

始终坚持人民至上的价值理念

亓利

在刚刚闭幕的全国两会上，习近平总书记参加内蒙古代表团审议时指出，中国共产党根基在人民、血脉在人民，必须坚持人民至上，这是总书记为民情怀的又一次升华。

人民至上是中国共产党人初心和使命的再次诠释

中国共产党是按照马克思主义基本原理建立起来的政党，人民立场是我们党的根本立场，我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位，这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义理论是人民的理论，马克思主义的宗旨和目的就是要实现无产阶级及全人类的彻底解放。中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，这是马克思主义人类解放学说的中国表达。中国共产党因人民而生、为人民而兴。党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子。回望来时路，正是中国共产党坚持一切为了人民、紧紧依靠人民，才实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃，迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃，在新中国的历史上才创造了经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹，正在决胜全面建成小康社会，进而开启中华民族伟大复兴的历史新征程。人民至上，就是站在两个百年的交汇点上，在迎接第一个百年即将到来之际，向全党发出的不忘初心、牢记使命的最强音。

人民至上是以人民为中心发展思想的再次深化

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，坚持以人民为中心的发展思想，体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命，也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结，也是习近平总书记执政为民情怀的彰显。习近平以人民为中心思想发端于七年的知青岁月，笃定了“为群众做实事”的人生目标；生成于长期理政经历，阐述了“人心的向背，不但决定着社会主义建设的命运，也决定着党的命运”的深刻道理；成熟于七年治国实践，提出了“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”明确要求。以人民为中心，就是要发展为了人民，“让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感”，就是要依靠人民，“只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民，就可以获得无穷的力量，风雨无阻，奋勇向前”，就是发展成果由人民共享，“朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”；就是我们的工作要由人民来评判，“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，这是以人民为中心发展思想的延续和升华。

人民至上是中国特色社会主义制度优势的再次彰显

在抗击突如其来的新冠肺炎疫情斗争中，习近平总书记亲自指挥、亲自部署，第一

时间强调“生命重于泰山”“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。党中央采取的所有防控措施都首先考虑尽最大努力防止更多群众被感染，尽最大可能挽救更多患者生命。至上108岁的老人，下至出生仅30小时的婴儿，我们全力以赴投入救治，在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源，救治费用全部由国家承担。正如习近平书记指出的：“人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。”同时，在这次疫情防控斗争中，在党中央统一领导下，全国动员、全民参与，联防联控、群防群治，构筑起最严密的防控体系，凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局，自觉配合疫情防控斗争大局，形成了疫情防控的基础性力量。这种高效的动员力、组织力和执行力使中国特色治理体系得以转化为治理效能，进一步彰显中国特色社会主义制度的显著优势。在这场大考面前，我们党秉持人民至上的价值追求，带领人民交上了出色的“中国答卷”，充分展示了中国力量、中国精神、中国效率，再一次为世界贡献了中国智慧和方案。

人民至上是习近平总书记对全党的再次嘱托

人民是历史的创造者，这是马克思主义的基本观点，是决定党和国家前途命运的决定力量，决定了我们必须植根人民、依靠人民、尊重人民。我们党来自人民、植根人民、

服务人民，党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。“人民是我们党执政的最大底气。”习近平总书记在同新冠肺炎疫情斗争时指出：“战胜这次疫情，给我们力量和信心的是中国人民”，在部署当下的工作时指出：“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作，要紧紧依靠人民。”首先，要把人民至上落实到各项决策部署和实际工作之中。今年是全面建成小康社会的收官之年，是打赢脱贫攻坚战决胜时刻，疫情突袭，给我们本就艰巨的任务上又出了一道“加试题”。做好“六稳”工作、落实“六保”任务是我们做出的回答，“六保”是“六稳”的着力点，“六保”是必须守住的底线。而“六稳”“六保”的重点就在保就业、就在保民生；其次，要把人民至上为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人安居乐业、安危冷暖放在心上，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，一件一件抓落实，一年接着一年干，努力让群众看到变化、得到实惠；第三，要把人民至上作为衡量党员干部党性意识的标尺。各级领导干部要坚持人民至上，树立正确的权力观、政绩观、事业观，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，切实做到为官一任、造福一方，始终坚持立党为公、执政为民。

【作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)教授、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

育新机开新局推动龙江振兴发展

李清君

阶段要发展动能。二要把做好“三篇文章”的龙江链经济优势释放出来。习近平总书记提出做好“改造升级老字号”“深度开发原字号”“培育壮大新字号”，它是龙江链经济的最大优势，要在老树发新枝，“五头五尾”产业链延伸、新经济新技术新业态新模式方面作出振兴发展的文章。我们要抓住打通生产、分配、流通、消费各个环节的新发展机遇，推动“百千万工程”，让龙江的链经济整体深度融入国内大循环经济，主动融入国际大循环经济，培育新形势下龙江参与区域合作和国际竞争新优势。三要将科技创新的禀赋与基础优势尽快形成高质量发展的加速度。充分释放龙江科教创新的优势与潜力，加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业，让新支柱产业成为新经济增长点、新增长极、新增长动力。

第二，发扬斗争精神攻克振兴发展难题，主动求变闯新路。龙江经济发展要实现逆势上扬，就要发扬斗争精神，攻克前进路上的发展之敌。一是抓发展解难题要有斗争精神。伟大复兴需要伟大斗争，龙江振兴发展更需要斗争精神。所谓斗争精神，就是党员干部敢于面对问题解难题，敢于挑战自

我加压挑重担，敢于牺牲自我小利益维护大局，发展大利益。我们必须清醒看到，龙江面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战，加上新冠肺炎疫情影响，目前我省经济运行面临较大压力。没有斗争精神，解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题就有可能落空；帮助解决企业特别是中小微企业面临的实际困难就有可能变调，出台和落实各项刺激消费的措施就有可能变成纸上谈兵。二是要主动摆脱“疫后综合症”对经济发展的束缚。今年全国两会的政府工作报告没有对GDP增速提出具体目标要求，这是党和国家向全党全国各族人民传递的做好“六稳”工作，落实“六保”任务。党员领导干部必须向肩不扛起发展指标、身不背负发展任务的平庸行为宣战，要向表面挺规矩、关键时刻不用功、冲刺前进搞假动作、兑现承诺用语言堆砌、问责受罚讲各类理由搪塞的庸官懒官说“不”。

第三，要闯出一片新天地，敢于求变开新局。一是把粮食安全的“压舱石”变成乡村振兴的“定海神针”。手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。新形势下，我省要重点从农产品结构、抗风险能力、农业现

代化水平上发力，要保障粮食等主要农产品生产供给，加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。二是搬掉做好“六稳”工作，落实“六保”任务的制度性障碍。“六保”是我省应对各种风险挑战的重要保证。要把稳就业挺到经济社会发展的前面，实现基本生活保障兜底，帮扶中小微企业渡过难关，稳定粮食生产，强化煤电油气安全稳定供应，保产业链供应链稳定，千方百计保障基层公共服务。三是持续抓好“百大项目”建设。以百大项目拉动经济增长，促进资源优势转化为发展优势，进而达到稳定经济增长、吸引投资外资、带动扩大就业、稳定市场主体预期、延链补链强链、补齐发展短板弱项漏洞，以奋发有为的姿态度加速龙江全面振兴全方位振兴。四是贯通实体经济与虚拟经济，打通断头路。要加强协同配合，增强政策举措的灵活性、协调性、配套性，让线上经济活跃起来，利用各种交易平台、专业展会订货会、文创节日、国际论坛交流等视频、体验、直播、5G场景再现技术等，带动农业升温、制造业回暖、服务业繁荣，努力实现优质供给刺激消费的政策效应最大化。

（作者单位：省政府研究室）

贯彻落实全国两会精神

民法典总则编开宗明义提纲挈领

冯向辉

主义核心价值观”的内容。法律法规是推广社会主流价值的重要保证。民法典总则第一章第一条把“弘扬社会主义核心价值观”作为一项重要的立法目的，同时在第三条规定民事权利及其他合法权益“受法律保护、任何组织或者个人不得侵犯”，这是培育和践行社会主义核心价值观的民事立法举措，也是对依法治国与以德治国相结合的中国特色的坚持。

2.建立健全民法基本原则的规定。民法基本原则是编纂民法典的准则，也是当事人在法无明文规定时的行为准则和司法审判准则，有基本体制原则和体系限制原则两大类规定。其中，基本体制原则包括平等原则(第四条)和自愿原则(第五条)；体系限制原则包括公平原则(第六条)、诚信原则(第七条)、守法和公序良俗原则(第八条)、绿色原则(第九条)。这里的公序良俗，指的是民事主体的行为应当遵守公序共秩，符合善良风俗；绿色原则，即“民事活动应当有利于节约资源、保护生态环境”。可见，总则编的基本宗旨以权利为本位，同时也兼顾对于社会利益和社会秩序的保护。

此外，总则编还补充了民事法律适用原则的规定：一是依照法律处理民事纠纷；法律没有规定的，可以适用习惯，但是不得违背公序良俗。二是“其他法律对民事关系有特别规定的，依照其规定”。这便为我国民法的适用提出了新的方法论，即原则加规则的适用。

二、一般民事制度的发展和创新

发展和创新了民事主体、民事权利、民事责任诉讼时效等制度的一般性规则。

1.完善和补充民事主体制度。一是自然人制度安排更人性化和社会化。(1)以“自然人”概念取代了民法通则中的“公民”说法。(2)将限制民事行为能力人的年龄从10周岁下调到8周岁。(3)完善了监护制度。(1)补充完善监护的规定。“具有完全民事行为能力”的成年人，可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的人或者组织事先协商，以书面形式确定自己的监护人，在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时，由该监护人履行监护职责。”2)增加被监护人临时生活照料措施的规定。被监护人住所地的居委会、村委会或者民政部

门在突发紧急事件、监护人暂时无法履行监护职责、被监护人无人照料状态下，应为被监护人安排必要的临时生活照料措施。(3)增加特殊保护胎儿利益的规定。“涉及遗产继承、接受赠与等胎儿利益保护的，胎儿视为具有民事权利能力。但是，胎儿娩出时为死体的，其民事权利能力自始不存在。”二是法人制度设计更符合中国实际，也更现代化。总则编根据法人设立目的的不同，将企业、机关、事业单位和社会团体等四类法人修改为营利法人、非营利法人和特别法人等三类法人。三是新设立“非法人组织”一章。对合伙企业、个人独资企业等不具有完全独立财产的经营主体或者非营利团体，作为除自然人和法人组织以外的第三类独立的民事主体加以规定。

2.完善和补充民事权利制度。对于民事权利作宣誓性的规定，具体权利由其他各分编作具体对应。一是重新概括调整范围。规定“民法调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间的人身关系和财产关系”，这与民法通则“调整平等主体的公民之间、法人之间、公民和法人之间的财产关系和人身关系”的规定显著不同。“人身关系”前置于“财产关系”，是对人身权地位与保护水平的提升。二是注重保护个人信息权利和数据、网络虚拟财产。随着互联网的快速发展，个人信息被随意侵犯、收集、买卖的情况日益突出，总则编新增规定：“自然人的个人信息受法律保护。任何组织或者个人需要获取他人个人信息的，应当依法取得并确保信息安全，不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息，不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”但是并没有确定一种个人信息权，这是顺应信息化时代的一个重要举措，隐含了对于制定个人信息保护特别法的授权。第一百二十七条还规定：“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的，依照其规定。”

3.补充民事责任制度。除新增“继续履

行”为承担民事责任的主要方式外，还有惩罚性赔偿的规定。另有两个亮点：一是免除了见义勇为者的后顾之忧。针对近年因诚信缺失和保障不力而引发的见义勇为纠纷的实际，为避免见义勇为者“流血又流泪”事件的发生，摆脱不敢见义勇为的困扰，总则编鼓励和保护见义勇为行为。第一百八十三条规定：“因保护他人民事权益使自己受到损害的，由侵权人承担民事责任，受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任，受害人请求补偿的，受益人应当给予适当补偿。”二是增加“保护英烈”条款。第一百八十五条规定：侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉，损害社会公共利益的，应当承担民事责任。

4.完善和补充诉讼时效的规定。总则编在诉讼时效制度上的主要发展和创新：一是第一百八十八条将一般诉讼时效从2年延至3年。从实践效果来看，受制于诉讼或仲裁的救济成本较高、程序复杂、专业性强等诸多因素，过短的时效显然会造成利益失衡。而一般诉讼时效延长到3年，则有利于平衡权利保护和督促权利行使之间的关系。二是新增未成年人遭性侵后诉讼时效的特殊起算点。在一些未成年人遭性侵案件中，未成年人心智尚未完全成熟，甚至许多未成年人不敢通过法律寻求救济，等成年后再去寻求法律救济时往往超过了诉讼时效。为确保受性侵损害的未成年人赔偿请求权，第一百九十一条规定，遭受性侵的未成年人诉讼时效期间自受侵害年满18周岁之日起计算。

总之，民法典总则编开宗明义、提纲挈领，以“提取公因式”的方式集中规定民法的最一般问题，具有时代性、科学性和本土性，为民法典其他六个分编的编纂工作奠定了坚实的制度基础。

（作者系黑龙江省社会科学院法学研究所所长、研究员、法学博士，黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员）

经济韧性更多来自坚实的制度保障

李双莉

2020年突如其来的新冠肺炎疫情，对中国乃至全世界的政府治理、经济调控等多个方面都是一场大考。《政府工作报告》指出，疫情期间“我国经济表现出强韧性和巨大潜能”。中华民族是坚韧而包容的。我国有强大的国内市场，能够持续释放强劲的需求拉动力；我国是世界第一制造大国，生产体系完备，产业链完整，面对疫情具备自身恢复能力；地区之间经济结构、资源禀赋差异巨大，产业转移和梯度效应应逐步释放；以科技创新为基础的核心竞争力正在逐渐形成；中国拥有“集中力量办大事”的强大制度优势。可以说，这些都是中国经济有“韧性”的原因。

一、以积极的财政政策 和金融政策促“六稳”“六保”

今年《政府工作报告》不提全年经济增速目标，重申做好“六稳”工作，落实“六保”任务。财政短期有困难，但国债、地方政府一般债和专项债增加。财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债，这2亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。在货币政策方面，适当降息降准，引导实际利率下行，降低融资成本。同时，要求各级政府必须真正过紧日子，中央财政带头，中央本级支出安排负增长，非急需非刚性支出压减50%以上。《报告》39次提及“就业”，今年要优先保就业、保民生。保障就业和民生，必须有市场主体支撑，强化阶段性政策，帮助企业渡过难关。优化减税降费方式，从主要针对增值税的减税政策，转为降低社保费和缓缴企业所得税等，提升企业获得感，让企业和老百姓得实惠。

二、激发市场主体活力，增强发展新动能

有韧性的中国经济不宜实施强烈刺激政策。首先，经济下行在一定程度上不一定是坏事。这是市场自我调整和修复，是强制性淘汰落后产能和刺激创新。我国经济当前面临的问题，不是总量问题，而是结构问题，强烈刺激政

策，反而会妨碍市场机制正常发挥作用。其次，政策是有时滞的。在经济领域，一个行动、一项政策或制度，可能产生不止一种效果，而是会带来一系列后果，有些是当时能看到的而有些则要过一段时间才能表现出来，即所谓“看得见的和看不见的”。强烈刺激政策发挥作用的时点，不仅取决于政策本身，还取决于体制、社会结构和人们的预期。再次，要审慎对资本市场过度干预。疫情是典型的外部冲击、暂时性冲击，这期间资本市场因此而做出一定反应，属理性行为。随着疫情得到控制，经济活动回归正常后，对资产市场的冲击也会随之逐渐消除。

5月11日，党中央国务院印发了《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》，这是贯彻落实党的十九大和十九届四中全会关于坚持和完善社会主义市场经济体制的战略部署的重要文件，也是我国坚持全面深化改革、不断完善社会主义市场经济体制的伟大实践的进一步深化。《意见》是未来一段时期社会主义市场经济体制建设的纲领性文件，也释放了中央在经济建设方面的导向和信号。

要注意划清政府、企业和市场的权责界限，着力培育有助于企业恢复生产的外部环境。公共服务是现代城市的基石，政府治理的一项核心内容就是构建现代时代表展趋势和发展规律的公共服务体系，因此，这要求地方政府进一步从管理型向服务型转变。

企业是市场的主体，是经济的主角，是创造就业和财富的重要力量，是促进发展的主力军，是创新的原动力。在中国市场经济改革进程中，民营经济始终是经济体系的重要力量，未来市场经济的恢复发展，也主要依赖于民营经济和复苏。因此，要努力营造有利于企业生存发展的外部环境，特别是给国企和民企公平的环境，平等竞争，优胜劣汰。如果给企业更多管制和干预，经济的未来将面临更多曲折和危险；如果给企业以更多信心，我们的政策将事半功倍，真正实现“留得青山，赢得未来”。

（作者单位：黑龙江省财政厅）

乡村组织振兴 怎样用“功”

周瑞辉

资源资产、发展多种形式股份合作、转变村庄经营方式等方面敢于尝试、加强探索，因地制宜发展乡村产业，带领乡亲们共同致富，让乡村经济呈现欣欣向荣的蓬勃生机。

要在服务农民上用实功。农民是乡村振兴的主体，服务农民是乡村党组织践行宗旨的充分体现。乡村基层党组织的政绩在农民的口碑里。农民的获得感幸福感安全感如何，是乡村振兴兴效果的直接检验。基层党组织要做农民的“主心骨”，党组织成员要做农民的“贴心人”，讲实话、察实情、干实事、求实效，真心实意为农民服务。要站在农民立场想问题、办事情、做决策，维护农民的正当权利和利益，把农民团结起来，彰显凝聚力。要做到办事公道、作风正派、平等待人，为农民群众作出表率，在农民群众中树立威信，增强公信力。要体恤农民、爱护农民、亲近农民，善解农民之困，能纾农民之困，真正让群众感到组织的关心和温暖，展现亲力和。

要在自身建设上强真功。乡村党组织自身建设水平是衡量乡村党组织振兴的内在尺度。铁打还需自身硬。无论是从时间紧迫性上看，还是从建设任务上看，我省乡村基层党组织振兴基础弱、底子薄、难度大，在政治领导力、组织覆盖力、群众凝聚力、社会号召力等方面还存在短板，与发达省份乡村基层党组织的发展绩效也有差距。乡村基层党组织在自身建设上强基，就要从思想建设、政治建设、作风建设、纪律建设等方面持续用力，推进乡村基层党组织标准化规范化，解决决弱化弱化边缘化问题，使乡村党组织成为政治强、基本功好、有朝气、能干事的一面旗帜。

要在引领发展上练真功。农村富不富，关键看支部。乡村基层党组织谋发展、抓经济的领富能力，是乡村振兴振兴的看家本领。引领乡村经济发展繁荣，离不开一个善抓经济、能谋产业、会搞经营的基层党组织，离不开一个强班子、聚人心、有思路、善管理的党组织书记。尚志市小南镇元宝村、饶河县西林子乡小南河村就是我省乡村振兴带动经济发展、农民致富的优秀典型。事实证明，乡村组织和带头人要具备开阔视野和经济头脑，富有创新精神和统带能力，练就抓发展的真功，在盘活用好村集体

（作者单位：中共哈尔滨市委政策研究室）

