

# 完成起草保护条例 深化设计遗址公园 金上京按下申遗快进键

□本报记者 那可

我国今年世界遗产总数已达55处,成为世界遗产第一大国。但我省世界遗产目前尚属空白。记者近日了解到,2012年列入中国申报世界文化遗产预备名单、2013年立项批准建设国家考古遗址公园的金上京会宁府遗址,目前申报世界文化遗产各项准备工作正有序推进,《哈尔滨市金上京遗址保护条例》已完成起草,被哈尔滨市列为正式立法项目。

## 连续八年考古发掘为申遗打下坚实基础

记者从哈尔滨市阿城区文物管理所了解到,金上京会宁府是我国满族的先世女真族所建的金朝(1115年-1234年)的第一个都城,是中国北方著名的四大古都之一。遗址总面积约6.28平方公里(金上京遗址南北城址面积)。金上京会宁府遗址于1982年公布为第二批全国重点文物保护单位。2005年被列入全国100处重要大遗址。

金上京会宁府遗址一切保护和展示工作,都要在考古发掘基础上进行。截至今年,省考古所连续8年对金上京会宁府遗址进行考古发掘。先后对皇城北侧回廊、南瓮城、城墙和腰城断面、皇城西侧、东、西侧衙署、道路等处遗址进行了考古发掘,作业面1.7万平方米,获得了丰富成果,揭示了遗址部分形制结构和使用情况,进一步证明了金上京会宁府遗址的真实性、完整性和独特价值,为申报世界文化遗产、国家考古遗址公园建设提供了科学准确的数据和资料,为后续展示利用打下坚实基础。

## 积极推进条例起草 发挥立法保障作用

记者从目前负责申遗工作的哈尔滨市阿城区文化体育广播电视和旅游局了解到,金上京遗址立法是金上京申报世界文化遗产的必备条件,也是金上京遗址保护的客观需要。由于金上京遗址覆盖面积广,包含有9个村16个自然屯的村民,大约2300户近8000人口在此生活居住,

耕地面积约5平方公里。不同程度形成了百姓生产生活与文物保护之间的矛盾。此外,按世界申遗有关规定,申报世界历史文化遗产,必须有专门的立法项目作保障,这是申遗的必要条件之一。2016年初,根据哈尔滨市人大和市政府法制办的意见和建议,项目聘请省内外具有立法和文物管理经验的专家对草稿提出意见,阿城区政府召开专门会议,广泛征求有关部门、镇政府、街道办事处及相关单位、居民意见,并多次研究修改,形成目前的讨论稿。接下来《条例》将按立法程序积极推进,目前已被哈尔滨市列为正式立法项目,力争今年完成该项工作。

## 准备阶段将对遗址公园进行深化设计

阿城区文化体育广播电视和旅游局申遗项目负责人介绍,当前金上京遗址正在集中开展城墙维修和考古发掘工作。鉴于申遗工作专业性强,涉及行业领域复杂的实际情况,项目将对相关人员进行系

统培训,并抽调相应人员到申遗成功地区进行深入学习和借鉴。按国家文物局《世界文化遗产申报工作规程》,他们还将对标对表,制定科学合理的申报工作实施计划和时间表,确保各项工作如期完成。同时,申遗和国家考古遗址公园建设将同步推进,按申遗标准建设国家考古遗址公园,考古遗址公园将有效实现金上京遗址在保护前提下的最大化利用。根据当前启动金上京申遗的工作进程,下一步将对《金上京考古遗址公园总体规划》进行更加深入的修改。

负责人介绍,金上京遗址在黑龙江省诸多文物遗迹中占有无可替代的地位,是我省珍贵遗产和不可再生的宝贵资源。金上京考古遗址公园已列入黑龙江省“十三五”重点推进项目。接下来将全力以赴按照申遗的标准建设遗址公园,努力将金上京国家考古遗址公园建设成全国一流独具金源文化特色的文化旅游精品工程,使它成为龙江一个响亮的文化名片,最终完成申报世界文化遗产的目标。

# 泰来 全面整治城乡环境

从5月21日开始,泰来县确定集中开展城乡环境综合整治,全面、彻底清理、清底,改善城乡环境面貌,出台《泰来县城乡环境综合整治实施方案》,提高整治标准,层层落实任务。在城乡环境综

合整治工作中,泰来县乡村环卫保洁工作委托给专业公司,专业化运作、标准化要求、机械化团队,让农村人居环境整治工作变得快速高效。

为确保城乡环境综合整治工作持续

有效推进,泰来县组成联合督查组进行专项督查。截至目前,共出动铲车、钩机4000余台,出动1.5万人次,平整整修道路24万延长米,村屯环境明显得到改善,村容村貌得到进一步提升。

# 中草药种植 有“美景”更有“钱景”



在宝清县夹信子镇二道村南3公里处,一片30多亩地的芍药花竞相绽放,吸引了众多游客前来观赏、拍照。近年来,宝清县大力发展中草药种植,引领农民增收致富,种植白鲜皮、刺五加、五味子、赤芍、白芍等40余种道地东北药材,面积达6万余亩,拥有中药材专业合作社31家、种植户近1000户。

马淑芬 本报记者 刘聪云攝

# 鹤岗 23家煤矿植树超十万株

本报讯(滕新桃 记者王白石 赵宇清)鹤岗昔日尘土飞扬的金皓煤矿变身城市小森林,今春新栽植的1.5万株美国红枫、糖槭树、核桃桃、樟子松、云杉形成了公园景观,吸引着附近居民前来游玩、拍照。今年鹤岗积极开展绿色煤矿建设,23家煤矿已经栽植了超过10万株树

木,矿山重又披上绿装。

近年来,鹤岗市不断加快矿山修复,促进矿业经济与生态环境和谐发展,积极推动形成矿地和谐、人与自然和谐发展的新格局。今年重点推进绿色煤矿“一带两园”建设,即矿山防护林带和矿区树木园、花园,计划建设绿色

煤矿23个,绿化面积375亩,栽植乔木10万株。鹤岗实行“谁造谁有、谁经营谁受益”,鼓励企事业单位在其所经营、依法承包、租赁的非林地上投资开展植树造林。目前,南山区、东山区、兴安区、兴山区合计已完成100426株,超额完成任务。

# “甜蜜产业”酿出林区职工好日子

□黄国栋 本报记者 刘大泳

“今年雨水足,花开得也好,蜂蜜品相好,一定能卖上好价钱。”正在精心为蜜蜂分箱的郭国权呵呵呵地说。

盛夏时节,是大兴安岭加格达奇林业局东风林场十八垅地管护站养蜂职工郭国权最忙的时候。尽管配齐了防护装备,他偶尔还是会被蜜蜂叮上几下。但一想到年底的收入,这些小事也就不重要了。

郭国权参加工作多年,林业局的变化和身边林业职工的思想转变,他都看在眼里。他觉得,木材停伐后,管护职工一年至少有8个月要守着大山,这么一直靠下去不是办法,得找点事做,于是有了通过发展养蜂产业带动职工创业就业的念头。

第一年,郭国权因为创业启动资金不足,不懂技术,抱着尝试的心态,养了20箱蜜蜂。他与同在一个管护站工作且养蜂十余年的王培海关系不错,就想着向他请教,一起发展养蜂产业。白天他们忙完日常巡护工作,一有闲暇时间就在一起查阅资料,探讨养蜂知识,交流养殖经验,解决疑难问题。通过前辈悉心指导和他本人钻研学习,终于掌握了在当地气候环境下成功饲养蜜蜂产蜜的技术,酿出了

“甜蜜之路”上的第一桶蜜。

经过三年努力,他的蜜蜂由最初的20箱发展到60箱。今年,他还和王培海、张晓辉、孙嘉龙改变了以往“小打小闹”的个人养殖模式,将蜜蜂养殖作为主营项目,成立了养蜂联合体,踏上了专业化、标准化、规模化发展轨道。这个联合体养殖蜜蜂共计105箱,在分箱后可达到150箱,预计产值15万元。

郭国权说:“养蜂项目不占田、不占地,投入少、周期短、风险小、见效快,还不用重体力劳动,只要有干劲啥人都能干,所以我选择了养蜂这一项目。”

近年来,加格达奇林业局有不少转岗的林业职工,改变固有观念,依托丰富的自然资源优势,常年与蜂为伴,发展特色养殖产业,把增收致富的目光投在了养蜂这一“甜蜜产业”上。截至目前,林业局引导扶持职工在20个管护站养殖蜜蜂2500箱。

今日不同以往,加格达奇林业局顺应改革发展大势,围绕“双增、双提、双实现”目标,以只争朝夕的发展劲头,利用现有森林资源,把养蜂、养鸡、养牛、种植药材和浆果作为职工增收致富的新途径,着力绘就生产发展、生活富裕、生态良好的“三生”秀美新画卷。

## 省教育厅

## 构筑五道“防护线” 守护学子健康

本报讯(记者赵一诺 衣春翔)疫情期间,省教育厅十分重视缓解学生因长期居家学习、生活带来的心理压力,从开展针对性线上教学、强化危机干预、开展心理健康教育周主题活动、联合相关部门、关爱特殊群体等五个方面构筑“防护线”,守护每一名龙江少年的安全健康。

今年春季开学季正是疫情期间,省教育厅对线上教学计划作出合理安排,指导各地各校开展有针对性的心理健康教育活动,要求每周必上一堂心理健康课。同时,在全省中小学开展以“品味生命”为主题,以“珍爱生命、保护生命、提升生命价值”为主线,小学、初中、高中三个学段的《黑龙江省中小學生复学第一课》微课。

为强化危机干预,提高心理保护能力,省教育厅针对学生、教师、家长的恐慌心理,组织全省心理健康教研员和骨干教师编写了《中小学疫情防控心理自助手册》,以音画同频的方式,用易学易做的方法,教会学生、教师、家长如何进行心理调节。指导各地建立完善心理危机干预制度,做到全面预防,及时预警。

此外,在全省中小学组织开展以“我爱我,珍爱生命,助力成长”为主题的心理健康周活动,指导各地各校上一堂“珍爱生命”心理健康教

育辅导课、开展一次“心语传递”师生恳谈活动、开展一次“助力成长”家访活动、开展一次“爱的抱抱”亲子活动、开展一次“疫情让我成长”班团队活动、组织一场“校园有你,别样精彩”体验活动等系列心理健康教育活动。全省998万中小學生参加了心理健康教育周的各项活动。

省教育厅还先后开展了“赋能家长,同心战役,为家长读懂孩子指点迷津”公益课堂、“脑科学告诉你:孩子高效学习的奥秘”专题讲座、为家长答疑解惑,有效缓解家长焦虑情绪,帮助家长树立科学理念引导下的教育观。6月1日至7日,联合省妇联,在全省中小学组织开展了“家校共育,抗疫护航”主题“家校共育宣传周”活动,营造了家庭、学校、社会协同育人的良好教育生态。

为指导各地开展对防疫前线医务人员子女、家庭困难学生、农村留守儿童等特殊群体的教育关爱工作,省教育厅指导各地以教育行政部门或学校名义给孩子写一封信,组织专业人士开展一次心理辅导,学科教师每天给孩子打一个电话进行学业指导,班主任每周开展一次网络家访,学校召开一次“向榜样学习”主题网络班(队)会,加强对特殊学生的关心关爱,切实解决他们的学习和心理问题。

# 大庆 强化市区孤儿综合保障

本报讯(徐卫 记者李飞)大庆市民政局、大庆市财政局日前联合制定下发《大庆市区孤儿综合保障实施办法》(以下简称《办法》),进一步提高了孤儿保障标准,增加了孤儿保障内容。

基本生活保障方面,建立孤儿基本生活保障资金自然增长机制。经测算,今年机构内孤儿每人每月增加546元,社会散居孤儿每人每月增加317.2元,增长幅度超过30%。

教育资助救助方面,对在高中、中等职业学校和普通大专、本科高校就读的孤儿和参照孤儿标准保障的

儿童,在“助学工程”中央补助资金基础上,由市财政按标准增加教育补贴,全日制本科及硕士研究生每人每年补助1万元,全日制专科补助8000元,中、高等职业学校补助6000元。考入国家确定的经济发达地区学校就学的,在原有基础上再增发2000元助学补助。

过渡期保障方面,社会福利机构成年孤儿社会化安置实行3年的过渡期保障。3年过渡期内,按每人3万元的标准对社会福利机构内养育的成年孤儿给予一次性生活补助。

# 黑龙江 办事遵法度 服务有温度

(上接第一版)一大批难事能办成、创新制度能推出,源于法规支撑。《黑龙江省优化营商环境条例》明确写入“不得强制或者变相强制市场主体在接受有关检查时暂停法律、法规许可的正常生产经营活动”“各级人民政府和有关部门‘新官必须理旧账’”等企业期盼的内容,用立法守护良好营商环境。

办事遵法度,服务有温度,市场主体投资兴业更有热度。新冠肺炎疫情影响后,黑龙江相继出台支持企业复工复产“黄金十条”,中小企业健康发展14条等举措,在财税、金

融、用工等多方面给予支持。截至目前,黑龙江规模以上工业企业复工复产率达98.6%,外贸企业复工复产率为99.5%。

2019年,黑龙江固定资产投资完成额比上年增长6.3%,增幅同比提高11个百分点;全省施工项目个数和新开工项目个数分别增长17.3%和4.7%,尤其是高技术制造业投资保持较快增长,比上年增长58.6%。受疫情影响,今年一季度固定资产投资同比下降,但降幅小于全国5.2个百分点,高技术制造业投资则同比增长61.9%。

# “中华民族伟大复兴”首次入法

## 纪念《国家安全法》颁行五周年

□赵宏瑞 刘伟 张春雷 李树明 葛黎明

中共十八届三中全会决定设立国家安全委员会,2014年1月24日国家安全委员会正式成立,习近平任国家安全委员会主席。2014年4月15日上午,习近平在中央国家安全委员会第一次会议上提出“总体国家安全观”和11种国家安全:政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、核安全、网络安全,强调构建一体化国家安全体系。2015年7月1日,第十二届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议通过了新的《国家安全法》,中国国家安全法治进入了以“总体国家安全观”为指引,以《国家安全法》为统领的新阶段。

### 一、《国家安全法》的时代背景

习近平在中央国家安全委员会第一次会议上提出,当前我国国家安全和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂,必须坚持总体国

家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路。

全球化趋势和我国快速发展形成了我国国家安全内涵和外延的复杂局面,为了维护国家安全,助推中国复兴,实现国际关系和谐,亟需一套完整的法治体系,促使国安委行使职责。

新《国家安全法》既体现维护国家安全,又谋求国家发展。它涵盖了传统安全与非传统安全,既能重视自身安全又强调共同安全,能够实现内外和谐发展,助推中国复兴。

### 二、《国家安全法》的丰富内涵

国家安全的法治内涵在于定义安全、维护安全,强调安全。安全是国家主权最基本需求的天然属性,国家的各类活动首先贯彻安全,以安全优先为基本原则。我国在国家安全法治建设中,首先考虑的就是对我国国家安全的定义,围绕着“总体国家安全观”,审视当下的国家安全具体境况,使我国的国安法制建设被社会主义

法制体系所涵容。

《国家安全法》第二条、第三条以及第八条分别对法律上的国家安全进行了规定:国家安全是指国家政权、主权、统一和领土完整、人民福祉、经济社会可持续发展和国家其他重大利益相对处于没有危险和不受内外威胁的状态,以及保障持续安全状态的能力;国家安全工作应当坚持总体国家安全观,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事、文化、社会安全为保障,以促进国际安全为依托,维护各领域国家安全,构建国家安全体系。

我国国家安全的内涵在于,以国家利益为目标,是自主安全、经济繁荣、和谐世界的不断递进和相互统筹。我国采取的国家安全手段是外交、国防、经济、发展、文化、国土安全、情报、战略沟通等的全面统筹。

### 三、《国家安全法》的中国特色

《国家安全法》细化了国家安全领域,带动相关领域法治体系发展。在其统领下,各相关部门的安全立法不断建立和完

善。《网络安全法》《国家情报法》《核安全法》《密码法》等一批具有中国特色的立法在各自领域围绕“总体国家安全观”纷纷建立。

《国家安全法》在国家安全法治体系建设中针对权力设置与运行格局进行集中统筹,公法统筹,就是《国家安全法》立法所体现出的中国法治特色。

《国家安全法》体现中国的传统文明。中国在对外的国际联系中,推动和平外交,巩固双边及多边合作,履行国际义务;在对内的国家战略实施中,运用《国家安全法》积极维护人民安全,政治安全。十八大以来,“实现中华民族伟大复兴”作为一条庄严的法律,写入了2015年7月1日《国家安全法》总则第一条“为了维护国家安全…实现中华民族伟大复兴,根据宪法,制定本法”。这是“伟大复兴”首次入法。此后,《国家勋章和国家荣誉称号法》第一条、《宪法(2018修正)》“序言”、《英雄烈士保护法》第一条三部法律再次写入了“实现中华民族伟大复兴”。回顾五年来的法治实践——是《国家安全法》开启了“伟大复兴”入法的新时代。