

举旗定向踏征程 换羽新生谱新篇

黑龙江消防救援工作改革综述

却顾所来径，豪情满胸怀。时针拨回到两年前。2018年11月9日，习近平总书记亲自为国家综合性消防救援队伍授旗并致训词，提出了对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民的“四句话”方针。一支全新的人员队伍举旗定向、豪迈出征，龙江消防救援队伍也在这一刻华丽转身、换羽新生，揭开了新时代龙江消防救援事业发展新的一页。

从2018年到2020年，时间一次又一次印刻下新时代龙江消防救援事业奋勇前行的闪亮坐标。无论是在茫茫林海还是繁华都市，无论是面对熊熊烈焰还是滔滔洪水，龙江消防救援队伍以实际行动践行铮铮誓言，一路披荆斩棘、砥砺前行，一路攻坚克难、捷报频传，推动新时代龙江消防救援事业开创了新局面、拓宽了新视野、实现了新突破、展现了新风采，黑龙江省消防救援总队被应急管理部消防救援局评为调研工作先进总队，在全国搜救犬比武中荣获第4名，在国家级科普讲解大赛上荣获二等奖，被省政府评为“黑龙江省科普进基层先进单位”，15个集体、150多个人受到省政府表彰，5个支队被地方政府荣记二等功，5个大队被地方政府荣记三等功，“火焰蓝”成为守护人民幸福生活和民族复兴中国梦的“钢铁长城”。



两年来，这支队伍践行训词、坚守初心，政治信念始终坚如磐石、牢不可破。

心中有信念，脚下有力量。龙江消防救援队伍坚决响应党和国家机构改革号召，集结在新的队旗下，在“四句话”方针的引领下阔步向前。

信念源自坚决听党指挥的看齐追随。龙江消防救援队伍牢记领袖嘱托，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深入学习践行授旗训词精神，全面开启凝心铸魂新征程。改革转制教育整训，“学训词、铸忠诚、创新业、立新功”主题教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、“践行训词精神，担当神圣使命、坚持五个不动摇”教育实践活动等一系列教育扎实有效开展。广大指战员接受思想洗礼、补足精神之钙，进一步提升了增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治自觉、思想自觉、行动自觉。改革转制中，7000余名消防官兵坚决服从命令听指挥，同全国消防救援队伍一道，顺利完成身份转改、职级套改和授衔换装，响亮的打出了主力军和国家队的旗子、牌子。

信念源自各级党委领导的关怀厚望。应急管理部主要领导在队伍改革期间亲切慰问龙江消防指战员，为龙江消防改革指明方向、坚定信心；部消防救援局领导先后视察龙江消防救援队伍，多次作出工作要求；省委领导在队伍改革转制后第一时间深入总队调研，新一届党委班子成立后就接见了总队主官，省委十二届六次全会专门对消防救援队伍提出表扬；省政府领导多次主持召开会议研究消防救援工作，并在政策、资金等方面给予大力支持；省政府领导深入一线带队开展消防安全检查，并多次对消防工作作出批示肯定。在各级领导的高度重视、亲切关怀下，龙江消防救援体系不断调整和完善，新体制、新机制的特色和优势正逐步展现。

信念源自坚持党建引领的政治方向。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”龙江消防救援队伍各级党组织始终把党的建设摆在首位，坚持“抓党建、带队建”的工作理念，总队党委一班人带头学习领会《党委的工作方法》和党中央关于党建工作的重要讲话等经典论述和制度规定，准确把握党委统一的集体领导下的首长分工负责制制的深刻内涵，精诚团结、密切协作，充分发挥党委统揽全局、协调各方的核心领导作用，在吃透上情、立足实情、把握下情的基础上，量身定制了“转保争”目标，打出了提质强能、跨越发展的组合拳。试点推进基层党建一体化，推动党建工作与业务工作深度融合，更加聚焦主责主业。

两年来，这支队伍再造重建、脱胎换骨，改革任务推进蹄疾步稳、落地生根。

此次消防体制改革是一次由内到外、由表及里的化学反

应，是一次体系性的重塑、重构、重建。龙江消防救援队伍面对大破大立的全新局面，坚持一手抓改革落地，一手抓人文关怀，奋力书写应急管理领域的龙江消防答卷。

管理指挥体系全面再造。结合“三定”后的新体制、新身份、新岗位，在从严落实国家综合性消防救援队伍各项条令法规的同时，迅速适应新的机构设置、理顺内外关系，以“归零心态”再造流程，从总队、支队两级机关转起改起，建立健全与新职责、新编制相适应的工作理念、制度机制和运转秩序，逐步完善符合队伍职责使命和职业特点的法律法规、监督执法、应急救援、管理教育、职业荣誉等制度体系，在新的工作实践中不断固化制度机制，最大限度地发挥出新编制、新机构的优势和潜力。

作战指挥体系全面重构。建立完善“全灾种”救援预案体系，创新“1+1+6”全天候应急值班值守机制，有效提升应急救援初战指挥水平。制定《高层建筑、地下建筑等八大灭火救援专业队建设标准》，成立综合应急救援机动支队和地质灾害、机械工程、水域冰上等7个救援大队，组建省级抗洪抢险救援队，优化总队、支队两级专家智库，构建了“辐射区域、形成网络”的力量体系。完善联勤联动机制，在全国率先出台黑龙江省《专职消防队伍建设评价标准》《灭火救援补偿经济计算标准》两个地方标准，将政府专职队、企业专职队、微型消防站等纳入指挥中心统一调度，逐步建立起“统一指挥、反应灵敏、协调有序、运转高效”的应急救援体系。

消防执法体系全面完善。省委深改委第九次会议审议通过了《黑龙江省关于深化消防执法改革的实施意见》，省政府常务会议审议通过了《黑龙江省消防安全责任制实施办法》《黑龙江省消防条例》也已完成修正并上报省司法厅，为消防执法改革提供了法律基础、法理依据。全面推广“双随机、一公开”消防监管工作，顺利完成全省建设工程消防监督管理职能移交，依法承接了农垦、森工系统消防行政权力，推进“互联网+监管”，完成与省消防协会的完全脱钩、剥离，全面取消消防技术服务机构资质许可的办理工作。改革以来，全省火灾亡人数、伤人数、直接财产损失数大幅下降，尤其在新冠肺炎疫情防控中，远程视频执法、“口袋经理”执法以及“一厂一策、一企一策、一点一策”等执法方式极大地助力了企业复工复产和涉疫场所监督管理，各界好评如潮。

各类优待政策全面落地。加快推进国家13部委优待消防救援队伍政策在龙江落地见效，协调省应急厅和教育厅联合下发《黑龙江省国家综合性消防救援队伍人员及其子女教育优待工作的通知》，公交线路和地铁站点全面推行“消防救援人员免票”优待措施；48个著名景区实施免费参观，331家医疗机构、1379个银行网点设优先标识，94套新建、改建公寓房陆续交付入住，多措并举解决家属随调问题，想方设法解决指战员休假难题，推动实现伙食地方财政补贴制度化，按照应休尽休的原则保障指战员探亲休假，广大指战员的职业荣誉感和生活幸福感不断增强。

两年来，这支队伍乘势而上、奋发有为，对标转型升级补齐短板、提质强能。

新时代赋予新使命，新征程当有新作为。龙江消防救援队伍着眼“全灾种”“大应急”任务需要，对照黄明书记“六个转型升级”要求，大力提升综合应急救援能力、队伍专业素质和应急指挥水平。

科学施训水平实现大提升。本着“干什么学什么、缺什么补什么”原则，开展了“十大灭火救援课题”攻关，承办应急管理部重点攻关项目“灭火救援战例数据库系统研究”启动暨方案论证会、部局2019年灭火救援战例研讨会，有效形成了思战、研战、谋战新常态。按照“一专多能、多能一体”练兵思路，分战区、分课题举行危化品、高层地下等跨区域实战拉动演练，切实形成以点带面练兵成效。举办了“火焰蓝·健美达人”体能体型竞赛，达到了内铸品质、外树形象的目标。主动承担第十五届世界消防救援锦标赛集训任务，首次走出国门展示中国消防救援队伍的崭新形象，为今后参加国际性赛事积累了宝贵经验。

应急通信能力实现大提升。主动适应“全灾种”“全地



形”“全天候”作战要求，配齐配全卫星电话、轻型卫星便携站、通信指挥车、4G单兵图传等关键通信装备，并在全国范围内率先完成各级应急通信保障队伍建设。持续开展日常训练和实战演练，强化断网、断路、断电等极端复杂恶劣环境下的应急通信保障能力，成功举办全省应急通信比武竞赛，圆满完成各类大型演练和事故救援的通信保障任务。联合中国移动、华为公司就5G技术消防应用开展前瞻性探索，总队新建指挥中心工程全面启动，13个支队指挥中心接处警系统全面改造升级，队伍信息化水平显著提升。

战勤保障能力实现大提升。坚持“保障中心、聚焦基层、服务一线、标准管理”原则，在全省经济下行压力较大的情况下，省委省政府一次性投入消防救援装备建设资金4.56亿元，新购消防车182台、器材8.5万余件套，各类高新尖装备为应对灾情提供更多选择。新建24座消防站、5座战勤保障大队、29座室内训练馆，按照世界消防救援锦标赛比赛标准升级改造总队训练与战勤保障支队训练场地和设施，有力改善了指战员作战训练环境。制定完善《全省消防救援队伍战勤保障工作方案》，组织开展全过程、全要素、多力量战勤保障实战拉动演练，切实提高队伍遂行保障、现场保障、随机保障能力。

实战打赢能力实现大提升。龙江消防救援队伍始终牢记“刀山敢上、火海敢闯”的指示要求，一仗接着一仗打，一关接着一关过，面对熊熊烈焰尽锐出战、不胜不休，面对全新灾种直面风险、无惧挑战，迅速承担起“大应急”“全灾种”综合型救援职能，圆满完成了牡丹江桦林佳通轮胎有限公司火灾、黑河市翠宏山铁矿透水事故救援、伊春鹿鸣矿业尾矿砂泄漏事故救援、抗击台风“利奇马”“玲玲”、抗洪抢险、牡丹江人民公园中心湖冰面救援等一系列急难险重任务，尤其是在抗击新冠肺炎疫情战斗中，各级队伍牢固树立人民至上、生命至上理念，坚决听从党委政府号令，主动请缨、不计代价参加疫情联防联控，积极维护人民群众生命财产安全和社会大局稳定，树立了龙江消防救援队伍国家队和主力军的崭新形象。

两年来，这支队伍竭诚为民、真诚服务，立足风险防控主动出击、担当作为。

消防救援工作的根基在人民、血脉在人民，龙江消防救援队伍始终把人民放在心中最高位置，把人民褒奖作为最高荣誉，把以人民为中心的发展思想贯彻落实到保安全、护稳定、促发展的各项工作中，不断增进人民福祉。

在夯实防控基础中让群众更放心。紧紧抓住消防安全责任制落实这个“牛鼻子”，省政府每年组织开展消防工作考核，在70周年大庆安保、消防安全整治三年专项行动等节点专题召开会议部署推进，“党政同责、部门负责、单位主责、社会协同”的消防工作格局得到进一步完善。坚持向科技要战斗力，积极开展科技创新研发，联合中国船舶重工集团公司第七〇三研究所、哈尔滨工程大学等高校和科研单位对无人机灭火系统、高寒地区灭火剂、微型可视自动报警灭火装置等项目进行研发。推进公共消防设施建设，新建消防水鹤100个，市政消防栓500个，乡镇政府专职消防队349支，新增政府专职消防队员652名、消防文员166名，督导3家大型企业完成建队任务并投入执勤。

在治理风险隐患中让群众更安全。结合我省火灾规律特点，围绕高风险场所梯次部署开展大型商业综合体、地下经营场所、电动自行车、危化品企业、消防安全通道等13项专项治理，推动省“两办”下发《关于做好基层整合审批服务执法力量工作的通知》，指导各地将消防安全网格化工作纳入乡镇、街道“社会治理一张网”，织密最小防控单元。尤其是在“不忘初心、牢记使命”主题教育中，坚决向问题叫板、让群众叫好，深刻反思“8.25”火灾事故教训，广泛开展“大约谈、大警示、大体检、大曝光”活动，拆除玛科威商圈等违建面积近180万平方米，积极回应人民群众对社会公共安全的新要求。落实最高标准、最严要求、最实举措，圆满完成全国和全省“两会”、国庆70周年、大庆油田发现60周年、第六届中俄博览会等重大消防安保任务，确保了活动期间绝对安全。



在提升宣传质量中让群众更关注消防。围绕中心工作，加大新闻宣传报道力度，利用“一网双微三平台”突出各项重大活动进行宣传报道，切实抢占了主流媒体阵地。紧跟时代发展步伐，打造融媒体宣传平台，开通总队官方抖音和快手账号，多项原创“双微一抖”作品走红网络。积极推进消防宣传“七进”工作，组织开展防灾减灾宣传周和“安全生产月”等一系列宣传活动，举行了“学习贯彻授旗训词精神”报告会暨2019年全省“119”消防宣传月启动仪式，134支宣讲团开展宣讲8万余场次，消防安全体验馆和消防站对外开放4万余场次，全民消防安全意识显著提升。

两年来，这支队伍从严治队、革故鼎新，队伍政治生态风清气正、海晏河清。

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格。龙江消防救援队伍认真贯彻落实全面从严治党战略部署，扎实履行管队治队政治责任，切实在队伍上下树立清风正气。



树起公平公正的用人导向。始终坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，严格按照标准、条件、程序选拔使用干部，特别注重在执行重大任务中考察识别干部，对讲政治、敢担当、善作为、有实绩的干部优先提拔使用。近两年，总队调整晋升支队级正职干部46人、支队级副职干部165人，一批干事创业的优秀干部得到重用，进一步树立了“凭素质立身、靠实绩进步”的鲜明导向，赢得了指战员点赞。

树起两严两准的建队标准。坚决贯彻黄明书记“五个不动摇”要求，始终坚持纪律部队标准，深入开展风险隐患“大起底、大排查”，制定完善教育训练、执勤执法、日常管理 etc 制度，扎实推进“样板中队”创建、正规化试点等工作，研发“两严两准”移动管理平台系统，努力走出一条具有鲜明消防职业特点的队伍建设管理新路子。新招录消防员1054人，积极探索新形势下新训管理模式和训练机制，圆满完成了两批新消防员集中培训任务，切实在队伍上下树起初始即严、一严到底的鲜明导向。

树起从执纪的高压态势。严格落实“两个责任”，先后出台《黑龙江省消防救援队伍巡察工作办法（试行）》《全省消防救援队伍约谈制度实施办法》等制度，为各级队伍加强党风廉政建设提供了基本遵循。充分发挥巡察利剑作用，对各支队定期开展政治巡察，筑牢反腐倡廉坚实屏障。聘请社会中介机构进行专项审计，部署开展了涉赌、涉贷、涉酒、涉“四风”和干部家属涉消等“五涉”专项整治，进行最坚决、最严厉、最彻底的问题线索大排查、大起底、大整治，队伍风气持续好转。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。2020年，是决战决胜全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。一路上，有风平浪静，也有波涛汹涌。龙江消防救援队伍将不惧风雨、不畏险阻，只争朝夕、不负韶华，全力实现“转保争”总目标和“五大体系”建设任务，为实现“两个一百年”目标保驾护航，向党和人民交上满意的答卷。

