

# 中共黑龙江省委黑龙江省人民政府 关于促进中医药传承创新发展的实施意见

(2020年6月1日)

为深入贯彻落实《中共中央、国务院关于促进中医药传承创新发展的意见》和全国中医药大会精神,加快推进中医药传承创新发展,结合我省实际,现提出如下实施意见。

## 一、健全中医药服务体系

(一)加强中医药服务机构建设。建设融预防保健、疾病治疗和康复于一体,覆盖全民、全生命周期的中医药服务体系。到2022年,争取实现县办中医医院基本全覆盖,力争全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院设置中医综合服务区,85%的二级以上综合医院设置中医科和中药房,85%的二级以上妇幼保健机构能够提供中医药服务。

(二)提升基层中医药服务能力。鼓励中医院牵头建设医联体。到2020年,每个县建设1个中医适宜技术推广中心,培养至少10名县级师资,推广使用不少于45项中医适宜技术。到2022年,全部社区卫生服务中心和乡镇卫生院能够规范提供6类以上中医适宜技术,全部社区卫生服务点和75%的村卫生室能够规范提供4类以上中医适宜技术。

(三)丰富基层中医药服务内容。推动中医康复和适老服务向基层医疗卫生机构延伸,研究制定中医药防治慢性病服务包和家庭医生签约服务包,促进在家庭病床、社区日间照料场所、养老机构开展中医药服务。

## 二、充分发挥中医药特色优势

(四)发挥中医药在疾病诊疗中的作用。加强国家级中医药临床研究基地、传承创新工程重点中医医院和区域中医(专科)诊疗中心建设。遴选建设省级中西医协同重大疑难病防治攻关项目,建立中西医临床协作与协同发展机制。做优做强针灸、康复、妇科、骨伤、肾病、脑病等专科专病,及时形成可推广的诊疗方案。

(五)强化中医药在疾病预防中的作用。结合实施健康中国行动,打造三级中医医院治未病中心升级版。到2022年,二级中医医院设立完善的治未病科,30%的二级以上综合医院、50%的妇幼保健机构能够提供中医保健服务,全部社区卫生服务中心、乡镇卫生院和70%的村卫生室,能够提供中医健康干预服务;中医药公共卫生服务覆盖目标人口的65%,鼓励家庭医生提供中医治未病签约服务,在重点人群和慢性病患者中推广20个中医治未病干预方案。支持社会力量举办规范的中医学保健(非医疗)机构。

(六)加强中医药康复能力建设。促进中医药、中华传统体育与现代康复技术融合发展。到2022年,建成1—2所省级中医类康复医院,建设1个国家级中医康复中心,三级中医医院全部设置康复(医学)科,康复医院全部设置传统康复治疗室,其他提供康复服务的医疗机构普遍能够提供中医药服务。在基层医疗卫生

机构推广中医康复技术,提升中医康复服务能力。推动中医康复器具研发。

## 三、加强中医药信息化建设

(七)加强信息化基础设施建设。整合并升级省中医药数据中心中医馆平台,建设省内中医药数据互联互通基础平台与数据仓库;制定统一的平台接入标准,建设省级中医药信息平台,优先以远端县级中医医疗机构、基层医疗卫生机构中医馆为接入对象,开展分诊与远程医疗服务。

(八)提升中医药信息化应用水平。启动互联网中医医院建设,制定运营规范,建成中医药健康惠民服务门户网站;分阶段实现网上咨询、慢性病健康管理。建设分级诊疗平台,优先以远端县级中医医疗机构、基层医疗卫生机构中医馆为接入对象,开展分诊与远程医疗服务。

## 四、提升中药质量和促进产业发展

(九)加强中药材野生资源保护与合理利用。推进省级野生药材资源保护区建设工作,加强珍稀濒危野生药用动植物保护、繁育研究和替代品研发,制定野生中药材保护目录和采收规范,加强野生药材种质资源研究。

(十)优化中药材种植养殖产业布局。强化中药材道地产区规划与建设,推进规范化、规模化种植,重点支持发展“龙九味”等专品种生产基地。推行中药材生态种植、野生抚育和仿野生栽培,加大生产机械推广应用,建设生态种植基地和良种繁育基地。鼓励中医药企业建设中药材生产基地,推动定制药园建设,助力脱贫攻坚。

(十一)促进药材质量标准化和规范化管理。推动实施道地药材生产关键环节的质量技术标准。加强中药材种子种苗管理,加强道地药材种质资源保护研究。

(十二)加快中药工业转型升级和科技创新。推进中药工业智能化升级,提升中药装备制造水平,促进中药饮片优质价。培育一批中药龙头企业和产值过亿中成药大品种。发展中药健康衍生品,发展中药饲料添加剂和兽药。开发一批基于中医理论的诊疗仪器。推进中药企业诚信体系建设。

(十三)促进市场流通体系建设和产业融合发展。加快推进中药材现代市场流通体系建设,推动哈尔滨现代化中药产业园区建设,建立中药生产流通全过程质量追溯体系。推动建设产业初加工中心和产地交易市场。推进中医药与养老、旅游等产业融合发展,打造一批中医药特色小镇,培育建设一批中医药健康旅游基地、养生保健机构和中医药结合项目,开发中医药健康旅游商品和旅游线路。

## 五、加强中医药人才队伍建设

(十四)深化中医药教育改革。支持黑龙江中医药大学建设一流中医药本科

专业,打造国家中医药教师发展示范中心、国家中医临床教学培训示范中心和中医药技术技能人才培训示范基地。强化中医院医师规范化培训,鼓励西医学习中医,允许临床类别医师通过考核后提供中医服务。加强中医药技术技能型人才培养。

(十五)加强高素质中医药人才培养。培养5—10名省级中青年中医药领军人物,30名省级高水平中医临床人才,结合“头雁”行动计划支持组建3—5个高层次创新团队。加强中医药重点学科建设,到2022年,力争我省有1个学科达到国家中医药高峰学科水平,5—10个学科达到国家中医药高原学科水平。建设100个省级中医传承工作室,确定100名指导老师,培养200名中医药高层次传承人才。鼓励中医(专长)医师带徒授业,加强老药工传统技艺传承。建立能够体现中医药学术传统和服务特点的中医药人才评价体系,促进优秀中医药人才脱颖而出。

(十六)壮大基层中医药人才队伍。加大中医全科医生规范化培训、转岗培训、助理全科医生培训力度,扩大农村订单定向医学生免费培养规模,落实订单定向医学生就业岗位编制。建设基层名老中医药专家传承工作室,培养基层中医药骨干人才。

## 六、提升中医药科技创新能力

(十七)建立完善的科研人才管理体制。将科研情况,纳入名医评选、学科专科(专病)建设等评价体系,调动中医药专业技术人员开展科研工作积极性。改革完善中医药职称评价制度,注重业务能力和工作业绩。重点面向高端人才和创新团队做好中医药科学技术奖评审。加强培训,提升全行业科研水平,培育全行业科技创新意识。

(十八)加强科技创新体系建设。重点建设1个国家级中医药临床研究基地,争取建设1个国家级重点实验室,建设1个中医药领域科技创新基地,3个省级重点实验室,2个省级技术创新中心。开展我省中医药循证能力建设,加强中医疗优势病种的筛选。到2022年,初步形成完善的中医药科技创新体系。

(十九)开展多层次的中医药科学研究。优先开展中医临床、中药产业发展和基础理论研究。鼓励医疗机构开展应用传统工艺配制中药制剂研究。加强中药新药创制研究。

## 七、加强中医药文化建设

(二十)实施中医药文化传播行动。不断提升居民中医药养生保健素养,打造中医药文化传播和知识普及平台,推进中医药文化基地和中医药博物馆建设,实施中医药文化进校园活动。宣传我省中医药发展成就,推介我省特色中药材和中药产品,打造我省中医药品牌。

(二十一)加强中医药传统文化保护。完成龙江医派丛书的出版。保护性

传承和发扬中医药非物质文化遗产,挖掘整理民间中医药技术方法,推进中医药活态传承。

(二十二)促进中医药开放发展。发展中医药服务贸易。加强口岸地区中医医疗机构涉外服务能力建设。推进现有有黑河、东宁进口中药材指定口岸新增中药材品种。推进中医药国际教育交流合作,鼓励全省中医药机构和学术团体积极开展对外中医药学术和文化交流。

## 八、保障措施

(二十三)加强组织领导。发挥省中医药工作联席会议制度和省中医药发展领导小组作用,强化部门协同。各地各部门要把传承创新发展中医药摆在重要位置,加强领导,加大投入,按照职责分工,推动各项任务及时、有效落实。依据中医药法有关规定建立健全中医药管理体系,省市区三级应明确承担中医药管理职能的机构,合理配置人员力量,为传承创新发展中医药创造良好环境,提供有力保障。

(二十四)完善中医药价格和医保政策。加大对中医药的倾斜和支持力度,将符合规定的中药及中医诊疗技术项目纳入各级医院门诊统筹支付范围,在医保支付方式改革中,推进按病种付费。遴选部分中医药防治具有特色优势的慢性病病种,研究制定中医防治方案和相关技术规范,并纳入按人头付费范围。落实医疗机构中医药院内制剂自主定价政策,将我省符合条件的院内制剂纳入医保支付范围。医疗服务价格调整着重体现中医医务人员技术劳务价值,开展按中医药技术水平分级定价试点。

(二十五)完善投入保障机制。建立持续稳定的中医药发展资金投入机制,在卫生健康投入中统筹安排中医药事业发展经费并加大支持力度。落实中医药公立医院院办责任,改善中医医院办条件,扩大优质服务供给。鼓励地方政府引导、社会资本参与、市场化运作的中医药发展基金。

(二十六)建立完善有利于激发人才活力的薪酬管理制度。落实国家“两个允许”要求,深化中医药公立医院薪酬制度改革,激发人才活力,调动职工积极性。落实收入分配自主权,允许中医药公立医院打破现行事业单位工资结构,自主建立符合自身特点的薪酬制度,具备条件的,鼓励探索对负责人实行年薪制。对现有或引进的急需紧缺或高层次人才,可实行协议工资、项目工资、年薪制等分配形式,单独核增绩效工资总量,不计入当年工资总额基数。推进中医药事业单位实施绩效工资制度,对具备条件的可以突破调控水平高定绩效工资总量。落实职务科技成果转化现金奖励政策,计入当年本单位绩效工资总量,但不受总量限制。允许医务人员开展特需医疗服务或下沉基层提供服务并获取合理报酬,所得报酬归医务人员个人,不纳入单位绩效工资总量。

省招生考试院致信高考考生及家长

## 做好健康状况监测 及个人安全防护

本报23日讯(记者赵一诺)高考时刻即将来临,23日,省招生考试院致信全省2020年普通高考考生及家长,就保障广大考生生命安全和身体健康,保障国家教育考试安全有序组织,确保广大考生平安顺利参加考试,进行温馨提示。

信中提倡,做好健康状况监测及个人安全防护。所有参加考试的考生及家长要按照要求,积极配合做好考前14天的身体健康状况监测,严格执行有关部门做出的相关规定和要求。要提高个人防护意识,考生在考前14天尽量不出省,避免到人员密集或流动性大的公共场所。考生家长和共同居住的家庭成员在这期间也应尽量避免聚集性活动,减少感染风险,为孩子提供一个安全健康的家庭环境,确保考生考前身体健康。在去考点途中,尽量避免乘坐公共交通工具,毒自觉佩戴口罩,与其他考生保持1米以上间距,在规定区域内自觉接受体温检测和身份核验。考试结束后,考生要听从监考老师和考试工作人员的安排,有序错峰离场,不得在考点内拥挤、打闹和逗留。陪考家长请做好个人防护,遵守考点管理规定,陪考期间不得进入考点隔离区,不在考点附近聚集,不大声喧哗。

信中建议,要做好后勤保障。家长们在考前应指导考生做好防暑防疫,准备一次性医用口罩或医用外科口罩、手套、消毒湿巾、速干消毒剂等防疫物品。请家长们合理安排好考生的生活,注意饮食卫生安全、交通安全,及时关注考试期间天气变化情况,做好应对异常天气准备,及时添减衣物。引导考生消除紧张情绪,放松心情,调整好学习状态,保证充足的睡眠时间,增强考生的应试自信心。

信中提示,要做好考前准备。6

月30日上午9时开始,考生自行登录黑龙江省招生考试信息港(www.lzk.hl.cn)网站,打印本人《准考证》。考生要仔细阅读《准考证》标注的各项内容,牢记考试时间、考点地址、考场编号。考试前一天,将必需考试工具(按《考场规则》规定的准备)、本人准考证、身份证,必要的防疫用品统一放在一个小袋(最好是透明的文具袋)内携带,避免出现忘带漏带情况。请考生和家长提前熟悉考点所在位置和周边环境,合理安排出行方式,科学规划出行路线,做到安全、健康出行;充分考虑天气、交通等因素,打好出行提前量,以免考试迟到。切记,每科开考15分钟(外语科开考前15分钟)后不得进入考点参加当科目考试。

信中要求,要注意考试事项。考生入场后,对号入座,将《准考证》《居民身份证》放在桌子左上角,以便监考员进行身份验证。领到答题卡 and 试卷后,应在指定位置和规定时间内准确、清楚地填写姓名、准考证号,并在监考员指导下,认真核对条形码上相关信息是否与本人一致,核对无误后,将条形码粘贴在规定位置上。条形码须按正确方向平整粘贴,不得涂划、污损、磨损。考生领取试卷和答题卡后,要认真检查试卷、答题卡。如遇试卷、答题卡分发错误及试题字迹不清、重印、漏印或缺页等问题,应举手询问,在开考前报告监考员;如开考后再行报告、更换的,所延误的考试时间不予补充。涉及试题内容的疑问,考生不得向监考员询问。外语听力考试期间,要保持考场安静,不得向监考员询问。考生必须在答题卡上与题号相对应的答题区域内答题,书写在试卷(题签)、草稿纸上或答题卡上非题号对应的答题区域的答案一律无效。

## 华能电建200兆瓦 风电一期首台风机吊装



本报讯(记者王白石 赵宇清)近日,我省最大规模单项风电项目“华能电建200兆瓦风电项目”一期在萝北开始吊装。

作为我省百大项目,该项目是国家能源局第一批平价上网试点项目,项目总投资14.9亿元,年发电量5.7亿千瓦时,年可增加地方税收2000余万元,拉动就业200多人;每年可节约标煤18.24万吨。

记者在施工现场看到,百米多长的鲜红吊架与洁白风机交错,正在吊装作

业,直径6.4米的风机基础承台正在安装塔筒。在萝北县团结镇新垦村现场,华能萝北风力发电有限公司总经理张涛告诉记者,目前,已经完成风机基础12台,预计7月份可实现部分风机并网发电。2020年底全部并网发电后,不但能改变萝北县现有工业和民用电结构,强力拉动经济社会发展,辐射周边的宝泉岭农场、共青农场的用电保障,还能为华能集团公司优化电源结构,高质量发展作出积极贡献。

施工现场。刘福权摄

## “屈子宴”带货直播之夜 “唱响”中华巴洛克

本报讯(魏巍)22日18时30分,一场主题为“屈子宴”的端午带货直播之夜拉开帷幕,黑龙江日报“龙江有品”直播平台把直播间搬到哈尔滨老道外,在历史文化街区中华巴洛克代表建筑华宫主题酒店的庭院中,为企业举行了一场别开生面的户外带货直播活动。

近三个小时的直播,会华宫的庭院烧烤套餐券、庆安百进高磁化大米、哈尔滨喜利系列休闲零食、黑龙江乾润食品的蓝莓蔓越莓果干系列、北戴河牌午餐肉、冰城体检中心的体检套餐券、东金有机玉米、老哈红肠、凤凰园熏酱食品、麓枫酒店的特价房等各具特色的直播产品,被搬上户外直播间。各路商家纷纷推出诱人的优惠促

销政策,受到现场游客和网友们的广泛关注。期间,部分“龙江最牛群主”冒雨献上了精彩的演出,诗朗诵、街舞、独唱、弹唱、爵士舞多种艺术形式穿插在直播带货之中,通过美食与艺术的结合,为龙江企业加油打气,为直播带货助力。

会华宫集团市场营销总监杨媛媛说,疫情对中小微企业的冲击很大,尤其对餐饮、酒店类行业影响最为严重,而这些企业往往由于规模较小缺乏实力进行宣传和推介。黑龙江日报作为我省主流媒体旗舰,主动为中小企业搭建平台、扩大品牌知名度,通过带货直播,带动企业解决宣传和营销上的困难,为企业复工复产渡过难关,以及进一步发展打下了坚实基础。

## 大兴安岭全国征集森林歌曲

本报23日讯(闫捍江 记者刘大泳)为提升大兴安岭知名度、美誉度、影响力,自23日起,大兴安岭地区面向全国词曲创作者开展“高高兴兴安岭·大美我家乡”森林歌曲征集活动,征集活动截止至8月31日。

据了解,森林歌曲征集活动围绕“神州北极”“林海明珠”“湿地小镇”“爱情小镇”“最冷小镇”“蓝莓小镇”“驿站文化”等特色符号和主题元素,对大兴安岭得天独厚的自然资源禀赋进行宣传,作品风格体裁不限,提倡多

样化创作,独唱、重唱、对唱、合唱均可。要求风格新颖、特色鲜明,具有较强的艺术表现力和感染力,易于传唱,易于普及。在面向全国词曲创作者征集的同时,大兴安岭还将利用多种宣传途径、平台和方式充分调动大兴安岭本地热爱词、曲创作的作家、艺术家以及各界人士进行征集。利用本土艺术家对大兴安岭的深厚情感基础和家国情怀创作一批具有热爱家乡、赞美家乡、宣传家乡特色的作品。

## 东轻助北斗三号全球系统打赢收官之战

本报23日讯(姜炎妍 记者韩丽平)6月23日9时43分,我国在西昌卫星发射中心用长征三号乙运载火箭,成功发射北斗三号全球卫星导航系统第55颗北斗导航卫星,标志着北斗三号完美打赢收官之战。此次东北轻合金有限责任公司为长征三号乙运载火箭提供了某合金板材、型材、管材和锻

件,同时也为北斗三号提供某合金薄板、某合金厚板和某合金棒材。

“我们经过多轮的试验摸索,成功解决固溶热处理和人工时效等多个专业技术难题,最终为我国北斗三号全球组网的收官之星生产出合格的高性能板材。”东轻公司中厚板厂党总支记刘海付自豪地说。

据了解,东轻公司作为长征系列运载火箭铝合金材料指定生产厂家,生产的航天材料被确定为长征系列运载火箭所需的高定型产品,并为其提供了大量的高强度、高韧、耐腐蚀以及超塑性铝合金材料,结构重量的大部分铝合金材料也都由东轻承担。

据不完全统计,从2003年建设完

成的北斗一代导航系统发射,到2012年第二代北斗导航系统发射,再到如今的第三代北斗导航系统发射,东轻公司为其提供铝合金材料近3000吨,这些高性能铝合金材料的研制,都付出了东轻人诸多心血和汗水,为国防军工、航天航空事业的发展发挥着不可替代的作用。

## 遗产管理人制度 顺应时代变化的“及时雨”

访黑龙江省高级人民法院民事审判第二庭副庭长李营东

### 关键词

### 遗产管理人制度

□本报记者 谭湘竹

继承,关系着自然人死亡后财产的传承,事关千家万户。2021年1月1日民法典正式施行后,从1985年起施行的继承法将被替代。从妥善管理遗产,到减少遗产纠纷,民法典在继承编中作出了一系列创新的规定。在黑龙江省高级人民法院民事审判第二庭副庭长李营东看来,在民法典继承编的众多变化中,创设遗产管理人制度是完善我国继承制度的重大创新和亮点。

随着社会发展,人们所拥有的财产种类、财产形式日趋多样化,财产状态变得不稳定的因素和风险也日益增多。李营东根据多年的工作经验总结:人民法院审理的各类民事案件中,继承纠纷一直是人民群众广为关注的一类案件。据统计,近三年来,黑龙江法院系统受理一审继承纠纷案件达3.8万件,受案数量年

均增幅达8.2个百分点。李营东认为,此次民法典继承编根据社会发展需求,做出了重新界定遗产范围、完善继承人丧失继承权的事由、扩大法定继承人范围、完善遗嘱形式、创设遗产管理人制度等与时俱进的创新和修改。在民法典继承编的众多变化中,创设遗产管理人制度无疑是顺应时代变化的“及时雨”,将更有利于保证遗产的独立性,确保遗产得到妥善管理、顺利分配,在平等保护各方合法权益的同时,更有助于遗产的公平分配和妥善处置。

李营东告诉记者,在现实生活中,被继承人如果同时留下遗产和债务,继承人在处理遗产和被继承人的债务时往往存在较大困扰,继承人之间、继承人与债权人之间矛盾凸显,纠纷也较为难以化解。在《继承法》中,第16条作出了公民可以指定遗嘱执行人的规定,但对遗嘱执行人的法律地位和职责等都未进行具体的解释和说明,且遗嘱执行人仅在被继承人立有遗嘱时得以存在。随着财产形态越发多样,遗产问题的法律关系愈加复杂,为了统筹保障遗产价值、实现继承人权利、保护债权人利益,构建遗产

管理人制度十分必要。民法典继承编规定了遗产管理人的产生方式、职责、权利与义务等内容。遗产管理人的产生方式,可以由被继承人指定,也可由继承人担任或者经利害关系人申请由法院指定,履职范围不仅限于遗嘱继承,也包括法定继承和无人继承等情形。

遗产管理人的主要职责为清理遗产并制作遗产清单、向继承人报告遗产情况、采取必要措施防止遗产毁损灭失、处理被继承人的债权债务、按照遗嘱或者依照法律规定分割遗产及与管理遗产有关的其他必要行为。遗产管理人必须尽职尽责并受到监督,因故意或者重大过失造成遗产、受赠人、债权人损害的,应当承担民事责任。同时,遗产管理人履行职责应依法或依约获得相应报酬。

李营东认为,遗产管理人制度的确立,有助于妥善管理和保护遗产,对于维

护遗产权利人利益、实现遗产公平分配、保障交易安全具有重要意义:第一,遗产管理人能够为妥善公平的处理被继承人的债权债务及遗产分配,避免大量涉及遗产的债权债务或继承纠纷产生,减少社会矛盾,减轻继承人、债权人的负担和诉累。第二,遗产管理人能够更好的使遗产保值增值,特别是对于需要及时处置或采取保护措施的遗产,避免因管理不善减损遗产价值,进而损害各方利益。第三,当对遗产管理人的确定存在争议时,经利害关系人申请可由人民法院指定遗产管理人,并由遗产管理人对遗产进行管理和分配,进而及时有效化解继承纠纷,促进社会和谐,维护社会稳定。第四,通过明确遗产管理人因故意或重大过失造成损害承担相应民事责任,以及依法或依约获得报酬的相关规定,可以进一步督促和确保遗产管理人认真履行相应职责。

## 《民法典》关键词