

电话:(0451) 84655043 传真:84610461

砥砺前行 决胜小康

哈尔滨市香坊区“十三五”期间抢抓机遇劲头足



中共哈尔滨市香坊区委书记 谭乐伟

今年是打赢脱贫攻坚战、实现“十三五”规划、全面建成小康社会的收官之年。发展从无坦途，奋斗永无止境。今后的一段时期，我们既面临着前所未有的重大发展机遇，也将面对诸多风险和挑战。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，重要指示批示精神，坚定不移贯彻新发展理念，在抓好常态化疫情防控前提下，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，以产业项目和城市建设为支撑，加快产业结构调整，全面统筹经济社会发展，坚持全面从严治党，强化党的建设，营造风清气正政治生态，全力推进香坊区全面振兴全方位振兴。

1.8万户居民实现“安居梦”

“十三五”期间，香坊区着力推进22个历史遗留棚改项目回迁安置工作，涉及居民近18000户，被征收居民实现了“安居梦”。

2017年成立了棚改征收工作指挥部，从全区各部门抽调100余名精兵强将成立工作专班，全力推进遗留项目征收净地工作，迅速完成成高子、哈阿出城口等首批9个征收项目的净地任务，实现遗留棚改项目征收净地。

面对22个棚改历史遗留项目不尽相同的成因，采取一个项目、一个解决路径，一套班子推进的“三个一”办法，逐个项目制定时间表、路线图、责任书。寻求融资方式，落实后续建设资金，采取资产清算、政府垫资方式，实现部分项目早日回迁安置。特别是采取“破重组”方式解决安埠商圈、电碳厂家属区重难点项目，开创全市乃至全省破解棚改遗留问题的先河。其中安埠商圈项目，2011年列入市棚

改计划，涉及回迁居民1375户，面对项目开发单位资金链断裂、各方利益交织、法律关系复杂的特点，确定了“政府主导、利益者参与、第三方法律团队牵头、相关部门配合、法院裁决”的工作思路，对安埠商圈项目采取依法重整的解决路径，安埠商圈回迁安置问题得以解决。

坚持将“早谋划、优机制、强统筹”作为推动棚改回迁安置房建设管理工作规范化、制度化和科学化的重要手段。2016年实现文景街、煤管街项目建设；2017年实现联草街、民生头道街项目建设；2018年实现新合作供销广场项目建设。经强力推进、持续攻坚，2017年实现香通街、通乡街东侧、通乡街西侧、小中山路、502小区交付使用；2018年实现东巴里、煤管街、联草街、民生头道街项目交付使用，2019年实现电碳厂家属区、铁东街项目、文景街等项目交付使用。

居民健康档案建档率达到82%以上

“十三五”期间，香坊区的卫生和健康事业坚持在创新中深化、在深化中拓展，通过构建“四化四品三创新”卫生健康格局，不断满足人民群众对医疗卫生服务和健康生活的新需求。

破除“以药补医”顽疾，全面落实药品采购“两票制”，启动现代医院管理制度试点工作。落实医疗质量安全核心制度，严格实行《黑龙江省日间病房历书写规范》、二级医院探视陪护等制度，人民医院新楼实现门诊入院；加快医联体建设步伐，实现分级诊疗制度化。在全市率先成立以省医院为龙头的香坊区卒中救治网络专科联盟，在全市首创成立以市五院为牵头单位的“香坊区护理联合体”等，全区医联体协会有会员单位66家，中医专科联盟核心单位到社区卫生服务中心出诊实现制度化；提升基层服务能力，实现家庭医生签约特色化。居民健康档案建档率达到82%以上，电子健康档案建档率达到83%以上，农村居民签约率达到82%。强化依法行政，实现卫生监督法治化。在全市率先成立以省医院为龙头的香坊区卒中救治网络专科联盟，在全市首创成立以市五院为牵头单位的“香坊区护理联合体”等，全区医联体协会有会员单位66家，中医专科联盟核心单位到社区卫生服务中心出诊实现制度化；提升基层服务能力，实现家庭医生签约特色化。居民健康档案建档率达到82%以上，电子健康档案建档率达到83%以上，农村居民签约率达到82%。强化依法行政，实现卫生监督法治化。在全市

人均公共绿地面积达4.42平方米

“十三五”期间，香坊区坚持“创新工作思路、建设精品工程、巩固绿化成果”的绿化理念，全面加快园林绿化建设步伐，建设生态宜居城区。

五年来，全区城区新增绿地10公顷，新植树木10.4万株，新建了电碳路游园、香电街游园、松海路游园等6处游园，2020年又新建香绥路丁香游园等2处游园。平均每年投入彩化资金约1464万元，花卉种植面积约13.5公顷。2019年对香安街、苏顺胡同等7个“城市疮疤”改造项目实施了绿化建设，极大改善了群众居住环境。

继中国亭园、香清园等主题公园先后建成投用后，在原松江生态园基础上

中共哈尔滨市香坊区委副书记 香坊区人民政府区长 司炳春

“十三五”时期，是香坊区应对挑战、经受考验的五年，是爬坡过坎、奋力前行的五年。五年来，区委、区政府团结带领全区人民，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面振兴全方位振兴的发展目标，抢抓机遇、主动作为，在困境中奋起，在挑战中前行，全区经济社会取得了长足发展。

五年的奋斗充满艰辛，五年的成绩来之不易。这些成绩的取得，凝聚着省委省政府、市委市政府的坚强领导与关心支持，凝聚着全区广大党员干部的聪明智慧与辛勤汗水，凝聚着全区人民的精诚团结与倾情奉献，凝聚着社会各界的鼎力支持与共同奋斗。在此，我谨代表香坊区人民政府，向全区广大党员和干部群众，向所有关心支持香坊改革发展的社会各界人士，表示崇高的敬意和衷心的感谢！



农村劳动力转移创收累计23亿元

“十三五”期间，香坊区全面落实乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的主要要求，推动城乡融合发展，加快推进农业农村现代化。农民收入大幅提高，农村社会稳定和谐。

农业结构调整成效显著。结合城区水系种植结构调整，进一步引导农民调整玉米种植面积，扩大食用菌、鲜食玉米等经济作物种植面积。

农业生产条件明显改善。加强农村基础设施建设，“十三五”期间，建设各类棚室2300亩，全区养殖业坚持走龙头带基地、基地联农户的产业化发展模式，发展规模化养殖场7家；打造出两牛、生猪特色养殖两大产业链。

农业科技与装备水平明显提高。开展线上技术培训农民1.28万人次。“十三五”期间，全区拖拉机保有量较“十二五”期末增长5.35%；配

套农具增长8.43%；耕整机保有量增长13.1%，播种机保有量增长31.07%；水稻插秧机保有量增长250%；联合收割机保有量增长90%。

农业产业化步伐明显加快。现有国家、省级龙头企业6家，规模以上农产品加工企业发展较“十二五”增长41%。绿色食品认证33个、有机食品认证22个。

农村改革进一步深化。全面推进农村集体产权制度改革工作，同时组建57个村级股份经济合作社。

农村劳动力转移步伐不断加快。“十三五”期间转移农村劳动力年均2.2万人，转移创收累计23亿元。

农村人居环境建设快速推进。全面启动实施农村厕所革命、村庄清洁行动、生活垃圾和污水治理等。生活垃圾收运处置体系覆盖80%以上的行政村。

建立166个“法律114”微信群

“十三五”期间，香坊区通过五年的普法教育和依法治理工作，“七五”普法规划的各项目标任务得到全面落实，为人民群众提供了有力的法治支持和法律服务。

公民的学法用法守法意识进一步增强。实现了“三个转变”：广大群众由被动接受法治宣传教育向主动学用法、依法维护自身权益不受侵犯转变；由“信访不信法”向依法理性表达诉求转变，遇事找法的思维模式逐渐形成；由轻视法律、忽视法律向敬畏法律、崇尚法律转变。

法治宣传教育的针对性和时效性进一步增强。五年来，组织开展了妇女维权法治宣传、“3·15”法律宣传等法治宣传活动近400场次，举办“法律广场”和“法律大集”160余次，现场咨询5万余人次。开通“香坊司法”微信公众号，为百姓提供最新的法律知识和

法律服务资讯1200余条。建立166个“法律114”微信群。建设全市首家区级公共法律服务中心，免费为群众提供法律咨询，已接待法律咨询4200余人次。

各级领导干部依法行政能力和自觉性进一步增强。法无授权不可为的意识明显增强；运用法治思维和法律手段分析处理问题的能力明显增强；法律顾问制度得到完善；全面落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制。

形成一批带有区域特色的工作品牌。“法律进企业”形成规范化；“法律进军营”形成常态化；“法律进学校”形成特色化；法治文化阵地建设形成多样化。先后建成全市首条“法治文化一条街”、首个“法治文化长廊”、首个手绘“法治文化墙”……全区的法治文化氛围愈加浓厚。

63个重点项目从“纸”上落地

香坊区始终把产业项目建设作为经济发展的心脉，牢固树立抓发展、抓产业、抓项目的鲜明导向。充分发掘区位优势、产业优势、空间布局优势，高起点谋划项目。一是强化项目责任落实。实行区级领导包保、联审会办、督导服务、挂图作战、倒排工期等措施，有效推进项目建设；二是简化项目审批流程。学习复制新区做法，借鉴容缺受理、承诺既开工、并联审批的办法，建立了绿色通道、精简了审批事项和办事环节；三是实现项目精准服务。全面落实“首席服务官”制度，通过“一业一案、一企一策”精准施策，全方位、零距离、高效率服务项目；四是强化项目资金保障。用足用好中央预算内资金、国家债券、企业投资和社会资本，打好资本运作“组合拳”。

据统计，2016年至2020年，全区共有63个省市重点项目从“纸”上落地，其中，30亿元以上项目8个，30亿元以下10亿元以上项目10个，累计完成投资147.3亿元。核汽轮机核心能力建设项目、伏尔加庄园、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目等18个省大项目3个，总投资额在10亿元以上项目10个。

2016年至2020年，哈市重点项目从“纸”上落地，其中，30亿元以上项目8个，30亿元以下10亿元以上项目10个，累计完成投资147.3亿元。核汽轮机核心能力建设项目、伏尔加庄园、餐厨废弃物资源化利用和无害化处理项目等18个省大项目3个，总投资额在10亿元以上项目10个。

近年来，香坊区依托“三大动力”，综合保税区、铁路集装箱的优势，大力推动装备制造和食品产业、经贸物流产业、金融科技产业和文化旅游产业，促使了一大批高质量、高产能产业项目建成投产。形成了“谋划一批、成熟一批、开工一批”的良好局面，为全区经济发展、全面建成小康社会奠定了坚实基础。

397个政务服务事项实现“办事不求人”

2019年2月，香坊区营商环境建设监督局正式挂牌成立，以创新机制、再造流程、优化服务为重点，全力推进法治护航、清单提速、竞争中性、亲商践诺等七大专项行动，不断推动全区营商环境持续优化，为香坊区实现全面振兴全方位振兴提供良好的营商环境。

市级下放的167项行政权力和公共服务事项中，涉及香坊区承接的134个事项已全部有效承接。以“强街放权”为目标，在全区24个街镇建设了政务服务大厅，49项公共服务事项下放到街镇，最大限度为企业和群众提供“就近办”服务。

“互联网+政务服务”工作全面铺开，全区368项入驻政务服务大厅的事项开通网上服务，16个部门254项政务服务事项的办事指南制作成“高频事项二维码颗粒化清单”，企业和群众只要通过手机扫描所办业务在清单上对应的二维码，即可获知办件量50余件次。

15分钟文化圈”正逐步形成

“十三五”期间，香坊区依托深厚的历史文化底蕴，坚持文化为民、文化惠民，大力发展公共文化事业，积极构建惠及全民的公共文化服务体系，“15分钟文化圈”正在全区逐步形成。

重视对区域内文化旅游产业的培育和扶持，“十三五”期间不断加大对文化旅游产业的投入力度。通过整合区内特色景区资源，目前四条精品旅游线路已成为哈尔滨发展四季旅游的重要组成部分。由松松小镇、中国亭园、永泰世界、百年香坊火车站、伏尔加庄园等景点串连构成的哈尔滨旅游“黄金东南线”初步形成。

深入挖掘区域文化潜力，精心培育“香飘万里”特色文化品牌，充分展示香坊区的文化魅力，扩大群众性文化活动的影响力和吸引力。“香飘万里”文化艺术节、生态养生文化节、“迷人哈夏”演出、“结对子、种文化”培训、香坊区“好歌大家唱”等20余项活动。

全区现有综合文化中心107个、文化广场65个。开展群众喜闻乐见的阅读活动，打造“书香香坊”。五年来，图书馆总藏量近11万册，年总流通人次增加近42万人次，图书超过80万册。

引进亿元以上签约项目170个

约活动2次；香坊·智慧城市先导区——采筑东北总部、名厨之家等138个项目相继开工、落地、达产。“十三五”期间，全区累计引进签约项目279个，引进总投资额247.76亿元，引进亿元以上签约项目170个，成为香坊区经济发展的新引擎。

完善招商引资基础建设，编制重点产业投资发展与潜力报告《香坊投资指南》，完善招商“三库一网”建设，以长三角、珠三角、环渤海等发达地区为重点，组织各类大型招商推介活动。与深圳前海蛇口自贸片区建立了长期战略合作关系，成为深圳外首个“前海蛇口自贸片区协同发展区”，加入全国自贸区创新联盟，与国内改革开放最前沿实现同频共振，打造最具活力“北前海”。与国家智库——前海创新研究院开展战略合作，成立前海创新研究院东北分院、东北亚创新研究中心。打造金融产业集群，金融大厦成为哈市首家金融产业和总部经济的专业楼宇。入驻企业已达110户，取得了良好的经济效益和社会效益。

数说香坊

2016年—2019年，香坊区地区生产总值增长速度为25%，年平均增长5.7%。四年间，第二产业增加值增长速度13.3%，年平均增长3.2%；第三产业增加值增长速度为34.6%，年平均增长7.7%。

本版图片均由哈尔滨市香坊区委宣传部提供

