

# 省委理论学习中心组第四十七次集体学习发言摘要

## 坚持以人民为中心 决战决胜脱贫攻坚

省委副书记 陈海波

《习近平谈治国理政》第三卷集中展示了马克思主义中国化的最新成果，是一部全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的重要文献。卷中关于“决胜全面建成小康社会，决战脱贫攻坚”的系列重要讲话，充分体现了以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，集中展现了习近平总书记真挚的为民情怀、务实的工作作风和科学的思想方法，生动反映了我国新时代脱贫攻坚事业的伟大成就。学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷，要深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫工作重要论述，坚持以人民为中心，决战决胜脱贫攻坚。

要深刻把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述的科学内涵。《习近平谈治国理政》第三卷关于脱贫攻坚的6篇

重要讲话，与第一卷、第二卷中关于脱贫攻坚的重要讲话一脉相承、有机统一，是习近平总书记关于扶贫工作重要论述的核心篇目，是决战决胜脱贫攻坚的根本遵循和行动指南。要始终把脱贫攻坚作为重大政治任务 and 第一民生工程，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全力冲刺，奋力攻坚，坚决克服疫情不利影响，坚决打赢脱贫攻坚战。

要坚持目标标准、坚持精准方略确保脱贫质量。聚焦“两不愁三保障”的基本要求和核心指标，巩固提升国家考核、我省自查、主题教育检视、脱贫攻坚“回头看”排查等发现问题整改成果，扎实推动政策落实和工作落实，继续强化作风转变，讲好基层扶贫干部的典型事迹和贫困群众艰苦奋斗的感人故事，防

范化解脱贫攻坚领域各类风险，确保扶贫工作务实、脱贫过程扎实、脱贫结果真实，确保脱贫攻坚成效经得起实践和历史检验。

要统筹做好脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接。按照实施乡村振兴战略“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，梳理总结脱贫攻坚实践中务实管用的工作方法、经验模式，固化制度成果。持续用力抓好特色产业扶贫产业、扶贫项目，加强扶贫资产管理，使之接续成为“产业兴旺”的重要支撑。用好经过脱贫攻坚锤炼的干部队伍队伍，创新乡村人才工作体制机制，激发干部群众推动乡村发展、加强乡村治理、促进乡风文明的内生动力，使这支“不走的扶贫工作队”成为乡村振兴的骨干力量。

## 加快构建具有龙江优势特色的区域经济布局

省委常委、常务副省长 李海涛

现就认真学习贯彻《习近平谈治国理政》第三卷中关于“推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局”重要讲话精神，加快构建具有龙江优势特色的区域经济布局，为全面振兴全方位振兴提供强力支撑谈认识体会和工作建议。

### 一、加快建设城市群

（一）稳步建设国家级哈长城市群。积极实施国家《哈长城市群发展规划》，建成在东北亚区域具有核心竞争力和重要影响力的城市群。

（二）加快推进哈大（绥）一体化发展。推动哈尔滨、大庆、绥化市“金三角”区域一体化发展，将该区域打造为东北全面振兴全方位振兴的先导区、全省高质量发展的强劲增长极、面向东北亚开放合作的战略枢纽。

（三）做大以佳木斯为中心的东部城市群。提升佳木斯中心城市功能，加快双鸭山、鹤岗、七台河三煤城城市转型和经济转型步伐，把东部城市群打造成全省高质量发展潜力的增长极。

### 二、统筹协调城乡区域融合发展

（一）大力培育发展以哈尔滨为核心的现代化都市圈。发挥省会城市哈尔滨

的龙头带动和辐射作用，统筹哈尔滨周边6个卫星城共赢发展，培育发展哈尔滨1小时现代化都市圈。

（二）做大做强齐牡佳大绥区域中心城市。把齐齐哈尔建设成为西北部中心城市，牡丹江建设成为东南部中心城市，佳木斯建设成为东北部中心城市，大庆建设成为西部中心城市，绥化建设成为中部中心城市，带动辐射区域振兴发展。

（三）加快建设地区中心城市。提升鸡西、双鸭山、伊春、七台河、鹤岗、黑河、加格达奇等7个地级城市对本辖区的带动和辐射能力，提高北安、富锦、尚志、方正（通河）、宝清、嫩江、铁力等7个交通节点城市发展质量，有效承接核心城市和区域中心城市功能向本区域转移。

（四）推动县域经济高质量发展。增强县城的基础功能与支点作用，打造一批经济强县（市）和特色小镇，形成城镇网络化和城乡融合发展格局。

### 三、构建有序的国土空间开发格局

（一）推动哈齐牡佳大绥黑重点开发地区建设。依托这些城市的经济优势和基础条件，有效集聚产业和人力资源，使

其成为我省经济和人口的主要承载地、振兴赶超的增长极、高质量发展的心区。

（二）推动松嫩三江两大平原粮食主产区建设。保护黑土地，稳定提高粮食综合生产能力，当好国家粮食安全“压舱石”。发展“粮头食尾”、“农头工尾”，打造万亿级农产品深加工基地。

（三）推动大小兴安岭生态功能区建设。推进大兴安岭、伊春等林区全面实施东北西部地区生态经济带发展规划，筑牢我国北方生态安全屏障。做强生态经济，推动建设生态林城。

（四）推动鸡鸭七鹤煤炭资源型城市转型发展。支持四煤城加快发展“煤头电尾”“煤头化尾”，培育壮大接续替代产业，基本形成高质量的就业和社会保障体系。

（五）推动边境地区稳边固边护边。实施守边固边工程，支持黑河主城区、绥芬河及东宁建设两个50万-100万人口级别的城市，提升口岸城市功能和开放水平，培育形成具有一定人口规模的中小城市和特色边陲小镇，成为国家强大稳边现代边防体系的重要组成部分。

## 把准政治方向 积极履职尽责 为黑龙江全面振兴全方位振兴提供有力法治保障

省委常委、政法委书记 张安顺

《习近平谈治国理政》第三卷，是全面系统反映习近平新时代中国特色社会主义思想的权威著作，集中展示了马克思主义中国化的最新理论成果。全省政法机关要认真组织各级领导干部和广大干警读原著、学原文、悟原理，真正用以武装头脑，更好发挥职能作用，为黑龙江全面振兴全方位振兴提供有力法治保障。

必须坚持党对政法工作的绝对领导。“党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。”党的领导是政法机关永远不变的根和魂。要强化理论武装，把《习近平谈治国理政》第三卷与第一卷、第二卷作为一个整体，纳入各级党委政法委和政法机关党组（党委）理论学习中心组学习和政法干警政治轮训，不断夯实党对政法工作领导的思想根基，严格执行政治纪律和政治规矩，从严管理政法队伍，教育引导广大干警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把党

对政法工作的绝对领导贯彻到政法工作的全过程各方面。

必须始终做到执法司法为民。“始终要把人民放在心中最高的位置”，体现了习近平总书记的真挚人民情怀。维护人民群众合法权益是政法工作的出发点和落脚点。政法机关必须牢固树立执法为民思想，不断提升执法司法质效，坚持严格规范公正文明执法司法，践行好“办事不求人”承诺，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，更好地为人民群众提供普惠均等、便捷高效、智能精准的政法公共服务。

必须大力推进社会治理现代化。“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化，是关系党和国家事业兴旺发达、国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。”习近平总书记这一重要论述，深刻阐明了推进社会治理现代化的重大意义。全省各级党委政法委和政法机关要按照省委十二

届七次全会部署，依托平安建设领导机制，积极推进社会治理工作布局、治理体制、治理方式现代化，不断完善维护国家安全制度体系，防范化解社会矛盾纠纷，深入开展扫黑除恶专项斗争，抓好市域社会治理现代化试点工作，努力建设更高水平的平安黑龙江。

必须着力营造法治化营商环境。习近平总书记指出：“营商环境是企业生存发展的土壤”，要“不断完善市场化、法治化、国际化的营商环境”。法治化环境最能聚人聚财，最有利于发展。全省政法机关要着眼于做好“六稳”工作，落实“六保”任务，依法采取灵活务实的执法司法政策，保障企业正当生产经营；深入推进《民法典》贯彻实施，不断提高运用法治思维和法治方式推动企业发展的能力和水平；积极做好防范化解金融风险相关工作，依法打击破坏金融秩序违法犯罪，为确保金融市场平稳运行提供有力法治保障。

## 坚持党对军队绝对领导 扛起时代之责

省委常委、省军区政治委员 傅永国

近期，我认真研读了《习近平谈治国理政》第三卷，深刻感到，第三卷生动记录了以习近平同志为核心的中央军委领导全党全军全国各族人民开展的伟大实践，生动展现了党和国家各项事业取得的重大进展，是我们应对风险挑战、推动事业发展的重要理论武器，为我们认识和理解“中国之治”提供了“思想之门”。特别是学习文献中的《军事篇》后，有两点体会比较深刻。一个是，人民军队之所以战无不胜就是因为有“坚持党对军队绝对领导”这个建军之魂。习主席指出：“坚持党对军队绝对领导是我军加强党的领导和党的建设的首要任务。”人民军队的历史，就是一部听党指挥的历史。回顾93年建军治军的历史，我们不难发现：党对军队绝对领导的根本原则和制度，发端于南昌起义，奠基基于“三湾改编”，定型于古田会议。90多年来，我军之所以能始终保持强大的凝聚力、向心力、战斗力，经受住各种风险考验，不断从胜利走向胜

利，最根本的就是依靠党的领导、听从党的指挥。从人民军队的历程来看，坚决听党指挥是我党领导全国人民进行民族独立、人民解放的伟大斗争中创立的建军原则，是人民军队生命所系、力量所依、灵魂所在，穿越历史烽烟，始终熠熠生辉。面对外部环境深刻变化的新态势，面对国家和军队深化改革带来的新考验，全军官兵都要牢记习主席指示，把听党指挥的要求落实到本职工作和具体行动中，平时听招呼，战时听指挥，关键时刻不含糊，坚决维护党中央、中央军委和习主席的权威，任何时候任何情况下都坚决听党的话、跟党走。另一个是，面对严峻复杂形势军队必须扛起“能打仗打胜仗”这个时代之责。当今世界正面临百年未有之大变局，我国发展仍处于重要战略机遇期，同时各种可以预料和难以预料的风险挑战增多，特别是2020年新冠肺炎疫情爆发引发的一系列连锁反应，让我们面临的形势更加错综复杂，肩负的任务和压力更加艰

巨繁重，让我们感受到“天时节事日相催”的紧迫感，更要有“人间万事出艰辛”的自信心。全军将士都要正确认识和把握我国安全和发展大势，按照习主席“坚定意志品质、灵活战略策略、有力军事行动，坚决维护国家主权、安全和发展利益”的重要指示，不断强化忧患意识、危机意识、打仗意识，扎实做好军事斗争准备各项工作。当前，从省军区层面讲，必须坚决贯彻习主席明确的“四个立起来”，坚持把备战打仗作为第一要务，始终保持对中心工作强有力的组织领导，让备战打仗的“准星”瞄准日常工作的“靶心”，人力向备战打仗上聚、精力向备战打仗上投、财力向备战打仗上用。要时刻绷紧“今夜就要开战、马上就要动员”这根弦，立足最极端形势、最复杂情况、最困难局面、最多样需求，扎实做好各项准备，始终保持箭在弦上、引而待发的战备状态，确保一旦有事，我们能够从容应对，真正担负起军队的使命责任。

## 深入推进乡村振兴 加快建设农业强省

省委常委、副省长 王永康

乡村振兴是十九大提出的一项重大战略，新时代“三农”工作必须围绕农业农村现代化这个乡村振兴总目标来推进。党中央坚持农业农村优先发展的总方针，就是始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。

十九大上，党中央把实施乡村振兴战略作为新时代“三农”工作的总抓手，要求坚持农业现代化和农村现代化一体设计、一并推进，实现农业大国向农业强国跨越。

省委十二届五次全会作出建设农业强省的重大战略部署，既是衔接脱贫攻坚与乡村振兴的重要抓手，也是夯实维护国家粮食安全压舱石、争当农业现代化排头兵的关键举措。重点要在五个方面发力，做到五个“强”：

### 第一，粮食综合产能要强。

要落实好粮食安全的总体要，一手抓好“米袋子”，一手抓好“菜篮子”。要把握粮食种植面积稳定在2.15亿亩以

上。到2025年，全省粮食综合产能要达到1600亿斤，粮食仓储要保持在2000亿斤以上，生猪出栏要达到3000万头，成为国家关键时期抓得住、用得上的重要力量。

### 第二，黑土地保护要强。

要加快实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，落实田长制，围绕耕地地、平原旱田、风沙干旱、水田这四类地形区域，因地制宜运用好五种保护技术模式，并建立目标、监测、评估、责任、政策、保障六大体系。

### 第三，土地规模经营要强。

要进一步完善土地托管、流转、入股等多种土地规模经营形式，特别是推广兰西县：“农民交费+农业服务组织替农民种地”的土地托管模式，植入金融、保险、农机、农技等生产要素，建立适度规模经营新模式，实现更多小规模农户与现代农业的有机衔接。

同时，还要实施“百村千社万户”计

划，培育新型经营主体和多元服务主体，构建现代农业经营体系。

### 第四，农产品深加工要强。

要继续狠抓“两头两尾”，围绕“百千万”工程，实施农产品加工“十百千”培育工程：培育100家十亿级农业企业，10个百亿级龙头企业 and 园区，以及玉米、大豆等6个千亿级产业，把农业和农产品加工业打造成全省第一支柱产业，努力形成万亿级产业集群。还要大力发展中药材和汉麻产业，推动县域经济高质量发展。

### 第五，农民增收能力要强。

要鼓励农民创新创业，增加农村劳动力转移人数，解决农民“猫冬”问题，提高农民工工资性收入。要大力发展中药材等特色种养殖业和集约高效设施农业，保持农民经营净收入较快增长的良好势头。要通过全面深化农村集体产权制度改革，发展集体经济，增加农民财产性收入。还要落实好农业补贴政策，增加农民转移性收入。

## 坚持总体国家安全观 着力防化风险 确保“五大安全”

省委常委、秘书长 张雨浦

现就《习近平谈治国理政》第三卷第八个专题“增强忧患意识，防范化解风险挑战”，谈三点初学体会。

一是坚持“两个维护”，加强党对国家安全工作的绝对领导。习近平总书记强调，“要坚持党对国家安全工作的绝对领导，实施更为有力的统领和协调”，这是做好国家安全工作的重大原则和维护国家安全的根本保障。省委对国家安全工作高度重视，逐项研究制定维护国家国防安全、粮食安全、生态安全、能源安全、产业安全的意见，并及时对在全省开展重大风险排查和重点领域风险专项排查作出部署。这充分体现了省委在贯彻落实加强党的全面领导方面的坚决态度和表率作用。全省各级党委要在实际工作中切实做到坚持和党完善党的领导，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个

维护”，担负起维护国家安全的政治职责和属地责任，深入实施“五大安全”战略，坚决守好祖国的“北大门”。

二是坚持底线思维，着力防范化解重大风险挑战。习近平总书记始终强调各级领导干部要坚持底线思维，高度重视防范化解重大风险，为我们有效应对重大风险提供了强大思想武器和行动指南。当前，我国国家安全形势虽总体保持稳定，但面临的风险挑战也十分复杂严峻，动荡源和风险点明显增多。虽然我省地处边疆，但也存在诸多风险隐患。这些风险，呈现出内外因素叠加共振、风险跨界传导、突发性联动性增强等态势，处理不好容易演变为综合性、系统性风险。要始终保持高度警觉，进一步增强忧患意识、责任意识和担当精神，准确把握国家安全形势的新特点新变化，紧盯重点领域、重大事

件、重要节点等，切实做好防范化解重大风险工作。

三是坚持抓好队伍建设，不断增强斗争本领。习近平总书记指出，“加强国家安全体系建设，干部队伍建设十分重要。”我省是国家安全工作重点省份，要进一步加强全民特别是青少年国家安全教育，加强国家安全体系和能力建设，尤其是把加强队伍建设作为做好国家安全工作的重要保障来抓，按照“绝对忠诚、绝对可靠、绝对对内、绝对守纪律”的要求，强化工作机构、强化专业力量，有效提升把握大局、情报预警传导、突发性联动性增强等能力。提升文化发展效能。实施国安部门要充分发挥统筹协调职责，加大督查落实力度，整合资源、形成合力，为维护国家安全、实现龙江全面振兴作出积极贡献。

## 坚持底线思维 强化源头治理 全面打好省会城市安全主动仗

省委常委、哈尔滨市委书记 王兆力

坚持底线思维、增强忧患意识、做到居安思危，是习近平总书记治国理政的鲜明特点。《习近平谈治国理政》第三卷第八专题辑录了党的十九大以来习近平总书记相关系列重要论述，强调“必须始终保持高度警惕，既要高度警惕‘黑天鹅’事件，也要防范‘灰犀牛’事件；既要有效防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战”。哈尔滨作为省会城市，既是全省要素资源最集中、经济社会活动最活跃的地方，也是全省各种风险、各类矛盾的集聚地，必须树牢安全发展理念，坚持生命至上、安全第一，把城市安全作为发展的基石和最大的民生，增强领导本领、发扬斗争精神，把据城市运行和防范化解重大风险的内在规律，加快解决安全治理领域问题，以临渊履薄的责任感、使命感确

保城市运行安全。

下好城市安全先手棋。坚持隐患就是事故的理念，把预判风险所在作为防范风险的前提，定期进行城市体检和安全评估，力争把问题解决在萌芽之时、成灾之前。针对风险较为集中的消防安全隐患，哈尔滨市持续开展专项整治，2019年排查整改消防安全隐患17万余处，居民火灾同比下降46%、死亡人数下降83.4%、财产损失下降54.1%。严格治理城市建成区违法建设，在去年完成拆除392万平方米的基础上，今年结合老旧小区改造，集中开展以清除火灾隐患、打通生命通道为重点的拆违攻坚战，目前已完成302.2万平方米，同时，确保新增违法建设“零增长”。

织密城市安全基础网。以编制“十四五”规划为契机，配套编制城市安全发展、防灾减灾专项规划。加强基础设施补短板力度，加快重点产业安全改造升

级，优化城市路网和交通组织，大力推进企业安全生产标准化建设，推动市政公用设施和企业生产设备达标运行。以科技助力城市安全，推动大数据、人工智能等在城市发展和风险治理中的应用，加快实现城市管理的系统化、智能化。总结疫情防控经验，健全统一指挥、反应迅速、协调有力、运转高效的应急处置机制，建强应急救援队伍，搞好抢险救援装备配备和物资储备。

强化城市安全责任制。比隐患更可怕的是麻木、是习以为常、是对问题视而不见。确保城市安全必须强化各级党委、政府对本地区安全工作的属地领导责任、行业部门监管责任和社会单位主体责任，完善专业合作、条块结合的监管机制，提升监管效能，严格规范监管执法，严肃整治措施不力、工作推诿、敷衍推诿、弄虚作假等形式主义、官僚主义问题，做到责任落实无空档、监督管理无盲区。

## 深学彻悟笃行 凝聚龙江振兴强大精神动力

省委常委、宣传部部长 贾玉梅

认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，是用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作的重大责任。书中“铸就中华文化新辉煌”专题为做好龙江宣传思想工作，凝聚强大精神动力，推动振兴发展提供了基本遵循，必须深度学习笃行。

思想是行动的先导，必须推动党的创新理论在龙江落地生根。开展分众化理论教育。建立完善各项学习制度，推动理论学习走深走实走心。组织开展理论宣讲宣讲，推动党的创新理论“飞入寻常百姓家”。推进重大理论研究工程。统筹哲学社会科学“五支队伍”等力量，开展理论研究阐发，推出更多优质研究成果。坚持理论联系实际的思想路线。引导全省上下把学习成效转化为工作实效，开辟振兴发展新境界。

民心是最大的政治，必须巩固壮大团结奋斗的主流思想舆论。营造主流舆论强势。精心组织“牢记嘱托谋振

兴”“全面建小康、振兴黑龙江”系列主题宣传，讲好龙江故事。推动媒体深度融合。打造全省新型主流媒体，转变话语表达方式，助推智慧社会、数字龙江建设。坚守意识形态阵地。建立意识形态领域风险信息库，制定风险应对预案，提高对敏感舆情和苗头性、倾向性问题的发现力、处置力。

人是龙江发展的关键，必须培养担当龙江振兴大任的时代新人。抓好价值调适。针对人民群众的诉求，开展对象化、分众化的宣传教育。深入开展社会主义核心价值观价值观“七进”活动，厚植家国情怀。强化实践养成。创建生动有效的平台、载体和方式，深化精神文明建设，营造积极健康、昂扬向上的社会氛围。加强典型引领。广泛选树培育各类先进典型，建立先进典型群体库，加大宣传力度，树立引领社会价值的精神标杆。

改革是文化发展的必由之路，必须激发龙江文化创新创造活力。深化文

化体制改革。推进文化企事业单位、文化市场综合执法等方面改革，健全现代文化体系和市场主体。增进文化惠民实效。积极开展重大主题文艺精品创作，实施精品图书出版工程，实施文化志愿服务计划，形成文化惠民长效机制。提升文化发展效能。实施国有文化企业提质增效行动计划、民营文化企业培育增长行动计划，提高文化产业在国民经济增长中的贡献率。

形象就是生产力，必须对外展现真实、立体、全面的新龙江。抓好主题外宣。大力宣传全省牢记嘱托、推动振兴的创新实践，宣传快速改善、大有作为的投资环境，宣传产业结构调整、发展动能转换的可喜成果。抓好合作外宣。深化对外合作，推出更多反映龙江发展成就、彰显地域文化元素的对外报道。抓好文化外宣。建好“边境之窗”平台，加强外向型骨干文化企业培育和出口平台建设，推动更多龙江文化产品进入国际市场。