

# 使命感紧迫感在会场传递

## 省委十二届七次全会侧记

□本报记者 孙佳薇

13日,哈尔滨国际会展中心,党徽熠熠生辉,红旗鲜艳如火,省委十二届七次全会在这里召开。

这是在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键阶段,研究如何推进我省治理体系和治理能力现代化的一次重要会议。

会议一项重要的议题,就是审议通过《中共黑龙江省委贯彻落实〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的实施意见》。

会场里,经过会前几轮征求意见、反复修改完善,散发着墨香的实施意见讨论稿,摆在每一位委员、候补委员的座席上,格外醒目。早到的参会人员一落座,便迫不及待地翻看起来。

透过与会者庄重的神情,能够感受到这份实施意见在他们心中的分量:这是我省推进治理体系和治理能力现代化的任务书、路线图,是确保决战决胜全面建成小康社会的“成功之钥”。

会上,省委书记张庆伟从抗击疫情到做好“六保”、打好“三大攻坚战”、推进全面从严治党等六个方面回顾我省年初以来的主要工作,全体与会人员作为经历者、参与者、见证者和奋斗者,聆听讲话的同时,深切感到这些工作成果来之不易,成之惟艰。

当庆伟书记谈到我省扎实有效应对新冠肺炎疫情,经过艰苦卓绝努力,取得阶段性成果的时候,会场响起热烈掌声。这掌声传递出龙江干部群众团结一心,战胜一切艰难险阻的信心与力量。

大家一致认为,在治理体系和治理能力的大考中,我们积累了一些治理经验,但也暴露出无法忽视的短板。“必须创新治理理念、治理方式,抓紧在健全公共卫生体系、构建大卫生大健康格局等方面作出制度安排。”

上午,在大会第一次全体会议结束后,与会同志分成10个小组进行分组讨论。35页的实施意见讨论稿,被与会者反复咀嚼,不时地进行重点标记。他们分析形势、找准方向、细谈举措,深刻领会和把握省委从制度层面作出的部署,以必胜的信心领受各项目标任务。把思想向深处扎根,把行动向上生长。

就业是民生之本,保就业是六稳六保之首,事关百姓福祉,社会的稳定和发展。省人社厅党组书记、厅长长沙广华认为,这次全会对促进更充分、更高质量的就业做了明确的要求,我们要立足职能,坚决抓好贯彻落实,在打好促进就业的政策组合拳上下功夫,确保社保返还,援企稳岗、以工代训等政策,真正惠及企业。更要紧盯重大项目、重点企业还有新业态,新职业,来扩大就业的增长点,更好的促进劳动者充分就业,全面发展。

省生态环境厅党组书记、厅长杨志伟表示,生态环境系统坚决贯彻落实好省委全会精神,按照省委省政府的安排部署,建立健全环境治理的领导责任体系、企业责任体系、全民行动体系、监管体系、市场体系、信用体系、法律法规政策体系,努力使制度体系转化为生态环境高质量发展的实实在在的成果,为打好污染防治攻坚战,建设美丽龙江和生态强省,提供坚实的制度体系保障。

“治理体系和治理能力给百年油城大庆提出一个新的任务。”大庆市委书记韩立华说,“党委既要统筹好地方和企业之间的关系,把两种能力发展的潜力释放出来,在制度建设上更要加大步伐,加大改革创新力度,加快推动城市转型发展。”

在北大荒农垦集团有限公司(黑龙江省委垦总局)党委书记、局长、董事长王守聪看来,对于大型农业生产企业来说,重点还是要进一步的深化改革,加快形成高质量发展的模式,进一步提高竞争力和创新能力。

“制度是应对风险挑战冲击的有力武器,实施意见确定的11个方面制度体系具有很强的针对性,必将为深入推进我省治理体系和治理能力现代化提供有力制度支撑。”与会人员在讨论中更加坚定了制度自信,形成加强治理的广泛共识。

改革发展的路径在讨论中越议越明晰,全面建成小康社会的蓝图在讨论中越绘越丰满。人心思干,人心思进,一种时不我待的使命感和紧迫感,在会场内传递。

## 中国共产党黑龙江省第十二届委员会第七次全体会议决议

(上接第一版)坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持解放思想、实事求是,坚持改革创新,突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,推动形成符合中央要求、体现时代特征、切合龙江实际、顺应群众期待的治理体系和治理能力,为更好履行维护国家“五大安全”责任、推动“六个强省”建设、实现全面振兴全方位振兴提供有力保证。

全会提出,坚持和完善中国特色社会主义制度、推进我省治理体系和治理能力现代化的总体目标是,到我们党成立一百年时,各方面制度更加成熟更加定型,治理能力更加有效;到二〇三五年,基本实现治理体系和治理能力现代化,形成与全面振兴全方位振兴相适应的制度体系和治理能力;到新中国成立一百年时,全面实现治理体系和治理能力现代化,为全面建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新龙江提供制度支撑和治理保障。

全会对坚持和完善中国特色社会主义制度、推进全省治理体系和治理能力现代化作出安排部署,强调围绕坚持和完善党的领导制度体系,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。围绕坚持和完善人民当家作主制度体系,推进社会主义民主政治法治化、制度化、规范化。围绕坚持和完善中国特色社会主义法治体系,加快推进法治黑龙江建设。围绕坚持和完善中国特色社会主义行

政体制,努力建设人民满意的服务型政府。围绕坚持和完善社会主义基本经济制度,全力推进振兴发展、高质量发展。围绕坚持和完善繁荣发展社会主义先进文化的制度,努力打造文化强省。围绕坚持和完善统筹城乡的民生保障制度,不断造福人民。围绕坚持和完善共建共治共享的社会治理制度,加快推进平安黑龙江建设。围绕坚持和完善生态文明建设制度体系,加快建设美丽黑龙江和生态强省。围绕坚持和完善服从服务党和国家大局的制度体系,坚决履行党和国家赋予的重大职责。围绕坚持和完善党和国家监督体系,强化对权力运行的制约和监督。

全会强调,要加强党的领导,加强能力建设,强化制度执行,深入宣传引导,狠抓责任落实,严格监督考核,健全推进我省治理体系和治理能力现代化的责任体系和工作机制。

全会根据《中国共产党地方委员会工作条例》,批准王立奇同志辞去中共黑龙江省委委员会候补委员职务,决定递补中共黑龙江省委委员会候补委员高大伟、刘明、李凤玉同志为中共黑龙江省委委员会委员。

全会号召,全省各级党组织和广大党员、干部要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,解放思想、坚定信心,开拓创新、真抓实干,加快推进治理体系和治理能力现代化,为决胜全面建成小康社会、实现全面振兴全方位振兴,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗!

## 我省拟修订废止37个政策文件

本报讯(纪祥勇 记者王彦)记者从省公平竞争审查工作联席会议办公室获悉,4月至6月省市场监管局与发改委、财政厅、商务厅四部门联合开展了妨碍统一市场和公平竞争的政策措施清理工作,全省共清理2019年12月31日前制定的现行有效的规章、规范性文件及涉及市场主体经济活动的其他政策措施4200余件。其中,清理出妨碍统一市场和公平竞争的政策措施37件,拟修订12件,拟废止25件。

据了解,在此期间全省近40家省直部门和13个市(地)政府(行

署)、67个县(市)政府、58个区政府及其所属部门均对政策措施进行了全面梳理,底数更加清晰。对清理出的“25件涉及妨碍各类市场主体依法平等进入和退出市场,3件涉及违法违规实行区别性、歧视性优惠政策,9件涉及不当干预市场主体生产经营行为”的政策措施及时提出了修订或废止意见。通过清理,公平竞争审查工作在政策措施制定中的基础地位得到提升,对营造公平竞争的制度环境和市场化、法治化、国际化营商环境的促进作用进一步显现。

## 中国地震局工程力学研究所科研成果发挥作用 唐山地震中燃气管网自动应急切断

本报讯(记者王莹)12日,河北唐山市古冶区发生5.1级地震,位于哈尔滨南岗区的中国地震局工程力学研究所唐山燃气公司城市燃气管网安装的地震安全监控与紧急处置系统自动触发,成功实现地震灾害作用下燃气管网切断紧急处置,避免了燃气泄漏和次生灾害的发生。

据介绍,地震发生后,工力所科研人员迅速与唐山燃气公司联系,了解安装在唐山市燃气管网的地震安全监控和紧急处置系统的工作情况。在本次地震中安装的5套紧急切断装置全部自动触发切断,起到了预期减灾示范作用,再次证明了该套系统的有效性。5套紧急切断装置的安装地点分别位于唐山市

的石油家园小区、鹭港B小区、唐城壹零壹小区、天元小区和郭大里建科楼小区的调压站。地震发生后燃气公司工作人员立刻到达燃气调压站进行现场处置,目前已恢复了燃气供应,保证了居民正常用气。

据介绍,为我国防震减灾提供高质量的科技供给一直是工力所科学研究的重要任务。该所研发的“城市燃气管网系统地震安全控制和紧急处置系统”在唐山、北京、西安、克拉玛依等城市相继开展了示范工程建设。该系统装置在唐山5.1级地震作用下自动触发,验证了它的科学实用性,显示了对中强震区城市燃气、化工等气体管道地震次生灾害的防御功能。



## 红色边疆“金莲花”喜获丰收

今年,垦区红色边疆农场女工董晓红大棚种植的“金莲花”喜获丰收,目前,陆续进入盛花期。她通过网络直播,吸引客商和游客来到种植基地亲自采摘,感受“金莲花”独特的魅力,实现了“销售+旅游”的双赢。

据悉,“金莲花”是一种中草药,具有清热解暑、消炎杀菌的作用,市场前景好,是创业致富的一条新路径。

林存宝 本报记者 邵国良摄

□本报记者 李天池

7月2日,“走向我们的小康生活”主题采访报道小分队走进了五常市乔府大院农业股份有限公司,这个集科技育种、基地种植、稻米加工、仓储物流、市场营销、休闲旅游于一体的融合型企业,自成立以来带动五常市周边乡镇4万户农民增加收入近亿元。

在五常市乔府大院现代农业产业园生态鸭稻种植基地内,绿油油的稻田长势良好,农民忙碌的身影穿梭其间,王志学正是其中一员。“我把土地流转给了企业,又来到这里打工,年底还有分红,年收入在20-30万元之间。”说到这里,王志学难掩兴奋之情:“我们农民的梦想就是过上红红火火的好日子,如今梦想已经成真。”

帮他“圆梦”的就是五常市乔府大院农业股份有限公司,该公司创建于1998年,通过土地流转、入社、领办农民持股公司等形式,建立了44万亩水稻种植基地。随着企业发展规模的不断壮大,如何让农民增加收入成了企业的一道“必答题”。

该公司董事长乔文志告诉记者:“在经营企业的过程中,我们利用合作社把分散的土地集中起来,把富余的劳动力利用起来,把大农机派上用场,可以‘一举多得’。”在政府的支持下,该公司又成立了王家屯现代农机专业合作社,采取“龙头企业+合作社+农户”的模式,用统购统销的方式进行全产业链运营,2018年6月被国家9部委评为国家级示范社。入社后农民收入如何?王志学停下



五常市乔府大院现代农业产业园。

本报记者 蒋国红摄

手中的活计,挺了挺腰,把自家一年的收入来源逐一报了出来:“土地入社后,我们每亩地可获得1200元保底资金;到了年终,每亩地可获得500元分红;在合作社或乔府大院公司打工,每月还可获得3000-5000元的报酬。”

不仅如此,为保障种植户利益,该公

司还将水稻收购价格由去年的1.8-1.9元/斤提高到2.7元/斤左右,让流转土地的种植户收入较去年实实在在提升了近一半。由于公司的市场影响力和标杆示范作用,仅基地建设一项,他们就带动了周边11个乡镇、65个村、40000户农民,直接增加农民收入近亿元,同

时通过产业工人转型模式,拉动就业人数1000多人。

该公司董事长乔文志说:“收益分配关系每个农民的切身利益,备受关注。在盈余分配上我们始终坚持成员利益至上,严格兑现承诺,切实做到公开、公正、透明,确保成员利益不受损害。”

# 这些案例,与你的生活息息相关

□本报记者 谭湘竹

作为全面依法治国的重要里程碑,民法典的出台让民事权利体系更加完备,百姓的财产权、人身权等各项权利都能得到更好保护。从维护消费者权益到住宅用地使用权续期,不少发生在百姓身边的案例,都能在民法典中找到答案。日前,省检察院第六检察部检察官接受本报记者采访,进行“以案说法”。

关键词:住房

住宅建设用地使用权到期后自动续期

【案例】张大妈想给儿子购买房子,但他们相中的房子住宅土地使用权即将满70年。张大妈特别纠结,她想知道建设用地使用权到期后,房子还能继续住吗?

【说法】民法典第三百五十九条规定,住宅建设用地使用权期限届满的,自动续期。续期费用的缴纳或者减免,依照法律、行政法规的规定办理。因此,张大妈所购房子的建设用地使用权到期后可以继续居住。

业主不能以不使用共有部分为由拒交应承担的费用

【案例】小李住在三楼,为了锻炼身体走楼梯,不乘坐电梯,故拒绝向物业公司交纳电梯费。这是否合法?

【说法】民法典第二百七十三条第一款规定,业主对建筑物专有部分以外的共有部分,享有权利,承担义务;不得以放弃权利为由不履行义务。电梯是建筑物的共有部分,业主不能以放弃使用权利为由,拒绝支付为了该共有部分正常使用所

应交纳的费用。

关键词:消费

侵权责任与违约责任竞合时消费者可根据自身利益自由选择

【案例】消费者甲从商场购得一台打折的电视机。甲在观看时电视机发生爆炸,电视机损坏,并将甲炸伤。甲可以主张商场承担何种民事责任。

【说法】民法典第一百八十六条规定,因当事人一方的违约行为,损害对方人身权益、财产权益的,受损害方有权选择请求其承担违约责任或者侵权责任。本案是侵权责任与违约责任的竞合条款。商场既负有产品质量不符合约定的违约责任,又负有出售缺陷产品致人损害的侵权责任,这是两种完全不同的民事责任,受害者甲可以选择其一。

网购商品快递途中,签收之前毁损风险除特别规定外由卖方承担

【案例】张大妈网购一箱水果,快递送达后发现包装破裂,一些水果损坏。张大妈要求卖家退还被损坏水果的货款,卖家应当返还。

【说法】民法典第五百一十二条规定,通过互联网等信息网络订立的电子合同的标的为交付商品并采用快递物流方式交付的,收货人的签收时间为交付时间。第六百零四条规定,标的物毁损、灭失的风险,在标的物交付之前由出卖人承担,交付之后由买受人承担,但是法律另有规定或者当事人另有约定的除外。因此,张大妈可以根据合同相对性向卖家索赔。

关键词:公共交通工具文明规范

规制“霸座”行为

【案例】在甲市开往乙市的火车上,一醉酒男子强行霸占他人座位。

【说法】近年来,火车上霸座事件频发,侵害了其他旅客的权益,破坏公共交通秩序。民法典第八百一十五条规定,旅客应当按照有效客票记载的时间、班次和座位号乘运。旅客无票乘坐、超程乘坐、越级乘坐或者持不符合减价条件的优惠客票乘坐的,应当补交票款,承运人可以按照规定加收票款;旅客不支付票款的,承运人可以拒绝运输。民法典通过完善客运合同当事人的义务,规范乘车行为,保护旅客合法权益,维护公共秩序与安全。

规制“强抢方向盘”行为

【案例】某市一机场大巴在行驶过程中一乘客突然要求在高速公路上下车,被司机拒绝后,该乘客情绪失控,上前抢夺方向盘。

【说法】公交车上攻击司机抢夺方向盘等类似事件近年来时有发生甚至酿成惨剧,亟需法律规制。民法典第八百一十九条规定,承运人应当严格履行安全运输义务,及时告知旅客安全运输应当注意的事项。旅客对承运人为安全运输所作的合理安排应当积极协助和配合。民法典通过完善客运合同当事人的权利义务,回应了民众关切,有助于通过法律手段约束

乘客行为,维护公共安全。

关键词:婚姻与家庭

隐瞒重病的婚姻为可撤销婚姻

【案例】小花与小刚登记结婚后,发现小刚经常难以控制自己的情绪,并背着家人服药。偶然得知,小刚在婚前患有重度精神疾病并曾多次住院治疗。小花与小刚的婚姻是否无效?

【说法】民法典第一千零五十三条规定,一方患有重大疾病的,应当在结婚登记前如实告知另一方;不如实告知的,另一方可以向人民法院请求撤销婚姻。按照民法典的规定,小花可以选择撤销其与小刚的婚姻。

规定成年人意定监护制度

【案例】老王的多子女都拒绝照顾老王。老王遂与邻居小张签订书面协议约定,在老王生活不能自理时,由小张作监护人照料自己,并代管财产,老王的子女表示反对。这份协议有效吗?

【说法】民法典第三十三条规定:“具有完全民事行为能力的成年人,可以与其近亲属、其他愿意担任监护人的个人或者组织事先协商,以书面形式确定自己的监护人,在自己丧失或者部分丧失民事行为能力时,由该监护人履行监护职责。”本条赋予成年人根据自身意愿选择监护人的权利。据此,老王与小张签订的书面协议合法有效,依法受到保护。

## 案说《民法典》