

# 如何让“专门教育”更好发挥作用

全国人大常委会组成人员热议预防未成年人犯罪法修订草案二审稿

新华社北京8月9日电(记者罗沙)十三届全国人大常委会第二十一次会议8日下午分组审议了预防未成年人犯罪法修订草案二审稿,与会人员就如何进一步明确专门教育相关规定,更好改革完善收容教养制度展开热议。

对于因不满十六周岁不予刑事处罚的未成年人,我国刑法规定了收容教养制度。此次预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中,不再使用“收容教养”这一概念,将有关措施纳入专门教育并予以改进完善。

与会人员指出,收容教养存在缺乏专门场所、教育专门化不足等问题,近年来各地收容教养的人数呈现明显下降。随着全面依法治国深入推进,罪刑法定原则

深入人心。草案作出的这一修改,是历史的必然,符合法治进步方向。

预防未成年人犯罪法修订草案二审稿中增加规定,国家加强专门学校建设,对有严重不良行为的未成年人进行专门教育资源支撑。

“专门教育应该强调教育功能,还要注重矫治和预防犯罪的功能。”李培林委员提出,专门教育作为一个新制度,应比原来的收容教养制度范围更宽,把惩戒、矫治、教养内容纳入进来,不能仅靠教育部门管理。

杜玉波委员建议强化收容教养场所与专门学校的衔接,加强收容教养场所建设。涉及犯罪的未成年人送入专门学校,必须是单独校区、单独场所、单独

管理,并进一步强化司法行政、公安机关的协同管理责任。现有的收容教养场所可以继续使用,并加强建设,由专门学校提供义务教育、职业教育等教育资源支撑。

不少与会人员建议,对有严重不良行为的未成年人进行专门教育、送入专门学校,应当由人民法院作出裁定,检察机关行使法律监督权。“专门学校管理措施严格,已经达到限制人身自由的程度,又没有明确期限,应该进行司法化程序设计,以保障程序正当。”陈国民委员说。

对于将收容教养措施纳入专门教育,也有与会人员持不同意见。汪鸿雁委员认为,不能把专门教育作为收容教养的替

代措施,二者是两种不同性质的教育矫治措施。应进一步改革完善收容教养制度,明确适用对象和期限,细化执行程序,规范矫治内容,完善监督程序,跟专门学校区别开。

还有与会人员提出,应对涉及严重恶性犯罪的未成年人予以必要、严厉的惩处。通过适当降低刑事责任年龄,设立未成年人重罪审判法庭等,让严重恶性犯罪未成年人得到应有惩处,对未成年人犯罪起到更有效的震慑和教育作用。

“未成年人发生不良行为,多是被唆使。”吴恒委员提出,应该从重打击教唆、胁迫、引诱未成年人犯罪的成年人,这是对未成年人的保护,也是净化社会环境的有效举措。



## 鹤岗 一城山水半城林

(上接第一版)

### 多元投入 全社会参与“大创森”

“创森”是一项庞大工程,耗资巨大。鹤岗市通过鼓励、引领、整合等举措,使财政投入更好发挥“乘数效应”,撬动更多的社会资金注入“创森”。

整合资源,全面筹资,破解“创森”资金难题。鹤岗采取“政府以奖代投、部门单位扶植、引导林地流转、群众义务植树”等措施,做好政策争取、财政投入、吸引外资、社会投资“四篇文章”。为满足社会各界投资建设意愿,搭建了捐赠林、生日纪念林、结婚纪念林、成长纪念林等多种载体,接受社会捐款630余万元。

活化机制,项目引领。将“创森”作为城市建设的核心价值观,与“山水林田湖草”生态修复工程、“两河十四沟”污水治

理和清水秀岸工程、棚户区改造、城区基础设施升级改造全面结合,实现了大项目资金拉动“创森”建设,破解了资金紧张的瓶颈问题。他们将城市棚户区改造、采煤沉陷区改造腾退出的空闲土地全面盘活,在黄金地段打造公园绿地,牺牲经济利益换取生态效益。

“一个十万撬动三个一百万”战略,传为了用活政策,形成合力的佳话。2019年通过政府协调,为绿化单位提供10万株绿化树木,再引领“创森”单位栽植树木102万株,花卉103万株,增加绿地142万平方米。2020年又推出“两个10万”战役,城区栽植彩叶树13.8万株。建设绿色煤矿23家,栽植树木11.2万株,实现社会效益、企业得利的共赢局面。各区县、各部门也都出台多项措施,实现资金集约使用,集中投向森林城市建设,形成全社会参与的

“大创森”格局。

### 林城花海 百姓幸福感飙升

变化和惊喜,是返乡鹤岗人脱口即出的两个词,森林鹤岗成了他们养老养生的“新归宿”。

变化和惊喜,来自于“创森”。“创森”普惠了所有鹤岗人。春可踏青,观山花烂漫;夏宜避暑,听碧水潺潺;秋赏落叶,看层林尽染;冬戏冰雪,揽银装素裹;它们不再是旅游推广语,而是森林鹤岗的真实写照。国家统计局鹤岗调查队开展了“创森”市民满意度调查,群众“创森”知晓率达94.17%,支持率达99.95%,满意率达90.28%。

煤城变林海、变花海。顶着三伏的烈日,东山新一体育公园的设计师,园林管理中心副主任张秀艳带领记者,穿行在她的杰作,占地52公顷的花海中,她兴奋地告诉记

者,她的设计理念是用植物和彩色路面两条软硬彩带,挑起七个连片花园,整个花海高低起伏,错落有致,花海投入近5000万元,种植各种宿根花卉100多万株,草花30多万株,这在省内城市公园中实属罕见,是创森圆了她30多年的“城市花园”设计梦。

煤城有了森林,便诞生了新业态,森林产业拓展壮大:鹤岗建设森林生态康养基地3处,湿地度假休闲基地3处,界江观光休闲基地2处,果园观光采摘基地10处,民俗风情基地3个,“鱼米滋味”特色体验基地8个。萝北县东明乡红光村、名山镇江红村,成功入选省乡村旅游重点村名单。绥滨乡村游成功入选36条周末游龙江旅游线路。

鹤岗“创森”有效提升了城市品位和城市形象,休闲康养、踏青赏景,成为市民生活新常态,幸福感飙升。

## 把学校家庭社会拧成一股绳

(上接第一版)实际上,二马路小学已经坚持“三结合”教育20多年,不但建立健全了教育网络,在内容和形式上也在不断创新。

“居家抗疫”期间,玥霖家多了几个垃圾桶,每个垃圾桶上,都用稚嫩笔迹写着“厨余垃圾”“其他垃圾”“可回收垃圾”等字样。玥霖的妈妈说,现在全家已经完全接受了垃圾分类新风尚。“教会我们垃圾分类的‘老师’,就是我闺女。”

“妈妈,茶叶和果皮是厨余垃圾,餐巾纸和快递纸盒是可回收垃圾,咱们看好了不要装进同一个垃圾袋,要记得分类扔掉。”女儿严严的的模样,让玥霖的妈妈很欣慰。

像这样把学校教育和家庭教育无缝融合到一起不容易。一说到校家共育,

很多家长都会觉得,这就是学校在给家长“留作业”,增添了不少负担。

但在二马路小学采访时,却很少听到家长这样“抱怨”。很多家长都说,感觉不知不觉间,就参与到学校育人工作中了。

潜移默化、参与引领,正是二马路小学“三结合”教育亮点。

疫情期间,学校坚持在线开展文明礼仪教育。二马路小学特别编写了电子教材,展示中国古代、现代,世界各国和各民族礼仪规范和礼仪知识。

“我们开展这个活动的口号就是小手拉大手,文明路上一起走。通过学校影响孩子,影响家庭,家庭影响社会,进而促进整个社会文明习惯的变化。”二马路小学校长于湘秋介绍,课程结束后,很多

家长积极反馈,都说通过参与活动,实现了父母和孩子共同成长。

二年级学生云晰的妈妈说,通过学习礼仪课,孩子不仅变得更懂礼貌,还更主动参与家庭劳动。“学校有值日表,我们家也有值日表,孩子和我们一起干家务,互相表达感谢,家庭氛围变得更加温馨了。”

除了家庭和学校,青少年想要健康成长,也少不了在社会中“历练”。

齐齐哈尔市教育局引导各学校带领学生积极参与社会实践,很多中小学参加社会实践,进行职业体验,培养他们社会适应能力。不少学校还会根据自身特点,开展特色实践活动。

二马路小学社会实践的特色之一是

国防教育。于湘秋介绍,二马路小学在1991年就建立了“少年军校”,开展国防教育,把部队的优良传统和作风融入学习生活中。

看到军绿色的“豆腐块”,同学们啧啧称赞,回家就要演示一番。“现在孩子自己的被子叠得板板整整,都不用我们帮忙。”家长们欣慰地说。

逼真紧张的战地救护、三防演练等军事游戏,再现保家卫国的热血场面,最受学生欢迎。“我的理想就是当一名军人,将来我要考军校!”

“我们做过一个不完全统计,二马路小学毕业生中,在部队工作的有1000多人,很大一部分学生在大学阶段就参军入伍。”于湘秋说。

## 做强链长制加速产业集群发展

(上接第一版)企业有问题,“链”上来解决。日前,驻区企业哈尔滨万鑫工业产业园内的有机西红柿大面积成熟,但是很多线下销售渠道打不开,15000斤有机西红柿的销售变成企业最大难题。

企业负责人王洪亮抱着试试看的态度拨通了平房片区食品产业链链长的电话。第二天,他就接到了该区工信局工作人员的电话,工信局已经和一家具有罐头加工资质的企业——哈尔滨达民食品公司对接完毕。经过定标准、做实验等流程后,双方正式签约长期合作,达成战略合作伙伴关系。

“今后,有什么事情真的要多和链长商量。”这是王洪亮最大的感触。听说平房片区还成立了电商产业链,王洪亮第一时间找到电商产业链专班负责人,就电商销售领域合作进行探讨。正是这种链与链的密切对接,横向联合,不仅解决了企业的棘手问题,还意想不到地形成了新的合作亮点。

无独有偶。新落户平房片区的熔喷布生产企业黑龙江守荣纺织制品有限公司掌握着口罩销售的国际国内市场,但生产原料依赖进口。此前由于进口贸易受限,企业生产存在“断粮”风险。

平房片区新材料产业链链长了解到

这一情况后,当即为企业对接了区内的新

材料生产企业——黑龙江鑫达企业集团有限公司,就近解决守荣纺织的原材料采购问题。随着口罩产能增加,平房片区内的另外一家企业黑龙江省铂康医疗灭菌有限公司库存积压,新材料产业链链长又将守荣纺织的销售渠道对接给铂康医疗,一下子解决了铂康口罩的销售问题。

目前,经过链长的紧密对接,三家企

业形成深度合作态势,实现了供应链、产业链、销售链的闭环。原料企业鑫达集团产能提高64个百分点,铂康医疗产值同比

增长2.5倍,守荣纺织更是进一步巩固了国际市场份额。

### 国家防办、应急管理部

## 安排部署重点地区新一轮强降雨防范应对工作

新华社北京8月9日电(记者刘夏村)记者9日从应急管理部获悉,国家防办、应急管理部当日召开会商会,安排部署重点地区新一轮强降雨防范应对工作。

应急管理部有关负责人介绍,据预测,8月11日至13日,西北地区东部、华北、东北、黄淮以及四川盆地等地将有一次强降雨过程,部分地区将出现大到暴雨,局地有大暴雨,上述地区还伴有短时强降水、雷暴大风或冰雹等强对流天气。

这位负责人要求,各级防指要密切监视新一轮强降雨带来的风险隐患,加强监测预警和隐患排查,全面排查水库、尾矿库、山洪地质灾害隐患点、城市内涝易发区等重点区域风险隐患,抓实抓细防汛救灾各项措施;要严格落实防汛责任制,加强超警河段堤防、山洪地质灾害危险区等重点区域巡查防守,及时发现险情隐患,快速组织抢险处置;要强化人员转移避险,落实落细人员避险转移工作方案,加强物料补充和抢险力量调配。

## 北京确定秋季学期开学时间 中小学、幼儿园、高校错峰返校

新华社北京8月9日电(记者赵琬微)记者9日从北京市教委获悉,北京市新冠肺炎疫情防控工作领导小组办公室日前下发《关于做好全市各级各类学校2020—2021学年秋季学期开学工作的通知》,部署秋季开学工作。

通知确定了大中小学、幼儿园等秋季学期开学安排。其中包括:8月29日(周六),小学一年级、初一、初三、高一、高二、高三年级开学;9月1日(周二),小学五、六年级,初二年级开学;9月7日(周一),小学二、三、四年级开学。

幼儿园方面,9月8日(周二),各类型幼儿园大班、中班开园;9月11日(周五),各类型幼儿园小班开园。

高等学校(含高等职业院校)方面,从8月15日起,具备校园疫情防控条件的高校,可组织学生分期分批、错时错峰返校和新生报到。各高校具体开学返校时间及工作方案,由学校结合实际研究制定,报北京教育系统疫情防控工作领导小组和学校主管部门统筹审核后实施。

此外,即日起,北京市学科类校外培训机构可向审批机关书面申请,经批准后,恢复线下课程和集体活动。下一步,北京市教委工委、市教委将进一步细化形成各级各类学校返校开学工作方案和防疫要求,并向社会发布,及时通知师生家长做好相应准备,确保秋季学期开学平稳顺利。

## 深圳航空一客机飞行高度下降近6000米后返航 一度挂7700紧急代码

新华社深圳8月9日电 据一航空软件显示,8月9日7时57分,深圳航空ZH9209客机发出7700紧急代码。

该客机原计划从深圳飞往西安,7时32分从深圳宝安国际机场起飞,约20分钟后从约9200米处开始下降,并显示7700紧急代码,后降至约3600米,随后飞机开始返航。

对此,深圳航空回应:8月9日,深航客机330飞机执行ZHH209(深圳-西安)航班,飞机于7时32分深圳起

飞,在广州管制区上升高度9200米时,出现增压指示异常,机组按程序处置,下降至安全高度,返航深圳,于9时13分落地深圳宝安国际机场,人机安全。12时,深航ZHH209航班更换编号为B-1036空客330飞机继续执行任务,预计14时15分抵达西安。

据了解,当天深圳航空ZHH209航班采用的是空客330型客机,机龄2.3年。通常,在飞机遇到紧急情况时,飞行员将飞机上的应答机设置为7700代码以告知管制员。

## 青海多人涉嫌木里矿区非法开采接受组织调查

新华社西宁8月9日电(记者王浡)9日,青海省召开媒体报道木里矿区非法开采调查情况第二场新闻发布会,青海省常委、省政府常务副省长李杰翔表示,初步认定,涉事企业涉嫌违法违规。目前,海西蒙古族藏族自治州已有多人接受组织调查。

李杰翔介绍,连日来,经现场踏查、科技勘查、账目资料审查及公安机关、纪委监委调查,初步认定,涉事企业涉嫌违法违规。目前,公安机关、纪委监委已成立专案组,对涉嫌违法违规行为和涉嫌失职失责等问题立案调查。

青海省省委常委、省纪委书记、省监委主任滕佳材表示,经初步调查核实,时任海西蒙古族藏族自治州委常委、常务副州长、柴达木循环经济试验区党工委副书记、管委会和青海省自然资源厅、青海省生态环境厅等地区、部门涉嫌失职失责的相关领导干部立案审查调查。

按照干部管理权限,对海西州有关部门涉嫌失职失责的问题,海西州纪委监委也同步启动调查核实工作。其中,3名负有责任的领导干部已被海西州委免职,接受组织调查。

青海省副省长、省公安厅厅长王正升通报称,青海兴青工贸工程集团有限公司涉嫌非法开采,破坏生态环境,公安机关依法已经对马少伟等相关部门责任人采取强制措施。

李杰翔表示,调查核实工作仍在紧张进行。公安专案组、纪委监委专案组将继续全面清查违法违纪行为,无论涉及什么人、哪一个层级,一经查实,一律依法依纪依规严肃处理,绝不姑息;停止木里矿区一切生产经营活动,实行全封闭管理,将木里煤田管理局更名为木里煤田生态保护区,从源头上切断影响生态环境的一切行为;立即启动新一轮生态环境修复整治工作,聘请专家组科学评估论证,研究提出综合整治方案。

## 韩国8月来暴雨致30人死亡

新华社首尔8月9日电 由于首都圈和中部地区连日遭受暴雨袭击,韩国自8月1日至9日因暴雨导致的死亡人数累计已达30人,另有12人失踪、8人受伤。

据韩国媒体报道,截至9日,韩国受水灾影响的灾民约6000人,9300余公顷耕地被大水淹没,其发生11起山体滑坡事故,4000多人被转移至体育馆、养老院等临时安置点。

黑龙江省福瑞德拍卖有限责任公司接受委托公开拍卖下列消防储水罐:1.8吨水罐,参考价格3000元;2.12吨水-泡沫罐,参考价格4500元。标的更多情况请与我公司联系咨询,竞买登记手续截止日为2020年8月14日15时前。

拍卖时间:2020年8月21日10时

拍卖地点:哈尔滨高新技术产业开发区科技创新城20号楼A201室(会议室)

展样时间:即日起至2020年8月12日(标的物所在地)

咨询电话:18686874831