中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议

(上接第一版)当今世界正经历百年未有之大变局,国际环境错综复杂,不稳定性不确定性明显增加,机遇和挑战都有新的发展变化。国内区域经济发展分化态势明显,全国经济重心进一步南移,各地对生产要素的争夺更加激烈。我省经济下行压力大,保障和改善民生任务重,开放合作水平不高,一些涉及体制机制问题的改革还在攻坚,吸引留住人才的力度还需加大,经济总量不大、发展速度不快、发展质量不优、内生动力不足等问题还有待解决。

我们要立足中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,增强机遇意识和风险意识,准确识变、科学应变、主动求变,善于在危机中育先机、于变局中开新局,坚定信心和决心,保持定力和毅力,增强干劲和韧劲,努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

3.*到二〇三五年基本实现社会主义现代化的远景目标*。紧紧围绕党的十九大和十九届五中全会的战略安排,依据省第十二次党代会和省委十二届五次全会描绘的蓝图,到二〇三五年,全面建成工业强省、农业强省、科教强省、生态强省、文化强省、旅游强省,实现黑龙江全面振兴全方位振兴,基本实现社会主义现代化,到本世纪中叶把我省建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化新龙江。展望二〇三五年,我省综合实力实现新跨越,自主创新能力和制造业竞争力大幅提升,经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的大台阶;农业现代化稳居全国领先地位,基本实现新型工业化、信息化、城镇化,建成现代化经济体系;基本实现治理体系和治理能力现代化,人民平等参与、平等发展权利得到充分保障,形成一流营商环境,建成法治黑龙江、法治政府、法治社会;新时代文化体系基本建成,文化产业加快发展,文化软实力显著增强,国民素质和社会文明程度达到新高度;建成全国生态文明示范省,生态环境更加优良,实现美丽龙江建设目标;高水平对外开放形成新格局,对俄合作新优势明显增强;平安黑龙江建设达到更高水平,人民生活更加美好,中等收入群体显著扩大,基本公共服务实现均等化,人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展。

二、"十四五"时期经济社会发展指导思想和主要目标

4.*"十四五"时期经济社会发展指导思想*。高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的基本理论、基本路线、基本方略,统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局,协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局,持续贯彻落实习近平总书记在深入推进东北振兴座谈会上的重要讲话和对我省重要讲话重要指示批示精神,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,自觉全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,着力解放思想,着力建设现代化经济体系,着力推动形成优势互补、高质量发展的区域经济布局,着力推动更高水平开放,着力推进治理体系和治理能力现代化,着力增进人民福祉,着力集聚各类人才,采取新的战略性举措,走出一条质量更高、效益更好、结构更优、优势充分释放的振兴发展新路,维护国家"五大安全"能力进一步提升,全面振兴全方位振兴取得新突破,为全面建设社会主义现代化新龙江开好局、起好步。

5.*"十四五"时期经济社会发展必须遵循的基本原则*。

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局能力和水平,为推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全省人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,自觉全面融入新发展格局,切实转变发展方式,推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,以改革应对变局、开拓新局。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹国内国际两个大局,办好发展安全两件大事,更好地发挥各方面积极性,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

6.*"十四五"时期经济社会发展主要目标*。锚定二〇三五年远景目标,突出发挥比较优势,着力厚植后发优势,扬长避短、扬长克短、扬长补短,充分释放发展潜力,显著提高质量效益,到2025年,全面振兴全方位振兴取得新突破。

——现代产业体系建设取得新突破。深度做好"三篇大文章",全链条抓好"五头五尾","百千万"工程取得丰硕成果,优势产业集群壮大,先进制造业高质量发展,现代服务业提质扩容,数字经济和实体经济深度融合,产业链供应链现代化水平不断提升,经济竞争力、创新力、抗风险能力显著增强,工业强省建设迈出重要步伐,工业增加值占地区生产总值比重达到30%以上,新的均衡发展的产业结构基本形成。

——农业现代化建设取得新突破。高质量构建起现代农业产业体系、生产体系和经营体系,农业生产规模化、机械化、智慧化水平全国领先,成为全国农业现代化建设排头兵,国家粮食安全"压舱石"地位进一步巩固提升。农村一二三产业全面融合发展,现代农业服务体系提档升级,建成全国绿色粮仓、绿色菜园、绿色厨房和国家重要的高品质乳肉禽蛋制品加工基地,食品和农副产品精深加工业成为第一支柱产业,建成农业强省。

——创新驱动发展取得新突破。创新驱动内生动力全面激活,科技、教育、产业、金融紧密融合的创新体系不断完善,重大科技创新平台加快建设,研究与试验发展经费投入强度达到全国平均水平,科技创新能力显著提升,攻克一批关键核心技术,竞争新优势加速形成。科教强省建设步伐加快,科技成果高质量就地转化,科技创新支撑引领高质量发展作用显著增强。高水平建设哈大齐国家自主创新示范区,建设哈尔滨国家科技创新城市、全国大数据中心重要基地。

——全面深化改革取得新突破。市场化法治化国际化营商环境进入全国一流行列,要素市场化配置体制机制基本建立。资本市场融资能力显著增强,企业上市步伐加快。央地融合发展加快推进,地方国有企业改革全面深化,混合所有制改革实现突破,非公有制经济进发新活力,民营经济实现"三分天下有其二"目标,更多民营企业加快进入全国民营企业500强,实体经济成为振兴发展主力军。人才发展机制进一步完善,育才聚才留才能力明显提升。

——更高水平对外开放取得新突破。深度融入"一带一路",国际经贸大通道全面贯通,以对俄和东北亚为重点的全方位对外开放新格局基本形成,全国对俄开放合作第一大省地位更加突出。高标准建设哈尔滨新区和中国(黑龙江)自由贸易试验区,建成一批利用外资重大项目,成为我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽。龙粤、哈深合作取得突破性进展,成为省市对口合作样板。

——生态文明建设取得新突破。生产生活方式绿色转型成效显著,绿色生态产业体系基本建成,北方生态屏障功能进一步提升,生态环境更加优良,建成生态强省。污染防治攻坚战不断取得重要成果,污染物排放总量持续降低,基本消除重污染天气,城乡人居环境明显改善。生态产品价值加速转换,重点林区焕发青春活力,生态旅游首位度显著提高,旅游强省加快建设。

——城乡区域协调发展取得新突破。优势互补、高质量发展的区域经济布局基本形成,哈长城市群联动发展,哈尔滨大庆绥化一体化加快推进,哈尔滨现代化都市圈高标准构建,区域中心城市辐射带动能力显著提高。加快推进百年油田(城)建设,"四煤城"和大小兴安岭林区高质量转型,可持续发展能力显著增强。边境地区基础设施和公共服务设施全面升级,美丽边城建设步伐加快,人口集聚功能不断增强,兴边富民成效显现。城乡融合发展体制机制更加健全,基础设施高质量发展,以人为核心的新型城镇化全面推进。

——社会文明程度提高取得新突破。社会主义核心价值观深入人心,人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高。公共文化服务体系更加健全,边疆特色文化更加繁荣,人民精神文化生活更加丰富。现代文化产业体系不断完善,新兴文化业态加快发展,文化产业成为新的支柱产业,文化强省建设稳步推进。

——民生福祉改善取得新突破。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长保持同步,中等收入群体持续扩大。基本公共服务均等化水平明显提高,全民受教育程度不断提升,公共卫生体系和多层次、可持续的社保体系更加完善。脱贫攻坚成果不断巩固拓展,乡村振兴全面推进。

——社会治理效能提升取得新突破。社会主义民主法治更加健全,社会公平正义进一步彰显,政府行政效率和公信力显著提升,社会治理特别是基层治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制不断健全,重大突发公共事件应急能力显著增强,自然灾害防御水平明显提升,发展安全保障更加有力。

三、率先实现农业现代化,全面推进乡村振兴

坚持把解决好"三农"问题作为工作重中之重,优先发展农业农村,夯实农业基础地位,全面实施乡村振兴战略,强化以工补农、以城带乡,推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,建成农业强省。

7.*建设"藏粮于地、藏粮于技"国家战略示范区*。坚决履行维护国家粮食安全政治责任,编制实施"藏粮于地、藏粮于技"国家战略示范区建设规划。毫不动摇抓好粮食生产,严守永久基本农田红线,稳定粮食播种面积,继续推进高标准农田建设,实施中低产田改造、水利现代化、科技兴农、现代育种、智慧农业建设等重点工程,创建建三江国家级农业高新技术产业示范区,粮食综合生产能力达到1600亿斤,粮食产量稳定在1500亿斤以上,国家粮食安全"压舱石"地位更加稳固。开展"中国粮食、中国饭碗"质量提升行动,优化种植业结构,统筹粮经饲发展,对标国际标准完善农业生产标准体系,创建国家食品安全示范区和绿色发展先行区。实施优质粮食工程和"两牛一猪一禽"工程,打造寒地黑土、绿色有机、非转基因高质量农产品和高品质食品品牌,开展粮食节约行动,确保人民群众"舌尖上的安全"。

8.*切实保护好黑土地这个"耕地中的大熊猫"*。对黑土地实行战略性保护,坚持生态优先、用养结合,落实国家东北黑土地保护规划纲要,扩大黑土地保护利用试点,加大耕地轮作休耕力度,确保黑土地不减少、不退化。采取工程、农艺、生物等多种措施,稳步扩大玉米秸秆还田及覆盖免耕,增加土壤有机质含量,提高耕地质量等级。坚持最严格的耕地保护制度,建立加强黑土地保护长效机制,实现黑土地永续利用。

9.*推动农业全产业链融合发展*。以"粮头食尾"、"农头工尾"为抓手,突出龙头企业带动作用,推进绿色食品加工业全产业链发展,发展出口导向型农业,实现农产品多层次、多环节转化增值,把农业和农产品精深加工业打造成万亿级产业集群。因地制宜发展农村新产业新业态,完善农产品现代流通体系,创建国家级农村产业融合先导区,推动农村一二三产业融合发展,丰富乡村经济业态,拓展农民增收空间,提高农业质量效益和竞争力。

10.*实施乡村建设行动*。把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,统筹规划设计,科学组织实施,高质量推进基础设施补短板,大力度强化公共服务补强提,进一步完善乡村水、电、路、气、通信、广播电视、物流等基础设施。实施强县战略,增强县城综合服务能力,把乡镇建成服务农民的区域中心,支持林场所振兴发展。形成良好的村落布局和乡村风貌,因地制宜推进农村改厕、生活垃圾和污水处理,改善农村人居环境,提高农房建设质量,建设美丽乡村。提高农民科技文化素质,加快培育新型职业农民,推动乡村人才振兴。

11.*持续深化农业农村改革*。健全城乡融合发展机制,推动城乡要素平等交换、双向流动。完善农村基本经营制度,落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策。深化农村土地制度改革,完善承包地"三权"分置,稳慎推进宅基地制度改革,健全城乡统一的建设用地市场。建立土地征收公共利益用地认定机制,缩小土地征收范围。培育壮大新型农业经营主体,因地制宜发展农民合作社和家庭农场,高质量办好供销合作社,完善生产、供销、信用"三位一体"农民合作经济组织体系,推进以农业生产托管服务为重点的农业社会化服务。健全农村金融服务体系,发展农业保险。深化农村集体产权制度改革,完善农村集体产权权能,发展多种形式的股份合作,发展壮大新型集体经济。

12.*实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接*。巩固脱贫攻坚成果,全力推进脱贫群众迈向富裕。坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管,增强政策延续性,突出产业支撑,强化就业扶贫、产业扶贫等后续扶持,加强扶贫资产监管,推动特色产业可持续发展。完善民生基础保障,健全返贫监测和帮扶机制,防止返贫和发生新的贫困,健全农村社会保障和救助制度,持续推进脱贫地区发展。

13.*打造北大荒现代农业航母*。继续深化农垦体制机制改革,建立现代企业制度,健全运行机制。建设现代农业大基地、大企业、大产业,率先实现农业物质装备现代化、科技现代化、经营管理现代化、农业信息化、资源利用可持续化,建成现代化大农业全国标杆,真正成为标准的制定者、行业的引领者、三产融合的示范者,打造成世界级农业领军企业,进入世界500强行列,成为国家在关键时刻抓得住用得上的重要力量。

四、加快构建现代产业体系,推动经济结构优化升级

坚持把发展经济着力点放在实体经济上,围绕做好"三篇大文章"、抓好"五头五尾",着力优化产业结构,培育壮大市场主体,提高经济质量效益和核心竞争力,建设工业强省。

14.*强力推动产业基础高级化和产业链现代化*。实施产业基础再造工程,加强基础研究和共性技术研发,努力在高端装备制造等领域突破一批核心基础零部件,在复合材料等领域突破一批关键基础材料,在高效增材制造等领域突破一批先进基础工艺,在智能制造等领域突破一批共性关键技术,形成整机牵引与基础支撑协调发展的产业格局。实施产业链提升工程,推动产业链、供应链、创新链和资金链等多链融合,增强核电装备、飞机制造、汽车生产等产业配套能力,实施"链长制",推进稳链、补链、延链、强链,优化区域产业链布局,加快打造高能级产业链条。

15.*打造先进制造业优势产业集群*。以"百千万"工程为引领,围绕构建"433"工业新体系和"一区两带多基地"工业新布局,推进龙头带动、链条延伸、协同配套,加快打造农业和农产品精深加工、石油天然气等矿产资源开发及精深加工2个万亿级产业集群。健全振兴先进制造业政策体系,加快培育先进制造业万亿级产业集群。实施制造业智能化改造提升工程,滚动实施千企技术改造行动,加快工业互联网建设与应用,推进"企业上云",培育建设数字车间、智能工厂,建成智能制造哈大齐先导区,打造东北工业智能化转型样板区。加速形成带动能力强的百亿级骨干企业矩阵,形成一批千亿级和百亿级产业园区。

16.*提升产业链供应链稳定性和竞争力*。以自主可控、安全高效为目标,形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。聚焦三次产业关键产品和服务,依托终端龙头企业,建立产业链供应链清单图谱,强化高端零部件、中间产品和基础原材料稳定供应,确保核心生产系统平稳运行。积极拓展与国内外产业链供应链合作广度深度,立足省内拉长育壮产业链供应链,补短板、锻长板,实现产业链供应链稳定可靠,提升全产业链水平。加强标准、计量、专利等体系和能力建设,深入开展质量提升行动。强化自主产品应用迭代升级,加大对幼稚产业、产品的政策扶持保护,增强主导产品本地配套能力。

17.*大力发展战略性新兴产业*。加速发展壮大新一代信息技术、航空航天、高端装备、新能源汽车、新材料、新能源、生物技术、绿色环保等战略性新兴产业,提升战略性新兴产业规模,培育新增长点。把以石墨为代表的碳基材料、以减量化为代表的复合材料产业打造成我省最具优势和潜力的产业。提高通用飞机、先进直升机、无人机、传感器、动物疫苗、铁路通信信号和安全运营技术等产业化水平,建设哈尔滨新区战略性新兴产业集聚区和航空航天产业基地。积极促进"军转民"、"民参军",大力发展航空航天装备及配套、船舶及海洋工程配套、小卫星制造和卫星应用、军民两用材料及制品等重点产业。

18.*加快发展现代服务业*。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,与先进制造业、现代农业深度融合,加快工业设计、研发外包、流程诊断、技术测试与分析、法律、服务等行业专业化、高端化发展。大力发展服务型制造,促进现代物流、现代金融等现代服务业与制造业跨界融合,促进通用航空产业发展。加快生活性服务业向高品质和多样化升级,促进健康、养老、育幼、文化、旅游、体育、培训、家政、物业等产业提质扩容。推动服务标准化、品牌化建设,培育一批具有较强市场竞争力的黑龙江服务品牌。

19.*加快发展数字经济*。推动数字产业化、产业数字化,促进数字经济与实体经济深度融合。培育数字经济新产业、新业态和新模式,拓展数字技术在现代农业、智能制造、智慧城市、流通体系等领域开发应用场景,加快数字应用和开发数字产品,大力发展平台经济、共享经济、未来经济。培育数据要素市场,探索建立数据要素定价机制,构建市场化公共数据资源管理服务体系。扩大基础公共信息数据有序开放,建设政府数据统一共享开放平台,建立健全数据分类分级安全保护制度。

五、坚持创新驱动发展,塑造振兴发展新优势

坚持把振兴发展的基点放在创新上,把科技自立自强作为发展的战略支撑,落实科技强国行动纲要,面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向发展重大需求、面向人民生命健康,深入实施创新驱动发展战略,建设科教强省。

20.*加快构建科技创新平台*。加快建设重点实验室、大科学工程、工程(技术)研究中心等创新平台,对接国家研发布局,争取创建国家实验室,谋划建设省实验室。加快建设产学研一体化研发平台,发展协同创新的新型研发机构,加强共性技术平台建设,组织各类创新主体共建创新联合体,推动产业链融通创新。建设哈大齐自主创新示范区,创建创新型城市,打造区域性创新高地,提升各类园区创新引领效能。

21.*加强创新能力建设*。落实国家战略性科学计划和科学工程,推进科研院所、高校科研力量优化配置和资源共享,加强原始创新、集成创新、引进消化吸收再创新。支持发展高水平研究型大学,加强应用基础研究人才培养。瞄准科技前沿和未来产业发展,支持重点高校、科研院所和创新型企业对接国家科技研发需求,在前瞻性领域实现成果突破。提高企业技术创新能力,加大对企业投入技术创新政策支持力度,对企业实施技术创新实行税收优惠,发挥大企业技术创新的引领支撑作用。

22.*开展关键技术攻关*。积极对接国家重大战略,加大科技研发投入力度,在人工智能、空天科技、航空发动机及燃气轮机、极地科学、页岩油气开发等领域组织开展联合攻关,在生物疫苗、生物菌种、生物育种、生命科学、新材料等重点领域部署实施一批重大科技计划项目,突破和掌握一批关键核心技术。围绕社会关切,在重大疾病防控、污染防治、食品安全等民生领域加强科技创新,让创新成果惠及人民群众。

23.*加速科技成果高质量就地转化*。向科技成果产业化要发展,促进产学研用深度融合,推进全省技术转移体系和孵化器专业化建设,畅通研究开发、中间试验、成果转化渠道,建设科技成果转移转化服务平台,培育一批推动科技成果转化的职业经理人队伍,完善科技成果转移转化全链条市场化服务体系。支持哈尔滨工业大学创建国家技术转移中心,推动国家重点研发计划和重大专项成果在我省落地转化。开展科技成果转化激励政策试点,构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制,完善科研人员职务发明成果权益分享机制,激活科技成果转化内生动力,提高科技产出效率。

24.*积极营造良好创新生态*。持续深化科技体制改革、科技领域"放管服"改革和知识产权领域改革。深化科研院所改革,赋予科研机构和人员更大自主权,坚决破除"唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项",健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系。发挥企业创新主体作用,促进各类创新要素向企业集聚,大力弘扬科学家精神,打造高水平创新人才队伍。实施高新技术企业倍增行动和科技小巨人企业培育计划,支持创新型中小企业成长为技术创新重要发源地。加强科普工作。推进中国(黑龙江)知识产权保护中心建设,支持开展知识产权抵押融资。坚持继承和发展相结合,巩固科技创新成果,完善科技创新支持政策,加快构建完备的科技金融生态体系。

六、提高综合竞争力,自觉全面融入新发展格局

坚持实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合,发挥自身优势,升级扩大高质量供给,加快培育新产业新业态新产品创造引领新需求,提高融入新发展格局能力和水平。

25.*抢抓机遇融入国内大循环*。未来一个时期,国内市场主导国民经济循环特征会更加明显,经济增长的内需潜力会不断释放,为我们发展提供了重大机遇。依托强大国内市场,充分发挥绿色有机食品和生态康养旅游等高品质产品服务供给能力、在国内占有重要地位的国宝级装备制造企业、经受住新冠肺炎疫情考验的坚韧稳定产业链供应链的优势,实施增品种、提品质、创品牌战略,提高供给体系对国内需求的适配性和竞争力,扩大市场占有率。破除妨碍商品服务流通的体制机制障碍,贯通生产、分配、流通、消费各个环节,实现上下游产供销有效衔接,降低全社会交易成本。完善扩大内需政策支撑体系,强化服务保障,提升企业开拓市场能力,加快提高集群配套水平。

26.*创造条件参与国内国际双循环*。统筹利用国内国际两个市场两种资源,发挥向北开放窗口地缘区位优势,支持企业开拓国际市场,优化进出口产品结构,扩大贸易规模,提升贸易质量。落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度,提升引进外资和对外投资质效,深化国际产能和装备制造合作,加强同俄罗斯在技术成熟的制造业领域投资合作,推动工业和技术合作项目建设。推进国际营销体系建设,探索设立海外商务代表处和黑龙江商品展示中心,形成国际合作和竞争新优势。

27.*激发消费新潜力*。健全促进消费的体制机制,提升传统消费,培育新型消费,适当增加公共消费。打造哈尔滨国际消费中心城市,形成若干区域消费中心城市。创新消费模式和业态,发展无接触交易服务,鼓励在线教育、互联网医疗、直播电商等消费新模式新业态加快发展,推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变,扩大绿色消费、健康消费、安全消费、节假日消费。优化城乡商业网点布局,加快地方特色商业街区建设,推进成熟商圈提档升级。支持知名品牌连锁商业企业进县城,开展城乡高效配送专项行动,拓展农村消费。改善消费环境,强化消费者权益保护。

28.*统筹推进现代流通体系建设*。统筹推进现代流通体系硬件和软件建设,发展流通新技术新业态新模式,加快形成内外联通、安全高效的流通体系,有效保障经济循环畅通。完善现代商贸市场、冷链物流体系,支持关系居民日常生活的商贸流通设施改造升级、健康发展。推动物流企业转型发展,培育更具竞争力的现代流通企业,推进数字化、智能化改造和跨界融合。强化金融支持,提供更多直达各流通环节经营主体的金融产品。

29.*积极扩大有效投资*。优化投资结构,保持投资较快增长,发挥有效投资对优化供给结构的关键作用。突出产业政策导向,聚焦消费新增长点,持续扩大先进制造业、现代服务业、战略性新兴产业投资。持续推动"百大项目"建设,聚焦"两新一重",在传统产业改造升级、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、民生保障等领域谋划建设一批强基础、增功能、利长远的重大项目。深化投融资体制改革,聚焦激发民间投资活力,积极运用PPP模式,发挥政府投资撬动作用,引进战略投资者,形成市场主导的投资内生增长动力。

七、深化重点领域改革,激发市场主体活力

坚持发挥改革的突破和先导作用,持续深化重点改革,增强改革系统性、整体性、协同性,以改革冲破阻力释放活力,推动有效市场和有为政府更好结合,为黑龙江全面振兴全方位振兴赋能。

30.*打造市场化法治化国际化营商环境*。加快政府职能转变,用改革的办法优化营商环境,健全整顿机关作风优化营商环境长效机制,对标先进地区和国际标准,发挥营商环境评价试点城市示范作用。持续深化"放管服"改革,加强和规范事中事后监管,提升全省一体化在线政务服务平台功能,加快推进"数字政府"、"诚信政府"建设。继续深化商事制度改革。实施统一的市场准入负面清单制度。健全公平竞争审查机制,加强反垄断和反不正当竞争执法司法,提升市场综合监管能力。创新联合执法、数字执法等机制,对新技术、新产业、新业态、新模式采取包容审慎监管。实施高标准市场体系建设行动,形成高效规范、公平竞争的统一市场。深化行业协会、商会、中介机构改革。制定招商引资项目服务保障条例,健全政企常态化沟通机制,完善企业全生命周期服务体系,构建亲清政商关系,树立黑龙江崇尚法治、务实干事、服务高效、充满活力的崭新形象。

31.*深化要素市场化配置改革*。建立健全统一开放的要素市场,推动土地、资本市场化配置,引导劳动力和人才要素合理畅通有序流动,加快发展和培育技术、数据要素市场。推进要素价格市场化改革,健全要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。健全要素市场运行机制,拓展公共资源交易服务平台体系功能,引导培育大数据交易市场。完善要素交易规则和服务体系,提高要素交易监管水平。着力降低税费、融资、用能、物流、人工和制度性交易等企业要素性成本。

32.*提升国资国企改革质效*。合力推进央企在我省开展各类改革试点,加快央企与地方国有企业股权多元化改革,携手发展配套产业链供应链。深化混合所有制改革,培育形成一批混改样板。实施地方国有企业改革三年行动方案,优化地方国有资本布局,推动结构战略性调整,增强国有经济竞争力、创新力、控制力、影响力、抗风险能力。继续推动农垦、森工、龙煤等重点国有企业改革发展提升效益。做强做优做大省级产业投资集团,提升国有企业资产证券化水平,推动一批地方国有企业上市。

33.*激发非公有制经济竞相发展新活力*。全面放开民营企业市场准入,营造各种所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的市场环境。深入实施民法典,精准落实纾困惠企政策,支持民营企业转型升级,促进大中小企业融通发展。完善促进中小微企业和个体工商户发展的法治环境和政策体系,依法平等保护国有、民营、外资等各种所有制企业产权和自主经营权,支持民营资本参与国有企业改制重组,引导民营企业和国有企业建立配套协作机制。实施民营企业梯度成长培育计划,大力弘扬企业家精神,争取更多黑龙江民营企业进军全国500强,成为新时代构建新发展格局、建设现代化经济体系、推动高质量发展的生力军。

34.*强化财税金融改革创新*。执行好国家优化税制结构、适当提高直接税比重政策,健全省以下财政体制,加强财政资源统筹,增强基层公共服务保障能力。健全政府债务管理制度。深化金融供给侧结构性改革,发展民营银行等中小金融机构,推进农村信用社改革,强化现代金融监管,促进地方银行健康发展。加强普惠金融和绿色金融体系建设,加大对实体经济、中小微企业支持力度,推动企业融资成本保持合理水平。支持企业利用直接债务融资工具融资,促进优质资本汇聚,发挥各类基金的引导作用,构建服务企业全生命周期的基金体系。实施"紫丁香计划",加快培育资本市场,实现企业上市数量大幅增加,直接融资能力显著增强。

35.*完善人才发展体制机制*。加强党对人才工作的全面领导,改革人才管理体制,进一步扩大和保障落实用人单位自主权。创新人才评价和薪酬激励机制,激发人才创新创业创造活力,强化人才工作考核评估。健全人才流动机制,全面清除制约人才流动的政策障碍,鼓励和引导人才向艰苦边远地区和基层一线流动,促进区域间、行业间优质人才资源优化配置。优化整合人才计划,发挥高校、科研院所、高新技术企业等各类用人主体作用,重点培养引进高层次创新人才,打造更多科技领军人才和创新团队,培育高素质人才后备军。优先支持青年人才,合理用好各类人才。全面深化省校合作,实施"名校优生"战略,大规模吸纳优秀高校毕业生。大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,加快推进知识型、技能型、创新型新时代产业工人队伍建设。

八、优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化

深入实施主体功能区战略、区域协调发展战略,完善新型城镇化战略,促进各类要素合理流动和高效集聚,加快形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。

36.*优化区域空间发展格局*。围绕城市化地区、农产品主产区、生态功能区,立足资源环境承载能力,优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局,优化生产、生活、生态空间,推动形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间保护开发新格局。加快哈长城市群建设,强化轴带支撑能力,推动一体化发展示范区高质量发展。实施强省会战略,提升哈尔滨城市功能,形成全省高质量发展核心动力源。加快打造以哈尔滨为核心的现代化都市圈,在一小时圈层内推动哈尔滨大庆绥化一体化发展,在两小时圈层内推动哈大齐牡创新协同发展,增强区域中心城市辐射带动功能,构建多点支撑、协调发展的区域发展格局。齐齐哈尔加快建设精密超精密装备制造特色产业基地、农产品精深加工基地,打造老工业基地转型升级全国样板。牡丹江发挥区位优势,进一步拓展开放合作空间,打造向南和对俄开放重要窗口,形成跨省际旅游特色区。佳木斯强化东部区域中心城市功能,增强人口和生产要素集聚能力,鸡西、双鸭山、七台河、鹤岗推动优势产业提质升级,打造东部石墨产业集群,加快发展绿色产业,促进市域经济高质量转型,打造以佳木斯为枢纽,"四煤城"组团发展的东部城市群。加强伊春、大兴安岭等地区生态保护,推进绿色发展,创造更多生态产品,培育壮大林区生态产业,形成生态富矿。推进边境地区兴边富民,完善基础设施和提升基本公共服务能力,彰显黑河边境城市特色,发挥自贸区片区引领作用,突出大通道功能,强化区位集聚效应,推动人口集聚、产业提质、开放提效,打造形成黑河、绥芬河—东宁50万人口级别城市,建设美丽边城,提升边境品位,增强边境地区综合实力。

(下转第七版)