

## 国务院印发《若干政策》

## 促进集成电路产业和软件产业高质量发展

新华社北京8月4日电 日前,国务院印发《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》(以下简称《若干政策》)。

《若干政策》强调,集成电路产业和软件产业是信息产业的核心,是引领新一轮科技革命和产业变革的关键力量。国务院印发《鼓励软件产业发展和集成电路产业发展的若干政策》《进一步鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》《新时期促进集成电路产业和软件产业高质量发展的若干政策》等三个政策文件,对促进我国集成电路产业和软件产业高质量发展具有重要意义。

《若干政策》以来,我国集成电路产业和软件产业快速发展,有力支撑了国家信息化建设,促进了国民经济和社会持续健康发展。

《若干政策》提出,为进一步优化集成电路产业和软件产业发展环境,深化产业国际合作,提升产业创新能力和质量,制定出台财税、投融资、研究开发、进出口、人才、知识产权、市场应用、国际合作等八个方面政策措施。进一

步创新体制机制,鼓励集成电路产业和软件产业发展,大力培育集成电路领域和软件领域企业。加强集成电路和软件专业建设,加快推进集成电路一级学科设置,支持产教融合发展。严格落实知识产权保护制度,加大集成电路和软件知识产权侵权违法行为惩治力度。

推动产业集聚发展,规范产业市场秩序,积极开展国际合作。《若干政策》明确,凡在中国境内设

立的集成电路企业和软件企业,不分所有制性质,均可按规定享受相关政策。鼓励和倡导集成电路产业和软件产业全球合作,积极为各类市场主体在华投资兴业营造市场化、法治化、国际化的营商环境。

《若干政策》要求,各部门、各地方要尽快制定具体配套政策,加快政策落地,确保取得实效,推动我国集成电路产业和软件产业实现高质量发展。

## 努力完成全年经济社会发展目标任务

## 贯彻落实中央政治局会议精神述评之二

□新华社记者  
姜琳 张辛欣 杨静

船行中流更奋楫。日前召开的中央政治局会议对做好下半年经济工作、努力完成全年经济社会发展目标任务,作出重要部署、提出明确要求。

面对依然复杂严峻的形势和较大不确定性,必须把思想和行动统一到党中央决策部署上来,坚定信心、乘势而上、化危为机,巩固扩大疫情防控和经济恢复成果,争取全年最好成绩。

**打好“组合拳”  
确保宏观政策见实效**

走进江阴兴澄特种钢铁有限公司的车间,这里生产与天气一样火热,前来运载产品的货车络绎不绝。

公司总经理李国忠告诉记者,减税降费政策全年可为企业节省超亿元,更为企业的发展注入了信心。尽管受到了疫情影响,但一些特钢品种还是受到市场青睐、供不应求。企业正着手升级装备,准备进一步扩大产能,满足市场需求。

上半年的疫情“大考”中,我国加大宏观政策逆周期调节力度,加快出台一系列政策举措,对化解疫情不利影响、促进经济企稳回升发挥了重要作用。

中央政治局会议强调,“要确保宏观政策落地见效”。

“这要求下一步加大宏观政策实施力度,更加注重取得实效、强调精准施策。”京东数字科技首席经济学家沈建光表示,要尽可能用好政策的“每一枪”“每一弹”,形成战术协同,发挥集成作用。

于细微处用功,在关键处着力——

湖北贯彻落实中央一揽子支持政策,按下有效投资“快进键”,跑出项目建设“加速度”;贵州近日加大对真抓实干、

成效明显地区的激励和支持,推动形成担当作为的良好局面;天津将在下半年针对民营经济政策落实情况开展一轮专项督查……

国家发改委、财政部等部门也密集发声,下半年一系列涉及稳投资、促消费、保就业的政策将加快出台。

“要下好‘先手棋’,打好‘组合拳’,确保各项决策部署落地生根,努力夺取疫情防控和实现经济社会发展目标的双胜利。”国家发改委副主任宁吉喆表示。

**扩内需为基点  
打造新发展格局**

“牢牢把握扩大内需这个战略基点”,中央政治局会议指出,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

“抓住扩大内需这一战略基点,不是过去的简单重复。要把满足国内需求作为发展的出发点和落脚点,加快构建完整的内需体系,着力打通生产、分配、流通、消费各个环节,形成更多新的增长点、增长极。”工信部新闻发言人黄利斌说。

“网红”主播穿梭于各家店铺,在聚光灯前直播带货;经营户纷纷把生意从线下转到线上……尽管外贸萎缩,但疫情下的义乌国际商贸城并不冷清。

据浙江中国小商品城集团董事长赵文阁介绍,通过新技术、新模式拓展国际贸易、稳定国际订单,小商品城帮助全国200家中小微企业“挖”客商、“抢”订单,让更多市场主体活下来、发展好。

市场的背后是产业。“要提高产业链供应链稳定性和竞争力,更加注重补短板和锻长板”——中央政治局会议对产业链的整合升级提出了新要求。

共享材料、共享订单、共享产能……有关新制造与新服务的实践不断推出。全面梳理重点领域龙头企业及核心配套企业名单、推出供应链创新应用试点、加快推进新型基础设施建设……围绕补短板和锻长板的部署正在密集展开。

“我们将出台具体措施,筑牢产业链基础和提升产业链现代化水平,不断优化涉企服务;同时加快5G、人工智能等创新应用,打造未来发展新优势。”黄利斌说。

**促改革增活力  
重塑未来新优势**

改革开放是“关键一招”。中央政治局会议强调,做好下半年经济工作,要“坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化改革开放”,“大力保护和激发市场主体活力”。

在中银证券全球首席经济学家管涛看来,以国内大循环为主体,绝不是关起门来封闭运行,而是通过发挥内需潜力,使国内市场和国际市场更好联通。这要求进一步扩大高水平对外开放,持续推进贸易投资自由化便利化,优化营商环境。

越是困难挑战前所未有,越要坚定不移深化改革——

下半年探索私募股权投资基金跨境投资管理改革;将服务贸易创新发展试点扩大到21个省份部分地区,发展跨境电商商业医疗保险、推进中外合作办学……

一系列重磅开放举措,让我国合作共赢的朋友圈越来越大。

四川、重庆将在9月底前推进网上政务服务等平台对接,实现两地“一网通办”;山西国企改革再提速,首批92个“腾笼换鸟”项目公布……大力推进“放管服”等改革,将充分释放各地发展潜力。

用改革开放的办法破局,发展之路就会越走越宽阔。

**保民生稳大局  
携手全面奔小康**

“治国有常,而利民为本。”特殊时期织密保障网、兜底保民生,事关百姓衣食冷暖,更关系经济发展和社会稳定大局。

中央政治局会议提出,要做好民生保障,做好困难群众基本生活保障工作。

疫情和洪涝灾害之下,各地全力做好困难群众救助帮扶。仅云南上半年就支出救助金67.8亿元,惠及308万城乡困难群众。

就业是最大的民生,是稳住经济基本面的首要任务。要全面强化就业优先政策,有针对性地稳岗拓岗,突出抓好大学生和农民工就业创业。

上海、山东、陕西等地通过“云上”招聘平台为毕业生“找婆家”。南京面向研究生等优秀人才提供10万个以上“就业岗位见习岗位”。不少地区表示将通过企业扩招,基层就业扩岗等超常规方式做好大学生稳岗就业。

云南镇雄县芒部镇松林村第一书记易志强,则正忙着通过县内安置、省外对接等方式,让贫困群众重回岗位,有稳定收入。

中央政治局会议明确,要加大脱贫攻坚力度,确保现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

要聚焦“三区三州”等深度贫困地区,加大产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫力度,尽锐出战,一鼓作气,坚决打赢脱贫攻坚战,决胜全面建成小康社会。

发展为了人民,发展依靠人民。坚持保障和改善民生,暖民心、聚民力,我们就有足够的底气、能力、智慧战胜各种风险挑战。

新华社北京8月4日电

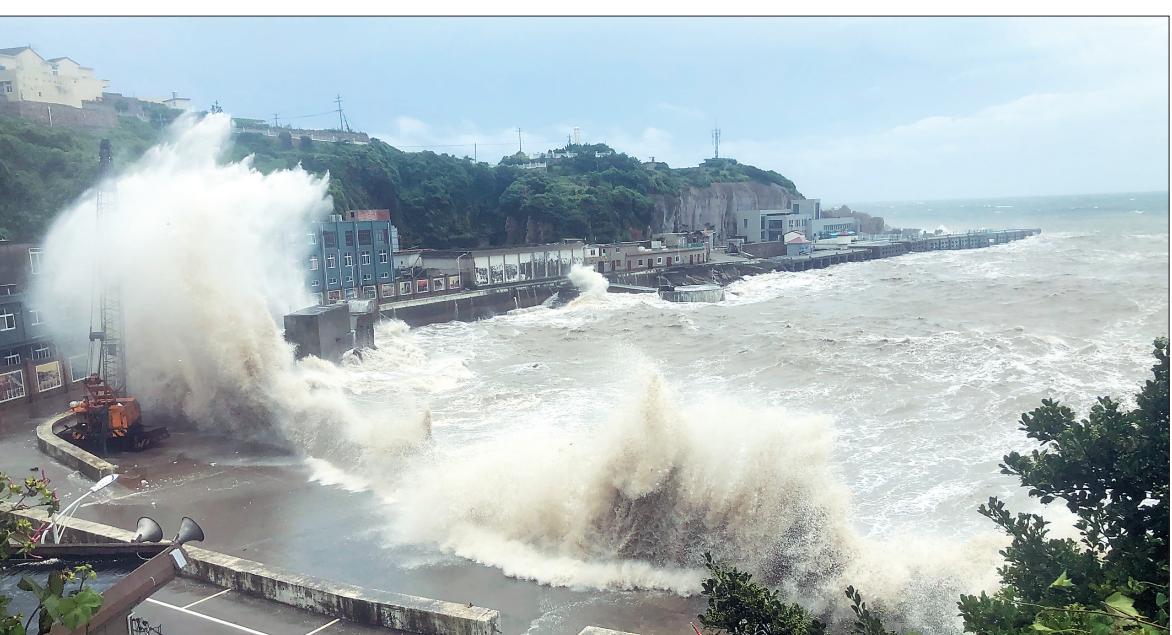
## 台风“黑格比”登陆 浙江转移38万多人

新华社杭州8月4日电(记者许舜达)记者从浙江省气象等相关部门获悉,今年第4号台风“黑格比”已于4日凌晨3时30分前后在浙江省温州市乐清市沿海登陆,登陆时强度为台风级,中心最低气压970百帕,中心最大风速38米/秒(13级)。截至3日22时,浙江应转移381687人,已转移381375人。

气象部门预测,“黑格比”登陆后,将逐渐向偏北方向移动穿过浙江,强度逐渐减弱,预计将于4日夜离开浙江,于5日白天从江苏北部移入黄海西部,以后转向东北方向移动。

受“黑格比”影响,3日20时至4日20时,东海西部和南部以及钓鱼岛附近海域、长江口区域、杭州湾、浙江沿海、福建东北部沿海将有8—9级大风,其中东海西部、浙江沿海的风力可达10—11级,“黑格比”中心经过的附近海域或地区风力可达12—13级,阵风可达14—15级。3日20时至4日20时,浙江中东部有大雨暴雨,其中浙江东南部局地大暴雨或特大暴雨(250—300毫米)。

▶8月4日,受台风影响,舟山市嵊泗县嵊山镇的海边掀起巨浪。新华社发



## 鹤岗 曾日“龙须沟”蝶变清水秀岸

境明显改善。

**“四结合”创新治理模式**

黑臭水体治理工程立项前,市委市政府主要领导从解决民生迫切问题入手,从干流到支流,从水体到岸上综治,踏查了56.55公里全线黑臭水体的所有角落,最终锁定了从根上、高标准、全覆盖治理的选项。然而,十亿多元的投入对于鹤岗本级财政就是天方夜谭,4000多户的动迁安置难上加难。

如何把黑臭水体治理与城市建设结合起来?鹤岗采取了“四结合”创新治理模式,其经验得到肯定推广。

与城市发展相结合,标本兼治,确保治理强力推进。作为处在转型

关键期的百年煤城,治理时统筹解决水污染和改善民生,力求从根本上解决问题、从难上寻求突破,还水于民,还绿于民。市里通过控源截污治理,做到生活污水处理全覆盖;通过多种措施增加水源补给,满足河道生态基流;通过合理布局打造景观,增加康养设施,为市民提供15分钟半径的滨水休闲环境。

与机制体制建设相结合,整章建制,多方筹资,确保城市水体长“治”久“清”。创新工作机制,在工程补短板基础上,加强河长制监管;创新建设融资渠道,探索引入社会资本参与项目建设,以PPP模式引入中国水务集团,解决4亿多资金之困,在启动治理的同时,撬动了国家层面对治理的各种资金支持;

强化奖惩考核机制,纳入党政班子和干部考评体系;健全长效管理机制,实施定点分段管理;提高水体及治污设施运维工作质量,建立河道垃圾打捞和转运体系。

与“创森”工作结合,确保治理工作提档升级。通过清淤、活水、绿植、秀岸等综合措施,打造“一河一品”的沿河绿化和水景观。

与棚户区改造相结合,源头消污,腾地复绿,确保治理取得实效。优先拆除沿河两岸房屋4146户,有效解决了私搭乱建、污水直排顽疾,沿河环境明显改善,房价稳步回升。

到9月底,鹤岗力争全部完成黑臭水体治理任务目标。

## 国家医保目录调整征求意见

## 拟纳入新冠肺炎相关治疗用药

新华社北京8月4日电(记者屈婷)国家医疗保障局日前发布《2020年国家医保药品目录调整工作方案(征求意见稿)》,向社会公开征求意见。与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药、第二批国家集采中选药品等有望纳入2020年医保目录拟新增药品范围。

此外,根据征求意见稿,与同治疗领域的其他药品相比,价格/费用明显偏高,且近年来占用基金量较多的药品,拟纳入2020年医保目录调整范围。

新冠肺炎疫情发生以来,国家医保局出台“两个确保”政策,对确诊和疑似患者全部实行先救治、后结算。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

征求意见稿提出,七类医保目录外的药品可以纳入2020年医保目录拟新增药品范围,包括与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药;纳入《国家基本药物目录(2018年版)》的药品;纳入临床急需境外新药名单、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单,且于2019年12月31日前经国家药监部门批准上市的药品;第二批国家组织药品集中采购中选药品等。

值得注意的是,此次拟新增药品范围还包括了2015年1月1日至2019

年12月31日期间,经国家药监部门按新药注册申请程序批准上市的药品(包括新活性成分、新剂型)。专家指出,这意味着更多新药、好药有望纳入医保,加快保障人民群众获得优质医疗服务。

此外,根据征求意见稿,与同治疗领域的其他药品相比,价格/费用明显偏高,且近年来占用基金量较多的药品,拟纳入2020年医保目录调整范围。

新冠肺炎疫情发生以来,国家医保局出台“两个确保”政策,对确诊和疑似患者全部实行先救治、后结算。

征求意见稿提出,七类医保目录外的药品可以纳入2020年医保目录拟新增药品范围,包括与新冠肺炎相关的呼吸系统疾病治疗用药;纳入《国家基本药物目录(2018年版)》的药品;纳入临床急需境外新药名单、鼓励仿制药品目录或鼓励研发申报儿童药品清单,且于2019年12月31日前经国家药监部门批准上市的药品;第二批国家组织药品集中采购中选药品等。

值得注意的是,此次拟新增药品范围还包括了2015年1月1日至2019

## 9月起八类药品不纳入基本医保

据新华社北京8月4日电(记者屈婷)国家医疗保障局日前发布《基本医疗保险用药管理暂行办法》,明确主要起滋补作用的药品、保健药品、预防性疫苗和避孕药品等八类药品不再纳入《基本医疗保险药品目录》。该暂行办法自2020年9月1日起施行。

暂行办法明确的这八类药品为:主要起滋补作用的药品;含国家珍贵、濒危野生动植物药材的药品;保健药品;预防性疫苗和避孕药品;主要起滋补作用的药品、保健药品、预防性疫苗和避孕药品目录;其他不符合基本医疗保险用药规定的药品。

作为国家医保局“1号令”发布的《基本医疗保险用药管理暂行办法》被视为未来医保目录调整的“规矩”。根据暂行办法,国务院医疗保障行政部门建立完善动态调整机制,原则上每年调整一次。

目前北斗系统在应用和市场化发展方面已经初具规模。冉承其指出,在芯片发展计划上,中国企业非常有积极性。政府要营造一个好环境,提供政策,比如知识产权保护、优惠政策、税收政策、资金贷款的政策,鼓励中国企业在芯片、北斗产业链继续加大支持、加大投入,把北斗产业链做得更完善。

冉承其表示,10年来我国卫星导航与位置服务产业总体产值年均增长20%

## 给企业插上“资本”的翅膀

(上接第一版)提到企业名称中的“熔敷”大多数人一定都会感到十分生涩,王雪刚揭开了谜底,这个词是由英语意译而来,通俗的解释就是“堆焊”,即大面积的焊接,而非点焊。也可以理解为表面增材制造技术,源头技术是焊接工艺。举个例子讲,比如锅炉内部水冷壁的磨损和腐蚀问题,因为物料受冲刷和高温,锅炉管就会不断磨损变薄或者腐蚀,久而久之就可能造成爆管,影响锅炉的运行,造成极大的经济损失,此时该企业的“熔敷”便可以大展身手。前面记者见到的场景就是利用“熔敷”技术为锅炉管增加耐磨层和耐腐蚀层,这可以有效延长锅炉使用寿命,保障锅炉安全运行。王雪刚骄傲地告诉记者:“即使到现在,既有这种工艺技术又有我们这种规模的企业不要说在东三省,就是全国也是凤毛麟角。这也决定了企业的最初都是摸着石头过河,因为国内根本没有任何可以借鉴的企业。”

伴随着“熔敷”技术,还不得不提起这个企业的自动化机器人研发。王雪刚介绍说:“这是我们企业产生和积累大量研究成果、实现产业化的又一大‘功臣’。”2008年,该企业研发成功防磨抗腐蚀熔敷增材制造工艺技术以及第一代施工机器人,实现了防磨熔敷自动化熔敷增材施工,用于解决各类锅炉、压力容器、化工设备的防磨抗腐蚀问题。目前企业现场工程施工机器人已经发展到了第七代。至今为止,企业该项业务仍然在国内处于领先地位。

科能熔敷成立于2004年,董事长王坤是企业的创始人,他回忆说,自己当时就是从哈尔滨锅炉厂走出来创业的。曾经的日常工作中,他发现只有解决锅炉的磨损问题,这个行业才会有好的市场前景,这也因此让他成为了王坤创业开公司的业务钻研方向。数年的研发阶段,企业经历了无数次尝试与失败,可更让王坤担心和犯愁的是资金问题,他深知缺少资金确实是让中小企业无法走出困境的重要因素之一。当初企业为了引入一套高端设备,他四处筹措资金,最终抵押了自家的房产,可以说已经走到山穷水尽的地步,幸运的是他迎来了“柳暗花明”。企业闯过了这道生死关口后,王坤格外珍惜,继续加快壮大研发队伍,加大研发力度,不断改良升级技术,还有就是不断寻觅融资渠道。

2015年,企业为谋求更大的发展进入了新的研发阶段,作业模式也急需在国内处于领先地位。科能熔敷的资本为我们插上了自由飞翔的翅膀,也感谢政府及相关部门的大力支持,省科技厅和哈尔滨市科技局先后为我们企业提供了两创示范政策资金、研发投入补助资金、应用技术研究开发资金、科技计划项目经费等专项资金的支持。这些都是为我们企业高速发展推波助澜的重要因素。”

目前,该企业的产品和技术已列入国家火炬计划项目,授权发明专利22项,该企业产品业务往来几乎已遍布国内各省份。该企业一位负责人表示,“今年,我们的资金充足了,发展更有信心和底气。2020年,我们将开启全新的十年,充分利用好政府和社会给予我们的大力支持,把资金用在刀刃上,继续加大新材料、智能装备、工艺技术等研发,努力实现新科技成果转化,不忘初心,深耕专业,竭力打造数字化增材制造全产业链的集团公司。”