

铺就乡村致富路 织密龙江幸福网

“十三五”我省“四好农村路”建设纪实

写在前面

“十三五”期间,省交通运输厅立足实际,以“兜住底线、补齐短板、用足政策、合力攻坚”为原则,全力推进全省交通扶贫攻坚行动,探索丰富“交通+”扶贫模式,充分发挥不同地区的资源禀赋和比较优势,带动贫困人口精准脱贫;坚持把“四好农村路”建设作为实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的重要抓手,给当地百姓带来了满满的获得感、幸福感。

据统计,“十三五”黑龙江省累计完成交通扶贫投资410亿元,超额完成目标任务。创建“四好农村路”全国示范县7个、省级示范县16个;全省具备条件乡镇和建制村100%通硬化路、通客车,贫困地区基本形成“外通内联、通村畅乡、客车到村、安全便捷”的交通运输网络。



平坦的农村公路让蔬菜运输更畅通。

□陈晓光 本报记者 狄婕

我省地处中国东北边陲,地域辽阔,耕地面积全国第一,提高农业生产水平,改善生活条件成为农村发展的大事。为此,“十三五”期间,我省不断加大管理力度,持续推进农村公路建设,积极探索农村公路管理养护发展方向,全力提升农村公路交通运输服务能力和水平,为我省强农惠农富农、全面建成小康社会奠定了基础。

贫困群众搭上致富“快车”

“我们和平村的现代牧业尚志农场,每天有近200吨原料进场,120吨牛奶出场,乌吉密乡西环路的畅通,不仅保障了牛奶的质量,还为企业节约了15%的物流成本。”尚志市乌吉密乡乡长王仕成介绍,近年来,尚志市交通运输部门对乌吉密乡西环路等8条共计108公里乡村公路路面及路域环境改造升级,实现了所有自然村和产业基地顺畅联通。沿线乡村成为全域旅游的好去处,吸引大量游客云集“中国雪都”。农村公路不仅带动了旅游,还推动了尚志市“一乡一品一村一业”特色产业繁荣发展。

一条条畅安舒美的农村公路,推动着乡村文明、乡村振兴的景象随处可见。这主要得益于我省坚持把“四好农村路”建设作为实施乡村振兴战略、打赢脱贫攻坚战的重要抓手。

“十三五”期间,我省结合交通运输部交通扶贫和“畅通安全工程”建设发展需求,围绕“主战两大平原、托底扶贫攻坚、统筹整体推进”的思路,将“四好农村路”建设向补齐“短板”侧重,向贫困地区和两大平原侧重,与扶贫开发、水利等涉农规划相融合,强化农村公路与农业种植和加工业基地相衔接,与重要资源产地和旅游景区相衔接。

截至目前,全省农村公路总里程突破12万公里,等级公路比例占87%,现有891个乡镇、8974个建制村通客车100%。仅“十三五”期间,我省就建设农村公路2.51万公里,完成危桥改造2888座,实施安全生命防护工程2.24万公里,集中改造平交道口6464处,初步形成了以县城为中心、乡镇为节点、建制村为网点,遍布农村、连接城乡的农村公路交通网络,农村交通基础设施和整体安全性得到明显改善。

畅行的县乡公路、通村公路,不仅为农产品、农资运输提供了便利,还带动了沿线产业经济。一大批招商引资农产品深加工产业园区落户龙江,农产品衍生产业因路而兴,让贫困群众搭上了脱贫致富奔小康的“快车”。

在海伦市,全省百大项目30万吨燃料乙醇项目建设如火如荼。“乙醇项目8月投产,预计年加工转化玉米92万吨,年产燃料乙醇30万吨。”国投生物能源(海伦)有限公司现场负责人耿振华表示,企业之所以选择落户海伦,就是看中了这里完善的交通基础设施,不仅通铁路、高速公路,还有便捷的通乡通村公路。

在青冈县,农村公路不仅连接了村屯,也引来脱贫致富的“金凤凰”。全球最大的亚麻纱、亚麻纱生产加工企业——黑龙江金达麻业有限公司落户这里。车间里,FX505亚麻细纱机嗡嗡作响,青冈镇利民村村民刘卫军开心地说:“路修好了,致富的门路也多了。就近选择在工厂当员工,我们也算是产业工人了!”

管养好路域美

促进乡村旅游经济作用凸显

全国“四好农村路”示范县五常市以“稻花香”大米闻名全国,当地公路养护有着鲜明特色,在全省名列前茅。“我们坚持统一管养、统一标准的原则,配备了专业的养护人员和设备。”五常市公路管理站副站长赵喜明介绍,目前,五常市农村公路列养率达100%,农村公路优良中等路率达81.3%。

面对养护资金从哪里来的问题,赵喜明表示,省交通运输厅不仅从政策层面配套一系列制度和措施,还全面落实了农村公路的养护补贴资金。

“十三五”期间,省政府出台了《关于进一步加大农村公路管理养护工作的意见》,省交通运输厅联合省财政厅下发了《乡村公路省级养护补助资金管理办法》《黑龙江省农村公路养护管理办法》《农村公路管理养护工作考核评比办法》等一系列配套制度和措施,为全省开展好农村公路养护管理工作提供了强有力的政策支持。

目前,全省各地按照相关政策要求,进一步落实县区政府农村公路管理养护主体责任,积极推进农村公路管理养护人员经费和日常养护经费纳入政府财政预算,分别对县乡两级公路按每公里1.1万元、7150元和1500元标准给予补助,确保养护资金有保障。此外,省级财政还在预算中安排了乡级公路每公里500元、村级公路每公里300元的奖励资金;省交通运输厅按照相关要求,每年会组织全省农村公路管理养护年度考核工作,考核结果要作为审核下达省补资金的依据。

目前,全省县区级农村公路管养机构95个,乡(镇)设农村公路管理所493个,设置养护工区112个。省级农村公路54个县(市、区)将日常养护费用纳入财政预算,38个县(市、区)在预算外有养护资金投入……全省农村公路养护补贴资金全面落实,农村公路列养率达到100%,优良中等路率达到75%。

在保障养护资金的同时,我省还积极探索养护市场化。“我们按照《黑龙江省公路养护工程市场准入管理办法(试行)》规定,组织开展了农村公路养护管理机构养护资质评审工作,采用招投标方式雇佣养护公司,实行计量支付,探索养护市场化运营,并逐步实行农村公路养护专项工程市场化。”省公路事业发展中心的相关工作人员表示。

如果说大力推进标准化、精细化养护,全面提升了省农村公路养护管理水平,促进了农村公路养护面貌的彻底改变,那么不断完善农村公路管理体制机制,稳步推行县区交通综合执法改革,则使农村公路管理工作步入了法制化、规范化轨道。

“十三五”期间,我省各市(地)、县区建立路政综合执法联席机制,深入开展治理公路超限超载行为专项行动,联合公安、安监等10厅局印发了《黑龙江省车辆超限超载长效治理实施意见》,以“铁腕治超”的决心,坚决打击公路非法超限超载行为。同时,全省各县区政府结合事业单位分类改革,成立交通综合执法机构,进一步完善农村公路管理体制机制,在示范县推行“路长制”,落实辖区内农村公路管养运各项工作职责,总结经验逐渐在全省各县(市、区)推广。各地结合美丽乡村建设,大力开展路宅、路田分家及路域环境综合整治行动,改善了公路通行条件和农村人居环境,成为全域旅游的好去处。部分县(市、区)乡村旅游迅猛发展,沿线农户借助景区旅游服务和开办农家乐等副业发家致富,乡村旅游经济贡献作用凸显。

客运通物流旺

电商模式与新型物流业态融合

“农村客运太方便了!车费比过去少了一半多。”近日,居住在虎林市虎头镇虎头村的村民刘先生告诉记者,他经常从家里往返虎头镇,以前交通不便,坐摩托车的费用是客车的两倍,不仅不安全花费还多。

记者在大王家、黄泥河、朱德山等乡镇实地采访农村客运推进情况时,所到之处,大家无不露出高兴的表情,直言农村客运让他们出行更方便了。

近年来,我省引入市场化机制,不断放大农村公路运输市场惠及农民公共服务的发展潜力,积极探索农村客运发展新模式,优化农村客运站点和线路布局,农村客运通道及客运网络基本建成,运输服务水平不断提高;积极开展农村客运公交化改造,织密出行网络,减少发车时间间隔,降低出行成本,极大地提高了农村居民出行便捷性、舒适性和安全性。

截至去年底,全省建成农村客运站1446个,其中,等级站748个,农村客运班线达到4404条,农村客运车辆达到7491台,全省乡镇通客车率达到100%,建制村通客车率100%。极大改善了广大农民出行条件,全省累计完成108条农村客运班线公交化改造,沿线农村居民出行享受到与城市同质化服务,近500万农民为此受益,交通出行获得感进一步得到改善。

农村公路通了,客运班线进村了,“农村班线+电商物流+交邮融合”的扶贫模式应运而生。

为了将全省12万公里的农村公路资源与运力优化组合、合理配置,提升农产品物流畅通程度,强化邮政惠农普遍服务,“十三五”期间,我省运用“互联网+”,促进电商运作模式与新型物流业态融合,形成了“交通运输和邮政业务合作”“县域物流+农村电商+智慧农业”等具有龙江特色农村惠农物流服务体系,努力提高农村物流经济性、安全性、高效性和便捷性。

在穆棱市,交邮合作运营模式给农村经济发展带来机遇,吸引当地青年返乡创业。光明村的付杰夫妇从南方回到穆棱,通过网络直播将当地特色农产品销往全国各地,生意红红火火。村民贾成通过交邮合作项目,将滞销的1万多公斤手工土豆粉销售一空。

与此同时,省交通运输厅努力构建县乡村三级农村物流服务体系,按照“多站合一”的模式,因地制宜建设具有客运服务、农资及农产品仓储、日用品分拨配送、快速配送等功能的农村综合运输服务站,全省农村乡镇物流节点覆盖率达到80%以上,达到了村村通快递,城乡商品流通更便利的建设目标,成功解决了乡村物流配送“最后一公里”问题。

在积极推广农村“货运班线”、农村客运班车利用货舱承接小件快运等服务新模式过程中,我省有序推进快递业务下乡、进村、入户,快递进村“路途”更加便捷、灵活,大大降低农村快递成本;出台《黑龙江省农村物流网络节点体系建设实施方案(2017-2020)》,全面部署进一步推动两个模式走进全省村屯,让农村物流更多更好地惠及全省农民。同时,依托农家店、农村综合服务社、村邮站、快递网点、农产品购销代办站等,按照加强合作、多点融合、惠民共赢的原则,发展紧密型农村物流联系网络,健全农村物流的末端网络,助力广大农村群众致富奔小康。目前,双鸭山市、佳木斯市、黑河市、绥化市、哈尔滨市等占全省60%的县(市、区)、乡(镇)、村屯启动“互联网+”农村惠民物流行动。

据省交通运输厅相关负责人介绍,为进一步推动“四好农村路”高质量发展,今年省政府出台了《黑龙江省深化农村公路管理养护体制改革实施方案》,到2022年,基本建立权责清晰、建养并重、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制,形成财政投入职责明确、社会力量积极参与的格局。农村公路“路长制”全面建成,农村公路治理能力明显提高,治理体系初步形成。农村公路通行条件和路域环境明显提升,交通保障能力显著增强,农民群众的满意度明显提高。农村公路列养率达到100%,年均养护工程比例不低于5%,中等及以上农村公路占比不低于75%。到2035年,全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制,基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化,路况水平和路域环境根本性好转,农村公路治理能力全面提高,治理体系全面完善,将进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。



高标准的路网。

本版图片由省交通运输厅提供

公路畅产业兴



通村畅乡的农村交通助力乡村路边经济。



城乡物流体系打通农村配送“最后一公里”。



农村公交站点。



“四好农村路”建设,为乡村振兴添动力。