

依安 上下同心凝聚合力 尽锐出战夺取胜利

□文/摄 陈丹华 田畅 本报记者 姚建平

依安,享有中国白鹅之乡、中国紫花油豆角之乡、中国五色土(北方紫砂)之乡、中国芸豆之乡等美誉,是新兴崛起的“北国瓷都”。近年来,全县上下聚焦“一超过、两不愁、三保障”脱贫目标,坚持问题导向,把握“精准”二字,强化创新政策举措,加大建设投入,整合帮扶力量,实施了半亩园等产业扶贫“五大工程”,强力推进危房改造等民生保障“六项行动”,有效落实社会等各方面帮扶措施,开展了有事找书记等党建促扶贫“三项活动”,选优配强“三支队伍”,推进“五星新农家”等“志智双扶”文化扶贫。通过持续补短板、强弱项、抓整改、促提升,狠抓责任落实、政策落实、工作落实,顺利摘掉省贫县的帽子,实现建档立卡人口全部脱贫退出,取得重大标志性成果。

压实“五个责任” 勇担扶贫重任

按照习近平总书记“全面建成小康社会,一个不能少”的要求,依安县党政一班人坚持把党中央对精准扶贫、精准脱贫的重大政治任务时刻扛在肩上,把建档立卡户的安危冷暖时刻放在心上,把脱贫攻坚作为第一民生工程时刻抓在手上,以为民的初心和攻坚的使命担当,层层压实责任、层层传递压力,打赢打好脱贫攻坚战。坚决扛起精准扶贫政治责任。认真学习贯彻习近平总书记“六次”座谈会讲话精神,特别是今年针对《习近平扶贫论述摘编》的8个方面内容,在5次县扶贫开发领导小组会上逐章逐节集中学习,做到理论学习有收获、攻坚实践有遵循。进一步明确了脱贫攻坚推进时间表、攻坚路线图、巩固任务书,形成了县乡村三级书记抓扶贫,各级党员干部勇担当,全县动员促攻坚的良好局面。压实党委政府主体责任。针对脱贫攻坚新形势新任务新要求,不折不扣地落实中央、省市决策部署。在2017年全省开展脱贫攻坚“回头看”后,及时调整领导组织,组建指挥部,成立推进专班,构建了县乡村“三级书记”全力抓、两名县级副职挂钩专职抓、县乡联动全员抓的扶贫组织体系。开展脱贫攻坚以来,全县共召开有关脱贫攻坚的县委常委33次、县政府常务会议27次,其中涉及扶贫议题98个;召开县扶贫开发领导小组会议49次,研究脱贫攻坚议题156个,召开县乡村三级干部“千人大会”14次,在攻坚关键节点实行周调度、月汇报、季部署,系统研究和推进脱贫攻坚工作。明确行业部门承保责任。制定《依安县委 依安县人民政府关于打赢脱贫攻坚三年行动的实施意见》,针

对水学医房和产业扶贫等主要指标任务,压实职能部门责任,设立交通、住房、医疗、教育等8个攻坚专班,累计召开行业部门扶贫工作协调和推进会议209次,结合部门职能严格落实各项扶贫政策,为实现脱贫摘帽和巩固提升奠定了坚实基础。强化县级领导推进督导责任。县委县政府主要领导对全县149个行政村走访2轮,54个贫困村平均走访三次以上;党政主要领导每月至少用5个工作日研究和推进脱贫攻坚工作,及时发现问题,督促整改落实;同时,带动其他县级领导切实履职帮扶责任,常态化深入所包乡镇随时督导检查,帮助研究解决问题。2018年8月份,包乡县领导分别到15个乡镇督导召开“脱贫攻坚问题整改专题民主生活会”,集中点评和督促乡村整改问题,有效解决了部分乡村干部在省贫县摘帽后出现的“松劲厌战”等不良倾向。健全完善管理制度严明责任。先后制定并实施了《依安县精准扶贫、精准脱贫工作问责实施意见》《驻村工作队和第一书记管理考核细则》《帮扶责任人管理考核实施方案》等8套扶贫干部管理相关意见,完善派出单位、派驻乡镇和所在村三个层面4项管理制度。开展了扶贫领域作风专项整治,因慢作为不作为和其他违法违纪等问题,问责处理扶贫领域各级干部279人,为纵深推进脱贫攻坚奠定了坚实的组织和思想基础。



万寿菊助力农民致富。

农村贫困妇女实现就地就业。



发展特色蔬菜种植。

“半亩园”扶贫产业促农民增收。

实施“五大工程” 主攻产业扶贫

坚持扶贫产业项目与全县经济社会发展一体化谋划、一体推进,采取“企业、村集体、新型经营主体+建档立卡户”和扶持建档立卡户自种养等多种模式,全面实施产业扶贫“五大工程”,实现了多层覆盖、交叉覆盖、全面覆盖。2017~2019年,建档立卡户除正常土地收入外分别实现人均产业增收828元、895元和1177元,年度同比分别为8%和31.5%。实施“半亩园、一亩种薯、百只鹅、千袋菌+乡村自有特色产业”巩固提升工程。种好“半亩园”。引导建档立卡户利用房前屋后闲田隙地发展小园经济,通过龙头企业、合作社订单收购、电商辅助“私人定制”、县工商联盟者商会“半亩园爱心超市”采购等形式,专购专销小院农产品。2019年带动建档立卡户9897户,种植“半亩园”6249亩,覆盖率为88.47%。落实“一亩种薯”。以春城马铃薯合作社和刘洪亮农业种植农民专业合作社2个大型马铃薯合作社托管方式,为每户建档立卡户代种1亩马铃薯种薯,建档立卡

农户按人头或以地折资入股500元。2019年发展“一亩种薯”1.2万亩,实现建档立卡户全覆盖,人均分红350元。养好“百只鹅”。出台优惠扶持政策,鼓励大户代养、建档立卡户自养促增收,2019年带动建档立卡户10943户,养殖大鹅88.12万只,覆盖率为97.8%。栽培“千袋菌”。以1000袋菌为基数带资入股合作社。各乡村围绕种植传统和区位优势着力打造“一乡多业、一村一品”,通过资金奖补和政策扶持,大力发展紫花油豆角、瓜菜、小姑娘等特色产品,推动农产品往优势上种、往特色上调;以养鹅鸡猪牛羊等为重点,推动畜牧业提档升级,实现了产业收益叠加覆盖。实施光伏发电扶贫长效保障工程。坚持选好建设用地、严守行业标准、精细运维管理,投入资金10649万元,建成了总规模16兆瓦的光伏发电站45个,2018年10月27日实现全部并网发电。2019年在国家补贴政策资金未到位的情况下,拨付乡镇发电收益285.1万元,其中村集体收入74.05

万元,采取差异化分配方式带动了47个贫困村3152户建档立卡户增收,户均增收669.6元。实施金融扶贫撬动工程。严格执行免担保、基准率、县贴息、严把关等要求,坚持户借、户用、户还、户受益原则累计发放扶贫小额信贷6674笔5294户1.2亿元,未出现逾期未还贷款和生产外挪用支出问题。几年来,全县帮扶责任人还为建档立卡户“众筹”产业扶贫资金2400余万元,解决了建档立卡户发展经济资金紧缺难题。实施培训就业带动工程。通过鼓励创业带就业、介绍异地务工、本地企业安置、政府提供公益岗位等四种方式拓宽增收渠道。在全市率先建立“双元培育、职普融通”职教模式,向建档立卡户传授紫砂陶艺、食用菌栽培、家政服务技能,年均开展技能培训3000余人次。近几年,针对建档立卡户组织招聘会16场,介绍中小企业岗位192个,通过“扶贫车间”吸纳建档立卡贫困人口就业222人。为克服疫情影响,出台了《依安县统筹做好新冠肺



发展新鲜辣椒种植。

推进文化扶贫 激发内生动力

为更好激发建档立卡户脱贫内生动力,依安县重点开展了“志智双扶”文化扶贫,变“输血”为“造血”,从思想上拔穷根、治根本,鼓士气、壮骨气。开展“五星新农家”评比活动。大张旗鼓的在全县开展卫生整洁星、文明风尚星、孝老爱亲星、诚信守法星、自强致富星“五星新农家”表彰奖励活动,已举办三届共表彰奖励7939户,在广大农村积极营造了“懒惰致贫可耻、奋斗创造幸福,向贫困宣战、向幸福出发”的浓厚氛围。全面建设文化阵地。近几年,该县不断加大基础设施投入,全县建成超千平方米文化广场167个、文化活动室122个、文化大院601个,组建了文艺团体52个,平均每年组织各类文体活动1.2万余次,“村村都有文艺人、周周都演好节目”已成为农村业余文化生活的常态。

推进“六项行动” 补齐民生短板促提升

紧紧围绕脱贫攻坚目标任务。着力推进危房改造行动、饮水安全行动、控辍保学行动、健康扶贫行动、兜底保障行动、人居环境改善等六项行动。几年来,改造农村危房14847户(其中建档立卡户改造6842户)、垃圾房灰迹13293户33120间,腾出净地1.5万亩。每年平均循环采集集中式水样1330份、分散式水样162份进行检测,保证了全县饮水安全。2016年以来,累计投入1.68亿元新建和改造农村饮水安全工程425处。2017年以来,累计为建档立卡贫困户学生发放补助373.67万元,资助5104人次,目前义务教育阶段建档立卡学生无一辍学。2018年,依安县义务教育基本均衡发展通过省级验收,2019年通过国家级审核认定。全县15个乡镇卫生院和94个

村卫生所已与市第一医院实现了远程会诊,探索构建村、乡、县、市、省五级联动依安诊疗模式,贫困群众足不出户就能享受“三甲级服务”,共下乡入村免费诊疗28569人次。为建档立卡户全额代缴了最低标准养老保险费,参保率100%。实现3343名残疾建档立卡人口享受政策全覆盖。开展乡村环境大整治、户庭院院大清扫、垃圾房大灰迹、建档立卡户精神面貌大变化“四大专项行动”,累计出动4万余人次,在乡村建立常态保洁队218个,增设垃圾箱6356个。在全省率先引进了农村生活垃圾“闪蒸矿化”处理设备,打造“户分类、屯收集、乡村转运、闪蒸矿化处理”相结合的农村垃圾减量化、无害化、资源化处理新模式,实现了“一吨垃圾变一锹灰”目标。

开展“三项活动” 打造“枫桥经验”依安样板

在开展脱贫攻坚工作中,依安县坚持把党建引领脱贫攻坚作为重要抓手,在全县开展“有事找书记”“村情民意恳谈会”“四领四创、双增双促”三项活动,以抓好基层党建为引领,有效破解联系群众不够、脱贫致富能力不足、振兴发展思路不宽、群众获得感不强等问题,走出了一条党建引领扶贫新路子。推动“有事找书记”办实事、做好事、解难事。坚持书记抓、抓书记,自上而下交办任务,自下而上解决群众诉求,制定全县规范统一的办理方式、工作流程、受理内容。明确了县乡村三级书记“四项责任”,即抓脱贫攻坚责任、抓乡村振兴责任、抓固本强基责任、抓信访维稳责任。县乡村三级建立“有事找书记”工作接待室,张贴和发放“有事找书记联系卡”1.2万余张,公示服务承诺事项,开通QQ群240余个、微信群620余个,为群众提供周到服务。要求乡村党组织书记要记好“三本账”,记好家庭成员、土地资源、就学就医等基本情况方面的“明白账”,记好“一超过、两不愁、三保障”“三通三有”等扶贫济困方面的“感情账”,记好经营性收入、种养加销等产业发展方面的“致富账”。同时,深入开展“走流程、优环境”活动,在全市率先组建了公共信用信息中心、行政审批中心,县乡村三级公共服务体系全面畅通,累计为群众代理代办各类事项28万余件,同比增长13.5%。设立县委书记“有事找书记”接待室,签批“脱贫攻坚热线专报”13期,有针对性地交办案件和推动矛盾化解,热线受理扶贫领域问题136件。

推动“村情民意恳谈会”解难题、化矛盾、聚人心。坚持以问题大家找、建议大家提、办法大家想、亮点大家评为主线,突出“七个针对”,即针对党建工作规范化程度不高、产业项目促增收不可持续、人居环境脏乱差、生活习惯和文明素质不高、管理松散和治理无序、保障乏力和生活质量不高、群众幸福感和满意度不高等问题开展恳谈。恳谈中邀请包乡县领导、包村乡干部、“两代表一委员”和建档立卡户参加,充分听取群众呼声,特别是建档立卡户的意见建议,集中研究解决办法,确保问题在基层、工作落实在基层、政策惠及在基层。全县已召开恳谈会720余次,征集意见建议1200余条,一些扶贫领域的问题在乡村直接得到解决。推动“四领四创、双增双促”补短

板、强产业、促发展。把此项活动作为推动乡村振兴、决胜脱贫攻坚的总抓手,坚持在明职责中抓落实,在抓落实中重创新,在重创新中求实效。在党委领航创产业方面。突出乡镇党委书记领航舵手作用,因势利导活用政策、因机而变释放潜能,因地制宜选准产业,培育出了大鹅、马铃薯、甜菜等立乡主导产业15个,引领和带动村级扶贫产业的发展。今年依安县被评为省级中草药产业示范县,红星乡被评为国家级农业产业强镇、省级中草药产业强镇、省级文明乡镇,新兴镇被评为全省脱贫攻坚组织创新奖。在支部领航创品业方面,各乡村党组织发挥区位优势、资源禀赋、种养传统等优势,打造甜菜、西甜瓜、小姑娘、中草药等专业村18个,形成马铃薯、杂粮杂

豆、大鹅、黄肉牛等示范社53个,重点带动相对较贫困和无劳动能力贫困群众持续稳定增收。在党员领头创实业方面,目前全县规范合作社达到129家,人社成员26323户,人社农户比非人社农户人均增收500元以上。另外,还培育杂粮杂豆、畜禽贩运等经纪人队伍35支280余人,农畜产品年交易额达12.5亿元。通过活动开展,有效推动了集体收入增加促脱贫攻坚、作示范、教方法、鼓士气、聚合力,为打造新时代“枫桥经验”依安样板奠定坚实基础。



“百只鹅”扶贫产业养殖基地。