

制度创新 政策跟进 成效初显

绥芬河自贸片区全力保生产促发展



绥芬河口岸。



饲料企业车间生产忙。

□文/摄 邵丹 本报记者 杜怀宇

黑龙江自贸试验区绥芬河片区立足同时打赢疫情防控和经济发展两场硬仗,从帮助企业稳定生产、减轻企业生产经营负担、确保工业企业项目开复工等多方面入手,出台鼓励措施,创新政策制度,支持企业应对疫情影响。

绥芬河市综合保税区内的一家利用境外粮食种植、回运到园区内加工饲料,再出区销售的企业。在以往的饲料产品出区报关中,企业需事先交纳一个月的报关税金作为保证金,影响了分送集报通关便利化的政策使用。综合保税区管理局立足自身职能,积极协调沟通海关部门,对分送集报制度进行创新,对园区内有资产、经营状况和信用好的企业采取企业承诺和海关认定双结合的方式代替税款保证金。目前综保区内包括保达农牧产品加工有限公司在内的两家饲料企业已经享受到这项制度创新带来的红利。副总经理王丽英说,这大大降低了通关成本,预计每月减少占用资金在100万元人民币左右,还大大提高了通关效率,促进了企业达产达效。

绥芬河海关通过向哈尔滨海关反馈、

申请和争取,取得了进境粮食检验检疫审批权下放和简化检验检疫可办理等政策支持。目前包括大豆、玉米等农产品进境粮食检验检疫审批事由海关总署委托哈尔滨海关实施,同时允许企业在粮食进境后再确定加工场所。两项政策的获批,将有效解决审批环节和周期较长问题,满足企业贸易和产业发展需求,进一步降低企业的通关成本。

在创新政策的同时,绥芬河市积极促进大项目建设尽快开工复工。绥芬河市4个省百大项目2020年计划投资6.9亿元,其中,绥芬河机场项目已于2月27日复工。公路口岸货检区、中俄木材加工交易中心项目3月30日复工;自驾游营地项目3月20日招标公示也将于近日开工。除省及牡丹江市百大项目以外,绥芬河市2020年计划开复工项目66个,投资19.5亿元。目前,19个项目开工建设,8个项目5月31日前开工;7月1日前预计25个项目开工;8月1日前实现5个项目开工,开复工率86%。

为加大项目谋划和储备力度,绥芬河片区还积极开展“屏对屏”招商,召开2020年“不见面招商”网络推介签约会,围绕木材、能源、旅游、经济、电子商务、现代物

流、贸易升级等产业领域达成20项在线签约,签约总额超过10亿元,其中千万元项目13个,亿元以上项目5个。

2020年一季度国家统计局数据显示,通过海关跨境电商平台进出口额增长速度达到34.7%。绥芬河市2019年12月正式获批成为第四批中国跨境电商电子商务综合试验区,5月29日中国(绥芬河)跨境电子商务综合试验区揭牌,片区11家跨境电商企业同时网上揭牌,绥芬河自贸片区实现进出口贸易线上和线下的融合,保持了原有老客户和贸易渠道,同时拓展着新的增长更快的线上渠道。

为坚决打赢疫情防控阻击战,绥芬河片区管理委员会下发文件,给予企业财税政策支持、稳定企业职工队伍、加大融资支持力度、帮助企业稳定生产、减轻企业生产经营负担、确保工业企业项目开复工6个方面出台21项措施,支持中小企业应对疫情影响,共渡难关。千方百计降低企业运行成本,电价优惠5%,减免国有资产房租费用。实行“社保费减免、医保金减半、公积金缓缴”等税费减免优惠政策,300多户企业获得各级资金扶持1120万元。

绥芬河市金融服务中心、中国人民银

行绥芬河市支行向区内金融机构支持受到疫情影响,生产经营遇到困难的中小微企业健康发展,确保中小微企业有序复工复产并能够正常开展付款、结汇、融资等业务。疫情期间绥芬河引导金融机构推出了无还本续贷、小额信用贷款、存货质押贷款、海外代付融资等产品,累计为83户企业发放贷款116笔,贷款金额4.47亿元,有效解决了企业资金短缺问题。帮助4家企业化解银行到期贷款2390万元,缓解了企业续贷压力。城投公司为小微企业和工商业户减免租金220万元。

绥芬河市对全国自贸区224项改革试点经验按照投资自由化、贸易便利化、金融国际化等进行分类梳理复制推广,截至目前绥芬河片区已复制推广125项,初步形成20项制度创新案例成果。互市贸易进口国别扩展至15个国家,哈萨克斯坦和白俄罗斯的糖果、俄罗斯鲜活海产品和亚麻纸、韩国的海苔和咖啡进口实现突破。推出了俄籍自然人跨境人民币支付、代理人办理跨境人民币支付、代理边民支付外汇等3项“全国首创”业务。在全省率先启动“两步申报”通关服务模式,提货时间压缩至25秒,国际贸易“单一窗口”申报率达99%，“舱单归并”报关单量减少31%。

绥芬河民用机场项目进入建设关键期



省百大项目之一的绥芬河民用机场项目场地,500余名施工人员和100多台大型机械车辆正在1.98平方公里的场区内施工。随着爆破作业开始,对场区内土地平整工程施工全面展开,这也意味着绥芬河民用机场项目进入建设关键期。

目前,飞行区、航站区工程累计完成土石方回填工程量863万立方米,占项目总回填土石方量的96%。整个施工现场紧张有序,力争2020年主体工程全面完工,争取2021年底实现通航。

付晓军 本报记者 杜怀宇摄

社区构筑防控抗疫坚固堡垒

□本报记者 杜怀宇

绥芬河市各级党组织和广大党员干部牢记初心使命,投身社区防控抗疫,为赢得大战、完成大考凝聚起强大的群防群治力量。

发挥政治优势 筑牢战“疫”最前线

坚持把遏制境外疫情输入作为社区防控“最前沿”,积极承担中俄两国公民第一人入境地防控任务,牢牢守住防境外输入第一道防线。

不等不靠,主动作为。依托国家和省、牡丹江市直接下沉指导优势,积极主动分析境外疫情信息,提前对物资准备、防控措施、人员调度等作出部署;建立“闭环管控、分段负责、无缝对接”一体化工作机制,严格执行入境人员6个100%“全程闭环管控”,严厉打击非法越境等违法行为,确保入境人员与城市居民“一城两线”“泾渭分明”,全力守好口岸防线。

精准施策,科学应对。将“第一时间”作为疫情防控工作“第一标准”,紧盯境外疫情发展态势,提前研判形势、部署力量、调度资源,升级防控举措。

广泛宣传,保持平稳。坚持把党组织作为群众维稳“定盘星”,发挥宣传引领作用,编写疫情防控“三个带头”“八个靠前”,编播视频、微信群推送、张贴条幅10万余条次,出动宣传车、农村“大喇叭”在全市小

区、村屯不间断巡回播报,广泛宣传防疫政策和防护知识,确保家喻户晓、入脑入心,营造全市上下齐心战“疫”氛围。

发挥机制优势 树起战“疫”冲锋旗

全面贯彻落实“外防输入、内防扩散”总要求,着力推动明责任、严管控、强保障三项机制建设,在大战中践行初心使命,在大考中交出合格答卷。

压实责任,强化部门联动。建立“纵横交叉、联防联控”管理责任体系。在纵向上,全面建立市镇两级领导包保社区(村屯)、社区书记包网格、网格员包楼栋(单元)、楼道长(单元长)包户4级包保制度,形成自上而下、一贯到底管理链条,确保疫情防控各项任务落到最底层、分到各人头。在横向上,统筹乡镇、公安、应急、卫健、财政、信访等部门形成联动管控机制,制作防控工作流程图、卡口分布作战图,明确职责分工、细化应急措施,确保疫情防控常态化工作有序可循、有效推进。

多措并举,确保群众安危。坚决守住社区防控“最后一道防线”,严格落实“九严一保”措施,压实卡口包保单位和物业公司主体责任,投入150余万元将全市794个小区和单体楼围栏整合成330个卡口和6个村屯卡口,无物业公司小区由全市统筹下派干部和志愿者共同卡口管控。卡口实行值守“一证三宝”和“二入二查三问”措施,全面开展24小时常态化巡

查指导,及时排查漏洞、补齐短板,全力消除安全隐患。

加大保障,暖心服务。发挥乡镇居家隔离管控主体作用,实行居家隔离人员“5221”管控模式,即建立“镇班子成员+社区书记+网格员+社区民警+社区医务人员”5级包保责任体系,实施定期、代办“两服务”和居民不出门、沟通无接触“两确保”,高标准实现暖心服务目标,让居家隔离人员“宅在家、宅得住、宅得好”。着力发挥志愿者和楼道长作用,对1771名孤老残幼等特困人员和低保户特殊群体,提供24小时医疗救治、物资代购直连服务。每天凌晨深夜开展“送温暖”活动,为全市小区卡口值守人员送去牛奶、鸡蛋等食品,从党费中划拨30万元专项资金用于慰问防控一线人员,全力支持基层一线防控工作。

发挥组织优势 吹响战“疫”集结号

全力推动工作力量下沉,织密织牢防控网络,做到哪里有疫情,哪里就有党组织坚强领导,哪里就有党员冲锋在前的身影,让党旗在疫情防控阵地上高高飘扬。

吹响号令,基层堡垒建起来。在口岸一线、入城卡口、方舱医院等关键位置建立12个临时党支部,带领党员干部职工始终冲在疫情防控最危险、最要害的地方。依托城市基层党建共建共融体系,统筹辖区内机关单位和“两新”党组织共同参与,工青妇群团组织积极响应,捐献防疫物资

200余万元,30多家“两新”党组织捐款捐物170余万元。着力发挥社区“大党委”领导核心作用,建立“市—镇—社区—网格—楼栋(单元)”5级组织体系,整合网格内“三委”力量,配齐覆盖830名楼栋长、3345名单元长,各网格党支部和楼栋党小组主动开展疫情防控排查、布控和宣传引导工作,实现战斗堡垒延伸到楼栋、落实到单元。

冲锋陷阵,党员标杆树起来。在社区防控中主动亮身份、树旗帜、作表率,组建80个党员先锋岗,10个党员冲锋队,积极投身医疗救治、上门摸排、物资配送、环境消杀等服务2500余人次。全市49个市直机关企事业单位、30个驻绥中省直单位和36个物业公司,3500余名党员干部职工和1980余名志愿者主动请战,迅速集结下沉小区卡口进行24小时值守,党员干部主动去社区“双报到”,先后涌现出优秀党组织12个、党员17名,5名积极分子在防疫一线入党。

凝心聚力,人民群众动起来。全面落实“四方责任”,依托社区、网格、楼栋(单元)落实家庭和个人防控责任,实现人人有责、人人尽责。发动发挥离退休党员、退役军人、热心居民作用,开展地毯式摸排。鼓励群众对防控期间违规违法行为进行举报,调动全市人民群众支持配合、积极参与疫情防控,牢牢守住小区大门、楼栋单元门和居民家门。

进口木材交易市场开工

本报讯(曲香泓 记者杜怀宇)5月29日上午,黑龙江自贸试验区绥芬河片区进口木材交易市场开工暨众木联投资基金启动仪式在绥芬河铁路北场举行。

绥芬河是全国重要的对俄口岸,区位优势、优势突出、政策集聚,经过多年的发展,已形成全国最大的俄罗斯木材进口集散基地。进口木材交易市场将为木业企业提供采购、运输、仓储、加工、交易的一体化平台;木业投资基金以“动态质押监管”“互联网+在途货物监管”和“应收账款+基金保函”等创新模式,为全市木业企业发展壮大提供重要金融创新工具。进口木材交易中心和投资基金的成功运营,将为绥芬河木业产业发展壮大、转型升级带来新机遇、注入新动力。

在签约环节,黑龙江绥东木业投资有限公司与绥芬河市山鑫木业有限公司、绥芬河市通达国际货物运输代理有限公司签订《进口木材交易市场合作协议》;广东华颂家具集团与黑龙江自贸区绥芬河片区众木联木业投资基金签订《年产1.5

亿元家具成品及零部件配套三年代工协议》;黑龙江绥东木业投资有限公司、绥芬河市山鑫木业有限公司、东莞众家联供应链服务有限公司签订《年供应2.5亿元家具原材料协议》;黑龙江自贸区绥芬河片区众木联投资基金与中国农业银行股份有限公司绥芬河市支行签订《合作协议》;黑龙江自贸区绥芬河片区木联投资基金、中国农业银行股份有限公司绥芬河市支行、木业企业签订《质押贷款协议》。

绥芬河进口木材交易市场总投资2亿元,占地面积8.1万平方米,场内有780米的铁路宽、标轨专用线各一条,可满足30辆火车同时进行宽、标木材装卸作业。众木联投资基金总规模1亿元,主要通过木材仓储、动态质押、物流配送、供应链融资和股权投资等方式,解决企业流动资金短缺,降低企业融资成本,实现了木业企业从原材料进口、落地加工、产成品销售全产业链上的资金融通,同时基金发挥资本的撬动作用,积极引导俄罗斯进口粮食、煤炭等大宗商品落地深加工。

跨境电商保税备货业务启动

本报讯(武秀凯 张金龙 记者杜怀宇)随着绥芬河海关现场关员在绥芬河综合保税区对38票321件跨境电商保税备货(1210)面粉、白兰地办结核放手续,绥芬河跨境电商综试区正式启动跨境电商保税备货业务,标志着绥芬河跨境电商综试区实现突破性发展。

跨境电商保税备货(1210)模式是目前跨境电商进口业务采用的主要模式,又称为“保税备货”模式。海关按照个人自用进境物品监管,不执行有关商品首次进口许可批件、注册或备案要求。跨境电商企业将进口商品存储于综合保税区内,消费者从电商平台下单后,商品便通过快递直接 from 综保区送到消费者手中。

绥芬河海关积极推动进口保税

备货“1210”模式跨境电商业务正式开通。“我们根据企业发展需求,提供一对一服务,安排专人指导企业进行仓储区域规划、分拣线设置等工作;手把手指导,在申报进出区核放单、货物仓储、理货、清单申报、出区等环节对企业进行全程指导;开展实打实帮扶,满足企业线上销售保税进口商品的需求,帮助企业走出困境、渐入佳境。”绥芬河海关副关关姜佳力介绍。

随着保税备货“1210”模式的正式开通,奶粉、化妆品、保健品等允许通过跨境电商销售的商品都可以在绥芬河综保区内销售,将大大丰富区内跨境电商商品的种类,进一步促进综保区对俄跨境电商业务的跨越式发展。

铁路互贸点首次进口韩国商品

本报讯(舟自横 记者杜怀宇)两个集装箱的韩国商品近日进入绥芬河海关铁路互贸监管仓库。此批商品包括海苔和咖啡,总货值90万元,标志着绥芬河自贸区富民铁路互贸点实现首次进口交易韩国商品。

为有效降低公路口岸通关风险,绥芬河及时调整口岸运输方式,鼓励区内业户通过铁路口岸开展互贸商品进口交易。本次通过铁路口岸成功进口的这批韩国商品,将于近日在铁路互贸点开展边民互贸交易。

年初以来,在确保防疫安全 and 生产安全的前提下,绥芬河自贸区

立足沿边优势,积极探索,用足用好国家新增进口国别范围等政策,确保国际物流通道畅通,妥善开展互市贸易商品的进口和交易工作。截至5月,绥芬河自贸区互贸进口国别由单一的俄罗斯一国,增至俄罗斯、哈萨克斯坦和韩国等国。5月18日,绥芬河自贸区富江互贸农民专业合作社注册完成,正在增项进出口权和申请办理绥芬河市富民边民互助合作组等相关注册手续,为下一步发展农副产物落地加工奠定基础,从而进一步落实国务院边贸新政,推动绥芬河市疫情防控期间地方经济回暖复苏。

中医药服务出口基地云上会诊



本报讯(孙颖 记者杜怀宇)绥芬河市人民医院中医药服务出口基地利用视频软件远程为多位俄罗斯患者进行中医会诊,并与俄罗斯合作伙伴进行非见面访谈,进一步推广中医药技术出口。

在远程视频中,绥芬河市人民医院中医药服务出口基地主任查明辉为莫斯科的奥利噶进行了中医咨询疾病复诊。每年都到绥芬河市人民医院体检和中医保健的奥利噶,今年因疫情无法赴约。得到查明辉主任的复诊,奥利噶十分满意和高兴。

作为全国首批17处中医药服务出口基地的绥芬河市人民医院,一直注重发挥中医药在疫情防控中的作用,科学开展中医药防治。同时抓住有利时机,研制中药产品,依托自贸

区先行先试政策,助力中医药产品和服务走出国门。中医药服务出口基地在5月下旬开通了远程视频非见面中医会诊,旨在更好发挥中医药在疫情防控中的作用,进一步推动中医药走出国门。

在远程视频非见面中医会诊开通短短一周内,已经为10余名俄罗斯患者进行了中医咨询疾病会诊。对于俄罗斯患者的慢性病给予了相关的中医治疗指导。对于居家隔离出现的如失眠等心理焦虑症状,及时进行心理疏导。指导患者做好居家消毒和个人防护卫生,并把对预防疫情提高免疫力有帮助的八段锦和新冠防控保健操教授给他们。

远程医疗连线会诊。

本报记者 杜怀宇摄

清理城市“牛皮癣”美化生活环境

本报讯(李雅文 记者杜怀宇)绥芬河市机关企事业单位干部职工和企业员工,走大街进小巷,担起各自分担区责任,清理乱贴乱画城市“牛皮癣”,整治乱丢乱扔垃圾现象,为文明城创建一起努力。

今年是绥芬河市争创全国文明

城市“四连冠”迎检之年,全市各单位在做好小区卡口值守等常态化疫情防控工作的基础上,从“我”做起,下一心,担起文明城创建的重担,做好分担区环境卫生整治等工作,为全面打赢疫情防控阻击战营造良好卫生环境。