

应急演练精彩瞬间。本报资料片

关键时刻冲锋在前 攻坚克难彰显“应急”担当

哈尔滨市应急管理局2020年工作纪实

□满旭波 陈贺 本报记者 韩波

“关键时刻必须冲在前!”

疫情防控“大考”迎难而上,防汛减灾全力以赴,安全生产攻坚行动扎实推进,火灾防治聚焦民生……今年以来,无论是应对突发公共卫生事件还是汛情灾情,无论是推进安全生产专项整治还是提升居民小区消防安全,哈尔滨市应急管理局践行初心使命,在每一场“战役”中闻令而动,冲锋在前,攻坚克难,彰显了快速高效履职尽责的“应急”担当。

深度参与应对突发公共卫生事件,哈尔滨市应急管理局最早进入“战场”,全程参与“战斗”,淬炼出一支能打硬仗的“应急铁军”。在全国抗击新冠肺炎疫情表彰大会上,哈尔滨市应急管理局党委书记、局长韩峙荣获“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”。

不忘初心,牢记使命。哈尔滨市应急管理局这支“钢铁队伍”,奋战在第一线,筑起守护城市的安全屏障。



A

舍身忘我践初心 忠诚担当战疫情

抗击新冠肺炎疫情,打响疫情防控阻击战,哈尔滨市应急管理局闻令而动、勇挑重担,处置30余起应急事件,圆满完成51个人城交通卡点、3个火车站、1个机场疫情输入管控督导工作,为哈市构筑起疫情防控的坚固防线,保证了安全生产基本盘的稳定,完成了防输入、境外人员集中隔离、应急保障等工作。在这场战斗中,应急人与时间赛跑,人不解甲、马不卸鞍,日夜奋战,将党旗高高飘扬在战“疫”一线,彰显应急本色。

冲锋在前,完成多起应急处置任务。大年初一,哈尔滨市应急管理局打响疫情防控第一战,哈市应对疫情工作指挥部下达首起紧急处置任务。

当日21时22分,载有从湖北襄阳登机的46名旅客乘坐的GJ8922航班在哈尔滨太平国际机场降落。20时30分,韩峙集结10余名党员应急突击队迅速赶赴机场,打响哈市疫情防控第一战,当时距离飞机到港只有不到1小时的时间。21时30分,相关部门人员、车辆、装备用最快的时间在机场集结完毕……从襄阳登机的46名旅客,经检测体温无异常建档登记后,统一运送到哈市指定隔离宾馆。

据介绍,2019年,是哈尔滨市应急管理局建后全面履职的第一年,为做好应对各类应急处置工作,哈尔滨市应急管理局未雨绸缪,组建了包括女子突击队在内的三支共计60余人的党员应急突击队,随时应对处置突发事件。在疫情防控工作中,这支敢打硬仗、敢于挑战的应急突击队,关键时刻冲得上,危难关头豁得出,为处置突发情况打下了坚实基础,彰显了主力军作用。

作为哈市应对疫情工作指挥部应急防控排查组成员单位,哈尔滨市应急管理局牵头成立防输入小组,制定《境外人员来哈宾馆隔离工作实施方案》,明确了9个部门具体职责,确定首批境外来哈人员集中隔离宾馆。组织党员应急突击队就各自职责、工作衔接等进行培训,组织协调开展各项工作。

全力防范境外疫情输入,哈尔滨市应急管理局成立境外人员集中隔离工作专班,在机场、铁路、公路投入重兵,设立前端卡口,对国际航班入境人员实施14天医学观察。

周到的服务,从细微着手做好应急保障。哈尔滨市应急管理局协调相关部门在机场和各火车站备勤100台车辆做好分流旅客转运工作,在暴雪天气紧急调拨27顶帐篷,驱车200公里将帐篷送至全市15个公安防控卡点,为室外执勤人员送去棉大衣6700件……疫情防控期间,哈尔滨市应急管理局积极向市疫情防控指挥部请示拨付物资,动员志愿者组织参与疫情防控物资配送,保障了市隔离宾馆、火车站、机场和防暴支队综合协调点等点位的专业防护用品需求。

应对疫情“大考”,应急卫士忘我奋战书写担当。春节前夕父亲和母亲相继病逝的突击二队队员徐野,收拾起悲痛心情逆行而上,最早入驻当时形势最为复杂的疫区旅客隔离点,完成了一个又一个任务。有着军人经历的李庆安,忍着骨裂未愈的伤痛坚守岗位,长时间工作导致脚背发紫浮肿,但是他仍然坚持在一线。应急战士孙民,负责机场转运发热旅客工作,每天身穿厚厚的防护服,辗转在机场和各个医院之间,有时一忙就是七八个小时,饭都顾不上吃。还有那些驻守在防境外疫情隔离点的应急干部,有的同志连续驻守达到了74天。他们默默坚守、书写担当,是“应急人”中的榜样。在集中隔离工作中,“应急人”凸显“哈尔滨温度”,给予了隔离人员“家一般的温暖”。

B

安全生产专项整治三年行动扎实推进

按照国家和省总体部署,哈尔滨把安全生产专项整治三年行动当作一项重大政治任务抓紧抓实,成立领导机构、组织工作专班,从强化顶层设计、规范基层落实入手,激发“两个专题”引领功能,发挥“清单样板”示范效用,整合“四大”行动、冬季安全生产保卫战等重点工作,推动安全生产专项整治三年行动工作行稳致远、走深做实。

截至目前,市级专班先后深入各地、各有关部门开展座谈调研45次,督导检查42次,及时向督查对象反馈并督促整改问题60余项,市安委办编发工作专刊41期。

哈市安委办采取分层次宣讲、组织有奖征文、媒体专栏报道等多种形式进行宣传。哈市组成宣讲团,针对不同宣讲对象及安全生产工作实际,有所侧重地组织编写宣讲教案,开展企业主体责任落实主题征文活动,打造全国首家应急知识科普宣传商场,强化事故案例警示教育。全市曝光安全生产各类违法违规行为21批次,曝光28户企业存在安全隐患、违法违规行为46条。深入基层一线,开展安全宣教工作调研。

精准指导开展“两个清单”建立及动态更新工作。按照哈尔滨市委政府工作部署,为确保三年行动阶段转换无缝衔接,紧盯第二阶段重点目标,市安委办采取了条块结合方式,地区、行业并举,在“问题隐患”和“制度措施”两个清单制定、企业数据库建立、任务清单梳理等方面下实在功夫,筑牢根基,全力确保“挂图作战”行动得到有效施行。

突出重点,打造行业治理清单样板。指导市级危化品安全专委会打造了危险化学品行业任务清单样板,组织开展了全市三年行动“清单制定”专题培训会议,采取课件教学方式,详细解读了行业专项整治重点任务的分解思路、推进措施、制定依据及工作标准等关键内容,指导各地区、各行业部门举一反三、学习借鉴,提供了可复制的工作模板,为各地、各部门结合实际制定、动态更新问题清单和制度措施清单,以及完善建立各类企业数据库等第二阶段核心工作夯实基础。

狠抓关键,发挥试点地区样板引领作用。根据省专班打造样板、强化指引工作思路要求,结合三年行动开展以来各地工作落实、创新及突破情况,市级专班多次深入一线,指导帮助属地政府总结提炼经验,召开了全市三年行动“地区工作”现场会,向各地、各部门积极推介先进工作经验和典型做法,扎实推动三年行动向纵深开展。目前,全市三年行动(平房)现场会工作已经完成。

分级分类,强化制度措施总结运用。为打造“从根本上消除事故隐患”的责任链条,哈市注重“翻箱倒柜查家底”,在开展隐患排查治理工作的同时,全面启动了三年行动制度措施汇编编制工作,围绕近年来抓安全生产工作所采取的明晰责任、执法检查、培训管理、应急救援等方面的制度机制,区分已出台和拟建立两个不同层面,部署各有关部门全面梳理总结各项制度成果,指导各地、各部门推进安全生产治理体系建设。通过督导检查和座谈调研,推进总结形成实用管用的制度成果,制定出台小而精的管理办法,全面推进安全生产领域重点工程和工作机制建设。

C

三个专项行动打通消防“生命通道”

2020年,哈尔滨市应急管理局紧紧围绕省、市政府工作要点,在疫情防控常态化条件下,抓实抓细消防工作。按照《政府工作报告》确定的40项民生项目中“提升住宅小区消防能力”重点工作部署,针对老百姓最关心、最需要、最迫切解决的消防设施不全、通道堵塞等突出问题,三月至今,哈尔滨市应急管理局部署三个专项行动。

开展城镇住宅小区消防设施修复重建专项行动。为解决消防站、消防水鹤布局与城市经济、社会发展不平衡的问题,今年,在落实消防“三年规划”的基础上,采取“简单管用”的方式,部署城镇住宅小区消防设施修复重建工作,目前,哈市各区、县(市)已完成对城镇住宅小区摸底普查、初步估算和工程招投标等工作。阿城、松北、五常、香坊、呼兰等地区已经进入工程中标、施工修复阶段。

进行城镇住宅小区消防车道路划线专项行动。解决哈市住宅小区机动车随意停放,妨碍应急车辆通行,延误灭火救援时机的突出问题,市安委会牵头部署了城镇住宅小区消防车道路划线工作,目前,已施划完成近60%,施划出入口网格线5919处;施划消防车道路标线454004米;安装禁停警示牌4138个;非消防车道路位置施划停车位30859个;安装摄像头15524个;累计投入资金1988万元。

开展占用消防通道的违建物障碍和设施清理专项行动。为彻底清理占用消防连廊、消防通道的违建物、障碍物和设施,今年9月底,以专项整治指挥部名义在全市集中部署了占用消防通道的违建物、障碍物和设施清理工作,确保每一处隐患清理计划都提上工作日程,全部落到实处。

建章立制,建立小区消防管理长效机制。为切实建立起城镇住宅小区消防管理长效机制,压实各级部门在小区消防管理方面的责任,哈尔滨市应急管理局坚持问题导向,在创新中求突破,8月12日,以市政府的名义正式印发施行了《关于加强城镇住宅小区消防安全的指导意见(试行)》(以下简称《意见》)。《意见》进一步明确了属地政府、街道(乡镇)、各有关部门和物业服务企业的责任,对住宅小区可能出现的各类隐患问题的排查治理措施、方法、时限和责任归属等方面做了详细阐述,形成了从发现、认定,到整改、处罚,到强制执行的链条闭环管理,解决了“谁来做、怎么做”的问题。

科技先行,压实小区消防管理责任。今年《意见》出台后,为大力推广708消防隐患排查整治平台,力求通过信息化手段更好地指导各级部门在住宅小区消防管理方面履职尽责,建立“工作有痕、落实有力、倒查有据”的住宅小区消防管理体系,哈尔滨市应急管理局选取了隐患问题最多、物业管理难度最大的民生尚都小区作为试点,重新进行了消防车道路划线,各级政府和部门都参与进来,10月底结合平台,就小区违停占用消防车道的违法行为组织了联合执法,及时发现实际运行中出现的问题。

D

防汛减灾积极应对成效显著

今年三次台风影响,对哈市防汛救灾工作提出前所未有的挑战。市防汛指挥部两次启动防汛四级应急响应,5次召开防汛会商会议,分析研判台风路径趋势、影响范围、雨量强度和江河洪水趋势,及时向社会各界发布暴雨、山洪等预警信息。累计派出18个市级工作组深入可能受台风影响较大的重点地区进行防汛防风防风工作指导。建立应对台风调度制度,通过视频会议系统或微信群,适时调度指挥各县(市)和有关部门应战台风工作。

据了解,哈尔滨市应急管理局持续加强组织领导,严格落实责任,明确了市、区县(市)防汛行政责任人和大中型水库的防汛行政责任人以及城区防内涝行政责任人224人,并以防指名义印发了《关于防汛行政责任的通报》,制定印发了《哈尔滨市防汛抗旱工作运行机制的意见》。根据今年防汛形势,对防汛救灾工作作出安排部署。

在加强队伍建设、修订完善预案、强化督导检查、开展培训演练、强化监测预警等方面,哈尔滨市应急管理局聚合合力、下真功,建立了四级专群结合抢险队伍和消防、森防、民兵应急抢险队伍584支,抢险人员6.6万人;成立了由75名专家组成的抢险技术专家组;充分利用蓝天救援队等社会力量,建立协同机制,增强抗洪抢险队伍的骨干力量;组织开展了哈尔滨市防汛抢险应急救援综合实战演练。

汛期,哈市应急部门密切关注雨情、水情变化,特别是密切关注松花江上游水系的汛情和雨情,及时将气候预警预报信息通过网络、微信、短信等形式传达到各县(市)防汛指挥部和市防指成员单位。

全力开展抢险救灾。应对今年汛期6次强降雨和3次台风极端天气影响,哈尔滨市应急管理局充分发挥防汛指挥办事机构统筹协调作用,加强协调联动,及时形成会商研判、发布预警预报,严格值班值守和巡查检查制度。

2020年5月12日是我国第12个全国防灾减灾日,哈市以“提升基层应急能力,筑牢防灾减灾救灾的人民防线”为主题,创新宣传模式,开展了形式多样的宣传活动。2020年10月13日是第31个国际减灾日,哈尔滨市应急管理局紧扣“提高灾害风险治理能力的主题”,突出灾害防范、群众自救、社会力量参与和防灾减灾“五进”等内容,省市联动,进社区、进学校、到家庭,全方位开展宣传活动,进一步提升了防灾减灾救灾的能力。

哈市申报的2个国家级、2个省级综合减灾示范社区顺利通过评估组的验收。该局认真贯彻落实国家和省里的决策部署,全面提升哈市自然灾害防治工作能力,建立了哈市自然灾害防治工作联席会议制度,制定了哈市自然灾害防治能力“九大工程”建设工作实施方案,有序推进自然灾害防治能力建设。

