

协调好保、稳、进的关系

赵守玉

“保”“稳”“进”是今年经济社会发展的关键词和工作重点。实现“保”“稳”“进”，必须理清和把握好一些基本关系。

保，是前提。要千方百计保稳定和扩大就业。全面推进复工复产达产满产，以经济发展增加岗位扩大就业。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难群体等重点行业、重点群体就业。盯住剩余贫困人口，精准施策，坚决打赢脱贫攻坚战。加大基本民生保障力度，坚决兜牢基本民生底线，切实保障困难群众基本生活。要紧紧围绕稳住市场主体这个目标发力，推进中央和我省出台的各项扶持政策落实落地落靠，切实降低企业生产经营成本，强化金融支持，让中小微企业贷款可获得性明显提高，综合融资成本明显下降，创造宽松发展环境，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。要保生产。发挥第一产粮大省作用，坚决抓好农业生产，扩大粮食种植面积，提高生猪产能和市场供给能力，坚决当好保障国家粮食安全“压舱石”。要坚决贯彻习近平生态文

明思想，像爱护眼睛一样保护黑龙江最宝贵的原生态优势，统筹推进山水林田湖草系统治理，打好“原生态、蓝天、碧水、净土、美丽乡村”五场保卫战，让绿色成为黑龙江最亮丽的底色。

稳，是大局。当前，要突出在两方面发力。一方面要积极实施扩大内需战略。要发挥投资对扩大内需的关键性作用。紧紧抓住国家加大基础设施补短板 and 加快结构调整的重要窗口期，大力推进百大项目“加强版”建设，坚持基础设施项目、产业项目、民生项目、公共卫生等领域补短板项目一起上。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共设施和服 务能力，加强城镇老旧小区改造。加强“两新一重”建设，以扩大有效投资稳增长，以重大项目支撑调结构增后劲。要增强消费对扩大内需的基础性作用。针对恢复期消费不振，切实解决难点堵点问题，加快复工复产、复商复市尤其是达产满产、兴商旺市，加快恢复正常经济社会秩序，奠定消费基础。针对消费心理

不强，通过优惠让利、模式创新、政策刺激、银企合作等方式，出台促消费政策举措，营造良好促消费环境，重振消费信心。针对消费等级不高，培育发展绿色消费、信息消费、智能消费等新产品新业态新模式，大力推动线上线下消费融合，积极扩大旅游康养休闲等服务消费，切实强化房地产业汽车等大宗消费，探索发展假日经济等集中消费和夜经济等城市消费，促进消费提档升级。

另一方面要坚决推进改革开放创新。深化“放管服”改革，大力推进“办事不求人”，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。大力推进县市场化配置改革，深化国资国企改革，大力发展民营经济，推动制造业升级和新兴产业发展。深度融入共建“一带一路”，稳步推进以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放。紧紧围绕国家赋予的沿边开放战略定位，加强自贸区建设。大力推进招商引资，围绕重点产业开展产业链招商，积极引进战略投资者。大力实施创新驱动发展战略，在关键核心技

术创新科技成果就地转化等方面实现重大突破。

进，是导向。发展是解决一切问题的基础和关键。进，就是稳中求进，危中寻机，推动高质量发展不动摇。也就是党中央、国务院强调的：在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展。聚焦到我省，就是要深入贯彻落实习近平总书记在全省重要指示精神，用好“三长三短”辩证方法，加快建设“六个强省”，把国家赋予的“五大安全”战略定位与自身优势结合起来，把中央支持与激发内生动力结合起来，把短期投资补短板稳增长与长期招商调结构促发展结合起来，加快把资源优势转化为产业优势经济优势发展优势，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势得以充分释放的高质量发展新路，也就是全面振兴全方位振兴之路。

(作者单位:省政府研究室)

以人民至上作为出发点和落脚点

高原丽

习近平总书记强调“必须坚持人民至上、紧紧依靠人民、不断造福人民、牢牢植根人民，并落实到各项决策部署和实际工作之中，落实到做好统筹疫情防控和经济社会发展工作中去”。以人民至上作为工作的出发点和落脚点，就要厚植人民情怀，勇于担当作为、树立正确的政绩观，把“人民至上”理念落实到具体行动中。

一、厚植人民情怀，践行“人民至上”理念

紧紧依靠人民，就是要坚持人民主体地位。人民是历史的创造者，是真正的英雄。习近平总书记指出，“坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基”。在中国革命、建设与改革的历史过程中，我们党正是依靠人民的力量，战胜无数艰难险阻，取得一个又一个胜利。当前我国疫情防控之所以能在如此短时间内得到有效控制、取得决定性成就，其重要原因就是人民力量发挥了关键性作用。坚持人民主体地位，要虚心向人民学习，最大限度发挥人民的聪明才智，最大限度调动人民的积极性。

三、树立正确的政绩观，践行“人民至上”理念

树立正确的政绩观，要回答好为谁谋求政绩的问题。习近平总书记指出，“我们党没有自己特殊的利益，党在任何时候都把群众利益放在第一位。这是我们党作为马克思主义政党区别于其他政党的显著标志”。我们党自成立以来，就把全心全意为人民服务作为根本宗旨，把代表和实现最广大人民群众的根本利益作为根本价值取向，把人民群众谋福祉作为至高价值追求。我们的权力来自人民，执政为了人民，要始终坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。

树立正确的政绩观，要回答好谋求什么样的政绩的问题。习近平总书记指出，“党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇”。我们一切工作的出发点和落脚点就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，我们推动经济社会发展，归根到底是为了不断满足人民群众对美好生活的需要，我们谋求的政绩就是为民造福。

树立正确的政绩观，要回答好如何谋求政绩的问题。习近平总书记指出，“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善”。在实际工作中，要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，不慕虚名，不务虚功，不图虚名，想群众之所想，急群众之所急，用心用力解决群众关心的实际问题，努力让群众得到实惠，切实做到为官一任、造福一方，努力创造经得起实践、人民和历史检验的政绩。

二、勇于担当作为，践行“人民至上”理念

勇于担当作为，就是要解决好人民群众最关注的问题。今年突如其来的新冠肺炎疫情给我经济社会发展带来较大的冲击，人民的生产生活受到一定程度的影响。敢于担当作为，践行“人民至上”理念，就是要解决好疫情防控常态化前提下，紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题，最大程度恢复生产生活秩序，统筹兼顾民生建设普惠性、基础性、兜底性，切实做

善谋 实干 保稳 补短

宋翠玉

三要保稳。一些企业曾因疫情停工、停产，经营受阻，经济结构调整优化给社会整体环境带来的影响，变局过程中不确定因素的增加，特别是像我省作为边境省份，对外贸易和市场中不可预料的风险加大，这些都是决胜全面小康需充分考虑的变量。我们要坚持稳中求进的主基调，始终如一，把人民群众生命安全和身体健康放在首位，强化党的全面领导，完善市场调控，稳住经济基本盘，维护社会总体安全，以保促稳、稳中求进，留住青山，赢得未来，为全面建成小康社会夯实根基。

四要补短。“小康”是指发展水平，“全面”讲的是发展的平衡、协调、可持续，“建成”规定的是完成时态，它是国家整体目标，不缺一人、不少一户、不落一城。这意味着在剩下的关键半年，补短板是硬任务，它不仅是全面建成小康社会的关键抓手，也是重要推动力。要精准聚焦发力，巩固脱贫攻坚成果，加快民生领域工作，健全社保兜底机制，解决好突出问题，关注重点区域发展。决胜全面建成小康社会是更加美好新生活的起点，开启现代化建设新征程的号角，越在最后时刻越不能松懈，我们要以决战决胜的使命感、责任感、紧迫感为人民担当、为时代担当，继续谱写中华新篇章！

(作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院))

LIJUN

理论专刊

总第1618期

合同编适应社会经济生活变化

杨姝玲

合同是市场交易的法律形式，合同法是市场交易的基本规则。《中华人民共和国民法典》合同编在合同法规定基础上，充分考虑社会经济生活新变化，全面总结立法和司法经验，通过新增、修改相应合同规则保护当事人权利，促进市场经济健康发展。合同编共计526个条文，占民法典1260个条文的近42%，是条文体量最大的一编，可谓“浓墨重彩”。

一、合同编通则制度的完善

1.完善合同订立规则

合同订立是当事人之间建立合同法律关系的起点。一是新增电子合同成立时间的规定。为了适应电子商务和数字经济快速发展的需要，第491条第2款规定：当事人一方通过互联网等信息网络发布的商品或者服务信息符合要约条件的，对方选择该商品或者服务并提交订单成功时合同成立，但是当事人另有约定的除外；二是规定了强制缔约义务。以新冠疫情防控等实践为基础，第494条第1款规定：国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他需要下达国家订货任务、指令性任务的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同；三是完善格式条款订立规则。人们在网络购物或者购买保险、理财产品时，经常遇到格式合同，第496条第2款规定：采用格式条款订立合同的……提供格式条款的一方未履行提示或者说明义务，致使对方没有注意或者理解与其有重大利害关系的条款的，对方可以主张该条款不成为合同的内容。

2.补充合同效力认定规则

对于已经成立的合同是否有效，是合同效力需要解决的问题，鼓励交易一直是我国合同法秉承的原则。一是规定了合同报批等义务条款的效力。合同编吸收了司法解释的规定，第502条第2款规

定：依照法律、行政法规的规定，合同应当办理批准等手续的，依照其规定。未办理批准等手续影响合同生效的，不影响合同中履行报批等义务条款以及相关条款的效力。应当办理申请批准等手续的当事人未履行义务的，对方可以请求其承担违反该义务的责任；二是明确无权代理人为进行追认的效力。第503条规定：无权代理人以被代理人的名义订立合同，被代理人已经开始履行合同义务或者接受相对人履行的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；三是明确了法定代表人超越权限订立合同的效力。第504条规定：法人的法定代表人或者非法人组织的负责人超越权限订立的合同，除相对人知道或者应当知道其超越权限外，该代表行为有效，订立的合同对法人或者非法人组织发生效力。

3.调整合同履行规则

合同目的的实现有赖于合同的履行，合同编调整合同履行规则。一是新增电子合同的履行规则。第512条规定：通过互联网等信息网络订立的电子合同的标的为交付商品并采用快递物流方式交付的，收货人的签收时间为交付时间。即在买家确认签收前，商品毁损、灭失等风险由卖家承担；二是完善不安抗辩权的规定，依第528条：当事人“中止履行后，对方在合理期限内未恢复履行能力且未提供适当担保的，视为以自己的行为表明不履行主要债务，中止履行的一方可以解除合同并可以请求对方承担违约责任”，使其与预期违约制度较好衔接；三是规定情势变更制度。合同编删除了司法解释规定中的“继续履行合同不能实现合同目的”的条件，只要求继续履行合同“对于当事人一方明显不公平”，同时增加了当事人“重新协商”的程序。第533条规定：合同成立后，合同的基础条件发生了当事人在订立

合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于当事人一方明显不公平的，受不利影响的当事人可以与对方重新协商；在合理期限内协商不成的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构变更或者解除合同。

4.健全合同解除规则

合同在成立后，未履行或未完全履行之前当事人可以解除合同，并可以区分为法定解除与约定解除，合同编保留了合同法规定的五种法定解除情形。一是新增不定期合同的解除制度。第563条第2款规定：以持续履行的债务为内容的不定期合同，当事人可以随时解除合同，但是应当在合理期限之前通知对方；二是规定解除权的行使期限。第564条规定：法律规定或者当事人约定解除权行使期限，期限届满当事人不行使的，该权利消灭。法律没有规定或者当事人没有约定解除权行使期限，自解除权人知道或者应当知道解除事由之日起一年内不行使，或者经对方催告后在合理期限内不行使的，该权利消灭；三是规定合同解除对担保责任的影响。第566条第3款规定：主合同解除后，担保人对债务人应当承担的民事责任仍应当承担担保责任，但是担保合同另有约定的除外。

二、合同编分则回应的民生关切

1.明文禁止高利放贷

近年来，“套路贷”、“校园贷”引发关注，民间借贷领域问题频发，为维护正常金融秩序，第680条第1款规定：禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规

应用产业有哪些潜力？

李丽萍：我省发展5G应用产业有四大机遇：一是政治机遇。近年来，习近平总书记在中央经济工作会议等国内重要会议、国际经济论坛上多次提及5G技术和5G商用发展，彰显了国家层面推进5G产业发展的决心，为我省带来重大政治机遇。二是政策机遇。国家发改委、财政部提出降低5G公众移动通信系统频率占用费标准，即“头三年减免，后三年逐步到位”；国家工信部、国资委提出继续推动5G技术研发和产业化；国家发改委等二十三部门联合印发文件，提出在居民家庭有线无线接入、信息进村入户等方面加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐。中国铁塔表示，2020年资本开支中将预留170亿元用于5G建设，继续规模化开展。三是需求机遇。按照2020年5G正式商用算起，预计当年将带动约4840亿元的直接产出；2030年，5G将直接拉动GDP增加值2.9万亿元、带动就业岗位800万个，间接带动GDP增加值3.6万亿元、带动就业岗位1150万个。四是振兴机遇。2018年9月，习近平总书记赴东北调研，赋予东北地区维护国家“五个安全”的使命责任；2019年，中共中央国务院出台《关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》。系列支持政策将和5G技术发生叠加效应，5G技术和产业化步伐将全面改造现有的生产方式和产业结构，形成支撑龙江振兴发展的新动能。

加快发展5G产业的着力点

主持人：我省去年底印发了《黑龙江省加快推进5G通信基础设施建设的实施方案》，您和您的团队又对我省该如何发展5G产业进行了深入调研，您对我省加快发展5G产业有哪些建议？

李丽萍：我们的建议主要在七方面：一是优环境，抓基建。比如协调解决企

业用电、积极解决发展用地、优化发展环境等；第二是汇政策，抓规划。比如尽快出台5G产业发展专项规划，注重规划衔接，同时抓好配套政策落实；第三是强激励，促科研。要强化科研激励，强化科技成果转化激励机制，加强科技成果转化产业化激励；第四是强载体，拓空间。要推动5G应用试点建设，培育5G发展新业态；第五是抓招商，上项目。既可以招引国内外相关领域骨干企业和“5G+”领域相关企业的配套企业落户龙江，还可以围绕国内软件、互联网行业和百强企业开展招商工作，或者以“补链—延链—强链”为遵循，以招商引资的方式遴选一批关键企业，培育一批具有发展潜力的5G分支领域的隐形冠军和新标杆企业，补齐产业链关键环节，形成具有国际竞争力的5G产业集群军；第六是汇资金，促发展。充分发挥政府引导资金、民间资本投入、产业发展基金的保障支持作用，推动5G产业高质量发展；第七是引培育，聚人才。吸引人才、培育人才的同时，还要搭建平台。打造5G人才特区、5G人才管理改革试验区，创建高层次创新创业人才平台，支持国内外高校、科研机构在试验区设立新型研发机构和中试基地，建设博士后科研工作站和国家级专家服务基地。

(李丽萍：黑龙江省社会科学院工业经济研究所所长、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

主持人:本报记者 周静

专家说

理论专刊

科技研发潜力 工业发展潜力 地缘优势潜力

挖掘三大潜力推动5G产业发展

李丽萍

今年，是决胜全面建成小康社会收官之年，也是5G发展的关键年份。到2020年底，按照国家关于5G发展部署，要加快推进全省城市5G基站建设，启动5G规模化商用，持续完善城市及重点地区5G网络覆盖的建设目标。我省发展5G产业有哪些优势和潜力？如何如期完成国家部署？为此，本期“专家说”请到了黑龙江社会科学院工业经济研究所所长李丽萍，请她谈谈我省该如何抢抓机遇加快发展5G产业。

抢抓四大机遇促成发展合力

主持人:加强新型基础设施建设,发展新一代信息网络,拓展5G应用是拉动新一轮经济增长的新动能。目前,5G的技术不断完善,产业内涵不断丰富,商用路径日渐清晰。对我省来说,发展5G产