

## 拜泉 吹响攻坚集结号 打好发展组合拳

拜泉县中  
草药基地。

□文/摄 王克俭 本报记者 姚建平

拜泉县是国家扶贫开发重点县、大兴安岭南麓集中连片特困地区县,是黑龙江省深度贫困县。全县共有建档立卡贫困人口25586户53414人,贫困村104个,其中深度贫困村30个。截至2019年底,共有贫困人口24082户50621人脱贫,贫困村全部出列,贫困发生率由11.3%降至0.56%,剩余贫困人口1504户2793人,2020年将全部脱贫。2020年2月26日,省政府批准该县摘帽退出。从全省14个国家级贫困县之一,到摘掉“国贫县”的帽子,拜泉县各级党员干部和广大人民群众以舍生忘死的顽强意志、战无不胜的坚定信念,向深度贫困发起最后总攻,坚决夺取高质量打赢脱贫攻坚战的全胜胜利。

### 聚焦责任落实 攻克深度贫困堡垒

拜泉县始终把党的政治建设摆在首位,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”,做到“两个维护”,为攻克深度贫困堡垒、决战决胜脱贫攻坚筑牢了政治基础。

强化组织领导体系。牢牢坚持三级书记抓扶贫,组建县四个班子主要领导干部任组长的县扶贫开发领导小组和县委书记、县长任总指挥、主管县领导任指挥长的17个专项攻坚指挥部。进一步强化县领导小组统筹协调、县领导战线攻坚战区推进、县乡村三级协同作战的组织领导体系,压实落靠各级责任,坚持县领导小组月安排、月小结、周调度,实行县领导遍访、专访、暗访和重点工作随时调度机制,高位推进、高频调度、高效落实。

强化思想武装体系。把关于扶贫工作重要论述和重要讲话、重要指示批示精神纳入各级党委(党组)理论学习中心组重要学习内容,持续强化决战脱贫攻坚思想引领。

强化责任清单体系。分8个层级建立脱贫攻

坚责任清单,重点强化各级“一把手”第一责任和部门、干部帮扶责任,清单化明责、精准化压责、责任化落实。

强化考核评价体系。将脱贫攻坚列为乡镇和部门目标考核首要内容,考核结果同干部任用奖惩、职务职级并行、专业技术职务评聘和单位绩效直接挂钩,新提拔干部主要从脱贫攻坚一线产生,脱贫攻坚队伍保持稳定。

强化督查监察体系。把脱贫攻坚纳入县委重点督查和县纪委监委重点监察事项,常态化真督实察,从执纪问责。

强化综合监督体系。充分发挥人大依法监督、政协民主监督和财政、审计等部门专门监督作用,同频共振、同向发力。

强化政策保障体系。以《打赢脱贫攻坚战三年行动的实施意见》为统领,制发《拜泉县2020年脱贫攻坚工作实施方案》和17个扶贫行业部门2020年工作方案,健全完善系列扶贫政策,构建起完备管用的“1+N”政策保障体系。

### 强化政策落实 打响精准脱贫攻坚战

拜泉县牢牢把握实现“两不愁三保障”这一基本要求和核心指标,打好补短板、强弱项、提质量的“组合拳”,全力实施饮水安全、义务教育、基本医疗、住房安全、综合保障“5项工程”,确保脱贫攻坚成效经得起历史、人民、实践的检验。

聚焦政策落实抓保障。精准落实“两不愁三保障”政策,累计新建改造农村饮水安全工程859处,农村人口全部实现饮水安全;义务教育阶段无失学辍学学生;贫困人口全部纳入城乡居民基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障范围,全面落实“先诊疗后付费”“一站式”及时结算等医保扶贫政策;累计改造贫困户危房9185户;符合低保条件贫困户全部纳入保障范围;特困分散供养贫困人口1344户1534人,重度残疾人护理补贴受益贫困人口1428人,困难残疾人生活补贴受益贫困人口3721人。贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。

聚焦稳定脱贫抓巩固。针对“两不愁三保障”可能存在的隐性风险,逐项、逐村、逐户、逐人开展“拉网式”大排查,对排查出的问题逐户逐项整改销号,确保整改到位、不留隐患。县财政设立1000万元“三保障”基金,及时解决不可预见问题,确保贫困人口稳定实现“两不愁三保障”。

聚焦保障质效抓提升。抢抓历史机遇,兼顾贫困村和非贫困村,加快补齐农村基础设施短板,全面提升农村基本公共服务能力。累计投资9.15亿元,新建改造农村公路1330.4公里,村村通上硬化路;所有行政村宽带实现全覆盖,有线电视入户率达100%;新建村文化活动广场139个,安装健身器材123套;新建改造村卫生室178所,每个村卫生室配备村医1—2名,经过几年不懈努力,实现了“三通三有”全覆盖、全达标。

### 突出党建引领 凝聚精准脱贫磅礴力

拜泉县始终坚持以人民为中心的发展思想,把群众观点、群众路线植根于思想中,具体落实行动上,密切了党群干群关系,为决战决胜脱贫攻坚凝聚起磅礴力量。

党建引领促进脱贫。强化村党支部书记、村委会主任“一肩挑”监管机制,创建“乡一品”标准化规范化党支部,推进软弱涣散党组织提档升级,建好建强脱贫攻坚、乡村振兴战斗堡垒。举办各类扶贫干部培训班374期5.7万余人次,储备“三好六有”后备人才535人。创建党员创业致富示范基地26个、党员致富示范户565户,带动贫困人口3821人。在全市率先启动从优秀村党组织书记选聘任入乡镇事业编工作,全县有8名优秀村党组织书记选聘进入乡镇事业编、2名优秀村党组织书记纳入参照事业单位人员管理。依托鑫鑫菌业公司,成立拜泉县食用菌研发中心和食用菌产业人才实训基地,柔性引进博士生2名,全职引进硕士研究生1名,本科生5名,为食用菌产业发展提供智力和人才支撑。

驻村帮扶推动脱贫。始终把驻村帮扶作为决战决胜脱贫攻坚的重要力量,全县共派驻村工作队104个312人,帮扶责任人4464人,做到帮扶工作全覆盖。持续开展对驻村工作队队的教育培训,除承接省市7期培训外,县级共开展3期培训,1期知识测试,培训人次达到1414人次,实现驻村干部培训全覆盖。推行驻村工作队侧重抓产业发展、集体经济壮大、治理能力提升和帮扶责任人侧重抓政策宣传讲解、措施精准落实、内生动力提升的责任机制,提升了帮扶工作成效。

凝聚力量助力脱贫。持续开展结对帮扶、捐赠款物、消费扶贫等社会扶贫,组织开展定点帮扶、“金秋助学”、“两癌”保险等系列公益活动。2019年,发动社会力量,募集扶贫基金608.2万元。开展“爱心同在、消费扶贫”活动,为贫困户铺装雨路1.75万米,向贫困户认购农副产品139.7万元。创办“农民夜校”202所、爱心超市21个,组织教育培训活动4900余场10万余人次;建立健全行政村“一约四会”制度,大力推进移风易俗。

①

②

③

④

⑤

⑥

⑦

⑧

①小院经济豌豆采摘。  
②汇泉服装产业园服装生产线。  
③卓建卫生材料及医药用品制造项目口罩生产线。  
④中恒巧娘扶贫车间玉米叶手工艺品编织。

### 围绕产业增收 做好巩固提升大文章

2020年2月26日省政府批准摘帽退出后,拜泉县统筹疫情防控和脱贫攻坚,聚焦“清零”和“巩固”,落实落靠“四个不摘”要求,集结最强力量,鼓足最大干劲、保持最硬作风,全面做好巩固提升工作。

聚焦疫情防控抓统筹。坚持宣传疫情防控知识与宣传脱贫攻坚政策同步,排查疫情防控隐患与排查脱贫攻坚问题同步;优先安置贫困劳动力公益岗位就业和临时务工,优先启动与脱贫攻坚关联度高的企业复工复产,有序推进复工复产、复商复市、复业复学,扎实做好“六稳”“六保”工作,确保产业发展,贫困户增收。截至目前,全县8个重点产业项目、12家规上企业、1954家商服企业全部复工复产;31家规下企业复工复产率达到93.9%。

聚焦重点内容抓帮扶。始终把把村帮扶作为决战决胜脱贫攻坚的重要力量,在落实落靠摘帽不摘帮扶要求,坚持驻村工作队和帮扶责任人帮扶任务不变的同时,聚焦“三类户”,实施“攻坚行动”,在县级领导和科级干部“一对一”包联未脱贫户的基础上,成立由县级领导、乡镇领导班子和县直中省直部门“一把手”为队长的245个攻坚小分队,县级领导每人包联8户未脱贫户、其他队长每人包联6户未脱贫户,逐户量身定制包联细则;实施“帮带行动”,成立597个帮带小组,由县直部门其他科级干部和乡镇副科级后备干部、站所长帮带1500户监测户和边缘户,逐户制定帮扶计划,集结最强力量全力攻坚“三类户”,确保贫困人口全部如期脱贫,有效防止返贫致贫风险。

聚焦产业发展抓促联。始终把把产业扶贫作为脱贫攻坚治本之策,坚持以培育长期稳定脱贫产业为根本,全力实施支部联合、校企联建、干群联动、利益联结“四联”产业扶贫攻坚行动,加快构建县有支柱产业、乡有主打产品、村有特色产业、户有致富门路的产业扶贫格局,持续提升产业扶贫的覆盖质效。全县结对共建扶贫基地联合党支部116个,创建“四联”模式扶贫产业基地22个,吸纳贫困劳动力就业5043人,人均可增收3000元以上。

聚焦务工就业抓增收。强力实施整合县内用工需求转移一批、乡村公益岗位安置一批、县外劳务输出一批“三个一批”行动,持续提升就业扶贫覆盖面。巩固发展食用菌、林木加工、种养合作社、服装加工、手工编织、小院干菜等扶贫车间46个和湖羊、生猪、肉牛、果蔬、中药材等扶贫基地140个,

可吸纳就近就业贫困劳动力2107人。按需重新规范设置乡村政策性公益岗位6063个,开发疫情期间临时性乡村公益岗位1044个,吸纳贫困劳动力就业7107人。外埠转移贫困劳动力7256人。全县就业扶贫可带动贫困人口30580人,占贫困人口总数的57.9%。

聚焦内生动力抓覆盖。始终把“志智双扶”工作摆在突出位置,统筹开展贫困群众思想、文化、道德、法律、感恩教育,充分激发贫困群众内生动力。推动孝亲养老“全覆盖”。年初以来,全县共有37457名农村老人获得子女赡养费4157.9万元,占农村老人总数的97.67%,获得补贴385.3万元,其中贫困家庭老人全部获得赡养费,“一缴纳三补贴”孝亲养老模式被国务院扶贫办批复列入国家典型库。推动小院经济“全覆盖”。依托天润公司等龙头企业,组建庭院经济合作社332个,落实小院经济种植面积3.19万亩,把企业订单和政策扶持有机结合,大力发展庭院特色种植和特色养殖,拓宽了弱劳力贫困户增收渠道。推动消费扶贫“全覆盖”。大力实施特色农产品进干部职工家庭、进小区、进企业、进机关、进学校、进医院“六进”消费扶贫工程,与贫困户建立起紧密的产销对接关系,拉动特色农产品规模化、区域化、品牌化生产。全县已预脱贫户农产品547.7万元,其中已采购农产品55.7万元、预脱贫农产品492万元。

聚焦环境整治抓提升。围绕农村人居环境整治三年行动目标,实施“五大革命”和“三清一绿”专项行动,列出阶段性任务清单,一项一项整治,一阶段一清底,极大改善了村容村貌、改变了精神面貌。年初以来,全县共清理垃圾3.6万吨、清理粪污2.2万吨,整理柴草垛5790处,绿化村屯655个,创建美丽乡村重点示范村22个。正在推进186个村级垃圾分拣中心建设,购置垃圾桶69862个(其中分类垃圾桶68781个)、垃圾收车14辆、小型电动车250辆,加快推进户分类、村收集、乡运转、县处理的垃圾处理体系建设。121.9公里农村公路项目正陆续开工建设。

雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。贫困县摘帽不是终点,而是新生活、新奋斗的起点。拜泉县将全面贯彻省委脱贫攻坚部署,落实落靠“四个不摘”要求,确保如期实现脱贫攻坚目标任务,坚决夺取高质量打赢脱贫攻坚战的全胜胜利,向党和人民交上一份满意的答卷。

### 优化营商环境 打造经济发展硬支撑

作为国家级贫困县和省级深度贫困县,近年来拜泉县紧紧围绕打造工业强县目标,牢牢把握“豆、乳、畜、蔬、林、能、加”7大产业定位,通过抓干部转变作风、严打黑恶势力、建强自身服务等多举措,下大力气重塑投资营商新环境,以招商引资项目落地为衡量标准,刀刃向内,有序稳妥服务保障招商引资项目,进一步激发出投资活力,扩大了有效投资,一批大项目、好项目相继落户,在打造工业强县、实现高质量发展上跑出了拜泉加速度。

成立招商专班抓推进。为推动项目落地见效,全县成立了以县委书记、县长为组长的开放招商工作领导小组,相继制定《拜泉县招商引资优惠政策》《拜泉县招商引资目标考评奖惩办法》等文件,成立11个产业招商工作专班,制定县级领导包保重点企业和重点项目包保机制,实行项目服务专班机制全程推进,靠实“双专班”推进机制,围绕主办行业开展招商引资,形成层层有任务、人人担责任的全社会招商氛围。

实现项目引进新突破。用诚信换来投资信心,用真心招引项目落地,得到了投资者的高度认可。棒星食品大豆拉丝蛋白及仿重组肉休闲食品生产项目(素)肉制品生产线建成投产,汇泉服装产业园项目制衣车间投入生产,卓建卫生材料及医药制品项目建成投产,内蒙古青青草原湖羊全产业链项目、东方希望集团生猪繁育加销项目二期工程、顺弘集团大鹅生猪屠宰加工、浙江弘医阁药膳康养旅游慢生活体验馆、盛世粮仓水稻及杂粮深加工等项目加快建设。

努力提升园区承载力。加快推进县工业示范基地基础设施建设,燃气管道已接入基地,污水处理厂和再生水厂加快建设,9月底前将达到“七通一平”标准,提高基地承载力和引领力。

⑤天润公司豌豆生产线。  
⑥哈工大与拜泉县签订系列扶贫合作框架协议。  
⑦“四联”模式滑子菇生产基地大棚。  
⑧食用菌生产基地大棚。