

协调好保、稳、进的关系

赵守玉

“保”“稳”“进”是今年经济社会发展的关键词和工作重点。实现“保”“稳”“进”，必须理清和把握好一些基本关系。

保，是前提。要千方百计保稳定和扩大就业。全面统筹推进复工复产达产满产，以经济发展增加岗位扩大就业。突出抓好高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难群体等重点行业、重点群体就业。盯住剩余贫困人口，精准施策，坚决打赢脱贫攻坚战。加大基本民生保障力度，坚决兜牢基本民生底线，切实保障困难群众基本生活。要紧紧围绕稳住市场主体这个目标发力，推进中央和我省出台的各项扶持政策落实落地落靠，切实降低企业生产经营成本，强化金融支持，让中小微企业贷款可获得性明显提高，综合融资成本明显下降，创造宽松发展环境，尽力帮助企业特别是中小微企业、个体工商户渡过难关。要保民生。发挥第一产粮大省作用，坚决抓好农业生产，扩大粮食种植面积，提高生猪产能和市场供给能力，坚决当好保障国家粮食安全“压舱石”。要坚决贯彻习近平生态文明思想，像爱护眼睛一样保护黑龙江最宝贵的原生态优势，统筹推进山水林田湖草系统治理，打好“原生态、蓝天、碧水、净土、美丽乡村”五场保卫战，让绿色成为黑龙江最亮丽的底色。

稳，是大局。当前，要突出在两方面发力。一方面要积极实施扩大内需战略。要发挥投资对扩大内需的关键性作用。紧紧抓住国家加大基础设施补短板和加快结构调整的重要窗口期，大力推进百大项目“加强版”建设，坚持基础设施项目、产业项目、民生项目、公共卫生等领域补短板项目一起上。加强新型城镇化建设，大力提升县城公共服务和基础设施能力，加强城镇老旧小区改造。加强“两新一重”建设，以扩大有效投资稳增长，以重大项目支撑调结构增后劲。要增强消费对扩大内需的基础性作用。针对恢复期消费不振，切实解决难点堵点问题，加快复工复产，复工复产尤其是达产满产、兴商旺市，加快恢复正常经济社会秩序，奠定消费基础。针对消费心理

不强，通过优惠让利、模式创新、政策刺激、银企合作等方式，出台促消费政策举措，营造良好促消费环境，重振消费信心。

针对消费等级不高，培育发展绿色消费、信息消费、智能消费等新产品新业态新模式，大力推动线上线下消费融合，积极扩大旅游康养休闲等服务消费，切实强化房地产业汽车等大宗消费，探索发展假日经济等集中消费和夜经济等城市消费，促进消费提档升级。

另一方面要坚决推进改革开放创新。深化“放管服”改革，大力推进“办事不求人”，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。大力推进要素市场化配置改革，深化国资国企改革，大力发展民营经济，推动制造业升级和新兴产业发展。深度融入共建“一带一路”，稳步推进以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放。紧紧围绕国家赋予的沿边开放战略定位，加强自贸区建设。大力推进招商引资，围绕重点产业开展产业链招商，积极引进战略投资者。大力实施创新驱动发展战略，在关键核心技术

创新科技成果转化等方面实现重大突破。

进，是导向。发展是解决一切问题的基础和关键。进，就是稳中求进，危中寻机，推动高质量发展不动摇。也就是党中央、国务院强调的：在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持改革开放为动力推动高质量发展。聚焦到我省，就是要深入贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要指示精神，用好“三长三短”辩证方法，加快建设“六个强省”，把国家赋予的“五大安全”战略定位与自身优势结合起来，把中央支持与激发内生动力结合起来，把短期投资补短板稳增长与长期招商调整结构促发展结合起来，加快把资源优势转化为产业优势经济优势发展优势，努力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势得以充分释放的高质量发展新路，也就是全面振兴全方位振兴之路。

(作者单位：省政府研究室)

高原丽

以人民至上作为出发点和落脚点

好“六稳”工作、落实“六保”任务，用心用情用力解决群众关心的就业、教育、社保、医疗、住房、养老、食品安全、社会治安等实际问题，让人民得到实惠，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。

勇于担当作为，就是要坚决完成决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚目标任务。“到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫”，是我们党向人民、向历史作出的庄严承诺。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚的收官之年，新冠肺炎疫情给我们带来不少困难和挑战。

紧紧依靠人民，就是要坚持人民主体地位。人民是历史的创造者，是真正的英雄。习近平总书记指出，“坚持人民主体地位，充分调动人民积极性，始终是我们党立于不败之地的强大根基”。在中国革命、建设与改革的历史过程中，我们党正是依靠人民的力量，战胜无数艰难险阻，取得一个又一个胜利。当前我国疫情防控之所以能在如此短时间内得到有效控制、取得决定性成就，其重要原因就是人民力量发挥了关键性作用。坚持人民主体地位，要虚心向人民学习，最大限度发挥人民的聪明才智，最大限度调动人民的积极性。

不断造福人民，就是要满足人民对美好生活的需要。为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴是我们党的初心和使命，我们党自成立以来，始终把造福人民、实现人民幸福作为奋斗目标和价值追求。中国特色社会主义进入新时代，人民对美好生活的期待更加强烈，我们要时刻倾听人民呼声、回应人民期待，把为人民谋利益在实处，时刻牢记“人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标”，让人民有更多获得感，让人民过上好日子。

牢牢植根人民，就是要永远保持同人民的血肉联系。习近平总书记指出，“密切党群、干群关系，保持同人民群众的血肉联系，始终是我们党立于不败之地的根基”。密切联系群众是我们党的优良作风，是我们在革命、建设与改革中取得胜利的坚实基础。进入新的历史时期，踏上新征程，我们必须始终保持与人民群众血肉联系，始终同人民群众想在一起、干在一起，风雨同舟、同甘共苦。

树立正确的政绩观，要回答好如何谋求政绩的问题。习近平总书记指出，“党团结带领人民进行革命、建设、改革，根本目的就是为了让人民过上好日子，无论面临多大挑战和压力，无论付出多大牺牲和代价，这一点都始终不渝、毫不动摇”。我们一切工作的出发点和落脚点就是要实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，我们推动经济社会发展，归根到底是为了解决人民群众对美好生活的需要，我们谋求的政绩就是为民造福。

树立正确的政绩观，要回答好如何谋求政绩的问题。习近平总书记指出，“检验我们一切工作的成效，最终都要看人民是否真正得到了实惠，人民生活是否真正得到了改善”。在实际工作中，要始终把人民安居乐业、安危冷暖放在心上，不慕虚荣，不务虚功，不图虚名，想群众之所想，急群众之所急，用心用情用力解决群众关心的实际问题，努力让群众得到实惠，切实做到为官一任、造福一方，努力创造经得起实践、人民和历史检验的政绩。

【作者单位：中共黑龙江省委党校（省行政学院）】

宋翠玉

大家谈

全面建成小康社会是党对人民庄严的政治承诺，是实现中华民族伟大复兴的重要根基，是中国特色社会主义建设的内在机制。虽然遭遇前所未有的考验，但全面建成小康社会的时间表不变、目标不打折扣。我们要众力并举，决胜全面小康。

一要谋深。疫情防控常态化下发展压力倍增，困难问题繁重，但这不应是停滞的理由，恰应作为开展工作的客观起点。我们要比任何时候都更善于思考、谋划，增强前瞻性，放弃轻车熟路想法，关注社情民意的“晴雨表”，成为头脑风暴的“策源地”，准确认知变化，科学分析形势，充分汇聚人民智慧力量，以超常规的新思路、新办法、新举措研究问题，充分激发人民的智慧和力量，化危为机，奋力开创新局面。

二要实干。不驰于空想，不骛于虚声，实干为要，行胜于言。2020年时间已过半，形势逼人，半点花架子要不得。今年两会没有确定GDP增长的量化指标，但提出了直观的“六保”任务。事实上，这是更高质量的发展要求，发展图案越来越清晰，人民对美好生活的体验更加真实。也彰显出我党实事求是的内在品质和工作态度。既严格推进发展任务，又科学考量现实风险。

我们既要秉承这一根本，把两会精神有效落在黑龙江实际中，以深化改革开放为持续动力，以持久作风打造为根本支撑，以公共卫生体系建设为有力保障，以“百大项目”的高质量完成为重要突破，一项项攻克、一件件完成，锲而不舍干下去。

LILUN

理论专刊

总第1618期

合同编适应社会经济生活变化

杨姝玲

合同是市场交易的法律形式，合同法是市场交易的基本规则。《中华人民共和国民法典》合同编在合同法规定基础上，充分考虑社会经济生活新变化，全面总结立法和司法经验，通过新增、修改相应合同规则保护当事人权利，促进市场经济健康有序发展。合同编共计526个条文，占民法典1260个条文的近42%，是条文体量最大的一编，可谓“浓墨重彩”。

一、合同编通则制度的完善

1.完善合同订立规则

合同订立是当事人之间建立合同法律关系的起点。一是新增电子合同成立时间的规定。为了适应电子商务和数字经济快速发展的需要，第491条第2款规定：当事人一方通过互联网等信息网络发布的商品或者服务信息符合要约条件的，对方选择该商品或者服务并提交订单成功时合同成立，但是当事人另有约定的除外；二是规定了强制缔约义务。以新冠疫情防控等实践为基础，第494条第1款规定：国家根据抢险救灾、疫情防控或者其他他需要下达国家订货任务、指令性任务的，有关民事主体之间应当依照有关法律、行政法规规定的权利和义务订立合同；三是完善格式条款订立规则。人们在网络购物或者购买保险、理财产品时，经常遇到格式合同，第496条第2款规定：法律规定或者当事人约定一方不得选择对方的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；三是明确规定无权代理人以行为进行追认的效力。第503条规定：无权代理人以被代理人的名义订立合同，被代理人已经开始履行合同义务或者接受相对人履行的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；三是明确规定无权代理人以行为进行追认的效力。第503条规定：无权代理人以被代理人的名义订立合同，被代理人已经开始履行合同义务或者接受相对人履行的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；

定：依照法律、行政法规的规定，合同应当办理批准等手续的，依照其规定。未办理批准等手续影响合同生效的，不影响合同中履行报批等义务条款以及相关条款的效力。应当办理申请批准等手续的当事人未履行义务的，对方可以请求其承担违反该义务的责任；二是明确规定无权代理人以行为进行追认的效力。第503条规定：无权代理人以被代理人的名义订立合同，被代理人已经开始履行合同义务或者接受相对人履行的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；三是明确规定无权代理人以行为进行追认的效力。第503条规定：无权代理人以被代理人的名义订立合同，被代理人已经开始履行合同义务或者接受相对人履行的，视为对合同的追认。在司法解释规定基础上，明确被代理人“接受相对人履行的”，也视为对合同的追认；

3.调整合同履行规则

合同的实现有赖于合同的履行，合同编调整合同履行规则。一是新增电子合同的履行规则。第512条规定：通过互联网等信息网络订立的电子合同的标的为交付商品并采用快递物流方式交付的，收货人的签收时间为交付时间。即在买家确认签收前，商品毁损、灭失等风险由卖家承担；二是完善不安抗辩权的规定，依第528条：当事人“中止履行后，对方在合理期限内未恢复履行能力且未提供适当担保的，视为以自己的行为表明不履行主要债务，中止履行的一方可以解除合同并可以请求对方承担违约责任”，使其与预期违约制度较好衔接；三是规定情势变更制度。合同编删除了司法解释规定中的“继续履行合同不能实现合同目的”的条件，只要求继续履行合同“对于当事人一方明显不公平”，同时增加了当事人“重新协商”的程序。第533条规定：合同成立后，合同的基础条件发生了当事人在订立

合同时无法预见的、不属于商业风险的重大变化，继续履行合同对于当事人一方明显不公平的，受不利影响的当事人可以与对方重新协商；在合理期限内协商不成的，当事人可以请求人民法院或者仲裁机构变更或者解除合同。

4.健全合同解除规则

合同在成立后，未履行或未完全履行之前当事人可以解除合同，并可以区分为法定解除与约定解除，合同编保留了合同法规定的五种法定解除情形。一是新增不定期合同的解除制度。第563条第2款规定：以持续履行的债务为内容的不定期合同，当事人可以随时解除合同，但是应当在合理期限之前通知对方；二是规定解除权的行使期限。第564条规定：法律规定或者当事人约定解除权行使期限，期限届满当事人不行使的，该权利消灭。法律没有规定或者当事人没有约定解除权行使期限，自解除权人知道或者应当知道解除事由之日起一年内不行使，或者经对方催告后在合理期限内不行使的，该权利消灭；三是规定合同解除对担保责任的影响。第566条第3款规定：主合同解除后，担保人对债务人应当承担的民事责任仍应当承担担保责任，但是担保合同另有约定的除外。

5.调整合同履行规则

合同的实现有赖于合同的履行，合同编调整合同履行规则。一是新增电子合同的履行规则。第512条规定：通过互联网等信息网络订立的电子合同的标的为交付商品并采用快递物流方式交付的，收货人的签收时间为交付时间。即在买家确认签收前，商品毁损、灭失等风险由卖家承担；二是完善不安抗辩权的规定，依第528条：当事人“中止履行后，对方在合理期限内未恢复履行能力且未提供适当担保的，视为以自己的行为表明不履行主要债务，中止履行的一方可以解除合同并可以请求对方承担违约责任”，使其与预期违约制度较好衔接；三是规定情势变更制度。合同编删除了司法解释规定中的“继续履行合同不能实现合同目的”的条件，只要求继续履行合同“对于当事人一方明显不公平”，同时增加了当事人“重新协商”的程序。第533条规定：合同成立后，合同的基础条件发生了当事人在订立

定。同时鼓励人们将更多资金投入实体经济，在当前推动经济高质量发展的背景下，有着重要的现实意义。

2.修改保证方式的推定

在担保法实施后，对于保证方式没有约定或者约定不明时，按照连带保证责任处理。第687条第1款规定：当事人在保证合同中约定，债务人不能履行债务时，由保证人承担保证责任的，为一般保证。由于连带保证人不享有先诉抗辩权，其责任比一般保证更为严苛，不应采取推定的方式。

3.细化客运合同当事人的权利义务

高铁霸座、买短乘长、公交车强抢方向盘……近年来，客运领域出现了严重干扰运输秩序和危害运输安全的问题，为了维护正常的运输秩序，根据第815条第1款：旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘车，根据第820条第1款：承运人应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号运输旅客，第819条规定：承运人应当严格履行安全运输义务，及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。

4.明确物业服务合同内容

实践中，业主与物业公司之间发生纠纷屡见不鲜，合同编新增物业服务合同，为了更好保护业主的知情权，根据第943条，物业服务人应当定期将服务的事项、负责人员、质量要求、收费项目以及收费标准等服务信息公开，便于业主对物业服务事项予以监督。

(作者单位：哈尔滨商业大学)

二、合同编分则回应的民生关切

1.明文禁止高利放贷

近年来，“套路贷”、“校园贷”引发关注，民间借贷领域问题频发，为维护正常金融秩序，第680条第1款规定：禁止高利放贷，借款的利率不得违反国家有关规

定

(作者单位：哈尔滨商业大学)

宣传阐释 民法典

科技研发潜力 工业发展潜力 地缘优势潜力

挖掘三大潜力推动5G产业发展

业有哪些机遇？

李丽萍：我省发展5G应用产业有四大机遇：一是政治机遇。近年来，习近平总书记在中央经济工作会议等国内重要会议上，多次提及5G技术和5G商用发展，彰显了国家层面推进5G产业发展的决心，为我省带来重大政治机遇。二是政策机遇。国家发改委、财政部提出降低5G公众移动通信系统频率占用费标准，即“头三年减免，后三年逐步到位”；国家工信部、国资委提出继续推动5G技术研发和产业化；国家发改委等三部联合印发文件，提出在居民家庭有线无线交互、信息进村入户等方面加快5G网络等信息基础设施建设和商用步伐。中国铁塔表示，2020年资本开支中将预留170亿元用于5G建设，继续规模化开展。三是需求机遇。同时，我省很多传统装备制造企业处于产业链和价值链的中低端位置，有力地保障了国家产业体系的完整性，一旦这些企业通过5G技术在基础工艺和原材料领域取得突破，将会给国家众多行业带来深远的影响。四是振兴机遇。2018年9月，习近平总书记赴东北调研，赋予东北地区维护国家“五个安全”的使命责任；2019年，中共中央国务院出台《关于支持东北地区深化改革创新推动高质量发展的意见》。系列支持政策将和5G技术发生叠加效应，5G技术和产业化步伐将全面改造现有的生产方式和产业结构，形成支撑龙江振兴发展的新动能。

加快发展5G产业的着力点

主持人：我省去年底印发了《黑龙江省推进5G通信基础设施建设的实施意见》，您和您的团队又对省该如何发展5G产业进行了深入调研，您对我省加快发展5G产业有哪些建议？

李丽萍：我们的建议主要在七方面：

第一是优环境，抓基建。比如协调解决企

业用电、积极解决发展用地、优化发展环境等；

第二是汇政策，抓规划。比如尽快出台5G产业发展专项规划，注重规划衔接，同时抓好配套政策落实；第三是强激励，促科研。要强化科研激励，加强科技成果产业化激励；第四是强载体，拓空间。要推动5G应用试点建设，培育5G发展新业态；第五是抓招商，上项目。既可以招引国内外相关领域骨干企业和“5G+”领域相关企业的配套企业落户龙江，还可以围绕国内软件、互联网行业和百强企业开展招商引资工作，或者以“补链—延链—强链”为遵循，以招商引资的方式遴选一批关键企业，培育一批具有发展潜力的5G分支领域的隐形冠军和新标杆企业，补齐产业链关键环节，形成具有国际竞争力的5G产业集群；第六是汇资金，保发展。充分发挥政府引导资金、民间资本投入、产业发展基金的保障支持作用，推动5G产业高质量发展；第七是引培用，聚人才。吸引人才、培育人才的同时，还要搭建平台。打造5G人才特区、5G人才管理改革试验区，创建高层次创新创业人才平台，支持国内外高校、科研机构在试验区设立新型研发机构和中试基地，建设博士后科研工作站和国家级专家服务基地。

(李丽萍：黑龙江省社会科学院工业经济研究所所长、黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员)

主持人：本报记者 周静

今年是决胜全面建成小康社会收官之年，也是5G发展的关键年份。到2020年底，按照国家关于5G发展部署，要加快推进全省城市5G基站建设，启动5G规模化商用，持续完善城市及重点地区5G网络覆盖的建设目标。我省发展5G产业有哪些优势和潜力？如何如期完成国家部署？为此，本期“专家说”请到了黑龙江省社会科学院工业经济研究所所长李丽萍，请她谈一谈我省该如何抢抓机遇加快发展5G产业。

抢抓四大机遇促发展合力

主持人：加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用是拉动新一轮经济增长的新动能。目前，5G的技术不断完善、产业内涵不断丰富、商用路径日渐清晰。对我省来说，发展5G产

善谋 实干 保稳 补短

宋翠玉

三要保稳。一些企业曾因疫情停工、停产，经营受阻，经济结构调整优化给社会整体环境带来的影响，变局过程中不确定因素的增加，特别是像我省作为边境省份，对外贸易和市场安全中不可预料的风险加大，这些都是决胜全面小康需充分考虑的变量。我们要坚持稳中求进的主基调，慎终如始，把人民群众生命安全和身体健康放在首位，强化党的全面领导，完善市场调控，守住经济基本盘，维护社会稳定安全。以保促稳、稳中求进，留住青山，赢得未来，为全面建成小康社会夯实根基。

四要补短。“小康”是指发展水平，“全面”讲的是发展的平衡、协调、可持续，“建成”规定的是完成形态，它是国家整体目标，不缺一人、不少一户、不落一域。这意味着在剩下的关键半年，补短板是硬任务，它不仅是全面建成小康社会的关键抓手，也是重要推动力。要精准聚焦发力