

# 始终坚持人民至上的价值理念

刊五

在刚刚闭幕的全国两会上,习近平总书记参加内蒙古代表团审议时指出,中国共产党根基在人民、血脉在人民,必须坚持人民至上,这是总书记为民情怀的又一次升华。

**人民至上是中国共产党人初心和使命的再次诠释**

中国共产党是按照马克思主义基本原理建立起来的政党,人民立场是我们党的根本立场,我们党没有自己特殊的利益,党在任何时候都把群众利益放在第一位,这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志。马克思主义理论是人民的理论,马克思主义的宗旨和目的就是要实现无产阶级及全人类的彻底解放。中国共产党人的初心和使命就是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴,这是马克思主义人类解放学说的中国表达。中国共产党因人民而生、为人民而兴。党团结带领人民进行革命、建设、改革,根本的目的就是为了让人民过上好日子。回望来时路,正是中国共产党坚持一切为了人民、紧紧依靠人民,才实现了中华民族从站起来到富起来的伟大飞跃,迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃,在中国新历史长上才创造了经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹,正在决胜全面建成小康社会,进而开启中华民族伟大复兴的新征程。人民至上,就是站在两个百年的交汇点上,在迎接第一个百年即将到来之际,向全党发出的不忘初心、牢记使命的最强音。

**人民至上是以人民为中心发展的思想的再次深化**

“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”,坚持以人民为中心的发展思想,体现了党的理想信念、性质宗旨、初心使命,也是对党的奋斗历程和实践经验的深刻总结,也是习近平总书记执政为民情怀的彰显。习近平以人民为中心思想发端于七年的知青岁月,奠定了“为群众做实事”的人生目标;生成于长期理政经历,阐述了“人心的向背,不但决定着社会主义建设的命运,也决定着党的命运”的深刻道理;成熟于七年治国实践,提出了“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点”明确要求。以民为中心,就是要发展为了人民,“让人民有更多、更直接、更实在的获得感、幸福感、安全感”;就是要依靠人民,“只要我们深深扎根人民、紧紧依靠人民,就可以获得无穷的力量,风雨无阻、奋勇向前”;就是发展成果由人民共享,“朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”;就是我们的工作要由人民来评判,“时代是出卷人,我们是答卷人,人民是阅卷人。”人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民,这是以民为中心发展思想的延展和升华。

**人民至上是中国特色社会主义制度优势的再次彰显**

在抗击突如其来的新冠肺炎疫情斗争中,习近平总书记亲自指挥、亲自部署,第一

时间强调“生命重于泰山”“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位”。党中央采取的所有防控措施都首先考虑尽最大努力防止更多群众被感染,尽最大可能挽救更多患者生命。上至108岁的老人,下至出生仅30小时的婴儿,我们全力以赴救人救治,在全国范围调集最优秀的医生、最先进的设备、最急需的资源,救治费用全部由国家承担。正如习近平总书记指出的:“人民至上、生命至上,保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。”同时,在这次疫情防控斗争中,在党中央统一领导下,全国动员、全民参与,联防联控、群防群治,构筑起最严密的防控体系,凝聚起坚不可摧的强大力量。广大人民群众识大体、顾大局,自觉配合疫情防控斗争大局,形成了疫情防控的基础性力量。这种高效的动员力、组织力和执行力使中国特色治理体系得以转化为治理效能,进一步彰显中国特色社会主义制度的显著优势。在这场大考面前,我们党秉持人民至上的价值追求,带领人民交上了出色的“中国答卷”,充分展示了中国力量、中国精神、中国效率,再一次为世界贡献了中国智慧和中国方案。

**人民至上是习近平总书记对全党的再次嘱托**

人民是历史的创造者,这是马克思主义的基本观点,是决定党和国家前途命运的决定力量,决定了我们必须植根人民、依靠人民、尊重人民。我们党来自人民、植根人民、

服务人民,党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。“人民是我们党执政的最大底气。”习近平总书记在回顾抗疫斗争时指出:“战胜这次疫情,给我们力量和信心的是中国人民”,在部署当下的工作时指出:“做好统筹疫情防控和经济社会发展工作,要紧紧围绕人民。”首先,要把人民至上落实到各项决策部署和实际工作之中。今年是全面建成小康社会的收官之年,是打赢脱贫攻坚战的决胜时刻,疫情突袭,给我们本就艰巨的任务上又出了一道“加试题”。做好“六稳”工作、落实“六保”任务是我们做出的回答,“六保”是“六稳”的着力点,“六保”是必须守住的底线。而“六稳”“六保”的重点就在保就业、就在保民生;其次,要把人民至上为民造福作为最重要的政绩。我们推动经济社会发展,归根到底是为不断满足人民群众对美好生活的需要。要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上,用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题,一件一件抓落实,一年接着一年干,努力让群众看到变化、得到实惠;第三,要把人民至上作为衡量党员干部党性的标尺。各级领导干部要坚持以人民至上,树立正确的权力观、政绩观、事业观,不慕虚荣,不务虚功,不图虚名,切实做到为官一任、造福一方,始终坚定立党为公、执政为民。

【作者系中共黑龙江省委党校(省行政学院)教授,黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员】

阶段要发展动能。二要把做好“三篇大文章”的龙江链经济优势释放出来。习近平总书记提出做好“改造升级老字号”“深度开发原字号”“培育壮大新字号”,它是龙江链经济的最大优势,要在老树发新枝、“五头五尾”产业链延伸、新技术新业态新模式方面作出振兴发展的文章。我们要抓住打通生产、分配、流通、消费各个环节的新发展机遇,推动“百千万工程”,让龙江的链经济整体深度融合国内大循环经济,主动融入国际大循环经济,培育新形势下龙江参与区域合作和国际竞争新优势。三要将科技创新的禀赋与基础优势尽快形成高质量发展的加速度。充分释放龙江科教创新的优势与潜力,加快推进数字经济、智能制造、生命健康、新材料等战略性新兴产业,让新支柱产业成为新经济增长点、新增长极、新增长动力。

第二,发扬斗争精神攻克振兴发展难题,主动求变闯新路。龙江经济发展要实现逆市上扬,就要发扬斗争精神,攻克前进路上的发展之敌。一是抓发展解难题要有斗争精神。伟大复兴需要伟大斗争,龙江振兴发展更需要斗争精神。所谓斗争精神,就是党员干部敢于面对问题解难题,敢于挑战自

我加压挑重担,敢于牺牲自我小利益维护大局,发展大利益。我们必须清醒看到,龙江面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战,加上新冠肺炎疫情冲击,目前我省经济运行面临较大压力。没有斗争精神,解决产业链协同复工复产中的各种堵点、难点问题就有可能落空;帮助解决企业特别是中小微企业面临的实际困难就有可能变调,出台和落实各项刺激消费的措施就有可能变成纸上谈兵。二是要主动摆脱“疫后综合症”对经济发展的束缚。今年全国两会的政府工作报告没有对GDP增速提出具体目标要求,这是党和国家向全党全国各族人民传递的做好“六稳”工作,落实“六保”任务。党员领导干部必须向肩扛起发展指标、身不背发展任务的平庸行为宣战,要向表面挺规矩、关键时刻不用劲、冲刺前进搞假动作、兑现成绩用语言堆砌、问责受罚讲各类理由搪塞的庸官懒官说“不”。

第三,要闯出一片新天地,敢于求变开新局。一是把粮食安全的“压舱石”变成乡村振兴的“定海神针”。手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。新形势下,我省要重点从农产品结构、抗风险能力、农业现

代化水平上发力,要保障粮食等主要农产品生产供给,加快推动“藏粮于地、藏粮于技”战略落实落地。

二是搬掉做好“六稳”工作的制度性障碍。“六保”是我省应对各种风险挑战的重要保证。

三是持续抓好“百大项目”建设。

四是贯通实体经济与虚拟经济,打通断头路。

五是加强协同配合,增强政策举措的灵活性、协调性、配套性,让线上经济活跃起来,利用各种交易平台、专业展会、跨境电商、国际论坛交流等视频、体验、直播、5G场景再现技术等,带动农业升温、制造业回暖、服务业繁荣,努力实现优质供给刺激消费的政策效应最大化。

(作者单位:省政府研究室)

**贯彻落实全国两会精神**

## 民法典总则编开宗明义提纲挈领

冯向辉

《中华人民共和国民法典》(以下简称民法典)是新中国成立以来第一部以法典命名的法律,开创了法典编纂的先河,在新中国立法史上具有里程碑意义。到2021年1月1日正式实施民法典时,现行的婚姻法(1981年)、继承法(1985年)、民法通则(1987年)、收养法(1992年)、担保法(1995年)、合同法(1999年)、物权法(2007年)、侵权责任法(2010年)和民法总则(2017年)将同时废止。

民法典共7编1260条,由总则编和六个分编(物权编、合同编、人格权编、婚姻家庭编、收养编、侵权责任编)构成。为了让全省公民更加深入学习了解民法典,熟知这部涉及社会和经济生活方方面面的“百科全书”,进而为更好地贯彻实施民法典做好准备,本报开辟《民法典解读》专栏,邀请省内教学、科研和有关部门的专家学者逐编为大家详解。

民法典第一编“总则”共十章二百零四条,基本保持了现行民法总则的结构和内容,即基本规定、自然人、法人、非法人组织、民事权利、民事法律行为、代理、民事责任、诉讼时效、期间计算等十章,只是根据法典编纂体系化要求对个别条款作了文字修改,并将“附则”部分移到民法典的最后。它规定民事活动必须遵循的基本原则和一般性规则,是民法典的开篇,也是其他六个分编的统领,具有高度的涵摄性和抽象性。这里从普适性原则和一般性规则两个方面作解读。

### 二、一般民事制度的发展和创新

发展和创新了民事主体、民事权利、民事责任和诉讼时效制度的一般性规则。

1.完善和补充民事主体制度。一是自然人制度安排更人性化和社会化。(1)以“自然人”概念取代了民法通则中的“公民”说法。(2)将限制民事行为能力人的年龄从10周岁下调至8周岁。(3)完善了监护制度。

2.补充民事责任制度。除新增“继续履行”为承担民事责任的主要方式外,还有惩罚性赔偿的规定。另有两个亮点:一是免除了见义勇为者的后顾之忧。针对近年因诚信缺失和保障不力引发的见义勇为纠纷的实际,为避免见义勇为者“流血又流泪”事件的发生,摆脱不敢见义勇为的困扰,总则编鼓励和保护见义勇为行为。第一百八十三条规定:“因保护他人民事权益使自己受到损害的,由侵权人承担民事责任,受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任,受害人请求补偿的,受益人应当给予适当补偿。”二是增加“保护英烈”条款。第一百八十五条规定:侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉,损害社会公共利益的,应当承担民事责任。

3.完善和补充民事诉讼制度。对于民事权利诉讼时效的规定,具体权利由其他各分编具体规定。一是重新概括调整范围。规定“民法调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间的人身关系和财产关系”,这与民法通则“调整平等主体的公民之间、法人之间、公民和法人之间的财产关系和人身关系”的规定显然不同。“人身关系”前置于“财产关系”,是对人身地位与保护水平的提升。二是注重保护个人信息权利和数据、网络虚拟财产。随着互联网的快速发展,个人信息被随意侵犯、收集、买卖的情况日益突出,总则编新增规定:“自然人的个人信息受法律保护。任何组织或者个人需要获取他人个人信息的,应当依法取得并确保信息安全,不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息,不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”但是并没有确定一个个人信息权,这是顺应信息化时代的一个重要举措,隐含了对于个人信息保护特别法的授权。第一百二十七条还规定:“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的,依照其规定。”

4.补充民事责任制度。除新增“继续履

行”为承担民事责任的主要方式外,还有惩罚性赔偿的规定。另有两个亮点:一是免除了见义勇为者的后顾之忧。针对近年因诚信缺失和保障不力引发的见义勇为纠纷的实际,为避免见义勇为者“流血又流泪”事件的发生,摆脱不敢见义勇为的困扰,总则编鼓励和保护见义勇为行为。第一百八十三条规定:“因保护他人民事权益使自己受到损害的,由侵权人承担民事责任,受益人可以给予适当补偿。没有侵权人、侵权人逃逸或者无力承担民事责任,受害人请求补偿的,受益人应当给予适当补偿。”二是增加“保护英烈”条款。第一百八十五条规定:侵害英雄烈士等的姓名、肖像、名誉、荣誉,损害社会公共利益的,应当承担民事责任。

5.完善和补充民事诉讼制度。对于民事权利诉讼时效的规定,具体权利由其他各分编具体规定。一是重新概括调整范围。规定“民法调整平等主体的自然人、法人和非法人组织之间的人身关系和财产关系”,这与民法通则“调整平等主体的公民之间、法人之间、公民和法人之间的财产关系和人身关系”的规定显然不同。“人身关系”前置于“财产关系”,是对人身地位与保护水平的提升。二是注重保护个人信息权利和数据、网络虚拟财产。随着互联网的快速发展,个人信息被随意侵犯、收集、买卖的情况日益突出,总则编新增规定:“自然人的个人信息受法律保护。任何组织或者个人需要获取他人个人信息的,应当依法取得并确保信息安全,不得非法收集、使用、加工、传输他人个人信息,不得非法买卖、提供或者公开他人个人信息。”但是并没有确定一个个人信息权,这是顺应信息化时代的一个重要举措,隐含了对于个人信息保护特别法的授权。第一百二十七条还规定:“法律对数据、网络虚拟财产的保护有规定的,依照其规定。”

6.补充民事责任制度。除新增“继续履

(作者系黑龙江省社会科学院法学研究所所长、研究员、法学博士,黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

## 经济韧性更多来自坚实的制度保障

李双菊

2020年突如其来的新冠肺炎疫情,对中国乃至全世界的政府治理、经济调控等多个方面都是一场大考。《政府工作报告》指出,疫情期间“我国经济表现出坚强韧性和巨大潜能”。中华民族是坚韧而包容的。我国有强大的国内市场,能够持续释放强劲的需求拉动力;我国是世界第一制造大国,生产体系完备,产业链完整,面对疫情具备自身恢复能力;地区之间经济结构、资源禀赋差异巨大,产业转移和梯度效应将逐步释放;以创新研发为基础的核心竞争力正在逐渐形成;中国拥有“集中力量办大事”的强大制度优势。可以说,这些都是中国经济有“韧性”的原因。

### 一、以积极的财政政策和金融政策促“六稳”“六保”

今年《政府工作报告》不提全年经济增长目标,重申做好“六稳”工作,落实“六保”任务。财政短期有困难,但国债、地方政府一般债券和专项债券增加。财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债,这2亿元全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民,主要用于保就业、保基本民生、保市场主体。在货币政策方面,适当降息降准,引导实际利率下行,降低融资成本。同时,要求各级政府必须真正过紧日子,中央政府带头,中央本级支出安排负增长,非急需非刚性支出压减50%以上。《报告》39次提及“就业”,今年要优先保就业、保民生,保障就业和民生,必须有市场主体支撑,强化阶段性政策,帮助企业渡过难关。优化减税降费方式,从主要针对增值税的减税政策,转为降低社保费和缓缴企业所得税等,提升企业获得感,让企业和老百姓得实惠。

### 二、激发市场主体活力,增强发展新动能

有韧性的中国经济不宜实施强刺激政策。首先,经济下行在一定程度上不一定是坏事。这是市场自我调整和修复,是强制性淘汰落后产能和刺激创新。我国经济当前面临的问题,不是总量问题,而是结构问题,强刺激政策有韧性的中国经济不宜实施强刺激政策。首先,经济下行在一定程度上不一定是坏事。这是市场自我调整和修复,是强制性淘汰落后产能和刺激创新。我国经济当前面临的问题,不是总量问题,而是结构问题,强刺激政策

(作者单位:黑龙江省财政厅)

## 乡村组织振兴怎样用“功”

周瑞辉



资源资产、发展多种形式股份合作、转变村庄经营方式等方面敢于尝试、积极探索,因地制宜发展乡村产业,带领乡亲们共同致富,让乡村经济呈现欣欣向荣的蓬勃生机。

要在服务农民上用实功。农民是乡村振兴的主体,服务农民是乡村党组织践行宗旨的充分体现。乡村基层党组织的政治在农民的口碑里。农民的获得感幸福感安全感如何,是乡村组织振兴效果的直接检验。基层党组织要做农民的“贴心骨”,党组织成员要做农民的“贴心人”,讲实话、察实情、干实事、求实效,真心实意为农民服务。要站在农民立场想问题、办事情、做决策,维护农民的正当权利和利益,把农民团结起来,彰显凝聚力。要真正做到办事公道、作风正派、平等待人,为农民群众作出表率,在农民群众中树立威信,增强公信力。要体恤农民、爱护农民、亲近农民,善解农民之忧,能扶农民之困,真正让群众感到组织的关心和温暖,展现亲和力。

要在有效治理上下苦功。我省农村地域大、农村人口多、乡村治理事务杂,任务重,在乡村内外环境发生显著变化,农民对乡村治理的期待也相应提升的情况下,乡村有效治理的艰巨性凸显。乡村治理是一个循序渐进、拾级而上的过程,涉及乡村生产生活方方面面,乡村基层党组织要把乡村治理责任扛起来,在强化乡村治理能力上埋头苦干,在健全乡村治理机制、完善乡村治理格局上刻苦求索,在提升乡村治理实效上艰苦奋斗,把乡村有效治理文章做足做细做好,真正成为推动农业农村全面升级、农村全面进步、农民全面发展的战斗堡垒,成为推进乡村治理体系和治理能力现代化的主要依托和支柱力量。

要在引领发展上练真功。农村富不富,关键看支部。乡村基层党组织谋发展、抓经济的领富能力,是乡村组织振兴的看家本领。引领乡村经济发展繁荣,离不开一个善抓经济、能谋产业、会搞经营的基层党组织,离不开一个强班子、聚人心、有思路、善管理的党组织书记。尚志市元宝镇元宝村、饶河县西林子乡小南河村就是我省乡村组织振兴带动经济发展、农民致富的优秀典型。事实证明,乡村党组织和带头人要具备开阔视野和经济头脑,富有创新精神和统带能力,练就抓发展的真功,在盘活用好村集体

(作者单位:中共哈尔滨市委政策研究室)

