

2020年8月13日 星期四

责任编辑:王传来(0451-84692714) 执行编辑:胡秀娟(0451-84655769)

## 撸起袖子加油干 脱贫摘帽奔小康

龙江县脱贫攻坚工作纪实

□高诗宇 李福山 本报记者 姚建平

龙江县位于黑龙江省西部,地处大兴安岭南麓与松嫩平原过渡地带,幅员面积6175平方公里,总人口62万,是全国产粮大县、全省畜牧养殖大县,是航天英雄翟志刚的家乡。然而,因灾因病等因素导致2011年被国家划入大兴安岭南麓特困片区,2016年全县27个贫困村,建档立卡贫困户4750户10547人。

枕戈待旦,时不我待。龙江县县委县政府审时度势,强化“顶层设计”,市县343名驻村帮扶工作队员和全县2652名帮扶干部,深入全县158个行政村,联乡联村,结对帮扶,带着党的重托走进村屯,“认亲戚”“结对子”,无私奉献,驻村驻心,守土有责,守土尽责,践行初心使命,抓保障、强基础、兴产业、惠民生,贫困户的生产生活条件显著改善,贫困群众获得感显著提升,实实在在地享受到脱贫攻坚给他们带来的胜利果实。

## 落实基本保障 政策送到家

走进龙江县杏山镇杏山村贫困户刘玉华的家里,房子宽敞明亮,院子四周鲜花怒放。放眼望去,花团锦簇,蝶蜂飞舞,整个小院生机勃勃,充满希望的新生活也让她看在眼里暖在心里。

由于家里没有耕地,收入微薄,2017年,刘玉华被认定为建档立卡贫困户,她家的房子也被鉴定为C级危房,2018年进行了危房改造。经过危房改造,他们家的房子焕然一新。满院的花卉则是驻村工作队帮忙种植的绿化观赏花,等到秋天就能卖个好价钱为家里创收。好政策的帮扶也给她的新家带来了新气象,刘玉华笑着告诉记者:“这盖新房子了,心情老好了,冬天晚上也暖和了,真要感谢党的好政策啊!”

“安得广厦千万间,大庇天下寒士俱欢颜”。这是唐代诗人杜甫对穷苦大众无安身之所的疾呼。如今,脱贫攻坚战的打响,危房改造工程的实施,正是新时代的中国对“天下寒士俱欢颜”的实现。而在龙江县贫困地区,一栋栋新房的矗立,也昭示着龙江人民过上了幸福生活。近年来,龙江县通过落实住房保障政策,出台了《龙江县支持农村危房改造工作实施办法》,采取修缮一批、翻建一批、租赁一批、供养一批、置换一批、灭迹一批“六个一批”措施,贫困户危房改造全部完成,全面改善贫困群众居住条件。截至目前,全县共改造符合政策的危房11585户,其中建档立卡贫困户危房3141户。

在住房保障政策高质量落实的同时,龙江县持续推进“两不愁、三保障”,巩固前期成果,推进政策落实到户。

“教育扶贫政策落实到户了”,这是贫困家庭莘莘学子的福音,更是家庭的希望。龙江县建设好学生信息库,严格落实各学段学生资助政策,提高补助标准,适当扩大贫困学生补助范围,确保贫困家庭学生在义务教育阶段没有因贫辍学、失学现象发生。几年来,全县发放助学金共计1469.6万元,惠及贫困家庭学生8058人次;发放“雨露计划”资助资金135.15万元,惠及贫困家庭学生901人次。

“健康扶贫政策落实到户了”,龙江县建立起“基本医保+大病保险+兜底保险+医疗救助”四重医疗保障线,出台贫困人口大病和慢病分类救治、先诊治后付费、到县乡医院可不交住院押金直接入院治疗、设立家庭病床、提高医保报销比例等政策,以及减免起付线、增加门诊特殊慢性病种、提高最高

支付限额、加强临时救助和大病救助等政策;城乡医疗保险缴费全部减免;村级医保报销覆盖面达到100%;建档立卡贫困户基本医疗保险年最高支付限额提高到20万元;尿毒症门诊血液透析、尿毒症门诊腹膜透析的费用全额报销;扶贫小额保险实现全覆盖。几年来,龙江县累计住院报销30850人次,医保报销9388万元。

“饮水安全政策落实到户了”,龙江县坚持饮水安全标准,严格把关验收,招投标有资质认证公司两家,每年分别对农村分散式供水进行检测,大的集中屯按五点法采集水样化验,小的屯按三点法采集水样化验,半年一次,出具检测报告;农村集中式供水由县疾控中心农村饮水安全水质检测中心负责检测,每年按枯水期出厂水、末梢水,丰水期出厂水、末梢水检测两次,出具检测报告,确保饮水安全。几年来,龙江县累计投入资金2.23亿元,新建及改造农村饮水安全工程250处,涉及335个自然屯,解决了23.62万人饮水安全问题,惠及贫困人口4797人,全县自来水普及率达到59.7%,27个贫困村全部实现安全饮水。

“金融小贷扶贫政策落实到户了”,几年来,龙江县累计发放扶贫小额贷款2933笔12967万元,实现符合条件、有贷款需求的贫困户应贷尽贷。

“综合保障政策落实到户了”,龙江县对无法依靠产业扶持和就业帮助脱贫的贫困家庭,实行政策性保障兜底,建档立卡贫困人口6009人纳入低保,507人纳入特困供养,实现应保尽保;对纳入到精准扶贫范围的农村特困居民,家庭遭遇重大变故生活暂时难以维持的,给予困难群众500至5000元临时生活救助。几年来,龙江县共发放生活补助金113.65万元,惠及531户;加大特殊贫困群体救助力度,实现残疾、失能和80岁以上高龄老人三项补贴政策覆盖所有贫困户,共为134名建档立卡残疾人发放生活补贴179.332万元,为717名重度残疾人发放护理补贴128.54万元。



②



③



④



⑤



⑥

## 注重产业带动 输血变造血

2016年以来,龙江县坚持把产业作为实现脱贫目标的治本之策,依托资源禀赋和产业基础,确立以高档肉牛、木耳、瓜菜为重点,以杂粮杂豆、特色养殖、林果经济等为补充的产业脱贫体系,引导贫困户主动脱贫,谋划长远增收渠道。

“哞、哞、哞……”的叫声从牛圈传来,李宝和全家喜出望外,就像财神爷来了。李宝和是龙江县哈拉海乡红旗村的贫困户,母亲和妻子都患有严重的脑部疾病,为了看病家里欠了十多万元的外债。

虽然家里负债累累,但李宝和从来没有失去脱贫致富的想法,他想创业但苦于没有资金。2016年5月,龙江县人民政府出台了肉牛养殖扶贫项目,探索“先购后补”的方式,帮助有创业意愿的贫困户解决资金难题。政策一下发,李宝和就参与到肉牛养殖产业扶贫项目里来,购买2头基础母牛4000元/头,并签订高档肉牛改良协议,保证元茂公司收购6月龄犊牛,致富路就此开始。李宝和说,自从养起扶贫牛以来,他科学饲养,精心管理,2017年至今共产犊牛7头,收入达5.6万元。

高档肉牛、食用菌、瓜菜是龙江县的三大主导产业,通过三大主导产业实现了

贫困户产业全覆盖。高档肉牛产业上,创建了“政府+龙头企业带动贫困户”“龙头企业+金融”“国有资产+龙头企业合作”三种模式,贫困户年均增收1500元~8000元。食用菌产业上,通过实施国有资产带动,由绿铭公司对菌包厂和食用菌基地进行整体租赁经营,年缴纳租金700万元,用于全县建档立卡户公益岗位、奖励补助和无劳动能力户补助等方面。瓜菜产业上,重点实施“合作社+产业+贫困户”扶贫模式和“农家小园电商精准扶贫”项目,2019年农家小园面积达1330多亩,带动贫困户679户,亩均增收3000元~5000元。今年种植面积发展到3468亩,其中贫困户种植面积1298.54亩,辐射13个乡镇,带动种植户925户。其中,贫困户245户。篱笆小院助力电商扶贫入选2019年全国电商精准扶贫50佳典型,是东北三省唯一入选的电商扶贫案例。

龙江县还因地制宜打造乡村特色产业,鼓励乡村结合自身实际,发展杂粮种植、定制菜园和山羊、獭兔、生猪养殖等“一乡一业”、“一村一品”特色产业,共带动贫困户3799户,占贫困户的81.5%,户均增收300元~2000元。



⑦

本版图片由 吴长林 李福山  
本报记者 姚建平摄



⑧



⑩

“消费+就业”扶贫  
探索新模式

王殿仁是龙江县济沁河乡东北沟村农民,肢体三级残疾和车祸的重创,让他家里日子过得十分清苦。2017年,他被列为精准扶贫户,申请了危房改造,住进新房的王殿仁喜极而泣,乘着精准扶贫的东风,生活水平得到了明显改善。但作为一个有志气的人,不能“等、靠、要”,王殿仁决定要用双手撑起一片天。在驻村工作队与他的沟通中了解到他有扎笤帚的手艺,每到闲时,都会扎上几把,供亲戚朋友使用。笤帚每家每户都会使用,市场前景广阔,并且劳动强度不大,可以利用业余时间,不耽误正常耕作,工作队觉得这是一条致富的道路。说干就干,工作队为王殿仁垫资3000多元采购糜子,考虑到人多力量大,要带动更多的贫困户增收,又帮助联系到精准扶贫户张文、邓守财这些低保户同王殿仁一同扎笤帚。

笤帚扎好了,销售成了问题。驻村工作队与帮扶单位城市管理综合执法大队领导说明了实际情况,单位领导经过研究拍板决定,环卫处每月定期采购笤帚,以后的笤帚优先购买贫困户王殿仁扎的笤帚,以5.8元每把的价格,一次性采购300余把,解决了笤帚的销售问题。

王殿仁对笤帚事业越发有信心,主动要自己种植糜子,这样自产自销,链条式发展,能够节省成本,最大限度地提高收入。得知他的想法后,驻村工作队就与王殿仁一同到种子批发市场,采购来种子,种植面积达10亩多地。后来,又在乡政府的大力支持下,到县里办理了富谷谷物种植、加工、销售家庭农场有关手续,树立了自己的品牌,为笤帚产业的持续发展提供了品牌保障。

像王殿仁这样通过单位结对订销消费扶贫的人,在全县还有许多。龙江县持续推进消费扶贫,制定下发《龙江县关于开展消费扶贫促进精准脱贫若干措施的实施方案》,采取对接直销、龙头企业带销、宣传推介展销、商场超市直销、电子商务营销、单位结对订销、旅游带动促销、帮扶单位助销、劳务就业推销九种模式,积极构建农副产品对接平台。目前,全县90余家企事业单位、2万余人参与消费扶贫;今年已累计销售肉制品、沙棘籽耳、蔬菜、大米、小米、禽蛋等农副产品达到22种,共实现销售额2553.6万元,辐射带动全县所有贫困户。

龙江县还积极推进国家消费扶贫认定工作,目前龙江县绿铭公司3个品类21种产品已入驻832平台;元盛公司和顺兴米业2家企业正在进行申报。依托“鹤城扶贫网络商城”,全县6家带贫企业和合作社正在办理入驻事宜,已有2家企业8个品类16种产品录入扶贫产品展馆。建立龙江县电商扶贫馆,7家企业的50多个产品参与展销,年销售额60余万元。同时,举办网货大集6次,发展社区团购群20余个,累计销售额达590万元。大力发展“小院经济”,动员农户特别是贫困户种植辣椒、泰国架豆和黏玉米等作物。通过近三年的发展,已逐渐形成以贫困户向普通户延伸,由小园向大田过渡的发展业态。

2020年,为推进“小院经济”提档升级,龙江县制定下发了《龙江县庭院经济发展实施方案》,力争在小庭院做出增收大文章。种植品种为有机豆角、辣椒、西红柿及各种蔬菜等,目前正在按照步骤计划组织实施。启动县领导直播代言活动,通过与淘宝、京东、快手、抖音等平台对接,开展龙江和牛、龙江沙棘木耳主题营销。目前,龙江县委副书记、县长孙立军、县委副书记、县长王殿仁、县委副书记、县长王殿仁已开展直播代言活动3次,在线观看人数最高达22.6万人,共成交6192单,线上线下实现销售额339.9万元。

在持续推进消费扶贫的同时,龙江县不忘全力抓好就业扶贫,出台了《龙江县扶贫产业项目资产收益管理实施细则》,明确保洁、治安、护路、水管、管电、绿化、扶残助残、养老护理、防疫消杀、巡查值守、村屯网格员等公益岗位范围和补贴标准。原则上年每人每年不超过3000元,增设的短期或临时性公益岗位根据贫困程度和工作量适当调整补贴标准。同时,成立龙江县稳就业工作专班和龙江县农民劳务输出专班,并制定相关工作方案,推动全县劳动力务工就业。截至6月末,龙江县已实现贫困群众务工就业3204人,比2019年增加909人,其中省外务工1028人,公益岗位2176人。

2019年5月,省政府公布龙江县退出贫困县序列,实现脱贫摘帽目标。2019年末,全县财政收入实现12.95亿元,比2016年增长12.6%;城镇和农村人口均可支配收入达到21213元和16989元,比2016年分别增长21.48%和32.47%。全县27个贫困村已全部脱贫出列,4618户9812名贫困人口全部实现脱贫,确定边缘户152户312人,脱贫监测户74户180人。

这一组组暖人心的数字背后,是龙江县党政班子“小康路上一户不少、一人不落”的庄严承诺,是全县3000多名扶贫干部在脱贫攻坚这场硬仗中,脚踏实地加油干,全心全意为人民的真实写照,也是龙江县在精准扶贫收官之年,向党和人民交上的一份沉甸甸的时代答卷。

- ①景星镇超越农业合作社吸纳6户贫困户,以土地入股和参加劳动的形式进行扶贫。
- ②合作社木耳喜获丰收。
- ③头站镇团结村干部为孤寡老人送来生活费。
- ④贫困群众在合作社实现就业走上脱贫路。
- ⑤医护人员开展义诊,为老年人排查疾病风险。
- ⑥龙江县九里采摘园吸引31户贫困户入股实现脱贫。
- ⑦华民乡玉涛彩色獭兔养殖基地年出栏彩色獭兔56000只,收入554万元,带动146户贫困户实现脱贫。
- ⑧哈拉海乡红旗村风福牛合作社通过改良和牛增加效益,帮助14户贫困户脱贫。
- ⑨龙江县鲁河乡通过黑木耳产业扶贫,吸纳贫困户参与管理、生产和分红。
- ⑩白山乡养鹅拉动扶贫。