

下行压力下 如何实现基本民生应保尽保

□新华社记者 齐中熙 赵文君 樊曦

当前,全球疫情和经贸形势不确定性很大,我国发展仍面临一些难以预料的影响因素。越是面临困难,越要把人民群众安危冷暖放在心上。“兜”住最困难群体,“保”住最基本生活,不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

决战决胜脱贫攻坚

“我家新装了50兆宽带,不仅能上网,还能看数字电视,网络让我们和外面的世界连通了。”村民多来提别克·吾守尔说。

近日,新疆海拔最高的县——塔什库尔干塔吉克自治县全部行政村农户接通了光纤,至此喀什地区所有行政村实现了光纤到户,打通了当地长期以来脱贫致富的“瓶颈”。

今年是全面建成小康社会收官之年,也是脱贫攻坚决战决胜之年,突如其来的疫情让任务更重、挑战更大。攻克最后551万人的“贫困堡垒”,需要付出更加艰辛的努力。

——财政部累计下达2020年中央财政专项扶贫资金1396.36亿元,分配重点向“三区三州”和贫困人口多、贫困发生率高、脱贫难度大的深度贫困地区以及挂牌督战地区倾斜。

——上半年,52个挂牌督战贫困县2020年已外出务工1281.47万人,是去年外出务工人数的110.61%。25个省份已外出务工人员达2830.91万人,是去年外出务工总数的103.73%。

——金融机构进一步完善扶贫小额信贷有关政策,包括扩大扶贫小额信贷支持对象、延长受新冠肺炎疫情影响还款困难的扶贫小额信贷还款期限等。

国务院扶贫办有关负责人表示,截至上半年,贫困人口“三保障”和饮水安全问题基本解决,易地扶贫搬迁基本完成,外出务工贫困劳动力数量整体超过去年。

公益岗位、扶贫龙头企业、扶贫车间等在带动贫困人口脱贫方面持续发力,消费扶贫行动稳步推进。

上半年,中西部22个省份扶贫公益岗位安置433.2万贫困人口;已开工扶贫项目40.86万个,开工率95.24%;已复工扶贫龙头企业28057个,复工率98%,吸纳贫困人口就业82.4万人;已复工扶贫车间30119个,复工率99.6%,吸纳贫困人口就业39.4万人;共认定63278个扶贫产品,东部9省市消费扶贫金额220.63亿元。

兜牢基本民生底线

家住青海省西宁市的贾永红至今还清楚记得,最困难的时候,她甚至掏不出钱给女儿买学习用品。丈夫去世10多年来,她先后在工地上做饭、帮超市送货,始终没有一份稳定工作。

2016年以来,西宁市对贫困边缘群体进行精准帮扶,一系列“弱有所扶”的制度安排和机制建设,编织起更大、更密、更有温度的社会救助网络。

“政府帮我提供了公益性岗位,每月有了固定生活来源,公租房租金减免70%,女儿一年有1000元的学费补助,每逢节日还有补助金。”贾永红说,最灰暗

的日子过去了。

越是困难,越要加大民生领域投入力度,兜牢民生的基本运转。今年以来,一系列兜牢基本民生底线的清单任务直指民生关切:

——城镇新增就业900万人以上;

——居民医保人均财政补助标准增加30元;

——上调退休人员基本养老金,提高城乡居民基础养老金最低标准;

——将参保不足1年的农民工等失业人员都纳入常住地保障;

——对城乡困难家庭应保尽保,将符合条件的城镇失业和返乡人员及时纳入低保……

解民忧、暖民心。一项项硬核措施织就一张严密的保障网,有效兜牢基本民生底线。

今年一季度,全国新纳入低保、特困人员99.9万人;临时救助因疫情致困群众310.7万人次;累计为困难群众1.23亿人次发放价格临时补贴71.3亿元。

应对疫情,各地及时启动实施社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。3至6月,价格临时补贴标准再提高1倍。孤儿、事实无人抚养儿童也被纳入补贴范围。民政部还特别明确,疫情严重地区可暂停开展低保对象退出工作,为困难群众提供保障。

助企纾困激发市场活力

订单不降反增,员工不减反多。位于大别山麓的湖北贵族真空科技股份有限公司,车间里机器轰鸣,300余名工人

正加紧赶制订单。公司董事长白明军说,公司能够迅速复工复产,离不开市里派来的“店小二”。

“有呼必应、无事不扰,全力当好店小二。”6月,湖北印发通知要求,全省各地各部门及其工作人员大力弘扬“店小二”精神,全力帮助企业纾困解难,把服务送到企业急需处,让千千万万的经济细胞活跃起来。

特殊时期有特殊之举。

今年,中央财政赤字规模比去年增加1万亿元,同时发行1万亿元抗疫特别国债,全部转给地方,建立特殊转移支付机制,资金直达市县基层、直接惠企利民。

此外,今年以来,一段时期免收全国收费公路通行费、降低工商业企业电价、降低电信资费、减免相关政府性基金收费等一系列降费措施出台,为企业纾困发挥了积极作用。

6月17日,国务院常务会议指出,做好“六稳”工作,落实“六保”任务,必须在发挥好积极财政政策特别是纾困和激发市场活力规模性政策作用同时,加大货币金融政策支持实体经济力度,帮助企业特别是中小微企业渡过难关,推动金融机构与企业共生共荣。

会议明确,已定的降费措施要做到位,落实到位。通过将降低工商业电价5%、免征航空公司民航发展基金和进出口货物港口建设费、减半征收船舶油污损害赔偿基金政策延长至年底,并降低宽带和专线平均资费15%,连同上半年降费措施,全年共为企业减负3100多亿元。

据新华社北京7月11日电

中国疾控中心 北京此次新发地市场相关疫情已得到有效控制

新华社北京7月11日电(记者王秉阳)中国疾控中心10日在官网公布了《2020年6月—7月北京新型冠状病毒肺炎疫情进展(二)》,通报提到,北京市新发地市场相关新冠肺炎疫情已得到有效控制,河北、辽宁、河南、浙江、四川、天津也均已有效控制与之关联疫情。

通报提到,初步判断此次的聚集性新冠肺炎疫情是通过污染环境、物品、人员接触等多种暴露方式导致的一起较大规模的暴发疫情。疫情迅速扩散到北京多个区和其他省份,并在有关市场、家庭、单位等发生了29起新发地相关聚集性疫情。

聚集性疫情类型包括10起公共场所聚集性病例、13起家庭型聚集性病例和6起公共场所和家庭混合型聚集性疫情。所有聚集性疫情的一代病例的感染地点均为新发地市场;7例二代病例中,感染发生地点主要为玉泉东市场、百事公司和面面俱到等公共场所(共59例病例,76.6%)。其他家庭和工作单位聚集性疫情中的首发病例均曾去过新发地批发市场,在家庭或单位中造成续发传染。

通报提到,根据流行病学调查及病毒基因测序结果分析,引起此次疫情的毒株为L基因型欧洲家系分支1,排除由动物病毒外溢传染人导致本次疫情的可能。病毒如何引入市场以及在市场内的扩散、传播机制正在进一步调查中。

通报提到,目前北京市等实施的综合防控措施效果已经显现。自6月13日关闭新发地批发市场以来已过20多天,接近两个最长潜伏期,相关暴露人员继续发病风险已基本消除。高风险环境、人群均已有效识别发现、处置并纳入管控范围。

六部门 高职扩招向贫困地区特别是连片特困地区倾斜

新华社北京7月11日电 记者从教育部了解到,为贯彻落实今年政府工作报告关于“今明两年职业技能培训3500万人次以上,高职院校扩招200万人,要使更多劳动者长技能、好就业”的要求,日前,教育部、国家发展改革委等六部门联合下发《关于做好2020年高职扩招专项工作的通知》,要求各地全面深化职业教育改革,进一步稳定高职扩招规模,确保稳定有序、高质量完成2020年高职扩招专项工作。

通知明确,各地要系统总结经验做法,做好扩招各环节工作,向优质高职院校倾斜,向区域经济建设急需、社会民生领域紧缺和就业率高的专业倾斜,向贫困地区特别是连片特困地区

倾斜,在对退役军人、下岗失业人员、农民工、高素质农民等群体单列计划的基础上,积极动员企业员工和基层农技人员等在岗群体报考。各地要统筹做好本地疫情防控和高职扩招工作,适时组织高职扩招专项考试的补报名和招录工作,为学生接受高职教育提供多种入学方式。

通知强调,中央财政继续加大对高职院校扩招支持力度,各地要切实履行主体责任,加快补齐办学条件,加大政府购买高职教育服务力度,加强高职院校教师队伍建设,科学编制专业人才培养方案,做好分类教育管理工作,严把人才培养质量关,实现质量型扩招。



7月11日拍摄的发生严重内涝的融水县县城(无人机照片)。

10日至11日,广西融水苗族自治县遭受强降雨袭击,县城发生严重内涝。

新华社记者 张爱林摄

黄河内蒙古段水位上涨 防汛形势严峻

据新华社呼和浩特7月11日电(记者王靖)记者11日从内蒙古自治区应急管理厅获悉,目前内蒙古已全面进入汛期,多地局部强降雨已造成洪涝灾害损失,黄河内蒙古段正处于水位上涨过程,防汛形势严峻复杂。

内蒙古自治区应急管理厅提示,各地各部门要认真分析研判当前洪涝灾害形势,切实加强防汛救灾工作组织领导,狠抓地方行政首长负责制为核心的各项防汛责任制落实,进一步落实防洪

工程巡查防守责任和水上安全监管责任。

据悉,近期内蒙古各地防汛抗旱指挥机构组织应急、气象、水利、住建等部门加强联合会商,做好天气形势、河流水情、城市内涝等监测预报。各地充分发挥山洪灾害、地质灾害防御体系和群测群防手段作用,利用广播、电视、短信、微信等多种渠道及时发布预警、短报预警信息及时到户、到人,全力打通预警发布“最后一公里”。

33种轻微违法行为免罚!

海南出台加强自贸港事中事后监管试行方案

新华社海口7月11日电(记者吴茂辉 刘邓)记者11日从海南省市场监督管理局获悉,该局近日出台《加强海南自由贸易港事中事后监管工作实施方案(试行)》,海南省将对符合条件的33种轻微违法行为免于处罚。

方案明确,在根据《中华人民共和国行政处罚法》第二十五条、第二十六条、第二十九条等有关规定对相关违法行为不予行政处罚的基础上,建立轻微违法免罚制度,公布市场主体轻微违法行为免于处罚事项清单,除食品药品、特种设备等重点监管领域以外的,

非主观故意、没有造成危害后果的首次轻微违法行为,符合条件的可依法不予行政处罚或免于罚款处罚,通过书面告知、责令整改等加强行政指导,并对整改效果进行监督检查,形成监管闭环。对于拒不改正或者改正后短时期内再次违法的,依法予以严惩。

市场主体轻微违法行为免于处罚事项清单(第一版)共33项,涉及市场主体登记管理、广告监管、电子商务监管、质量监管、计量监管、标准化监管、认证认可监管、化妆品监管、知识产权监管等方面。

机构人员“减” 生态保护“加”

(上接第一版)改革也会带来动荡,甚至触及利益。为使改革顺利进行,龙江森工集团科学谋划、整体布局,各林业局有限公司因地制宜、精准施策。上下齐心、支持理解,让森工改革在蹄疾步稳中顺利进行。

“改革的关键是人,在机构改革中,我们坚持做到了既尊重干部意愿,又体现人性化关怀,让内部转岗和分流基层的干部心平气和,积极主动参与和支持改革,确保了改革期间干部思想和队伍的稳定。”据绥棱林业局有限公司党委副书记、总经理刘翔明介绍,公司积极推行“通过内部分流安置一批、转岗基层分流一批、整体剥离转隶一批、退回社区安置一批、职能移交分流一批、借调人员清退一批”的《绥棱林业局有限公司机关机构

人员改革实施方案》。通过一系列举措,绥棱林业局有限公司机关人员由293人减少到165人,机关正副科级干部由160人减少至61人,干部队伍的年龄年龄从改革前的51周岁降至47周岁,学历也都达到大专以上。

在推进公司化改革进程中,各林业局有限公司对机构“瘦身”做减法的同时,还在涉及“生态公益体系”的森林资源管护、防火检查、森林调查设计、森林防火等部门做起了“加法”。

兴隆林业局有限公司将原来的营林处“分解”成森林经营管理部、营林产业公司和可以承接绿化项目的黑龙江省隆杉园林绿化有限公司。

对于这样的改革方式,兴隆局改革办主任李宏亮介绍说:“改革前,营林处

负责项目审批、规划、验收等营林涉及的所有环节,既是运动员又是裁判员。这次改革,就是一次营林产业从管理到实施全产业链的分工、分解,生态建设工作在转换经营管理模式的过程中焕发了新的动能和活力,让林业局有限公司营林产业的‘责、权、利’更加明晰。”

在推进公司化改革进程中,各林业局有限公司以“富民强企”为总目标,加快实现资源优势、生态优势向产业优势、经济优势和竞争优势转化,推动林区产业转型升级发展。

东方红林业局有限公司先后成立了以医药、工程建设、生态旅游、多种经营和森林资源培育为主产业的五大公司。在医药公司的推动下,2020年,东方红林业局公司北药产业被成功纳入省《中医

药产业发展规划》,列为了省金莲花、返魂草种子种苗繁育的支持重点,并成功申报了“黑龙江省2020年中药材基地示范县”项目,北药产业直接拉动当地新增就业1500余人,间接拉动就业600余人。

改革打开了陈年的束缚,改革带来了勃勃的生机。通过公司化改革轻装上阵的东方红林业局有限公司,正紧锣密鼓地谋划着:润海绿色食品公司加大对山林农副产产品产销各环节整合力度;虎乡旅游公司打好“旅游+”组合拳,东北虎乡、到东方红看太阳升、10大最美湿地等地标志性特色品牌逐步叫响。虎乡旅游公司负责人张守军说:“我们要借着改革的东风推动旅游产业向全域化发展、全产业链融合、全要素配套的方向迈进。”

发挥人大制度优势 为推进龙江治理体系和治理能力现代化提供法治保障

(上接第一版)我省各级人大及其常委会紧紧抓住提高立法质量这个关键,坚持科学立法、民主立法、依法立法,发挥立法在地方治理中的优势和独特作用,发挥立法对振兴发展的引领推动作用。

我省不断创新完善立法体制机制和方式方法,深入贯彻落实《中共黑龙江省委关于加强新时代人大工作的意见》,坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的新时代立法工作格局。省人大常委会制定《关于地方立法中涉及的重大利益调整论证咨询的工作规范》《关于地方立法争议较大的重要事项引入第三方评估的工作规范》,坚持法规草案向社会公布征求意见制度,发挥立法咨询专家库和立法联系点作用,扩大公民对立法的有效参与,让“民声”在立法工作中得到充分体现。

坚持立改废释并举,加强重要领域立法,坚持改革发展决策与立法决策相统一、相衔接,做到重大改革于法有据。

修改完善《黑龙江省大气污染防治条例》,筑牢打赢蓝天保卫战的法治防线;25件地方性法规进行集中修改和废止,适应生态文明建设和环境保护要求;制定《黑龙江省优化营商环境条例》,对规范行政权力运行、促进民营经济发展、平等保护各类市场主体权益等方面作出规定,紧盯问题找差距,精准发力补短板;制定出台《黑龙江省哈尔滨新区条例》,进一步明确了哈尔滨新区的功能、定位与职责,为新区实现“三区一极”战略目标、推动高质量发展提供重要法律支撑;修订《黑龙江省食品安全条例》,落实“四个最严”要求,确保人民群众“舌尖上的安全”……一部部具有龙江特色、特征鲜明的地方性法规及时回应百姓关切,积极服务发展大局,充分彰显制度优势。

依法防疫,离不开完备的法律体系。省人大常委会在疫情防控的紧要关头,及时作出《黑龙江省人民代表大会常务委员会关于依法加强新型冠状病毒肺炎疫情防控工作决定》,为我省各级政府实施“最严格的防控措施”提供了法律依据并划出“红线”。制定

《黑龙江省第十三届人民代表大会常务委员会强化公共卫生法治保障立法修法工作计划》,开展我省食品药品安全、野生动物保护领域地方性法规专项清理工作,指导支持设区的市加强公共卫生法治建设,审查批准《七台河市医疗废物管理若干规定》,为我省依法保护公共卫生安全、维护人民生命健康筑牢法治防线。

坚持精细化立法,推行设区的市“立法工作专班”制度,提高设区的市立法质量和效率,设区的市“小切口”立法初见成效。

增强监督实效 提升治理效能

监督权是宪法和法律赋予地方人大及其常委会的一项重要职权。我省各级人大及其常委会依照法定职责,坚持正确监督,有效监督、精准监督,健全人大对“一府一院两院”监督制度,加大监督力度,更好助力龙江经济社会发展 and 改革攻坚任务。

我省各级人大及其常委会坚持问题导向,不断改进监督工作方式方法,通过加大暗查暗访力度、开展问卷调查、引入第三方评估等方式,拓展监督工作广度和深度;对重要监督议题,组织开展专题询问,进行满意度测评,注重发挥各级人大代表作用,强化监督“刚性”,合力提高监督实效。

聚焦打好三大攻坚战、推动高质量发展、优化营商环境、促进社会公正、增进民生福祉等方面重点工作,各级人大及其常委会发挥“法律巡视”利剑作用,推动法律法规有效实施,推动社会关注的热点难点问题切实解决,更好助力经济社会发展和改革攻坚任务。

省人大常委会采取“四级人大联动、五级代表参与”方式,对《黑龙江省优化营商环境条例》实施情况开展检查,“背对背”访谈293户企业负责人,暗访行政办事大厅、办事窗口,对各方面反映的典型案件及投诉问题及时交由当地政府和有关方面研究处理,确保《条例》有效实施,在龙江落地生根。

群众关注点就是监督工作重点。开展加强老年人保健产品等消费领域

消费者权益保护工作、刑事审判和检察工作实施情况检查和调研,听取和审议水污染防治“一法一例”执法检查报告审议意见办理、2019年度全省环境状况和环境保护目标完成情况报告,启动2020年“龙江环保世纪行”活动,将执法检查中反映强烈的问题“一追到底”。

公开透明就是对人民负责。为加强预算审查监督和国有资产监督,省人大常委会制定《关于建立省政府向省人大常委会报告国有资产管理情况制度实施意见的五年规划》,深化预算公开监督,提高预算透明度。

提高服务保障水平 支持代表发挥作用

人大代表是人民代表大会的主体。没有人大代表的积极参与,人民代表大会制度就会变成“无源之水”,其制度的优越性也难以体现。

加强省人大常委会与代表的联系,在省人大常委会会议期间召开列席代表座谈会已成为常委会加强同人大代表联系、听取代表意见建议、了解和掌握人民群众愿望和呼声的重要途径,会上代表们结合自身履职实际畅所欲言,直抒己见,讲问题、提建议。积极组织代表参加人大常委会立法调研、执法检查、视察调研和预算审查监督等重点工作,扩大代表对常委会工作的参与。

加强代表与人民群众的联系,人大代表利用“云端代表之家”与人民群众互动24小时“不打烊”。推进人大代表联络站(人大代表之家)建设,组织代表进“站”进“家”,更好地了解社情民意,及时反映群众愿望和诉求,推动解决群众身边的操心事、烦心事、揪心事,架起一座座沟通民意“连心桥”“暖心桥”。持续完善省人大代表履职管理服务平台,有效推进代表联系群众常态化、制度化。

不断深化和拓展新时代人大代表工作,支持全省各级人大代表在疫情防控、改善民生、脱贫攻坚等工作中发挥表率作用。省人大常委会发出《致全省各级人大代表的一封信》,组织我省各级人大代表深入参与消费扶