

# 统筹发展和安全 服务国家重大战略

王 刚

中央基于当前和今后一个时期我国发展面临机遇和挑战都有新的发展变化的认识,对“十四五”时期和中长期发展大势作出最新判断,强调推动“十四五”时期我国经济社会发展,必须坚持统筹发展和安全,实现经济行稳致远、社会安定和谐。这对我省更好履行维护国家“五大安全”责任、推动“六个强省”建设、实现全面振兴全方位振兴提出新的更高要求。

## 时代之需 坚持统筹发展和安全

坚持总体国家安全观,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容,更是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。党的十九大报告指出,统筹发展和安全,增强忧患意识,做到居安思危,是我们党治国理政的一个重大原则。在《习近平谈治国理政》第三卷中,习近平总书记做出“全面贯彻落实总体国家安全观,必须坚持统筹发展和安全两件大事”的重要论述。7月30日召开的中共中央政治局会议,深刻分析“十四五”时期我国发展面临的机遇和挑战,明确提出推动“十四五”时期经济社会发展的思想和基本要求。“统筹发展和安全”已经提高到未来五年发展指导思想重要内容的高度。围绕“安全”提出实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,实现发展规模、速度、质量、结构、效益、安全相统一等基本要求。

发展是安全的基础和支撑,安全是发展的前提和保障。这一辩证统一关系在人类社会一般发展阶段和中华民族“站起来”“富起来”的发展阶段中,均具有普遍适应性。但在新时代中国特色社会主义建设“强起来”的宏

伟发展进程中,在经济发展从“有没有”转入“好不好”的高质量发展阶段,安全既是发展的前提和保障,更是发展的重要内在规定性。安全发展理念与创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念共同成为谋划和确定未来发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现,并从根本上决定着新时代的发展成效乃至成败。值此世界正经历百年未有之大变局的重要关口和时代进程,我国安全发展面临重大挑战。我国已进入高质量发展阶段,虽然发展仍然具有多方面优势和条件,但同时发展不平衡不充分问题仍然突出,必须从国家安全面临重大挑战和有效维护国家安全的战略高度,深刻认识我国社会主要矛盾发展变化带来的新特征和新要求,加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,努力在危机中育新机、于变局中开新局,实现稳增长和防风险长期均衡。

## 龙江之责 坚定维护好国家“五大安全”

习近平总书记指出:“黑龙江地处我国最北最东,肩负着保障国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全的重大责任,战略地位十分重要。”“东北地区是我国重要的工业和农业基地,维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的战略地位十分重要,关乎国家发展大局。”新中国成立后黑龙江作为边疆省份及重要工业基地和农业基地,为维护国家国防安全和经济安全作出重要贡献。新时代坚定维护好国家“五大安全”,是黑龙江老工业基地振兴发展和高质量发展的重大责任和目标任务。黑龙江省委十二届七次全会提出,突出坚持和完善制度,推动形成符合中央要求、体现时

代特征、切合龙江实际、顺应群众期待的治理体系和治理能力,为更好履行维护国家“五大安全”责任提供有力保证。

必须坚定不移贯彻新发展理念,统筹发展和安全,加快完善和发展统筹维护国家安全和推进地方经济高质量发展涉及的各方面制度和治理体系,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放和安全保障能力更强的振兴发展新路子。要以高度的政治责任感和强烈的忧患意识,强化战略思维和底线思维能力,坚持问题导向和目标导向,聚焦维护“五大安全”领域存在的突出问题和优势领域关键环节,加快补短板强弱项锻长板。充分挖掘利用维护国家安全战略赋能带来的重大机遇,强化改革和政策集成,统筹协调提升生态安全与粮食安全、产业安全与粮食安全、产业安全与国防安全等局部安全间的相互支撑能力,提高安全综合保障能力。

## 安全之基 推动“六个强省”建设

“六个强省”建设作为一个系统完备科学、时代特征鲜明和实践检验有效的强省建设战略体系,是全面贯彻落实习近平总书记系列重要讲话重要指示批示精神,实现龙江振兴发展的路线图和任务书。在加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进新发展格局的战略布局中,“六个强省”建设也是龙江重塑环境、重振雄风,形成对国家重大安全战略坚强支撑的压舱石和稳定器。全方位推动“六个强省”建设,有利于新形势下全省经济持续稳定增长,有利于更好履行维护国家“五大安全”责任,有利于推进高质量发展实现全面振兴全方位振兴。必须从持久战的角度对“六个强省”建

设加以认识,与时俱进久久为功推动强省建设行稳致远。首先要增强信心,持续推动“六个强省”建设。自2017年实施强省建设以来,黑龙江干成了一些多年想干而没有干成的事。经济结构加快调整,新动能培育提速,创新人才团队加快培育壮大,全面深化改革取得重要突破,百大项目建设和百万工程支撑发展有力,民生保障水平稳步提高。今年上半年,全省统筹推进疫情防控和经济社会发展,努力减轻疫情影响和经济下行压力,全省经济复苏稳步加快,主要经济指标明显回升,总体呈现回暖向好态势,为全年经济运行良性稳定奠定了基础。其次要保持定力,不断赋能“六个强省”建设。在全省总体发展势头向好的同时,受地区发展阶段和条件的影响和限制,无论与域外先进地区比还是省内不同地区间,都显现了经济发展分化的态势。需要全面辩证客观研判经济形势,保持战略定力,越是在困难多压力大时,越是要把深化改革作为首要任务,把增强创新能力作为根本途径,把开放合作作为重要抓手,把保障和改善民生作为出发点 and 落脚点,把维护国家安全作为使命担当,推动“六个强省”建设走深走实。再次要谋划长远,聚焦聚力“六个强省”建设科学编制“十四五”规划。要深入贯彻落实习近平总书记对“十四五”规划编制工作作出的重要指示要求,加强前瞻性思考和全局性谋划,坚持全省一盘棋,从省级层面加强对地区领域和部门行业编制“十四五”规划的指导,把编制好及实施好“十四五”规划,作为推进治理体系治理能力现代化提高治理效能的重要载体和有效抓手。

(作者系黑龙江省委党校特聘研究员、黑龙江省委党校特聘研究员)

# 中国共产党在东北抗战中的重要作用

崔艳波

75年前,中国人民抗日战争取得了伟大的胜利。这次胜利是近百年来中国人民反抗外敌入侵取得的第一次完全胜利,也是中华民族走向复兴的历史新起点。在这场战争中,东北地区的抗日军民掀起了中华民族武装抗击外敌之先声,在中国共产党领导下,与残暴的日本侵略者进行了艰苦卓绝的生死之战,取得了东北14年抗战的胜利,为中国抗日战争暨世界反法西斯战争的胜利做出了极其重要的历史贡献。在抗战的14年间,中国共产党始终勇于担负起民族解放的重任,是东北抗战的中流砥柱。

## 中国共产党是东北抗战的领导者

中国共产党最早发起抗战号召,提出中国人民大众采取武装抗日斗争的大方向。九一八事变后,中共中央及时发表《为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》,后相继发表《关于日本帝国主义强占满洲事变的决议》《为帝国主义强占东三省第二次宣言》等数篇对满洲事变的宣言和告全国民众书,揭露日本帝国主义强占东三省罪行,号召全国民众在中国共产党领导下武装抗日,“真正地进行革命的民族战争”“只有广大群众的革命战争,才能制止帝国主义的暴行,驱逐帝国主义滚出中国”。九一八事变第二天,东北地区地方党组织中共同满洲省委发表《为日本帝国主义武装占领满洲宣言》,随后发表《关于日本帝国主义武装占领满洲与目前党的紧急任务的决议》《对士兵工作的紧急决议》等。中共满洲省委的宣言和决议强调“只有工农兵劳苦群众自己的武装军队,是真正反对帝国主义的力量”“只有在共产党领导之下,才能将帝国主义逐出中国”,号

召东北的党组织和共产党员发动群众,开展游击战争,打击日本侵略者。

## 中国共产党是东北抗日联军的缔造者

东北抗日联军是在反抗日军侵占东北过程中由中国共产党逐步创建的。九一八事变后,时任中共满洲省委书记罗登贤明确提出创建党领导的抗日武装的方针。1932年4月中共满洲省委在给中央的报告中又明确:“发动游击战争,领导反日的民族战争……是满洲党目前最中心最迫切最实际的战斗任务。”据此,中共中央、满洲省委、东北各地党组织先后派出大批优秀干部到东北农村,开展建军工作。他们依靠当地党组织,发动农民开展反日斗争,在斗争中培养工人、农民、知识分子骨干,夺取敌人武器,武装自己。他们先后创立党领导下的巴彥、磐石等十几支反日游击队,成为东北抗日战场上的中坚力量。在《中央给满洲各级党部及全体党员的信——论满洲的状况和我们党的任务》(简称《一·二六指示信》)指导下,为适应抗战形势的需要,在反日游击队基础上,结成广泛的同盟军,党又成立了东北人民革命军6个军。1935年《八一宣言》发表后,东北党组织即着手对东北人民革命军和反日联军进行改编,到1936年2月《东北抗日联军建军宣言》的发表,标志着党领导的东北抗日联军正式建立。全国抗战爆发前后,东北抗联扩编到11个军,约3万人。在东北抗战14年里,东北抗联始终在中国共产党领导下,无论是面对日本关东军的《治安肃正三年计划》残酷镇压东北抗日运动,还是处在与中共中央失去联系的困境时,都没有丧失革命

的信念和勇气,没有脱离党的绝对领导。东北抗联审时度势,或是采取西征脱离险境,或是转入苏境保存抗日的有生力量。14年间,他们高举抗日救国的大旗,广泛开展大规模的游击战争,消灭了大批日伪军的有生力量,取得了辉煌的战绩,为全国抗战谱写了浓墨重彩的篇章,是“战争史上的奇观,中华民族的壮举,惊天动地的伟业”。

## 中国共产党是抗日民族统一战线的倡导者和推动者

实行抗日民族统一战线是党领导抗日军民打击日本侵略者的基本政策。九一八事变后,从中共中央到满洲省委,及时表明坚决抗日的立场。东北民众和部分东北爱国官兵组成反日军、救国军、大刀会、红枪会等各种名目的义勇军奋起抗日。多达30万的东北义勇军在白山黑水之间,展开了声势浩大的抵抗日本侵略的武装斗争。中共中央和满洲省委派大批优秀共产党员到东北创建了反日游击队、集中了义勇军部分力量,反抗日本帝国主义的侵略。共产党人用抗战实践坚持和推动抗日民族统一战线在东北的生根成长。1933年贯彻中共中央《一·二六指示信》精神,满洲省委把开展反日民族统一战线作为中心工作,采取与实际结合的措施,建立联合抗日的军事指挥机构、开展联合各种抗日武装协同作战、适时改编部分抗日武装、改编了东北抗日联军,使共产党在东北成为反日统一战线的唯一

领导者。党领导下的游击队、人民革命军和东北抗日联军是抗日统一战线的主体和核心,是东北抗日战争的主力,所开辟的游击区和根据地成为东北抗日斗争的堡垒和重要依托。到1936年2月《东北抗日联军统一军队建制宣言》发表,标志着东北最广泛抗日统一战线形成。在东北抗日联军这一共同旗帜下,东北爱国民族站到一起,戮力同心,并肩作战,共同抗击日本侵略,为东北抗战的胜利做出了不可磨灭的贡献。

## 中国共产党是群众路线的践行者

一切为了人民,一切依靠人民,是党的群众路线。党领导的东北抗日武装从创立改编起,就把密切联系群众,深入宣传发动群众,领导动员群众进行抗日斗争作为首要任务。在14年里,东北抗联能够在极端恶劣的条件下坚持战斗,就在于有人民群众的支持。许多群众为了部队的安危献出了宝贵的生命,甚至有的全家遭到敌人屠杀。东北抗联在抗日游击根据地组建了抗日救国会、农会、妇女会等组织。群众基础较好的根据地内,涉及抗联部队的人马供给,均有救国会等作为办理。敌人的一举一动,都有群众及时送情报。为了取得群众的信任,东北抗联部队有严明的群众纪律,对群众秋毫无犯,至死不渝地坚决抗击日本帝国主义侵占东北,践行了共产党人的初心与使命。(作者系省委史志研究室党史研究一处处长)

## 纪念中国人民抗日战争胜利75周年

## 侵权责任编

# 践行文明友善和谐价值观

孙宇

《中华人民共和国民法典》第七编侵权责任共10章95条,调整因侵害民事权益产生的民事关系,包括侵权责任一般规定、损害赔偿和责任主体的特殊规定,以及产品责任、机动车交通事故责任、医疗损害责任、环境污染和生态破坏责任、高度危险责任、饲养动物损害责任、建筑物和物件损害责任等规定。民法典在总结实践经验的基础上,针对侵权领域出现的新情况,吸收借鉴司法实践及司法解释的有关规定,对侵权责任制度作了以下七个方面的必要补充和完善。

第一,确立“自甘风险”规则。第1176条规定,自愿参加具有一定风险的文体活动,因其他参加者的行为受到损害的,受害人不得请求没有故意或者重大过失的其他参加者承担侵权责任。对于文体活动中这种自甘风险原则的认识,已经成为一种社会公共习俗、一种社会共同道德。法律应当认可体育竞赛中的这种惯例。事实上,在司法实践中这一原则则被广泛运用。侵权责任编增加“自甘风险”规则,对鼓励人们参与健康的文体体育活动,提高全民的身体和文化素质具有重要意义。

第二,规定“自助行为”制度。第1177条规定,当合法权益受到侵害,情况紧迫且不

能及时获得国家机关保护,不立即采取措施将使其合法权益受到难以弥补的损害的,受害人可以在保护自己合法权益的必要范围内采取扣留侵权人的财物等合理措施,但是应当立即请求有关国家机关处理。受害人采取的措施不当造成他人损害的,应当承担侵权责任。被侵权人据此拥有了私力救济的民事权利。自助行为是民事主体为保护自己权利,对他人的人身自由予以拘束或对他人财产予以扣押或毁损的行为。从法律规定上看,对自助行为限制还是十分严格的,目的是避免私力救济权的滥用。

第三,增加对具有人身意义的特定物的精神损害赔偿规定。第1183条规定,因故意或者重大过失侵害自然人具有人身意义的特定物造成严重精神损害的,被侵权人有权请求精神损害赔偿。例如,一对老夫妻结婚纪念拍摄了许多照片,之后交由摄影工作室冲洗。取照片时,却被告知其在冲洗照片前不慎将存储卡丢失。摄影工作室的过错给金婚夫妇造成无法弥补的损失,当事人依法可以请求精神损害赔偿。

第四,提高侵犯知识产权的违法成本。

第1185条规定,故意侵害他人知识产权,情节严重的,被侵权人有权请求相应的惩罚性

赔偿。

第五,增加委托监护的受托人的侵权责任。现实生活中,父母因外出务工或者其他原因不能履行对未成年人监护职责,委托有监护能力的其他成年人代为监护的情形相当普遍,尤其农村留守儿童。第1189条规定,无民事行为能力、限制民事行为能力造成他人损害的,监护人将监护职责委托他人的,监护人应当承担相应责任;受托人有过错的承担相应责任。该条规定对加强受托人的监护意识、保证被侵权人的权利救济有重要意义。

第六,完善网络侵权责任制度。为了更好地保护权利人的利益,平衡网络用户和网络服务提供者之间的利益,细化了网络侵权责任的具体规定,完善了权利人通知规则和网络安全管理,完善高度危险责任;完善高空抛物坠物治理规则。

第七,完善各种具体侵权责任的规定。

例如,完善生产者、销售者召回缺陷产品的责任;明确交通事故损害赔偿的顺序;进一步保障患者的知情同意权,明确医务人员的相关说明义务,加强医疗机构及其医务人员对患者隐私和个人信息的保护;增加规定生态环境损害的惩罚性赔偿制度,并明确规定了生态环境损害的修复和赔偿规则;加强生物安全管理,完善高度危险责任;完善高空抛物坠物治理规则。

(作者系哈尔滨学院文法学院教授)



请扫码阅读民法典  
其它分编解读



## 宣传阐释

## 民法典