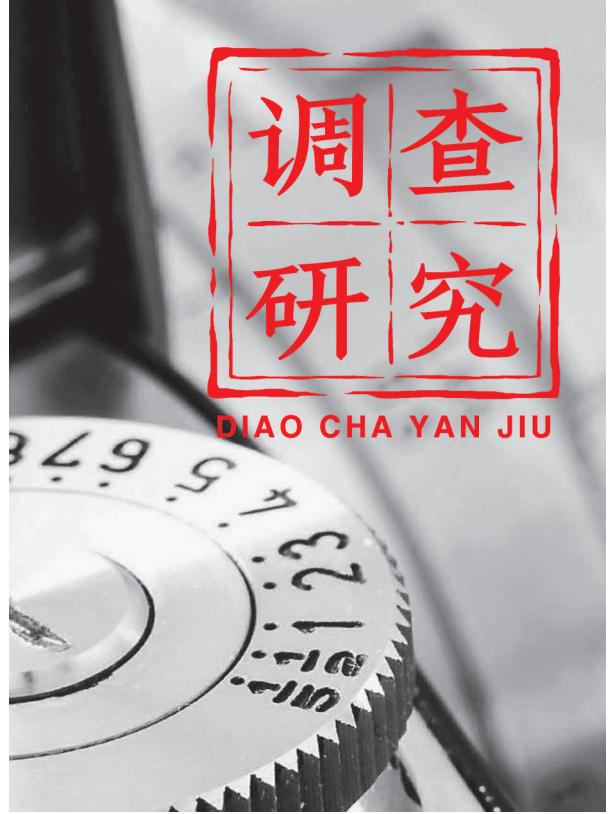
庭院菜园经济涉及农民、企业、政府合作，应建立相关优惠政策吸引外来企业参与，完善相关法律法规，保障农民和企业利益，促进庭院菜园经济可持续发展。

在政策上一方面对治理难度较大的领域给予一定的财政和政策倾斜，另一方面逐步加大对环境友好型、能同时带来经济效益的新技术给予更多的政策支持，助力农村人居环境治理工作提档升级。重点扶持促进我省农村经济发展的农业技术，对可行的新技术提供相应奖励补偿政策，加大力度推进我省农业技术发展，促进农村人居环境治理工作顺利完成。

（作者单位：黑龙江省农业科学院、东北农业大学）



DIAO CHA YAN JIU



求深 求实 求细 求准 求效

增强教育督导的针对性和实效性

孙立军



近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化新时代教育督导体制机制改革的意见》。这次深化教育督导体制机制改革，以优化管理体制、完善运行机制、强化结果运用为突破口，紧紧围绕教育督导“长牙齿”，着力对教育督导机制作出系统设计。在扎实推进复工复产复学过程中，我省教育督导要充分发挥作用，督促政府认真履行教育职责，指导学校做好疫情防控常态化工作，不断提高教育质量。各级督学要立足省情和督导工作实际，围绕教育现代化、建设教育强省和办好人民满意的教育等中心工作，认真落实党中央国务院的部署和《意见》的要求，切实增强教育督导的针对性和实效性，不断提高教育督导质量和水平。

2. 在求实上下功夫。教育督导要坚持以查实情、讲实话、做实事、出实招、求实效，要扑下身子，实实在在帮助基层学校和师生解决实际问题。如，紧紧围绕确保教育优先发展，对地方政府履行教育职责情况进行有针对性地督导，突出办学标准执行、教育投入落实和经费管理、教师编制待遇、教育扶贫和重大教育工程项目实施等重点，要始终坚持高标准、严要求，要敢于实打实、硬碰硬，切忌搞形式、走过场。

3. 在求细上下功夫。教育督导要不断提高精细化水平，要通过问卷调查、数据分析、座谈访谈等方式，详细了解实际情况。既要把工作做细，又要避免给基层增加负担，要不断改进教育督导方式方法，强化信息技术在教育督导中的应用。在5G时代，要充分利用大数据、人工智能、云计算现代信息技术手段，开展“互联网+”督导评估监测工作。要加快推进国家、省、市、区（县）统一标准的教育督导信息化管理平台建设，实现数据和资源分级使用，开放共享。特别是在疫情防控常态化特殊时期，更需要开展“云督导”。

4. 在求准上下功夫。教育督导要确保“督得准”。要采取“一地一案”“一校一案”的方式，精准制定督导计划和评估方案，完善科学的指标体系，建立规范的督导程序，得出精准的评判结果，实现抓重点、补短板、强弱项的目的。如，聚焦落实立德树人根本任务和提高教育教学质量，对学校党建、师德师风、资源配置、教育收费、安全稳定等进行督导，对学校教师队伍建设、办学条件和教育教学质量开展评估监测；对幼儿园办园行为、义务教育各学科教学质量、中等职业学校办学能力、高等职业院校适应社会需求能力进行评估；对高等教育实施学科评估和专业认证，对博士硕士学位论文进行抽检等。

5. 在求效上下功夫。教育督导的重点是发现问题、解决问题，要盯住重点问题不放松、咬住关键事项不松口，用钉钉子的精神去推动问题解决，一抓到底，督出成效，切忌点到为止、隔靴搔痒。要坚持问题导向和目标导向，通过完善报告制度、规范反馈制度、强化整改制度、健全复查制度、落实激励制度、严肃约谈制度、建立通报制度、压实问责制度等促落实环节，让教育督导长牙齿，使教育督导的结果得到充分运用，推动有关部门、地方各级政府、各级各类学校和其他教育机构切实履行教育职责，确保党和国家的教育方针政策落地生根、开花结果。

（作者系国家督学、哈尔滨师范大学校长）

借鉴广西、云南的经验

加快我省赫哲族文化产业发展对策

侯儒

赫哲族是我省独有少数民族，地处边境，沿江而居，渔猎生活，生生不息。由于其特殊的地缘位置和独特的民族文化，在稳定边疆人口、维护国防安全、传承民族文化方面发挥重要作用。

2016年，习近平总书记视察同江市八岔村后，对赫哲族的发展给予充分肯定并提出殷切希望，“各民族要像石榴籽一样紧紧抱在一起，在实现中华民族伟大复兴的征程上团结一致，共同发展进步。”黑龙江省委省政府也对赫哲族的发展高度重视，政策和资金支持力度不断加大，并取得了显著成效。由于历史原因和时代变迁因素，赫哲族经济社会文化社会发展问题仍需要继续重视和着力破解。与赫哲族一样，我省其他人口较少民族也面临类似问题。解决好赫哲族生存发展问题，对其它人口较少民族也有重要的借鉴意义。

走出“单纯留人”的无奈，在增人、育人、留人多措并举上找出路，培育壮大赫哲族人口。一是鼓励生育增人口。应增加赫哲族三孩生育政策扶持力度，对生育三孩的赫哲族地区的赫哲族家庭，可以考虑每年给予补贴政策直至18周岁，给予产妇假增加的鼓励措施。同时，进一步细化医疗、托育、社保等配套体系，通过增加生育福利来激发赫哲族生育意愿，提高赫哲族人口总量。

二是培育人才提质量。留人是赫哲

族的治本措施，育人是赫哲族的治本之策。要加大投资，提升标准，整体改善办学条件和水平，让新一代赫哲人上大学进名校成才；要培养赫哲族民族干部，适当放宽政策标准，让更多的赫哲族人走上领导和管理岗位；要发展赫哲族民族产业，培养和造就民族企业家，实现产业育人。通过以上措施达到“数量兴赫哲”与“质量兴赫哲”并重的效果。

三是建好家园留住人。要重视规划设计，借鉴云南、广西少数民族地区的发展经验，在景区的标准规划家园、建设家园；要按照城市建设的标准改造提升民族地区的基础设施。比如，赫哲族聚居区要实行集中供热，给水排水等级要达到城镇水平，道路硬化、亮化、美化，有公园有广场，真正成为美丽乡村。家乡好了，家乡美了，才能吸引人、留住人。

四是创意有旅游市场的项目增强竞争力。紧紧抓住“醉美龙江331边防路”旅游廊道建设契机，深入挖掘赫哲族旅游资源，按照“以线串点扩面”的理念，重点打造同江、抚远赫哲族地区旅游精品线路、地标景点，让赫哲族的景观从过去的“旅游路过地”变成“旅游目的地”。首先，可以考虑在原有旅游线上增设具有趣味性、文艺性、体验性的文化旅游产品，突出“节、展、演、赛”四大重点项目，让游客充分参与其中。其次，也可以将创作成熟的文化节目改编成旅游产品搬到景区。再次，还可以选取一些赫哲族家庭，发展具有民族特色的民宿旅游和特色餐饮服务，可推出赫哲族“全鱼宴”，打造“做客赫家”项目。

突破“重保护轻开发”的思路，要在保护中开发，在开发中发展，培育壮大赫哲族文化。一是保护母语，弘扬母语。在生活和工作中鼓励讲母语，用母语交流；改进提升民族学校赫哲语教学方法，提升

教学水平；探索用国际音标和纯拼音文字（德国穆林德文+汉语拼音+特殊符号）乃至其他语言，记录和注释赫哲语；开展多种多样、丰富多彩的赫哲语演讲会、辩论赛，在比赛中传承赫哲语；利用“互联网+”等现代信息技术，收集整理赫哲语建立的语言库、数字化数据库、信息库。

二是传承艺术，走向市场。首先，充分发挥文化传承人的作用。各聚居区可在文化传承人中推出一名民族形象大使，宣传本民族历史文化。其次，各地区文化馆、歌舞团、艺术团除参加一定的公益演出外，还应进一步加强与旅游公司和旅行社的合作。再次，充分利用各媒介平台和相关APP加大宣介力度，各级政府可以把赫哲族工艺品作为出访礼品，扩大影响力。

三是打造品牌，增加效益。一方面打造演艺品牌。参照“云南映象”打造“伊玛堪”；总结“伊玛堪”与皮影戏深度融合《西温莫日根》的经验，推出一批独具龙江魅力的民族文化精品大戏；用创意开发像《乌苏里传歌》、生态剧《拉哈苏苏》等一批有巨大影响力的优秀民族文艺作品，打造知名品牌。另一方面打造节日品牌。重点打造赫哲族“鸟日贡”大会、“河灯节”，以民族节日为平台，增设体育、文艺、娱乐等参与性较强的辅助活动。

（作者单位：黑龙江省社会科学院）

持续推进秸秆还田保护性耕作体系的建议

陈实

我省是产粮大省，也是秸秆产出大省。多年的探索实践证明，把保护性耕作和秸秆还田结合，是保护黑土地地力，实现秸秆有效利用的最佳方式。近年来，我省不断总结机械化秸秆还田耕作遵循的原则，探索出“翻两免”轮耕轮作机械化技术模式，制定了机械化秸秆还田作业技术标准，创造形成秸秆还田保护性耕作体系。目前，科学有效地开展秸秆还田保护性耕作在全省逐步推广，效果良好。

一、秸秆还田的现状

2019年，全省玉米秸秆翻埋还田面积1500多万亩。目前，机械化秸秆还田技术已得到各级政府重视、广大农民认可。试验证明，无论秸秆翻埋、碎混还是覆盖还田，秸秆都能腐烂到不影响下一步整地和播种的程度。秸秆还田机械化技术能明显减少投入，降低作业成本。而且由于采取秸秆机械粉碎还田，虫卵可减少50%左右。多年实践表明，我省没有因秸秆还田发生病虫害。

我省的秸秆还田也存在一定的问题，第一，秸秆量不但大，而且含水率还高。主要是秸秆茎粗，植株高，收获期茎秆水分含量在50%以上，籽粒含水率在35%

上，给收获机械带来难度，收获期拖后，压缩了秋整地有效时间。第二，种植结构有待调整。玉米、大豆、水稻、杂粮比例不尽科学，高秆和矮秆不成比例，青贮玉米和饲草饲料面积少，特别是对一个种植户来说种植作物更加单一，给粮食作物增加了难度。三是适合农机具没有跟上。玉米、水稻收获机没有按照秸秆用途去收获去排放，光考虑收回穗穗粒，收获秸秆落袋并不规范标准，给后续秸秆处理增加难度；秸秆还田机、秸秆回收机及整地机都没有科学配套，造成还田整地不标准以及重复进地压地等。四是农户认识没跟上。多数农民朋友存在侥幸心理，不把秸秆还田作为主要措施，没有认识到还田可以恢复地力。再一个是推广宣传力度不够，有些农民不知道怎么科学还田。

二、进一步推进秸秆还田的措施

我省机械化秸秆还田耕作需要遵循的三项原则：用养结合原则，秸秆直接还田恢复地力与秸秆沤肥以及饲料化、燃料化、原料化等综合利用方式协调运用，做到用地和养地结合；因地制宜原则，根据各地气候、土壤和作物不同，灵活选择秸

秆还田耕作模式和技术集成；确保效益原则，结合实际生产条件，在保证增产增收的前提下，有效实施秸秆直接还田。

为此，重点抓好以下五方面工作：

1.坚持保护黑土地为核心，树立“用养”结合原则理念。黑土地保护任重道远，坚持秸秆不是废弃物，是大自然赐给我们人类有用的有机物。树立农民种地就要同时养地意识和良好习惯，力争做到土壤养分少流失、不流失，特别是有机质含量逐步恢复到良性健康状态标准。

2.从种子选育、科学调整种植结构、创新机械研发等多路并举思路，加快解决秸秆基础性问题。加快同时具有站秆成熟、籽粒和茎秆脱水快、秸秆量少等优点的玉米、水稻品种育种工作，这样给我们秸秆还田技术打开更多时间、空间和降低成本窗口；推广玉米和大豆、玉米和青贮玉米或苜蓿饲料、玉米和小麦杂粮轮作，用结构降低秸秆量；改进和更新玉米收获机按照秸秆用途去收获的功能，减少后续秸秆处理难题。

3.大力推广秸秆还田保护性耕作技术，建立“翻两免”轮耕轮作制度。利用国家实施《东北黑土地保护性耕作行动计划（2020—2025年）》战略机遇，结合我省现

代农机合作社基础优势实际，旱田秸秆每3—4年可以进行一次直接机械化粉碎并均匀抛撒，同步实施秋季深翻埋茬、松耙碎混等还田方式，每2—3年在有深耕基础的地块进行直接秸秆覆盖免耕播种还田方式。同时积极推进水稻秸秆直接机械化还田技术进程。针对水稻秸秆直接还田难度大问题，在多年实践基础上已经探索出行之有效措施，即采取直接粉碎均匀抛撒越冬，在秋季或春季直接泡田搅浆整地秸秆直接还田方式，没有搅浆设备的可以直接秋整地根据土壤情况实施翻埋秸秆整地，春季潜水耙地等还田方式。

4.加大政府补贴扶持力度，建立“管补”合一引导机制。用好用足国家赋予我省项目政策，各级政府配套补贴倾斜引导政策，积极鼓励社会组织筹措资金用于秸秆还田。

5.大力开展宣传培训推广工作。层层组织秸秆还田技术、模式、政策、法规和服务组织建设等培训，增加社会组织积极参与秸秆还田事宜，降低成本、增加效益、形成良性发展机制。

（作者系黑龙江省农业机械化技术推广总站副站长、农业农村部全程机械化专家）

二、提升教育督导质量的措施

1.在求深上下功夫。教育督