

# 边境地区如何引人留人?

于红威

- 推进基础设施的建设
- 发挥城镇集聚的作用
- 培育和壮大市场主体
- 减轻生育和抚养负担



证区域开发建设所必需的人口规模。

当前,人口流动呈人随产业走、向大城市和都市圈集聚的规律特征。而我省边境地区的产业发展和城镇化水平还远未能满足人口集聚的这种要求,目前只能多依靠政策工具。在继续落实好国家有关“兴边富民”及稳定边境人口的各项政策的同时,有关部门还应加强研究,进一步明确稳定我省边境地区人口的思路和措施。

## 把解放思想、转变观念作为我省引人留人政策制定的立足点和出发点

一是要转变单纯依靠提高物质待遇引人留人的思想观念,引人留人政策内容要不单包括住房、招工、社保、落户、教育、医疗等生活待遇方面,也要包括提供有利于明确成长预期的工作条件;二是要转变固有的引进人才评价标准,除特殊岗位有特殊要求外,只要是当地短缺和急需的工作岗位,只要具有一定专业知识、专业技能、专业经验都可作为人才引进,使引人政策附和边境地区的现实条件。

## 打破行政界限,培育和发展壮大市场主体,逐步增加就业机会

产业结构调整空间有限、重复建设、同质化竞争等问题,是制约我省边境地区优化产业结构和发展壮大产业的主要障碍之一。因此,一是制定鼓励跨行政区域的经

济合作政策,明确利益协调、信息沟通、激励约束、监督保障和应急联动等机制;二是以建立跨行政区的产业合作园区为载体,集中整合各方特色优势资源,根据园区定位,按产业链招商,对入园企业在用地和税收等方面实行优惠政策,通过拓展发展空间,达到优化边境产业区域结构、做大做强市场主体。

## 加强边境地区重点城镇建设,为人口集聚搭建平台

充分发挥城镇对人力资源集聚的作用,集中选取、培育、打造边境一线重点镇。一是要建立人口流动监测机制,把监测到的人口流动数据纳入培育发展重点城镇的考核指标;二是对确立的重点城镇要给与资金、土地等方面的政策支持;三是对已确定的重点城镇要搞好规划布局,明确以人为中心,立足长远,实行多规合一,规划好生产、生活相互协调的功能区,为产业和人口集聚提供必要条件。

## 减轻生育和抚养负担,促进边境地区提高生育率

提高生育率在我省边境地区已实行三年多,但成效并不明显。主要是没有解决教育、医疗负担重,抚养成本高问题。因此,有必要考虑对二胎、三胎家庭孩子在教育、医疗方面给予适宜的补贴政策,使生育政策和抚养政策相配套,提升我省边境地区“二孩”“三孩”的生育意愿。

## 积极向上争取,让更多的国家政策惠及我省边境地区

目前国家许多规划和政策都涉及到边疆发展和边境地区人口安全等方面,但在梳

理及实践过程中发现,一些政策与我省边境地区实际匹配度差,如,兴边富民“十三五”规划财政政策中:“民族自治地方的边境县和兵团边境团场享受民族贸易县的优惠政策。由地方统筹对民族贸易和民族特需商品生产实行优惠政策”,因我省边境地区设有县级行政民族自治单位,没能被纳入政策支持范围。为了获得更多政策支持,一是抓住兴边富民“十四五”规划尚未启动的关键时机,积极与国家有关部门进行沟通,找准政策走向,做好申报我省边境地区前期的项目安排;二是尽快组织摸清我省边境地区的政策需求,做好项目储备,为争取更多的国家政策支持奠定基础。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

把人财物和权责利对称下沉到基层

# 提升社区治理标准化专业化

勾学玲



过不断丰富社区服务内容、提高社区服务效率和提升社区服务质量才能有效回应人民的美好生活需要。社区服务标准化,即是通过制定和落实社区服务标准,使服务目标明确化,服务内容精细化,服务方法规范化,服务过程流程化,从而获得最佳的社区服务效果和社会效益的过程,是现代化社区的主要发展方向,目前国内都有成功经验,它对于提升社区治理能力、完善社区治理体系和公共服务体系,强化社区自治和服务功能有着十分重要的意义。因此,我省应积极运用标准化手段,创新社区管理和服务模式:

## 一、始终坚持基层党的建设

习近平总书记指出,“要把加强党的基层建设,巩固党的执政基础作为贯穿社会治理和基层建设的一条红线”。因此,加强和改进社区治理工作一定要大力加强基层党组织建设,要以提升组织力为重点,突出政治功能,充分发挥党在社会治理中总揽全局、协调各方的领导核心作用,推动基层党组织发挥战斗堡垒作用:一要加强组织领导,压实领导责任,强化市、区、街道、社区党组织四级联动,构建共建共治区域一体化的社区大党建工作格局,整合驻区单位和社区党组织的社区党建资源;二要健全基层党组织,扩大党的组织覆盖,优化社区党组织队伍,配备专职党务工作者,加强支部标准化、规范化建设,使每一个支部都强起来;三要加强基层党建工作信息化,推广“互联网+党建”,善用微信、微博、移动客户端等新媒体,整合各级党建信息平台与政务信息平台、城市管理服务平台等,促进党建工作与社会管理服务深度融合。总之,社区工作要时时处处贯彻党的宗旨,让党的旗帜在社区群众心目中高高飘扬,要全面提升党组织领导基层治理工作的能力和水平。

## 二、加快构建社区治理新格局

社区是社会治理的基本单元,党的十九届四中全会提出,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体,这为我们加强社区治理工作,构建社区治理新格局提供了根本遵循。社区治理是一个齐抓共管的过程,需要多方参与、各方协同、共同治理:一要坚持和完善党委领导、政府负责,进一步明确政府职责,明确什么该管,什么不该管,做到该管的一定要管到位,不能越位、缺位,不该管的就要向社会放权,切忌大包大揽,积极贯彻落实习近平总书记提出的“要推动社会治理重心向基层下移,把更多资源、服务、管理放到社区”,把人财物和权责利对称下沉到基层”;二要完善社会协同,进一步理顺政府与市场、政府与社会的关系,要求市场主体和社会各方都能担负起相应的责任。充分发挥群团组织、社会组织的协同作用,以及发挥行业协会商会自律功能,强化各类企事业单位的社会治理责任,实现社区共建;三要完善公众参与,建设社区治理共同体,加强基层治理,一定要紧紧依靠人民、牢牢根植人民。最大限度地调动群众参与的积极性、主动性和创造性,引导群众依法理性有序地参与社区治理,着力构建群众参与的平台和载体,拓宽群众参与渠道,最终实现政府治理和社会调节、居民自治良性互动。

## 三、积极推进社区服务标准化建设

加强和改进社区治理的落脚点是保障和改善民生,必须通

## 四、建立专业化的社区工作者队伍

习近平总书记明确提出“要统筹考虑基层干部队伍建设,逐步建立一支素质优良的专业化社区工作者队伍。”建立专业的社区工作者队伍核心是将专门从事社会服务的专业人才,即社会工作者充实到社区治理的相应工作岗位上,实现社区工作者队伍职业化、专业化,因此,必须牢牢抓住社会工作人才队伍建设这个根本:一要加大社会工作专业人才培养力度,按照我省规划,到2020年专业社工人才总量应达到10万人,而目前只有3.3万多人,因此,要继续推动社会工作专业进高校,通过国民教育培养出更多的社会工作专业人才。同时,要积极改革社会工作专业人才培养模式,加大提高实践教学比重,注重培养实用型人才;二要强化社会工作人才培训,应加大对社区从业人员的业务培训力度,鼓励和支持现有社区工作者考取社会工作者职业水平证书,不断提升其专业技能和社会服务能力;三要加大社会工作专业岗位开发和使用力度,应积极落实我国《城乡社会服务体系规划建设规划》要求,每个城乡社区至少配备1名社区社会工作者,以着力解决我省社区社会工作岗位设置不够的问题;四要完善人才激励保障机制,不断建立健全社会工作人才的培养、评价、使用、关怀、激励保障等机制,通过政策培养人才、使用人才、留住人才。重点是切实提高和兑现我省社区社会工作专业人才的薪酬待遇,为其提供更广阔的职业发展空间,避免人才流失。

社区治理关系群众的实际生活状态和现实获得感,关系社会和谐稳定,我们一定要不断加强和改进社区治理工作,始终牢记习近平总书记的叮嘱,“社区工作是一门学问,要积极探索创新,通过多种形式延伸管理链条,提高服务水平,让千家万户切身感受到党和政府的温暖”。

【作者单位:黑龙江省委党校(省行政学院)】

# 有效调动农民种粮地方抓粮的积极性

余志刚

黑龙江省作为我国最大的粮食主产区、商品粮基地和粮食净调出省份,在落实以保障粮食安全为基础和前提的“六保”工作任务中肩负着更重的任务和更多的期望。2020年中央一号文件强调粮食生产要“稳”字当头,稳政策、稳面积、稳产量,保护农民种粮积极性,调动地方抓粮积极性。调动粮食主产区的两个积极性是实现国家粮食安全的基本前提,也是完成本地区乃至全国“六保”工作的基础和保障。既要充分调动地方政府“重农抓粮”和农民“务农种粮”的两个积极性,加强粮食生产,发挥粮食主产区在实现全国“六保”中的积极作用;又要加大民生投入、保障居民就业、保障市场主体和产业链供应链稳定、实现地方财政稳定和基层有效运转,保障自身“六保”目标顺利实现。

**继续加强主产区利益补偿机制研究,稳定产粮大县奖励政策,保地方政府健康运转**

要保障粮食安全首先要保护好农民种粮的积极性,要让农民种粮有收益。要进一步完善农业补贴政策,保障农民基本收益,

让农民种粮不吃亏。要鼓励高校、科研院所积极开展粮食主产区利益补偿机制研究,向中央政府提供政策要求和决策建议。要积极争取中央政府转移支付资金,主要用于支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等确保“六保”的支出需要。要稳定产粮大县奖励政策,以稳定地方政府财政,保障地方政府正常运行。要发展适度规模经营,提高粮食产业效益,同时创新粮食生产补贴制度和奖励政策,真正调动起政府重农抓粮和农民种粮的积极性。

## 加大新型职业农民培育力度、增加农民收益,保农民就业和基本民生

“就业是最大的民生”,培育新型职业农民是解决“谁来种地”“如何种好地”问题的现实需要,也是解决我国粮食主产区农民就业问题、提高农民收入的基本途径和必然要求。为了加快我省新型职业农民培育进程,一是要考虑将新型职业农民培育纳入地方乡村振兴战略规划和政府公共服务考核体系;二是要充分发挥市场机制的作用,积极支持农民专业合作社、龙头企业等承担培育

任务,形成多部门协同、多资源聚合、多力量参与的工作新格局;三是要引导土地流转、产业扶持、金融保险、人才奖励激励、社会保障等扶持政策向新型职业农民倾斜。最终达到:一方面实现将农民变成一种职业和一种有收益、体面的身份,另一方面让农民从粮食生产中真正获得收益,从而保障种粮积极性。

## 加快推进保护性耕作实施,提高粮食生产现代化水平,从农地农技两个角度保障粮食生产安全

进行耕地保护,提升粮食生产的长久动能是粮食主产区当前和未来工作的一个重点。具体来说,要在《黑龙江省2020年黑土地保护性耕作实施方案》基础上,继续大力实施“藏粮于技”战略,探索建立以免耕、深松、秸秆还田为主要内容的保护性耕作制度体系和推广方案。不断调整优化粮食种植结构,提高抗风险能力,加快农业机械化、科技化、智能化,夯实稳产基础,同时,积极推动物联网、大数据、人工智能等新一代信息技术在粮食生产中的应用,打造数字化农

业,完成高标准农田建设,实现“藏粮于地”,真正实现做到保障国家粮食安全的“压舱石”作用。

## 鼓励粮食加工企业发展,延长粮食产业链条,保障市场主体和供应链的稳定

提高农民种粮积极性,要向粮食产业要收入,只有农民从粮食产业获得预期收益,才能保持这种积极性。对于我省粮食产业来说,要坚持延伸产业链和提升价值链并重,充分挖掘粮食质量优势,鼓励和支持产业化龙头企业加快发展,强化粮食精深加工科技创新和先进实用技术推广应用,推动粮食制品的工艺改造和新型食品开发,大力实施优质粮食工程,推进粮食产品的工业化和规模化生产。从而达到:一是推动粮食的本地加工发展,扶持本地粮食市场主体,保障就业和民生;二是加大重点粮食产品体系(如大豆)的建设,着力提升科技创新能力和规模化水平,推动增产提质延链,坚决维护粮食产业安全。

(作者单位:东北农业大学经济管理学院)

以图书馆建设为例

# 看公共文化服务如何 普惠+精准

孙鸿鹤

公共图书馆是指向社会公众免费开放,收集、整理、保存文献信息并提供查询、借阅及相关服务,开展社会教育的公共文化设施,是社会主义公共文化服务体系的重要组成部分。各级政府应当坚持公益性、公平性、基本性、多样性、便利性的基本原则,不断加强公共图书馆服务体系建设,提高公共文化服务“精准供给”能力,不断满足人民群众日益增长的文化需求。

**坚持公益性,政府主导**

公益性也就是无偿性、免费性。作为社会公共服务体系的有机组成部分,公共图书馆建设的出发点和落脚点是满足广大人民群众的基本文化需求,提供的的是免费的公共图书产品和服务,追求的是社会公共利益的最大化,体现的是全体社会成员的共同利益。公共图书馆的公益性取决于“市场失灵”。像图书馆、博物馆、文化馆等公共文化产品,尽管存在着巨大的现实市场需求,但是由于它们作为公共产品的“非竞争性”和“非排他性”特征,导致供给方因无利可图或利润微薄而不愿意提供,只能由政府或政府扶持的公益组织来承担。各级政府应当将公共图书馆事业发展纳入现代公共文化服务体系,加强组织领导、政策支持和监督管理,落实基本公共文化服务标准,鼓励和引导社会力量参与公共图书馆的建设、管理和服务。

## 坚持基本性,底线思维

基本性也就是基础性、一般性。人的需求的无限性和满足人的需求的资源的稀缺性之间的矛盾,人民日益增长的美好生活需求和不平衡不充分的发展之间的矛盾,人民日益增长的优质公共需求与政府和社会供给能力有限性之间的矛盾,决定了在很长的历史阶段里,不是所有人的需求都能同时同等得到满足。政府不得不面临的抉择是:究竟应该优先满足哪些人、哪些需求?作为政府的责任,政府向人民群众提供的是最基本的服务,而不是所有的公共服务;满足的是人民群众最基本的图书需求而不是所有的图书需求;维护的是人民群众最基本的文化权益而不是所有的文化权益。在这里,我们需要划出一道“底线”,这道“底线”就是现实中所有的社会公众都迫切需要的,政府的财力物力可以承受的公共图书需求。各级政府应当保证在这道“底线”以下的图书需求人人都有权利、有机会获得。而超过这道“底线”的多样性的、差异化的文化需求,公民可以通过图书音像文化市场等有偿途径来获取和满足。

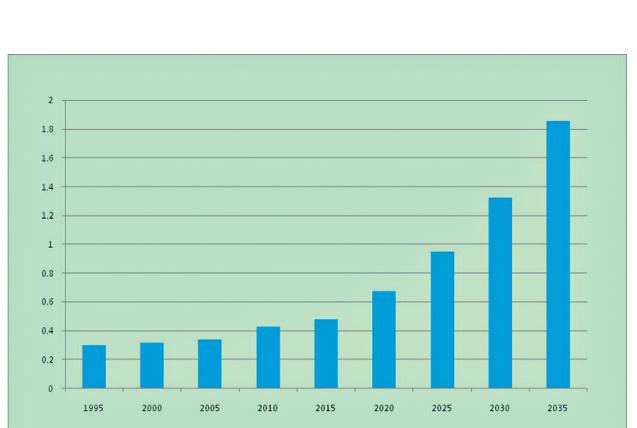
## 坚持多样性,尊重差异

多样性也就是差异性、不同性。公共图书馆服务的多样性是指,公共图书馆品种、层次、特色必须多样化,以满足人民群众多样化的文化需求。比如,同样是图书的需求,老年人更需要养生保健方面的图书,中青年更需要生产致富方面的图书,学生更需要文化教育方面的图书,儿童更需要动画游戏方面的图书,等等。各级政府在提供这些公共图书服务时,应当尽可能地保证不同群体的这些多样化的基本图书需求都得到

## 坚持便利性,方便群众

便利性也就是方便性、便捷性。作为面向全体人民群众的社会公共服务,公共图书馆服务应当是近距离的、容易获取的服务。这种便利性包括公共图书馆(室)设施使用的便利,公共图书信息采集利用上的便利,公共图书馆服务手段上的便利、公共图书馆服务提供时间上的便利等。各级政府应当坚持重心下移、资源下移、服务下移,加强资源整合,把优质公共文化服务向城乡基层延伸,完善群众评价和反馈机制,提升服务的针对性和有效性,促进供需有效对接。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)



黑龙江省人均公共图书馆藏书量变化和预测(单位:册)

## 小贴士

问:在校生可以报考社工么?

答:根据规定,在校生是不符合社工报考条件的。大學生可以参考的报考条件分助理社会工作师、社会工作师两类。报考助理社会工作师要符合社会工作专业本科应届毕业生或取得其他专业本科及以上学历、从事社会工作满2年;报考社会工作师的要符合取得社会工作专业大学本科学历、从事社会工作满3年或取得其他专业大专及以上学历或学位、从事社会工作年限相应增加2年。对有志于将来从事社工工作的在校大学生,虽然现在不能报考,但可以先参加志愿者活动。