中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第六版)

37.高标准建设哈尔滨新区。强化带动哈尔滨实现新飞跃的使命担当,实施《黑龙江省哈尔滨新区条例》,更好发挥新区高质量发展引领辐射作用。加大改革创新先行先试力度,发挥"五区叠加"的体制优势,在打造精简高效的行政管理模式、构建信用承诺为主的政务服务模式、创新政策制度的有效供给方面趟出新路。增强产业项目集聚能力,走产业高端化、集群化、绿色化发展之路,构建食品、金融、数字、光电、医药等百亿级产业链,形成强劲增长极。加快自贸区哈尔滨片区建设,在优化营商环境、投资贸易便利化、金融创新、跨境合作等方面发挥排头兵作用,建设联通国内、辐射欧亚的物流枢纽和中俄全面合作重要承载区。加强基础设施配套建设,推动省级教育、医疗资源向新区导入,疏解老城区功能,提升综合承载能力,加速集聚优质资源要素,把新区打造成一座功能集聚、要素齐全、设施先进、生态美丽的现代化新城。

38.高质量发展县域经济。牢固树立县域兴则全省兴、县域强则全省强的理念,依托优势资源禀赋和产业基础,强化招商引资项目建设,做强做优立县特色主导产业,增强辐射带动乡村发展和村民致富能力。创新县域经济发展政策环境,激发内生动力,大力扶持民营企业发展,推进园区特色化、专业化提档升级,促进农民更多地进园区就业,推动以市带区,增强区域发展动力,解决整体偏弱问题。促进地方与垦区、林区、矿区融合发展,形成优势产业集群。增强争先晋位意识,形成竞相发展态势,打造一批县域经济强县,推动县域经济整体跨越。

39.推进以人为核心的新型城镇化。统筹城市规划、建设、管理,优化空间结构,强化文化保护,塑造城市风貌,体现时代特色。实施城市更新行动,加强城镇老旧小区改造和管网改造,提升城市品质。推动城镇绿色发展,推进城市生态修复、功能完善工程,增加功能休闲区密度,强化绿道建设,增强城市防洪排涝能力,建设海绵城市、韧性城市。加强新型社区、智慧社区建设,提升城市治理水平。有序推动农业转移人口市民化,完善财政转移支付、城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策,保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,增强基本公共服务功能。优化行政区划设置,突出龙头引领作用,推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。多措并举促进房地产市场平稳健康发展,有效增加保障性住房供给。

九、提升放大绿色发展优势,推进生态文明建设

坚持"绿水青山就是金山银山,冰天雪地也是金山银山"发展理念,协同推进高质量发展和生态环境高水平保护,促进经济社会发展全面绿色转型,建成生态强省。

40.加快形成绿色发展方式。强化国土空间规划和用途管控,落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界。建设绿色低碳的工业体系、建筑体系和流通体系,加快绿色金融发展和绿色技术创新,推动绿色环保产业成长为支柱型产业,建设人与自然和谐共生的现代化。推动煤炭等能源清洁低碳安全高效利用,推进秸秆综合利用,建设国家级资源综合利用基地。开展绿色生活创建行动,培养节约习惯,普遍推行垃圾分类和资源化利用。落实国家二〇三〇年前碳排放达峰行动方案,新能源装机比重和消费占比大幅提升,合理降低碳排放强度。

41.提升生态系统质量和稳定性。加强生态环境系统保护修复,从生态系统整体性和流域性出发,统筹山水林田湖草系统治理,实施重要生态系统保护和修复重大工程,开展大规模国土绿化行动,推行林长制,加快形成自然保护地体系,完善生态廊道和生物多样性保护网络,提高重点流域生态环境和水域生态功能,推动生态系统功能整体性提升。打好污染防治攻坚战,强化多污染协同控制和区域协同治理,加大散煤污染治理力度,加强江河湖泊生态保护和系统治理,加强危险废物医疗废物收集处理,基本消除重污染天气和城市黑臭水体。完善环境保护、节能减排约束性指标管理,实行排污许可证制度。实施节水行动,建立水资源刚性约束制度。强化河湖长制,聚焦河流湖泊安全、生态环境安全、城市防洪安全,建设一批基础性、枢纽性的重大项目。

42.推进"绿水青山就是金山银山"生态价值转换。探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。加强自然资源评价监测和确权登记,探索建立生态产品价值核算机制。完善生态保护补偿机制,争取国家加大对森林、草原、湿地和重点生态功能区转移支付力度,推进排污权、用能权、用水权、碳排放权交易,形成受益者付费、保护者得到合理补偿的良性局面。大力发展碳汇经济等以生态为本底的新产业新业态,充分挖掘和释放生态价值,支持国有林区开展森林生态资源资产化和资本化试点,构建现代林业经济新体系。

43.建设"冰天雪地也是金山银山"实践地。探索建立多元化的冰雪资源价值实现路径机制,把冷资源变成热经济,推动冰雪产业高质量发展。构建大冰雪产业体系,促进冰雪旅游、冰雪运动、冰雪文化、冰雪艺术、冰雪装备、冰雪教育培训等协同创新发展,培育冰雪全产业链,把我省打造成全国冰雪旅游首选目的地、人才培养基地、装备研发制造基地和赛事承办地。巩固提升冰雪大世界、雪博会、中国雪乡等品牌国际影响力,打造冰雪节庆、冰雪民俗等文化产品。建设国际冰雪产业合作样板区,打造国际化冰雪产业精品,建成国际冰雪运动基地和冰雪产业国际交流平台。

44.健全生态文明制度体系。严格生态保护责任,完善生态文明绩效评价考核体系,有效提升生态环境治理水平。健全自然资源监管体制,开展生态系统保护成效监测评估,完善自然资源资产负债表核算制度,全面推行领导干部自然资源资产离任、任中审计。完善省级环境保护督察制度。严格执行生态环境损害赔偿制度,健全生态环境保护执法与司法衔接机制。健全资源有偿使用制度,完善资源价格形成机制。

45.培育黑龙江林区生态产业新优势。加快建立现代企业制度,持续扩大开放合作,激发龙江森工集团、伊春森工集团、大兴安岭林业集团转型发展新动力,打造国内领先的生态产业企业。加大森林资源培育和生态系统保护力度,不断增强优质生态产品有效供给的能力。充分发挥林业投资平台功能,培育壮大优势生态产业链,提高附加值,构建以森林农业、森林食品、森林康养为主的现代林业生态产业体系,提升"黑森"、"伊森"、"大兴安岭"等林业生态产品的品牌影响力和市场占有率。

十、深度融入共建"一带一路",打造对外开放新前沿

发挥向北开放重要窗口作用,加快构建开放型经济新体制,积极拓展与"一带一路"国家和地区交流合作,促进更大范围、更宽领域、更深层次开放,形成高水平对外开放新格局。

46.强化对俄开放合作第一大省地位。全面提升对俄合作承载能力,建设服务全国对俄合作的"云上"综合服务平台。突出进口抓落地加工、出口抓提档升级,打造跨境产业链和产业聚集带。推动对俄货物贸易扩量提质,扩大原油、天然气、煤炭、铁矿石、粮食等大宗商品和关键零部件进口,扩大属地产品特别是机电产品、先进技术装备对俄出口。推动对俄边境贸易创新发展,实施"互市贸易+落地加工"模式,探索发展离岸边境贸易。大力发展对俄服务贸易,建设中医药、文化等服务出口基地。培育对俄贸易新业态,支持增设跨境电商服务试点城市,完善边境仓、海外仓网络布局,扩大跨境电商零售进口试点。引进金融机构跨境结算功能性总部,建设对俄跨境人民币结算中心,打造中俄数字经济创新发展区。深化对俄卫生、科技、教育等人文领域交流合作,建设哈尔滨工业大学圣彼得堡国立大学中俄联合校园。

47.高质量推进全方位对外开放合作。优化口岸布局,突出口岸聚焦发展、差异化布局和"岸产城"融合发展,打造沿边口岸经济发展带。建设重点开发开放试验区、跨境经济合作区、边境经济合作区、互市贸易区、综合保税区等对外开放合作园区体系,促进货物贸易与产业协调发展,构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。推动黑瞎子岛保护开发,建设黑瞎子岛中俄国际合作示范区。提升中俄博览会、哈洽会等展会国际化水平,深度参与"中蒙俄经济走廊"建设及东北亚区域合作。加强与同纬度国家在生态、环保、生物、冰雪产业等领域合作和对欧美、日韩开放,拓展绿色食品国际市场,高质量融入"一带一路"。

48.打造自由贸易试验区对外开放高地。对标国际先进规则,以贸易自由便利和投资自由便利为重点,赋予自由贸易试验区更大改革自主权,树立服务国家战略的"龙江样板"。以制度创新为核心,抓好集成式借鉴、首创性改革、差异化探索,形成更多可复制可推广经验,辟建体制机制改革试验田。实行外商投资非禁即入,实施一批利用外资重大标志性工程,培育产业集聚发展增长极。探索建立与国际接轨的国际人才引进和技能人才评价体系,打造吸引汇聚人才平台。

49.加强国内区域合作。深入对接国家重大区域发展战略,拓展对内对外开放合作新空间。深化龙粤、哈深对口合作,推动广东先进经验在我省"带土移植",形成一批干部人才交流、产业对接互补、重点园区共建、重大项目合作成果。与广东联手对俄深入合作和对接粤港澳大湾区建设,在对俄经贸合作、航空交通运输、产业对接发展等方面取得更大成果。深入推进黑龙江振兴与京津冀协同发展、长江经济带发展、长三角一体化发展等对接和交流合作,在引资引智、承接产业转移等领域实现突破。全面贯彻新时代党的治疆治藏方略,扎实做好援疆援藏工作。

十一、推动文化繁荣发展,提高整体实力和竞争力

坚持以社会主义核心价值观引领文化建设,坚定文化自信,加强社会主义精神文明建设,建设文化强省,为全面振兴全方位振兴提供强大精神文化支撑。

50.提高社会文明程度。推动形成适应新时代要求的思想观念、精神风貌、文明风尚、行为规范。持续开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育,推动党的创新理论成果深入人心。推动理想信念教育常态化制度化,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育和爱国主义、集体主义、社会主义教育,推进公民道德建设,建设新时代文明实践中心,健全志愿服务体系。弘扬诚信文化,建设诚信社会。弘扬民族精神和时代精神,弘扬伟大抗疫精神,不断赋予东北抗联精神、北大荒精神、大庆精神、铁人精神新的时代内涵。提倡艰苦奋斗、勤俭节约,开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设,发展积极健康的网络文化。

51.发展繁荣边疆特色文化。深入挖掘东北抗联、流域文明、北方民俗、历史人文、少数民族等边疆特色文化资源,建设一批省级优秀传统文化传承基地,建立开放共享的文化资源数据平台,推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。实施"边境之窗建设工程",做大做强媒体外宣、边境外宣、民间外宣,讲好龙江故事,传递龙江好声音。加强历史遗迹、遗产挖掘保护利用,发展特色边疆文化产业,打造龙江特色边疆文化品牌。

52.提升公共文化服务水平。繁荣发展新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文艺作品质量提升工程,紧跟时代步伐,挖掘本土资源,打造一批体现龙江特色的文艺精品,推出具有龙江风格、龙江气派的精品力作。推动媒体深度融合,实施全媒体传播工程,实现县级融媒体中心全覆盖,激发国有文艺院团生机活力。创新实施文化惠民工程,推进城乡公共文化服务体系一体化和数字化建设。加快推进黑龙江革命军事馆、省博物馆新馆等重大标志性文化设施建设,发展史志、档案事业。

53.推动现代文化产业高质量发展。坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一,提升文化影响力和创造力,打造黑龙江文化品牌。坚持守正创新,健全现代文化产业体系和市场体系,打造特色文化产业园区,培育优质多元化市场主体。实施文化产业数字化战略,推进广电5G网络、智慧广电建设,加快发展新型文化企业、文化业态、文化消费模式。促进文化和旅游融合发展,推动文化走出去,拓展对外文化贸易。

十二、实施全域旅游战略,打造生态康养旅游目的地

坚持全域全季发展定位,深度挖掘我省丰富旅游资源,推进旅游产品、模式、业态创新,打造宜居宜行宜游宜养全域旅游品牌,实现保护生态和发展生态旅游相得益彰,建设旅游强省。

54.优化全域旅游空间结构。实施好《黑龙江省全域旅游发展总体规划(2020—2030年)》,统筹全省旅游资源、交通条件和功能定位,科学布局旅游枢纽城市、主题旅游廊道、核心景区,完善交通连接,形成各具特色的全域旅游发展新格局。坚持差异化定位和优势互补,打造一批独具黑龙江魅力的主题旅游集群,聚焦夏季凉爽、冬季冰爽,开发一批"必游必到"高品质旅游节点和旅游打卡地,培育发展一批旅游特色小镇、旅游度假区、文旅融合体、农旅综合体,促进旅游产业高质量发展。

55.提高生态旅游首位度。发挥四季分明独特区位优势,做好线路设计和嫁接,打造国际冰雪旅游度假胜地、中国生态康养旅游目的地、中国自驾和户外运动旅游目的地,提高客源市场首位度。发挥大森林、大草原、大湿地、大湖泊、大界江、大冰雪特色资源,深度开发生态度假旅游新品、冰雪旅游名品、康养旅游精品,构建全谱系多元化旅游产品新体系,提高旅游产品首位度。培育形成特色旅游新业态新模式,催生壮大旅游新增长点,完善旅游全景化体验功能,更好满足游客多元需求,延长旅游产业链条和价值链条,提高综合效益首位度。

56.叫响"北国好风光·尽在黑龙江"品牌。实施品牌化发展战略,全方位做好旅游营销,整合宣传资源和渠道,持续擦亮冰雪大世界、中国雪乡、亚布力滑雪、五大连池、镜泊湖、铁人纪念馆、中央大街等老招牌,加速培育"醉美331"边防路、生态康养、田园休闲、通航观光、寒地试车等新品牌,多元培育哈尔滨冰雪节、哈尔滨音乐节、伊春森林节、黑河中俄文化大集、漠河极光节等特色节庆品牌,加快构建适应旅游发展的标准体系、服务体系、诚信体系、监管体系、保障体系,提高黑龙江旅游品牌国内外认知度和市场号召力。实施以会兴城战略,高质量办好旅发大会,塑造城市形象,提升城市功能,办一次会兴一座城市、活一方产业。实施融合发展战略,促进旅游与红色基因、冰雪运动、边境合作、田园风情等深度嫁接,增强游客体验性和参与度,把旅游产业打造成综合拉动功能最强的融合型产业。

57.大力提升旅游服务功能。构建全域旅游交通体系,推进通往旅游景区及景区之间的国省干线公路建设,增开旅游专列,优化旅游通用航空布局。推进智慧旅游平台建设,形成"全省旅游一张网"。推进重点景区步行道、汽车营地、公路观景台等涉旅基础设施配套化建设,提升高速公路服务区旅游功能。提高餐饮住宿服务接待水平,加快发展星级酒店、经济型酒店、民宿等适合不同消费群体的住宿体系,打造以绿色、生态、田园为特色的龙菜品牌。

十三、推动基础设施高质量发展,提高现代化建设综合承载能力

坚持服务发展、惠及民生、引领未来的目标导向,统筹产业布局、区域战略、国防要求需要,打造集约高效、经济实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

58.加快新型基础设施建设。以"数字龙江"为引领,加快建设新型信息基础设施,推动5G移动通信网络规模部署,实现重要区域全覆盖。大力拓展IPv6应用,建设国家骨干网、接入网,全面建成"全光网省"。充分发挥独特冷资源等优势,加快布局建设大数据中心,把哈尔滨打造成全国大数据中心重要基地。推进超级计算、分布式计算和云计算中心建设,打造"中国云谷",创建国家大数据综合试验区。布局建设全网赋能的工业互联网集群,争创国家级工业互联网示范区。建成全省统一的充电设施运营管理平台,实现国家电网车联网数据共享,构建车桩相随、智能高效的充电基础设施体系。

59.打造现代化综合交通运输体系。高质量构建交通网络,推进重大工程建设,推进哈绥铁伊、牡敦、齐满高铁建设,谋划齐通高铁项目,实现高速铁路网覆盖11个市、融入全国网,推进既有铁路升级改造,实现黑河、加格达奇快速通达,提升普速铁路网质量,形成东联西出、南北贯通铁路网。推进高速公路大项目建设,实现地级市之间高速公路连通,畅通国省道主通道,打造沿边高等级公路走廊,实施通村公路提级改造和连通工程,全面提升公路质量和路网密度。全力推进哈尔滨国际航空枢纽二期、三期扩建工程建设,加快升级改造区域干线机场,推进支线机场和通用机场建设,形成国际枢纽主导、区域干线支撑、支线机场协同、通用机场联动的机场网络。高效能强化服务保障,打造综合客货运枢纽站场和集疏运交通衔接转换系统,推进智慧交通建设,促进各种运输方式深度融合和系统集成,提高现代指挥调度和综合运输服务能力。高标准建好重点项目,严把规划设计关、材料选用关、施工监理关、检测验收关,创新完善覆盖规划、设计、建设、运营、维护、更新等各环节的全生命周期发展模式,打造优质精品工程。

60.推进水利基础设施高质量发展。强化水资源合理配置,争取启动三江连通工程,加快推进一批大中型水库工程建设。持续开展城乡饮水工程升级改造,建设城市备用水源地,保障供水安全。加强省内水网研究,加快防洪排涝工程建设,实施乌苏里江干流治理、界河三期治理工程,加强中小河流治理,进一步开展病险水库、水闸除险加固,补齐抵御灾害能力短板。全面提升水利智慧化水平,提升水资源综合利用效能。

61.提升能源基础设施现代化水平。加快实施"气化龙江",推动中俄远东天然气管道建设,统筹推进省内天然气干支线管网建设,加快储油储气重点项目建设,建立多层次天然气储备体系。优化电力生产和输送通道布局,提高新能源消纳和存储能力,争取建设以我省为起点的特高压电力外送通道,实现500千伏电网市(地)全覆盖、220千伏电网县(市)全覆盖,完善电网网架结构。加快配电网智能化升级改造,补齐农网短板,构建坚强智能电网。

十四、改善人民生活品质,提升社会建设水平

坚持人民至上,把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点,让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,扎实推动共同富裕。

62.促进城乡居民增收。拓展居民增收渠道,力争"十四五"期末城镇居民可支配收入与全国平均水平差距明显缩小。以农民工、新型职业农民、大学毕业生等为重点壮大中等收入群体。完善公务员工资正常增长机制,全面改革事业单位工资制度,提高技能人才和专业技术人员工资水平。探索通过土地、资本等要素使用权、收益权增加中低收入群体要素收入,多渠道增加城乡居民财产性收入和工资性收入。提高劳动报酬在初次分配中比重,重视发挥第三次分配作用。

63.强化就业优先政策。千方百计稳定和扩大就业,完善重点群体就业支持体系,拓宽高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体就业渠道,通过发展经济和培育市场主体,提升就业容量和质量。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、终身职业技能培训制度,推进人力资源市场标准化建设,提升人力资源服务供给水平,缓解结构性就业矛盾。扩大公益性岗位安置,对残疾人等就业困难人员实施托底帮扶,确保城镇零就业家庭保持动态清零。完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度,促进就业观念转变,支持和规范发展新就业形态。

64.建设高质量教育体系。全面贯彻党的教育方针,坚持立德树人,系统推进教育评价改革,培育德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。推动义务教育从基本均衡发展迈向优质均衡发展,完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展。优化同新发展格局相适应的教育结构、学科专业结构、人才培养结构,推动优势学科交叉互补,加强研究生教育,办好"双一流"大学,加快高等教育内涵发展。化解高校债务,提高后勤保障水平。深化职普融通、产教融合、校企合作,完善现代职业教育和培训体系。支持和规范民办教育发展,规范校外培训机构。发挥在线教育优势,构建全民终身学习的教育体系,建设学习型社会。实施新时代教师队伍建设工程,加强师德师风建设,提升人才培养质量与创新能力,办好教育留住人。

65.持续提高社会保障水平。加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。用好国家基本养老保险全国统筹政策,健全城乡居民基础养老金正常调整机制,发展多层次多支柱养老保险体系。落实渐进式延迟法定退休年龄。健全统一的城乡居民基本医疗保险制度,深化医保支付方式改革,完善重大疫情医疗救治费用保障机制,扩大异地就医结算范围。完善失业保险和工伤保险制度。健全退役军人工作体系和保障制度,保障妇女儿童合法权益,健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善残疾人、孤儿等社会福利制度,构建完善的社会救助、慈善事业、优抚安置等制度体系。加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

66.推进"健康龙江"建设。坚持预防为主,强化大健康理念,全方位全周期保障人民健康,改革疾病预防控制体系,全面提升防控和救治能力。完善重大疫情防控救治体制机制,加大公共卫生基础设施投入,加强公共卫生队伍建设,推动公共卫生服务和医疗服务高效协同。完善突发公共卫生事件监测预警机制,健全医疗救治、科技支撑、物资保障体系,提高应对突发公共卫生事件能力。提升基层医疗和县级公立医院综合服务能力,加强区域医学中心建设。深化医药卫生体制改革,加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局,以城市社区和农村基层、边境口岸、县级医院(含中医院)为重点,完善城乡医疗服务网络,加快城市医联体、县域医共体建设。全面推进分级诊疗制度,健全药品供应保障体系,深化新一代信息技术在医药卫生领域的应用,推广远程医疗。大力发展中医药事业,加强中医药服务体系建设,促进中药新药研发和产业发展。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量,重视精神卫生和心理健康。深入开展爱国卫生运动,培育全民文明健康生活方式。

67.不断开创体育事业发展新局面。加强公共体育场馆、足球场、体育公园等全民健身场地设施建设,不断满足广大人民群众多元化、多层次的体育需求。建立体育和卫生健康等部门协同、全社会共同参与的运动促进健康新模式,广泛开展全民健身运动。推动国家冰雪体育运动基地建设,开展全民上冰雪行动,积极做好2022年冬奥会、冬残奥会备战服务。完善竞技体育后备力量培养工作机制,培养输送更多优秀人才。大力发展体育产业,扩大体育消费。

68.积极应对人口问题。优化生育政策,增强生育政策包容性,提升优生优育、妇幼保健、生殖健康等服务水平,发展完善普惠托育服务体系,降低生育、养育、教育成本,加强生育政策和相关经济社会政策配套衔接,促进人口均衡发展。建立健全拴心留人政策体系,留住适龄劳动资源,增加劳动力有效供给。积极开发老龄人力资源,发展银发经济,推动养老事业、产业协同发展,培育养老新业态,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系。

69.加强和创新社会治理。贯彻落实习近平法治思想,推进法治黑龙江、法治政府、法治社会建设,提高运用法治思维和法治方式解决问题能力,在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化。完善共建共治共享的社会治理制度,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。完善基层民主协商制度,增强全民法治观念,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动,发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用,发挥行业协会商会自律功能,发挥村规民约、居民公约、行业规章在基层社会治理中的重要作用,建设社会治理共同体。加强基层社会治理队伍建设,推进各级综治中心规范化建设,完善城乡社区网格化服务管理,提升基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深入实施市域社会治理现代化国家试点,推进市域社会治理现代化。

十五、统筹发展和安全,建设更高水平的平安黑龙江

坚持总体国家安全观,坚决扛起维护国家"五大安全"政治责任,把安全发展贯穿发展各领域和全过程,提升安全发展能力水平,守好祖国"北大门"。

70.保障国家国防安全。完善边防法规体系,构建党政军警民一体化强边固防机制,建立边境地区、国门口岸突发事件联合应急处置机制,提高管边控边治边和移民管理治理能力。构建边境综合防卫管控体系,推进"智慧边防"建设,夯实国防保障能力,维护军事设施和国防科工领域安全。加强国家安全人民防线建设,建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制,增强维护国家安全能力。完善国防动员体系,加强全民国防教育,提高国防动员能力。支持驻省解放军和武警部队现代化建设,实施国防领域重点工程,提升双拥共建工作水平。

71.保障国家粮食安全。巩固国家粮食生产核心区地位,稳定粮食播种面积,提高生猪生产能力,构建科学合理、安全高效的重要农产品供给保障体系,建设国家重要商品粮基地。实施农业走出去战略,更加积极地利用国际农产品市场和农业资源。建立健全粮食产购储加销体系,加强粮食和重要农产品储备安全保障能力建设,有效保障重要农产品市场稳定。

72.保障国家生态安全。优化生态安全屏障体系,推进大小兴安岭、长白山国家重点生态功能区建设,统筹实施生态修复和保护工程,深入实施退耕还林还草还湿。建立生态安全监测智慧平台,对生态保护红线、自然保护区、重点生态功能区、生物多样性保护优先区等实施常态化监测管理,建立健全风险评估和应急处理机制。建立我省与吉林、内蒙古省(区)际生态保护与治理协作机制。

73.保障国家能源安全。当好标杆旗帜、建设"百年油田",推进大庆油田常规油气资源抓稳油增气,页岩油、页岩气、致密油气等非常规油气资源抓勘探上产,推进页岩油气开发利用取得突破,老油田实现二次革命。加快释放煤炭安全优质产能,提高煤炭省内自给率。优化电力结构,优先发展新能源产业,推进核能供暖示范。建设全国重要的对俄能源合作基地和运输通道。

74.保障国家产业安全。坚决兜住民生产业安全底线,聚焦涉农产业、居民基本生活必需品产业及关系国计民生和国家安全的基础产业、战略性产业,增强产业体系抗冲击能力,确保极端情况下产业安全运行、产品稳定供应。积极推进自主产品研发推广应用,强化以应用为导向的前瞻性、颠覆性技术战略布局,以国宝级企业为主体,突破关键核心技术及产品,扩大自主生产能力,提高本地配套率,形成产业备份系统,为国家产业安全再立新功。

75.确保人民生命财产安全。建立健全安全生产责任和管理制度体系、隐患排查治理和风险防控体系,加强监管执法和安全服务,坚决遏制重特大安全事故。强化生物安全保护,提高食品药品等民生直接相关产品和服务的安全保障水平。加强防灾备灾体系和能力建设,推进应急管理体系和能力现代化,建立储备充足、反应迅速、抗冲击能力强的应急物流体系。加强灾害事故风险监测预警,提升洪涝干旱、地震等自然灾害防御工程标准。

76.确保社会稳定和安全。坚持和发展新时代"枫桥经验",开展"学东莱"活动,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,完善信访制度,健全各类调节联动工作体系,打造源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。坚持专群结合、群防群治,推进智慧内保、智慧安防小区、智慧街面巡防体系建设,构建打防管控一体的立体化、智能化社会治安防控体系。建立常态化开展扫黑除恶制度机制。全面加强网络安全保障体系和能力建设,建立完善网络综合治理体系,坚决防范化解网上意识形态风险挑战,不断提升网信技术支撑能力水平。

十六、紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委坚强领导下,为实现"十四五"规划和二〇三五年远景目标而奋斗

全省各级党委要深入贯彻落实党中央和省委各项部署,做好规划制定和实施,凝聚各方力量,带领人民群众积极投身全面振兴全方位振兴伟大实践。

77.坚持和加强党的全面领导。坚持党的集中统一领导,贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,为振兴发展提供坚强政治保证。发挥党总揽全局、协调各方作用,健全各级党委(党组)工作制度,完善党领导各项事业的具体制度,在省委坚强领导下,为推动黑龙江全面振兴全方位振兴凝聚强大力量。

78.推进全面从严治党。贯彻新时代党的建设总要求,以党的政治建设为统领,落实全面从严治党主体责任,不断把党建设得更加坚强有力。落实民主集中制,规范党内政治生活,完善科学决策、民主决策机制。认真落实新时代党的组织路线,坚持党管干部、选贤任能,大力培养选拔优秀年轻干部,建立健全干部担当作为的激励和保护机制。坚持大抓基层的鲜明导向,增强基层党组织政治功能和组织力,提高党的组织建设制度化、规范化、科学化水平。持续深化作风整顿,防止和纠治形式主义、官僚主义,建立和落实为基层减负长效机制。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,坚持和完善监督体系,强化对权力运行的制约和监督,坚持零容忍、全覆盖、无禁区,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐,进一步巩固和发展反腐败斗争压倒性胜利,实现正气充盈、政治清明。

79.推进社会主义政治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持人民代表大会制度,加强人大对"一府一委两院"的监督,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,加强人民政协专门协商机构建设,充分发挥民主党派、工商联和无党派人士作用。完善大统战工作格局,发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用,凝聚为建设社会主义现代化新龙江团结奋斗的强大力量。落实党的民族政策,支持少数民族地区加快发展。健全充满活力的基层群众自治制度,保证人民依法参与经济社会治理。

80.健全规划制定和落实机制。按照本建议的部署要求,制定好全省"十四五"规划纲要和专项规划,建立健全规划体系,落实规划实施责任,完善监测评估机制,强化政策协同和工作协同,提升规划实施效能,全面保障党中央和省委的决策部署落到实处,确保全面振兴全方位振兴取得新突破。

实现"十四五"规划和二〇三五年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全省各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,在省委的坚强领导下,解放思想、开拓创新、抢抓机遇、顽强奋斗,夺取全面建设社会主义现代化新龙江新胜利!