责编：赵晓松（0451-84655887） 执编/版式：蔡 韬（0451-84655721）

海北镇秸秆打包合作社在田间开展秸秆打包离田作业。

海伦 小康路上一个都不能掉队

2019年底 101个贫困村全部出列 贫困发生率降至 0.43%

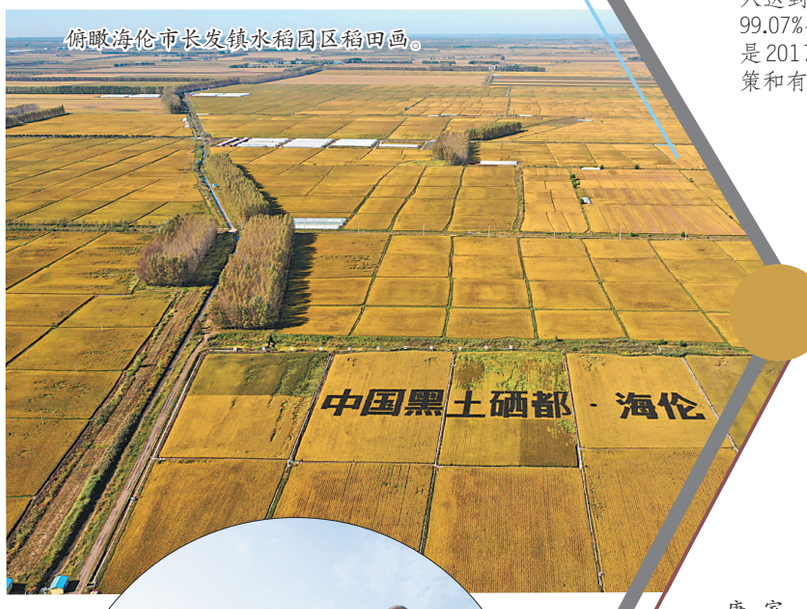
2020年2月26日获批摘帽脱贫。

□文/摄 马明超 万希龙 本报记者 王玮 张磊

海伦市是国家扶贫开发重点县、黑龙江省深度贫困县，几年来，该市始终把脱贫攻坚作为压倒一切的头等大事、第一民生工程，下足“绣花功夫”精准扶贫、精准脱贫，战果不断累积。全市建档立卡贫困户从2017年新一届省委精准识别、精准退出“回头看”确定的33602人减少到2019年底的2731人，101个贫困村全部出列，贫困发生率降至0.43%，2020年2月26日省政府常务会议批准摘帽退出。

全面压实脱贫攻坚各方责任。海伦市建立了党政一把手负总责的攻坚机制，书记、市长担任“双组长”，亲自谋划、亲自推动，健全了市、乡、村三级脱贫攻坚组织体系，层层签订责任书，逐级立下军令状，形成上下贯通、责任到底、全力攻坚的责任体系。把脱贫攻坚一线作为培养锻炼优秀年轻干部的主战场，在市级班子成员包乡、乡镇干部包村、村组干部包户的基础上，组建了第一书记、帮扶部门、乡镇推进组“三位一体”驻村工作队101支，实现贫困村帮扶全覆盖；下派3577名帮扶责任人，采取“1+N”模式，实现贫困户帮扶全覆盖；今年又下派1341名“一对一”帮联干部，实现帮扶人、帮联人对未脱贫户叠加覆盖，落实“双保险”。结合海伦实际和贫困群体需求，制定出台了安全饮水、产业扶贫、就业扶贫、住房保障、健康扶贫、教育扶贫、金融扶贫、兜底保障等配套政策，形成政策组合拳。

切实增强扶贫产业可持续性。海伦市从强壮市域经济入手，深化招商合作，育壮扶贫产业，不断增强财政“输血”和贫困户“造血”能力。按照近期可受益、远期可持续发展的目标定位，不断提升扶贫产业的组织化程度，扎实推进“1+3+5”特色扶贫产业，确保每户贫困户至少进入两个以上增收产业，户均增收2500元以上。今年，海伦市按照品牌化、区域化、网货化、规模化方向，栽种小菜园面积3.2万亩，细化线上线下营销模式，深化与阿里巴巴等平台合作，每户贫困户年均收入500元以上；与乡村环境整治相结合，探索建立迹地更新、果园经济林、小苗圃和薪炭林四种扶贫林场模式，全市共建扶贫“小林场”1260处，面积1.48万亩，其中“小果园”130处、果树一条街60处，面积1260亩，扮靓乡村人居环境的同时，使每户贫困户拥有一处年均增值500元以上的“绿色银行”。育壮产业龙头，增强引带能力。依托大豆产业园、生物科技产业园、鲜食玉米产业园，国投30万吨燃料乙醇、“永和豆浆”豆粉业态豆奶加工、天津利民食品等超亿元项目持续进驻，助推大豆、玉米、特色经济三个“百亿级”产业快速生成，扶贫自主投入能力显著增强。原野食品、野泰食品、星源牧业、黑臻生物、冬雪油脂等龙头企业通过订单种植、托管代养、直销代理、自建扶贫“小农场”等方式，带动所联系贫困户户均增收千元以上。发展直播电商，推进消费扶贫。积极动员社会各界扩大扶贫消费，共组织干部群众6万余人次进入“公益中国”“小康龙江”等电商平台注册认购，2019年销售额位列全市第一。以直播电商为突破口，制定了三年行动方案，以发展“第一书记”直播电商队伍为引领，通过开展“扶贫路上手拉手，第一书记伴你行”“小菜园阿里巴巴‘云养农场’”“直播电商带货大赛”等行动，在全市培育和打造“网红经济”。目前，全市发展百万级粉丝网红11人，“王笑脸”日均直播销售小包装富硒豆浆豆、芽菜豆达1300余单。



俯瞰海伦市长发镇水稻园区稻田画。

百祥镇百义村贫困户张申在光伏园区务工。

双录乡大公鸡养殖小牧园。

唐家岗小园菜。

上半年签约超千万元产业项目25个，合同资金47.45亿元。

前进镇养鹅大户正在为大鹅投食。

兰西辰能生物质发电项目施工现场。

联发镇农户在小菜园里采摘万寿菊。

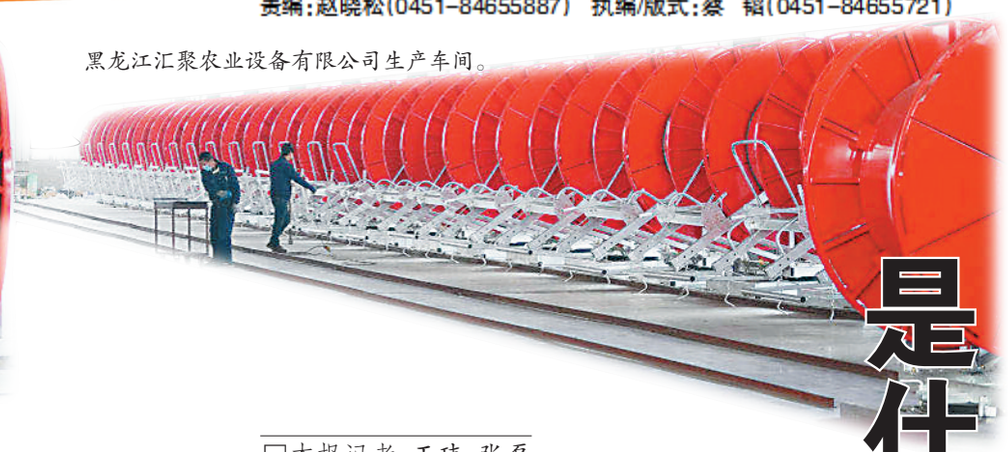
王笑脸东北杂粮淘宝店网上直播热卖富硒农产品助力脱贫攻坚。

精准发力高质量补短板。全面提升贫困群众住房、饮水、医疗和出行条件，筑牢了贫困群众的民生保障网。在农村公路建设方面，投资14.4亿元，新建、改建农村公路2667公里，改造危桥146座，同时建立了有效的管护机制，被评为“四好农村路”国家级示范县。在“安全饮水”方面，投资3.67亿元，实现了海伦市农村安全饮水全覆盖，不仅保障了群众喝上安全水、放心水，而且有效提升了节水成效，被评为全国节水型社会建设达标县。在“危房改造”方面，累计投资5.4亿元，改造危房18111户。因农村危房改造成效明显，获得国务院办公厅督查激励。在“医疗保障”方面，实施了贫困人口医联共建远程诊疗帮扶工作，让患有重病和疑难病的农村贫困人口不出远门，就能享受北京协和医院、哈医大四院等顶尖专家诊疗服务。目前与北京协和医院开展远程诊疗1661例，数量位列全国首位。远程诊疗工作经验被推荐参加“攻坚克难—全国脱贫攻坚成果展”。在“教育保障”方面，2017年以来，共为6032名建档立卡贫困学生发放寄宿生补助、普通高中助学金、普通高中免学费、中职助学金、中职免学费、学前幼儿资助、新生入学资助、生源地信用助学贷款、泛海资助等项目资金共计587.9万元。

有效激发贫困群众内生动力。近年来，海伦市持续开展了“三带两扶”思想扶贫活动，即，以屯组为基本单元，选出政策宣传、致富带富、乡村文化三个“带头人”，组建扶智扶志“双扶工作组”，常态开展技术培训、能人带动、奖励扶持和“脱贫之星”评选等载体活动，有效激发了内生动力。在扶志上，从法治和道德双向发力，通过广泛宣传《关于敦促赡养人履行赡养义务的通告》《将分户不赡养老人子女纳入失信名单的办法》，以及发挥道德讲堂、村村大喇叭、村规民约作用，引导农民群众切实将社会主义核心价值观融入到日常生活中，形成淳厚、良善、进取的良好乡风，让群众摒弃陋习陋俗，自觉践行移风易俗。在扶智上，深化与哈尔滨铁道职业学院合作，开展“3+2”联合办学，毕业学生已全部与各大公司签订了就业协议。整合职教资源，加快推进职业化教育提质增优，通过技能培训，让贫困劳动力拥有“一技之长”，确保劳务输出中站住脚、工资高，实现“一人就业、全家脱贫”目标。

全力构建防止返贫长效机制。聚焦做好脱贫摘帽“后半篇文章”，积极探索脱贫攻坚与乡村振兴有序衔接的基础性保障机制。构建扶贫解困常态化担责机制。按照“四个不摘”要求，保持攻坚态势，劲不松、力不减，推动扶贫解困常态化。对帮扶干部建立严格考核评估机制，明确要求帮扶责任人不能因职务变化和岗位变动摘除帮扶责任，对脱贫户由“帮扶户”转为“联系户”，引导广大干部把扶贫工作当成长期事业，把工作重心由解决绝对贫困向解决相对贫困转化。构建补短板强弱项稳固化提升机制。通过建立农村公路“建养一体化”的良性管护模式，将道路养护资金列入年度预算，确保农村公路养护全面化和经常化；制定了《农村安全住房责任管理办法》，确保贫困户长期住上既坚固又温暖的房屋；建立了合理水价和水费计收机制，推进设施管护、供水、水源水质管理制度化；持续推进医联体建设，以远程医疗推动分级诊疗，实现“小病不出乡，大病不出县”。构建防范返贫体系化联动机制。组织驻村工作队、扶贫办、应急局、民政局、人社局、卫健局等部门对易发生“致贫”“返贫”户逐户逐人制定“防贫”预案，完善扶助、救助、保障三个体系。对收入低于5000元的脱贫户和边缘户进行重点监测，逐户建立台账，落实增收措施，落靠线下帮扶措施，消除致贫返贫风险。对“老少病残孤寡患”人员，统筹落实低保、医保、特困救助等政策，织密兜底保障网。

是什么让兰西高标准脱贫？



黑龙江汇聚农业设备有限公司生产车间。

□本报记者 王玮 张磊

全县“两不愁三保障”全部解决到位，2019年末，全县建档立卡贫困人口人均纯收入达到8879元。2019年5月，兰西这个国家级贫困县，以零漏评、零错退、群众认可度99.07%全省第一的优异成绩，高标准实现了脱贫摘帽。回顾18年来的扶贫历程，特别是2017年5月全省脱贫攻坚“回头看”以来的种种工作，兰西县委县政府正在以各项政策和有力的举措做出回答：高标准摘帽的内因是这样的——

扶贫核心动能 统一思想成合力，让责任成自觉

为实现“谋划实、推进实、作风实”，做到人员到位、责任到位、工作到位、效果到位，兰西县的脱贫攻坚工作，首先就把加强责任落实放在了突出位置，并在工作中不断强化政治自觉、行动自觉和作风自觉，50支驻村工作队和近3000名帮扶干部，谁干啥、每个阶段干啥、怎么干、干到啥程度，全部逐项制定时间表、路线图，狠抓推进落实。县乡村三级书记和行业部门、驻村工作队和驻村干部层层递交逆向责任书，完不成攻坚任务目标甘愿辞职并接受处分。

扶贫政策落实 主攻重点难点，补齐短板弱项

住房保障、医疗保障、教育保障、安全饮水，该县围绕制约贫困户脱贫的各项硬性指标，制定出台了《脱贫攻坚政策落实指导意见》，将责任、任务、标准逐条列出，倒排时间，集中攻坚。

金融扶贫、就业扶贫、产业扶贫、兜底保障，各项扶贫政策的切实落地，有效补齐了工作中的短板弱项。该县的就业扶贫累计安置扶贫公益岗位4000余人次，户均岗位工资2560元；落实县外贫困劳动力务工生活补贴660人85.8万元。值得一提的是，自新冠肺炎疫情发生以来，该县累计帮助了896名贫困劳动力县外务工就业，2156人县内务工或就近就地上岗。与去年同期相比，贫困劳动力外出就业人数提高了7个百分点。

扶贫工作推进 狠抓巩固提升，夯实脱贫基础

为化解基础设施薄弱、发展后劲不足等扶贫工作中的突出问题，兰西县多措并举：2018-2020年，全县统筹涉农资金5.15亿元，推进涉农资金统筹整合；投入资金1813.2万元，解决西北三乡多年雨季过境水泛滥成灾减产减收的问题，直接受益贫困户1639户，夯实贫困村发展基础；“造地插柳”富村，“百招十万”富民，提高村集体积累能力；应对疫情狠抓贫困户务工增收；制定《脱贫攻坚风险管理实施意见》，建立健全了致贫返贫防范、政策到户筛查、扶贫产业储备、资金项目监管、驻村帮扶强化、舆情监测引导、基础设施管护、民俗民风转变、集体经济增长、基层组织提升等十个方面风险防范管理机制，最大化降低返贫致贫风险，确保脱贫不返贫，发生重大变故不致贫。

扶贫先扶志 激发内生动力，勤劳才能致富

扶志、扶智并举，变“要我脱贫”为“我要脱贫”。一是建立帮扶机制。下派驻村工作队41个，与省市派驻的9个驻村工作队帮扶全县50个贫困村；对全县2836名干部落实了帮扶责任，实现驻村帮扶全覆盖。二是凝聚社会力量。先后组织开展慈善救助、关爱农村妇女儿童、捐资助学、医疗义诊等扶贫活动近百次，受益贫困户3000多户。三是强化典型示范。把县、乡、村三级干部作为宣传发动的主体，通过会议动员、教育引导、典型引带等办法，鼓励广大群众勤劳致富。四是改善生活环境。为群众解决实际困难13600多件，改善了贫困户生产生活条件，扶起了贫困群众脱贫致富信心。

尤为重要的是，兰西县着力强化基层党组织建设，有效发挥各级党员先锋模范作用，借力于这一坚强的组织保障，不断深入贯彻精准扶贫、精准脱贫基本方略，把脱贫攻坚作为“一号工程”中的“头号工程”，把“三落实”“三精准”“三保障”贯穿于脱贫攻坚全过程，咬定工作目标，发扬严实作风，下足“绣花”功夫，推动脱贫攻坚取得了重要阶段性成果。

兰西经济开发区发展渐入佳境

□本报记者 王玮 张磊

近年来，兰西经济开发区按照市委“都城地”发展目标，聚焦县委打造“现代工业之城、绿色物产之城、生态旅游之城”发展定位，大力发展“食、药、旅、新”四大主导产业，产业项目建设实现了强势崛起。面对严峻疫情，兰西经济开发区坚持疫情防控和开发区建设齐头并进，复产复工、招商引资、项目建设如火如荼。截至6月末，开发区完成固定资产投资1.27亿元，全县共签约超千万元产业项目25个，合同资金47.45亿元。

强化基础设施建设 提升园区承载能力

2019年，兰西经济开发区成功晋升为省级开发区。目前，基础设施全部达到了“七通一平”，具备了在更大空间融入哈大一体化发展，承接产业转移的基本条件。累计投入资金7.99亿元，建设规划道路21公里；铺设供排水管线69.1公里；在建的工业污水处理工程，2020年底完成一期建设，达到日处理工业污水5000吨；建设220千伏一次变电项目和66千伏变电所项目主电源工程4公里，建成企业变电终端7座；启动开发区电网升级扩容改造工程，线路总长62.9公里；加快推进42.5公里双合—肇东—兰西支线天然气主管道建设，建成投产后年供气量1亿立方米；修建供热管线68.5公里；绿化面积492亩，提高园区综合竞争力和高质量发展能力。

招商稳商安商 项目建设稳步推进

今年以来，兰西县在抓疫情防控的同时，依托省商务厅招商引资大数据平台有一定投资意向的项目，通过电话、网络、微信等方式跟进洽谈，开展不见面招商。上半年，就有投资2.3亿元黑龙江中商艾享科技有限公司30万吨玉米深加工项目、投资1.5亿元兰西哈三联合成原料药三期项目等6户企业落户兰西经济开发区。此外，兰西经济开发区还充分利用中小企业创业孵化平台，推进中小企业创新创业，目前已有8户企业入驻生产。截至目前，全县共签约超千万元产业项目25个，合同资金47.45亿元，其中，亿元产业项目11个，合同资金41.2亿元。

招商的同时，还要稳商、安商。兰西经济开发区认真履行疫情防控属地责任，对申请开复工企业，按照要求分类、分批次进行有序开复工。目前，哈三联制药、天纤纺亚麻、安佑生物等所属40家企业已分五个批次陆续复产复工，辰能生物质发电、乐泰药业、哈三联三期合成药项目、牧原生猪养殖项目、开发区工业污水处理等在建项目，在3月20日前后全部复工复产，复工率达到100%。其中，全省百大项目辰能生物质发电项目，预计今年10月底项目将如期建设完成，投产之后可实现年发电量2.1亿度，消耗当地秸秆和林木25万吨，带动当地就业300人以上；乐泰医药大健康产业园项目，预计11月份可进行试生产，投产后将拉动兰西当地劳动力就业近3000人，年产值10亿元，利税1亿元。

“腾笼换鸟” 剔除“僵尸”企业

按照省委省政府《关于促进开发区改革和创新发展的意见》要求，兰西县对不履约、圈而不建、低效闲置用地的企业加大清理整顿力度，实行退出机制，取得明显成效。其中投资8亿元的全省百大项目乐泰医药大健康产业园就是一个成功范例。在达成合作意向后，兰西县政府与乐泰药业开始着手项目选址工作，选定了闲置4年多的干红（白）葡萄酒庄项目用地。仅用不到一个月的时间，兰西开发区就对原项目企业进行了清退，解除了原投资协议，收回了闲置项目用地。目前厂区主体设施已基本建设完毕，从7月中旬起，制药设备及生产线将陆续进场安装，12月初即可正式投产，投产后将拉动兰西当地劳动力就业近3000人，年产值10亿元，利税1亿元。

“优环境” 全方位强化服务

兰西经济开发区晋升省级开发区后，在不断提高完善园区基础设施硬件建设的同时，进一步强化全方位的服务，不断优化营商环境。建立完整的服务机制和服务体系，为企业提供一站式、领办式、代办式服务。重大项目实行县级领导包项目的专班负责制。

在疫情防控期间，为全力保障疫情防控期间医药物资供应，兰西哈三联药业1月30日向开发区递交复工申请，2月1日即正式复工生产。其间的多部门协调与效率提升可见一斑。

兰西经济开发区还建立了集政务服务、公共信息、科技服务、金融服务、法律服务、生活服务和物流配送等功能于一体的综合性公共服务平台，为企业发展提供全方位服务。不断优化人才服务、金融服务，帮助企业实现平稳健康发展。

兰西哈三联制药有限公司生产车间

图片由兰西县委宣传部提供