

为振兴发展和现代化建设提供制度保障

省委十二届七次全会《实施意见》解读(一)

进一步加强我省治理体系和治理能力现代化

周英东

国家的治理体系和治理能力关乎国运民生,是一个国家保持政治稳定、经济繁荣、文化发展、社会和谐、生态良好的基本支撑。中国共产党提出推进国家治理体系和治理能力现代化是高识远度之举,在我国国家治理史上具有里程碑意义,打开了国家治理的新局面,开创了国家治理的新境界。省委十二届七次全会是在决胜全面小康、决战脱贫攻坚的关键阶段,研究如何推进我省治理体系和治理能力现代化的一次重要会议。全会审议通过了《中共黑龙江省委贯彻落实〈中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定〉的实施意见》,《实施意见》是对贯彻党的十九届四中全会精神的再动员、再部署、再落实,开启了龙江治理体系和治理能力的现代化新征程。通过对《实施意见》的学习,加深了对以治理体系和治理能力现代化推动国家治理新境界的理解。

发展方向新,即社会主义现代化方向。任何一个国家的治理都是建立在其经济基础之上并在其既定的国家制度的框架下进行的,与国家制度之间保持着特有的协调与平衡。中国特色社会主义最大优势是中国共产党领导,党是最高政治领导力量。这就决定了中国共产党领导的国家治理体系和治理能力的现代化必然是中国特色社会主义制度下的现代化。中国特色社会主义制度下的现代

化是我国国家治理体系和治理能力现代化的发展方向,具有划时代的意义。迄今为止,通览全球,中国共产党是第一个将国家治理现代化的发展方向定位于社会主义现代化的政党。目前,一谈到现代化,一些人就会联想到西方资本主义国家的现代化,习惯于把西方作为现代化的代名词。毋庸置疑,这是对现代化的片面理解。现代化的含义决不仅限于人类社会生产生活方式的变化,而且是整个社会结构和面貌翻天覆地的、惊天动地的巨变,即科技、经济、政治、文化、人际关系、国际关系等方面的全方位、多层次、宽领域的巨变。中国共产党领导的国家治理体系和治理能力的现代化是社会主义的现代化,是政治、经济、文化等诸多领域齐头并进、相互促动的全域性现代化。《实施意见》共13部分,分为三大板块,其中第二板块分论,从11个方面就贯彻落实党的十九届四中全会精神,推进我省治理体系和治理能力现代化作出制度安排,政治站位高、针对性强、措施具体。

主导力量新,即由中国共产党主导。一般而言,现代化有其广义和狭义两层含义。广义的现代化是指自18世纪工业革命以来,源起于英、法等国,由现代生产力迅速发展而引起的经济发展加速以及社会生产、生活方式剧烈变化的发展态势,其表征为科学技术发展迅猛,工业生产的机械化、自动化、智能

化程度快速提高。狭义的现代化则是指经济相对落后的传统农业国家通过加速发展生产力促进生产方式工业化的进程。纵观全球,各个资本主义国家实现现代化的路径基本相同,即由资产阶级推动、以资本为动能、通过技术进步实现的生产方式的现代化。生产方式的变革必然引起社会关系的自我调适,政治、军事、文化等相关因素都在不同程度上裹挟到现代化进程中来。中国共产党领导的国家治理体系和治理能力的现代化既蕴含着广义和狭义现代化的一般规律,却有着与之截然不同的显著特征,即中国国家治理现代化的路径是全新的,是广大人民群众在中国共产党领导下,自上而下、上下联动,是在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下进行的政治、经济、文化、社会、生态等多领域、全方位的现代化。中国共产党是推进国家治理体系和治理能力现代化的主导力量。党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央以卓越的政治智慧把实现国家治理现代化的重大命题纳入施政纲领之中,统筹谋划、统一领导,全力推进国家治理现代化进程。《实施意见》注重突出坚持和完善党的领导制度,把党的领导贯彻落实到治理体系和治理能力的现代化的各环节。第三板块结束语,围绕推动和保障《实施意见》有效落实,对加强组织领导,健全推进我省治理体系和治理能力的现代化的责任体系和工作机制提出要

求。

奋斗目标新,即以为人民谋幸福、为民族谋复兴为目标。自从国家出现,追求国家治理的行为就已经发端。所不同的是,不同的历史时期,不同的国家实行国家治理的目标是不同的。西方资本主义国家实行国家治理现代化的目标是为资产阶级谋取利益最大化,这是由其生产资料私有的基本制度决定的。在资本主义国家,科技发展、技术进步都不过是资产阶级攫取利润的工具,其发展的目标必然是无休止地追逐高额利润。无可否认,资本主义现代化在一定程度上提高了劳动者的生活水平,促进了社会进步。然而,这不过是其现代化进程中目标之外的衍生品,并不是其根本目标。与之迥异的是,中国共产党主导的国家治理现代化的目标是为人民谋幸福、为民族谋复兴。广大中国人民既是推进国家治理体系和治理能力的现代化的主体力量,又是国家治理体系和治理能力现代化最终受益者。《实施意见》坚持以人民为中心的发展思想,在巩固脱贫攻坚成果、推动乡村振兴、完善城乡治理、加强民生保障等方面推出一批制度设计,从制度设计层面让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。

【作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员,中共黑龙江省委党校(省行政学院)副校(院)长、教授】

严格落实党的全面领导制度

李 军

省委十二届七次全会上通过的《实施意见》提出,严格落实党的全面领导制度。我省广大党员干部应切实回应省委十二届七次全会作出的重要部署,将省委关于严格落实党的全面领导制度的部署认识到位、执行到位、贯彻到位,全力推动新时代龙江党的政治建设、推进国家治理体系和治理能力的现代化、努力在危机中育新机、于变局中开新局,保证龙江高质量发展,将党的全面领导制度的显著优势转化为实实在在的治理效能。

一、党的全面领导制度是党实施全面领导的根本保证

坚持党的全面领导,既需要科学理论指导,更需要刚性制度保证。党的十八大以来,以习近平总书记为核心的党中央,深邃洞察共产党执政规律,社会主义建设规律,人类社会发展的规律,开创性地提出中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导,并积极“推进党的领导制度化、法治化”。关于党的领导在中国特色社会主义新时代的历史定位,党的十九大报告明确提出:“党政军民学,东西南北中,党是领导一切的”,强调“党是最高政治领导力量”,而且将“坚持党对一切工作

的领导”看作是新时代坚持和发展中国特色社会主义最为重要的基本方略。在此基础上,党的十九届四中全会《决定》鲜明提出坚持和完善党的领导制度体系,强调党总揽全局、协调各方的领导制度体系在中国特色社会主义制度体系中居于统领导地位,健全党的领导制度体系是坚持和完善中国特色社会主义制度的关键,是推进国家治理体系和治理能力的现代化的关键。党的全面领导制度在党的领导制度体系中又是居于核心地位的制度,它主要包括党对重大工作的领导体制机制、党的组织在同级组织的领导地位、发挥党的职能部门作用、党政机构统筹设置、党的纪律检查体制和国家监察体制等内容。因此,必须从制度机制上保证把党的全面领导具体落实到治国理政的方方面面,落实到各级各类组织的活动之中,以确保在实践中党对一切工作的领导,确保党的领导全覆盖,确保党的领导更加坚强有力,进而使中国特色社会主义沿着正确的政治方向阔步前进。

二、党的全面领导制度是我国最大的制度优势

在我国国家制度和国家治理体系诸多显著优势当中,党的十九届四中全会《决定》明确

将“坚持党的集中统一领导,坚持党的科学理论,保持政治稳定,确保国家始终沿着社会主义方向前进的显著优势”置于首位,这不仅表明党的领导制度体系是中国特色社会主义制度的重要构成,更是昭示了党的领导制度体系在中国特色社会主义制度和国家治理体系中国居于统领导地位,发挥着关键作用,充分反映了习近平总书记揭示的“中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导,中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导”“党的领导制度是我国的根本领导制度”这一中国特色社会主义最核心、最根本属性。由此可见,党的全面领导制度是中国特色社会主义制度最大、最鲜明的制度优势,要发挥好这一制度优势,不仅应始终坚持和完善党的全面领导制度,更应该切实严格落实党的全面领导制度,将最大的制度优势充分发挥出来,将强大的制度力量充分释放出来,从而为推进国家治理体系和治理能力的现代化提供坚强的政治保证,不断增强国家的制度竞争力。

三、党的全面领导制度彰显效能在于严格落实

如果说健全党的全面领导制度是前提和

根本,那么严格落实党的全面领导制度则是关键和保证。这就要求广大党员干部应树立和强化制度意识,切实尊崇和重视党的全面领导制度,自觉摒弃制度意识淡薄错误倾向,坚持把对党的全面领导制度的敬畏转化为自觉行动,体现在维护党的全面领导的各个方面和各个环节。领导干部应带头维护党的全面领导制度的权威,做制度执行的表率并努力形成“头雁效应”,善于认识、辨别、预防乃至回击现实中存在的各种错误倾向,敢于同任何削弱、瓦解、破坏、放弃乃至否定党的全面集中统一领导的错误言行作坚决的斗争。组织部门应将党的全面领导制度执行状况作为干部选拔任用、考核评价的重要依据,以此促进和推动党的全面领导制度得到不折不扣的落实,见到实实在在的效果,切实让党的全面领导制度整体功能和固有效能充分发挥和释放出来,并成为克服和战胜经济社会发展前进道路上的各种风险与挑战的强大力量,让党的全面领导制度这一最大制度优势始终是推进中华民族伟大复兴最可靠的政治保证。

【作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员,中共黑龙江省委党校(省行政学院)教授】

着力完善和发展制度 推动“六个强省”建设

王 刚

黑龙江省委十二届七次全会提出,突出坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,推动形成符合中央要求、体现时代特征、切合龙江实际、顺应群众期待的治理体系和治理能力,为更好履行维护国家“五大安全”责任、推动“六个强省”建设、实现全面振兴全方位振兴提供有力保证。

一、坚持完善和发展制度,为巩固提升振兴发展成果提供有力保证

自2017年黑龙江省第十二次党代会召开以来,在省委坚强领导下,全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,深入贯彻落实习近平总书记任在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话以及对我省重要讲话重要指示批示精神,从“五大安全”战略高度,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持以改革开放为动力,努力做好“三篇文章”,扎实推动“五头五尾”,加快建设“六个强省”,加快推进全面振兴全方位振兴。全省上下直面风险挑战,迎难而上,奋力拼搏,干成了一些多年想干而没有干成的事。但我省振兴发展进程中仍存在一些困难矛盾和风险挑战需要克服、破除和化解。尤其是突如其来的新冠肺炎疫情,对全省经济社会发展造成了很大冲击,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,在统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的新形势下深入推进振兴发展的任务异常艰巨复杂。省委

《实施意见》贯彻落实,必将对我省在坚持和完善中国特色社会主义制度推进国家治理体系治理能力的现代化的一部署下,加快完善和发展地方省域层面的各方面制度和治理体系,推动社会主义市场经济体制迈向更高水平,努力提高地方治理能力,为新形势下巩固提升振兴发展成果实现全面振兴全方位振兴提供有力保证。

二、坚持完善和发展制度,为更好履行维护国家“五大安全”责任提供有力保证

就黑龙江和东北保障国家安全的战略地位和重要作用,习近平总书记指出:“黑龙江地处我国最北最东,肩负着保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任,战略地位十分重要。”东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。”面对世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴的战略全局,做实做强装备制造产业,既是加快建设现代产业体系促进产业迈向全球价值链中高端的主引擎,也是加快建设创新型国家建立龙头企业为支撑的产业群用一体化创新联合体的重要桥梁,还是助推“一带一路”建设高水平参与国际产能合作的先行者,更是对制造业国际竞争格局深刻变化维护国家产业安全的稳定器。发展强大的装备制造产业,是提高国家综合实力和建成社会主义现代化强国的坚强支撑和根本保证,牢牢抓住振兴制造业特别是先进制造

业,短期看是实现经济良性循环的关键,长期看是国家经济命脉。省委《实施意见》贯彻落实,必将对我省加快完善和发展统筹维护国家安全和推进地方经济高质量发展涉及的各方面制度和治理体系,努力提高地方综合治理能力,为新形势下更好履行维护国家“五大安全”责任提供有力保证。

三、坚持完善和发展制度,为推动“六个强省”建设提供有力保证

建设“六个强省”,是黑龙江全面贯彻习近平总书记对我省重要讲话精神,坚持问题导向和目标导向,为奋力走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的全面振兴发展新路子,提出的战略目标任务,并在实施过程中不断提升提升。2017年4月,省十二次党代会首次提出建设农业强省、工业强省、科教兴省、边疆文化大省、冰雪经济强省和争创国家生态文明试验区的目标任务。2018年10月,在省委十二届四次全会上,为贯彻落实习近平总书记提出的东北振兴“六大任务”,省委进一步明确提出努力建设工业强省、农业强省、科教强省、文化强省、生态强省、旅游强省目标任务。2019年4月,省委十二届五次全会召开,审议通过了《中共黑龙江省委关于贯彻“八字方针”深化改革创新推动经济高质量发展的意见》。《意见》对建设“六个强省”作出了部署,其核心就是向制造业、实施乡村振兴战略、培育壮大新动能、提升绿色优势、融合创新、打造两座金山银山要高质量发展,加快构建现代产业体系。

“六个强省”建设作为一个系统完备科学与时代特征鲜明的强省建设战略体系,是全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神,重塑环境、重振雄风,实现龙江全面振兴全方位振兴的路线图与任务书。它贯穿了新理念,确立了新目标,明确了新要求,是符合龙江资源禀赋、产业基础与区位优势,符合国家对黑龙江维护国家五大安全的战略赋能定位从而形成对国家重大战略的坚强支撑,与建设现代化强国高度一致协同联动具有龙江特色的现代化经济体系。加快“六个强省”建设,既是新形势下进一步巩固提升持续扩大业已取得明显成效的振兴发展成果的坚强基础,也是更好履行维护国家“五大安全”责任的有力支撑,更是推进高质量发展实现全面振兴全方位振兴的根本保障。因而在《实施意见》中,一以贯之聚力“六个强省”建设,围绕坚持和完善社会主义基本经济制度,全力推进振兴发展、高质量发展,明确提出实施工业强省战略,加快推进农业强省建设,加快建设科教强省;围绕坚持和完善繁荣社会主义先进文化制度,努力打造文化强省,加快建设旅游强省;围绕坚持和完善生态文明制度体系,加快建设生态强省。这一系列完善和发展制度的目标任务和措施安排,具有鲜明的问题导向和目标导向和结果导向,必将对推动“六个强省”建设提供有力的制度体系、治理体系和治理能力保证。

【作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员、黑龙江省社科院研究员】

省委十二届七次全会审议通过的《实施意见》中,对坚持和完善中国特色社会主义制度,推进我省治理体系和治理能力现代化做出了全面部署。为确保目标任务的如期实现,全会明确提出各级党组织和领导干部必须切实提高治理能力,这是为坚持和完善中国特色社会主义制度,推进我省治理体系和治理能力现代化提供坚实保障的迫切要求。

一、充分认识各级领导干部提高治理能力的重要性

从理论维度看,作为干部队伍中的“关键少数”,各级领导干部是党、政府和人民群众之间的桥梁和纽带,在国家治理体系和治理能力现代化中承担着重要责任与光荣使命,发挥着“头雁效应”,各级领导干部的治理能力是国家治理能力的重要组成部分和具体体现。党和国家各项制度和重大决策部署,都要靠广大党员特别是各级领导干部去贯彻实施,推进国家治理体系和治理能力现代化,同样离不开各级领导干部治理能力的支撑。领导干部治理能力的大小、强弱,绝不仅仅是个人的事情,而是直接关涉国家治理体系和治理能力现代化的进程和效能。没有各级领导干部治理能力的提高,就不会有国家治理体系与治理能力现代化的实现。从实践维度看,在我省全面振兴全方位振兴的关键时期,特别是在统筹推进常态化疫情防控和推动经济社会发展任务极其繁重的特殊时段,提高各级领导干部治理能力尤为必要而紧迫。省委《实施意见》全面贯彻党的十九届四中全会精神,对毫不动摇坚持和巩固中国特色社会主义根本制度、基本制度、重要制度提出明确要求,亟待各级领导干部通过提高治理能力坚持和巩固这些制度;省委《实施意见》提出的诸多目标任务都是我省制度和治理体系建设中的短板弱项,亟待各级领导干部通过提高治理能力完善和发展这些制度。

二、科学把握各级领导干部提高治理能力的着力点

党的十八大以来,习近平总书记对领导干部治理能力建设提出了一系列具体要求,如“四有”“四个铁一般”“五个过硬”“八个本领”等,这都是领导干部治理能力的重要组成部分,可见领导干部治理能力的内容十分宽泛,包含着诸多要素,是一种综合性能力。全会明确指出,落实省委《实施意见》,统筹推进疫情防控和经济社会发展,“必须在提高治理能力下大功夫,保障各项任务落到实处,见到实效”,并提出三个着力点。一是敢于担当作为。敢于担当作为既是领导干部重要的政治品质,同时也是一种不可或缺的能力。各级领导干部在我省治理体系和治理能力现代化的过程中,必须有守土尽责的意识、迎难而上的勇气,担当起该担当的责任,以敢闻敢拼的斗争精神,坚决打赢一个又一个硬仗。二是提高工作本领。随着党和国家各方面工作越来越专业化、专门化、精细化,对各级领导干部的专业素养和工作能力提出了更高的要求。全会提出各级领导干部“要掌握分管领域的专业知识,使自己成为内行领导。要善于危中寻机、化危为机,做到抓发展有真招,促改革有力度,惠民生有实效”。三要狠抓执行落实。领导干部的执行力与抓落实的能力对推进我省治理体系和治理能力现代化至关重要。全会提出各级领导干部对于省委全会部署的制度体系建设、疫情防控和“六保”任务,要站在“两个维护”高度来落实,决不允许做选择、搞变通、打折扣。

三、着力发挥各级领导干部提高治理能力的 外促力

提高领导干部治理能力是一个系统工程,也是一个久久为功、积累式前进的过程,这个过程快慢一定程度上取决于方法路径是否正有效。省委全会提出“加强党的领导,健全推进我省治理体系和治理能力现代化的责任体系和工作机制”,这是以“外在压力倒逼”的方式推动领导干部提高治理能力的重要举措。首先,强化制度执行,这是关键环节。各项决策部署能否落地生根,关键在于领导干部的执行力和抓落实的能力。领导干部必须强化制度意识,严格按照制度履行职责,行使权力,开展工作,带动全社会自觉遵从、执行、维护制度。健全权威高效的制度执行机制,切实提高决策的执行力。其次,完善教育培训,这是基础环节。省委全会指出,各级党组织要充分利用各级党校(行政学院)、干部学院、社会主义学院、高校等载体,围绕推进我省治理体系和治理能力现代化的内在要求,分期分批对领导干部开展精准的组织培训,帮助领导干部深刻认识新时代治理体系和治理能力现代化的能力需求,增强运用制度贯彻新发展理念、做好“六稳”工作、落实“六保”任务的能力。再次,严格监督考核,这是保障环节。全会提出要把贯彻落实省委《实施意见》情况纳入领导班子和领导干部年度考核范围,列为巡视巡察、专项检查的重要内容,加强对制度执行、制度创新情况的监督,坚决纠正形式主义官僚主义,确保各项任务不折不扣落到实处。

【作者系黑龙江省中国特色社会主义理论体系研究中心特聘研究员;省社科院副院长、研究员】

切实提高各级领导干部治理能力

陈 静