

# 高校法律援助化蛹成蝶还需过四关

□本报记者 谭湘竹 赵一诺

哈尔滨商业大学女学生刘某在饭店就餐时被严重烧伤,植皮、修复等需要巨额医疗及后期康复费用,而火锅店拒绝负担。学校法律援助部代理刘某诉火锅店店主李某侵害生命权、健康权、身体权,此案从受理、立案、开庭、结案,历经9个月,最终法院于2018年7月6日判决被告李某承担原告医疗费、护理费、伙食补助费共计11万多元。

“9个月的付出让女孩重新找回了自信,而那段经历,也让我理解了法律援助背后,手牵手、人扶人的意义。”哈尔滨商业大学法学院2018级研究生、哈商大法律援助学生工作部显杉说。

在哈尔滨商业大学、黑龙江大学等高校采访中,部分专家学者反映,时下,高校法律援助深受一些弱势群体的欢迎,但也存在经费不足、人员缺乏稳定性和专业性、制度不够完善等问题。

## 明确高校法律援助组织法律地位

高校法律援助组织的法律地位不明确,带来两个困扰:一个是以什么资格(或身份)担任代理人,一个是以何身份到公、检、法机关调取材料。

法律规定公民代理法律事务应以团体或个人身份参加。据显杉回忆,在哈市某法院代理案件时,法官不认可授权手续,以至于在开庭时不能为当事人进行诉讼代理。若以个人身份代理,在实践中遇到公、检、法部门的不予支持配合的现象;若以法律援助中心的身份,相关部门又会以其未经过注册而不予承认。

《行政许可法》颁布之后,对高校法律援助组织的设立由事前审批改为事后监督,只需要到相关行政司法部门备案即可设立。但是法律并没有规定哪些学校要到哪一级的司法部门备案,也没有做出一个详尽的备案程序。相关部门应该制定详尽的事后监督程序,规定哪一级司法部门切实承担起联系、指导、监督高校法律援助的任务。

在现行的法律体系下,高校法律援助组织最有效的保护方式是通过注册成为社会团体。南方一些高校就是注册的社会团体机构,作为民间性团体,他们的会员外出办案,可以以高校法律援助中心工作人员的身份。要使法律援助的工作能够顺利的开展,法律援助中心必须到相关的行政部门登记注册,使法律援助的主体身份合法化。

## 倡导建立高校法律援助协会

各高校可以尝试建立校园法律援助机构协会。哈尔滨商业大学讲师、中国商业法研究会理事丁巍说,在资源有限的情形下,可以采用联合办案的形式,协调高校法律援助组织,达到资源共享,共同进步。协会可以组织、引导学生,开展咨询和非诉讼代理等与其专业知识能力、水平相适应的法律援助活动,培养学生的法律执业技能和职业道德。此外,高校法律援助组织的协会合作还可以促进业务的专业化和精英化。



哈尔滨商业大学副教授石贤平带队到佳木斯市法律援助中心进行调研。

照片由哈尔滨商业大学提供

## 提倡法律援助参与人员多元化

我国高校法律援助组织中人员比较单一,以在校本科大学生为主,高校老师指导为辅。针对这种情形,有专家、学者主张参与人员多元化,既有在校的大学生,有给予理论指导的专家学者,也要有公、检、法等法律实务部门人员的积极参与。

当前很多高校的法律援助中心成员都以低年级学生居多。比较理想的形式,是以高年级本科生为主体,以低年级高校本科生为辅,同时吸收硕士、博士研究生

加盟。高年级学生与低年级学生可以形成合作关系,对低年级的学生形成一种指导作用。硕士、博士研究生加盟,可以处理一些专业性和疑难性案件。

黑龙江星河律师事务所律师杨玲玲建议,聘请学校内外的知名学者、教授及学校离退休老教师、关心下一代委员会会员做常年顾问,在法律援助上提供多层次的服务。还可以邀请法律实务人员来做法律常年顾问或者开展讲座,使高校法律援助组织的人力资源不断丰富。

## 开辟多元化的经费筹集渠道

哈尔滨商业大学法学院副教授石贤平在接受记者采访时谈到,现今高校法律援助中经费来源比较单一,缺乏资金是目前制约法律援助工作顺利开展的最大障碍。

目前,各地方政府逐案审批、结案后再资助的模式,由援助人员自己垫资进行法律援助,影响了援助人员的积极性。石贤平建议,加强与政府部门的沟通,争取更多的资金支持和更灵活的资助模式。教育行政部门也应当着眼于高校法律援助机构的

实践性教学功能,设立专门的法律援助教学实践基金。

省婚姻法学会副会长、黑龙江大学教授李儒建议,各高校可以借鉴发达地区一些高校的做法,多方募集社会捐款。也可以争取慈善机构、企业、律师事务所以及个人的捐款,以解决法律援助的资金缺口问题。高校应将法律援助作为一项教学工作,在教学经费中设立法律援助专项经费,加大对法律援助工作的扶持力度。

# 扫码举报私建好使

## 齐齐哈尔“吹哨报到”解决群众问题8.4万件

□本报记者 姚建平

齐齐哈尔市龙沙社区南航街道虹园社区居民举报天然气家属楼楼顶加盖一层违建,整栋楼排烟造成反灌烟现象,今年进行低温楼改造,由于楼顶违建存在,施工队无法进场。指挥中心接到群众“吹哨”后立即传哨给街道,街道“接哨”后立即核实情况,南航城管中队到达现场下达整改通知单。整改期限到期后,街道“吹哨”,住建、城管、物业等部门“接哨报到”进行联合执法,联系施工队配合拆除楼顶

违建,低温楼改造顺利进场,居民拍手称快。

针对群众反映问题难、解决问题慢,多个部门之间推诿扯皮等基层治理中存在的问题,齐齐哈尔在全省率先制度化推进“党建引领、吹哨报到”工作,建立起问题及时发现、快速解决、时时监督的闭环体系,用常态化组织联动机制把群众的操心事、烦心事、揪心事解决在基层,为“六稳”“六保”树立好作风、营造好环境。今年上半年,全市“吹哨报到”解决群众问题8.4万件,受到群众广泛点赞。

### 畅通沟通渠道 基层“吹哨”

齐齐哈尔市以小区为单位建立党组织827个,细化党建网格4621个,积极构建社区党组织领导下“小区党组织+网格党支部(党小组)+楼栋(单元)党员中心户”的组织体系,采取公布热线电话、发布二维码、开通微信公众号及街道社区日常巡查、党员入户走访等方式,及时发现物业管理、乱倒垃圾、私搭乱建、随意停车、违法占地、乱堆乱放、噪音扰民等问题,推动人人皆可“吹

哨”、自下而上及时反映情况。龙沙区胜利小区一处私建车棚多年存在,给居民出行带来诸多不便,居民通过二维码“吹哨”后,相关部门第一时间深入小区联合执法,将违建车棚拆除。居民王晶高兴地说:“之前我们也反映过但没有结果,后来发现门上贴了这个‘吹哨报到’的二维码,也是报着试试看的想法,没想到还真给解决了,希望以后这个平台能解决更多的事。”

### 整合多个平台 部门“办哨”

全市整合12345、数字城管等信息系统,建立市、县区、街道三级指挥调度平台,按层级受理、筛选、转交、督办,分层级受理、筛选基层和群众反映的各类问题,按层级分别向市、县职能部门转单交办。富拉尔基区“大美红岸”指挥平台将各部门职责厘清为6大类54小类,通过实施“以哨为令”5步解难题群众工

作法,充分调动各方面力量,实现服务群众零距离。华通社区居民反映某烧烤店晚上声音嘈杂,严重影响居民的正常生活。社区将问题“吹哨”到街道,街道“接哨”后组织区市场局、城管局、派出所和消防等部门组成综合执法队前往现场实地查看,责令其马上整改,圆满解决问题,居民们十分满意。

### 形成完整闭环 组织“督哨”

碾子山区东安街道阳光社区居民与物业公司因为楼道卫生清理不及时、车库门前自行车乱摆放、下水道堵塞等问题产生较大分歧,物业公司一纸诉状将拒绝缴纳物业费的10名业主告上法庭,矛盾被激化。小区党支部在收到居民吹响的“需求哨”后,支部书记第一时间前往物业公司沟通协调,长达两个月的矛盾纠纷在1天内高效解决,小区党支部的“办哨”成效得到满意好评。

为协调督办职能部门难以解决的复杂问题,齐齐哈尔市县两级分别成立由分管领导担任组长的“吹哨报到”工作领导小组,建立限时办结、超时提醒、定期通报、群众回访、督促整改、责任追究等措施办法,时时跟踪问题解决情况。龙沙区“E网通”指挥平台建立了问题受理、督办、完成、评议、考核全流程管理机制,对部门“办哨”不及时、不到位的,实时向主管区领导发短信、亮红灯,推动“吹哨报到”工作质效提升。

# ——聚文明力量 促乡村振兴

## 方正县乡村文明实践站

# “德礼之家”办红白事文明又节约

□杨洪亮 本报记者 白云峰

在方正县新时代文明实践中心,墙上“群众办事动动嘴 干部代办跑跑腿”的字样十分醒目。“我正在家里洗衣服,突然就停电了,衣服刚洗一半儿,还有个孩子需要看,购电大厅那么远咋办呢?”居民杨阿姨急忙忙来到中心求助,工作人员手把手耐心地教她通过手机缴费,解决了燃眉之急。杨阿姨赞不绝口说:“文明实践中心服务太好了,真是方便了我们居民。”

方正县新时代文明实践中心副主任、县委宣传部部长荆勇介绍说:“党员干部、志愿者承担了为群众代缴代办的综合服务,各类民生事项办理,老人日间照料、孩子放学看护、各类矛盾调解,在中心都能解决。”

走进方正县方正镇八名村,村民李耀芹和居民们在村实践站的活动广场上整齐地挥舞着太极扇。“村实践所给我们提供了场地,农闲的时候村民们就喜欢聚在一起跳广场舞。”李耀芹笑着说。

“俺村村民的幸福感可高了,近年来村里新建农民新居4栋,别墅12栋,住宅220套,为村民提供了设施齐全、功能完善、环境优美的新型民居,进一步促进了文明村建设的提档升级。”说起村里

的新变化,八名村党支部书记孙香录欣喜地说。

据孙香录介绍,村实践站倡导文明乡风,村民们认可,开展工作越来越顺利。志愿者由起初的7人发展到50余人,党员干部扶贫帮困志愿结对7对。评选文明家庭5户,十星级文明户21户,评选好媳妇、好婆婆、好邻居等道德模范8人,他们的善举感染和带动了全村上下争当好人,争做好事的热潮,起到了见贤思齐的效果。八名村新时代文明实践站组建了村风文明理事会,凡村民家中有红白事,理事会主动进行服务,控制规模,简化仪式。配建德礼之家“爱莲堂”,单独设计建造厨房,并购置了桌椅、餐具等配套设施,为村民办理红白事提供了场所。目前,村民先后在“爱莲堂”举办红白事5次,节约开支3万多元。

走进方正镇建国村,投资180万元建成的800平方米“德礼之家”,将村民道德讲堂、业余文化演出、婚丧嫁娶、节日庆典等服务项目进行有效整合,为丰富农民精神文化生活搭建了基础平台。方正镇党委书记高守星向记者介绍,建国村近年来围绕提升农民文明素质、提高农村文明程度目标,开展了“核心价值观进农家”“优秀传统文化进农家”“科学知识进农家”“文明风尚进农家”“法律法规进农家”活动,把好的理念、作风、习惯转化为农民群众自身的需求,使之真正内化

于心、外化于行,营造了全民参与乡风文明建设的浓厚氛围。

“过去,县、乡、村群众活动场所缺失,基层群众民生事项办理不够便利。因此,乡村文明实践就要更接地气,聚焦群众情感与利益需求,做好人情暖心工程。优质资源下沉,民生需求得到解决,文明创建才能提升,党的创新理论才能在实践中被基层百姓接受,实现价值引领。”方正县委宣传部部长荆勇说。

方正县自2018年9月作为全国新时代文明实践中心建设试点县,开始全面推进新时代文明实践中心建设。目前,方正县已经建成1个县级新时代文明实践中心,8个乡镇实践所、12个村级实践站,形成了县乡村三级联动的新时代文明实践格局。各乡村下气力整合现有服务资源,加快打造全新公共服务新载体,使之成为党的宣传阵地、新时代乡风文明的建设基地、老百姓的文化园地、公共服务的便民惠民基地。

荆勇说,方正县新时代文明实践中心的建设已经迈出第一步,接下来我们将继续深挖内涵,让服务向“深”里走,向百姓“心”里走,推动乡村振兴战略向“实”里走,让村民有更多获得感和幸福感,把各乡村文明实践所、站真正建成新时代村民的精神文化家园。

## 我省应急救援危险化学品救援赛举行

本报讯(徐宝德 王宁 记者谭迎春)近日,由省应急管理厅、人社厅、总工会、黑龙江煤监局联合主办的第一届黑龙江省应急救援职业技能大赛危险化学品救援分赛在大庆油田消防支队举行,共有8支队伍、56名队员参赛,全面检验危险化学品应急救援队伍技术水平。

参赛选手们依次进行了攀登二楼疏散物资、沿梯铺设水带上二楼、破拆进攻打

靶操等五个项目的竞赛。经过激烈的角逐,大庆油田消防支队银浪消防队、敖南消防队、萨南消防队分别摘得团体前三名,并通过取个人赛总成绩的方式产生前10名参赛个人。

据悉,省应急管理厅将对获奖者给予表彰奖励;省人社厅将对获奖者认定晋升技能等级,并对一、二等奖获奖人员优先申报“龙江技术能手”;省总工会将对一等奖获奖人员优先申报“龙江工匠”。

## 景城一体 黑河惊艳

(上接第一版)

### 汽车营地露宿看星空

伴随着美丽的葵花海,走在具有“醉美龙江331边防路”美誉的331国道,中国环珥国际汽车营地近在眼前。来自辽宁的游客梁金池驾车1000多公里来到营地。“对于我这种自驾爱好者来说,这个汽车营地绝对不能错过。”

营地入口处是座标志性景观大门,全木结构的游客服务中心十分醒目。营地分8个功能区,其中房车营位区、露天帐篷区、体育休闲区、森林探险区是自驾游游客必不可少的“打卡”地。露天帐篷区有7间星空帐篷,“躺在星空帐篷中,看着天空中的云影,周围没有城市的喧嚣,仿佛置身于大自然中。”梁金池十分享受这种新奇体验。

### “穿越”体验不一样

在黑河外三道沟俄罗斯族村,北京游客田野刚进庄园,便体验了俄罗斯民族款迎远方的客人最隆重的礼节——切下一块面包蘸少许盐吃下,象征着善意和友谊。“这是一次很奇妙的经历,让我体验到了当地独特的礼节。最奇妙的是,这里的客棧、咖啡屋、面包房、餐厅等颜色各异的俄式建筑,好像真到了俄罗斯一样。”田野说。

而外三道沟村则是另一番风情。村口,一幅巨大的知青青年上山下乡的招贴画映入眼帘。当年,外三道沟村是知青年戌边垦荒的落脚处,如今,外三道沟村

积极打造知青民宿旅游观光项目。

60多岁的李强带着孙子已经在知青民宿住了几天,李强为小孙子讲述了大火炕、花棉被、搪瓷杯等知青一辈人的生活年代和那时的生活场景。“想让小字辈体验我们年轻时的生活,让他知道现在的生活来之不易啊。”李强说。

当地村民也以能经常看到老知青而感到高兴。村民们说,很多知青都会向村里人家邮寄大白兔奶糖,让那段艰苦岁月的回忆,覆上回味无穷的“甜味”。

### 打卡黑河新地标

瑗珲乡野公园游的最后一站,是瑗珲—腾冲中国人口地理分界线主题公园。夜晚,这里是灯光打造的梦幻世界。独特主题游览形式吸引了不少游客前来参观。

公园广场有胡焕庸先生的雕像,是这位著名的地理学家提出“瑗珲—腾冲中国人口地理分界线”。走在空中栈道上,可以看到广场上摆放着巨型的中国地图雕塑,地理分界线上设置了在分界线上的国内27个城市标识牌。李征一家被公园里的地理坐标雕塑所吸引,“这个公园太漂亮了,不仅能让孩子了解到黑河独特的地理文化,真正的是寓教于乐。”

黑河,一座东西方文化交汇融合的城市,一个有着站在独特地理分界线上的城市。这里从清晨到夜晚,异域特色与历史文化充盈。当你走进这里,感受着这座多元化城市的别样风情时,你一定会爱上她。

# 北岸在崛起

(上接第一版)宝能,总投资210亿元,建设宝能国际经贸科技城,将打造成为集创新金融、跨境电商、国际总部、宝能区域总部为一体,面向东北亚企业的商务总部基地;

华夏幸福,总投资200亿元,建设哈尔滨·深哈金融科技城,重点布局“科技服务、智能产业、总部经济、金融服务、高端商业”等领域……

这些头部企业的重磅大项目,每落地一处,都会揽热一个区域,带来

城市空间变革的全新想象。如今,松花江北岸,东部片区与西部片区热点联动,城市中心向北迁移的骨架得到充分拉伸。

江南做减法,江北做加法。一年间,省市支持自贸区发展的力度之大,惊喜不断。

今年以来,江南优质资源继续北上:哈尔滨第17中学来了,风华中学来了;哈尔滨市中小学校名师、名校长相继引进;哈尔滨医科大学把最好的

资源投放在自贸区哈尔滨片区,新建一所三甲综合医院——哈尔滨医科大学附属伍德医院,布局新区医学中心;哈医大四院松北院区升级为总院。

与此同时,路桥建设也加快了城市新中心的成长速度。

近日,哈尔滨地铁2号线轨道铺设全线贯通,明年将投用,江南江北将快速通达。

这几年,江南江北的跨江桥也不断生成。目前,已建成滨北公铁两用

桥、四方台大桥、松花江公路大桥、松浦大桥、绕城高速东线跨江桥、阳明滩大桥等6条跨江通道,东三环江北段有望2020年9月通车。贯穿江南江北公交线路已达59条,市民出行更加便捷。

城市新中心的崛起,吸引着更多人青睐北岸,仅2019年,哈尔滨新区新增10万人口。许多市民开启江南江北“双核”生活,投资城市新中心的美好未来。