

# 全面推进乡村振兴 中央这样谋划

## 中央农村工作会议传递五大新信号

□新华社记者

中央农村工作会议12月28日至29日在北京举行。习近平总书记在会上发表重要讲话时强调,坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重,举全党全社会之力推动乡村振兴,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

我国即将开启全面建设社会主义现代化国家新征程。在这一历史节点,习近平总书记的重要讲话传递出哪些新信号?明年乃至“十四五”时期“三农”工作重要抓手是什么?

### 民族要复兴,乡村必振兴

习近平总书记强调,从中华民族伟大复兴战略全局看,民族要复兴,乡村必振兴。

北京大学中国农业政策研究中心主任黄季焜说,做好“三农”工作对稳住农业基本盘、守好“三农”基础意义重大。农业在任何时候都是经济社会发展的重要基石,具有“压舱石”作用,对稳定低收入人群的生计有重要作用。

2020年,全国粮食生产实现“十七连丰”,特别是在遭遇新冠肺炎疫情冲击下,我国农业农村的稳定发展为应对风险挑战起到了重要作用。专家认为,今后我国在构建新发展格局的新征程上,农村的发展空间巨大、大有可为。

中国人民大学农业与农村发展学院院长唐忠说,与发达国家相比我国农村人口占比依然较高,城乡二元结构依然突出,还有不少农民收入在“平均数”以下,收入有待进一步增加。新发展阶段解决好城乡公共服务均等化等问题,才能在2035年基本实现社会主义现代化。

“翻开世界各国现代化历史,正反两方面的经验教训都告诉我们,能否处理好农村这一头一定程度上决定着我国现代化的成败。”农业农村部农村经济研究中心改革试验研究室副主任刘俊杰表示,长期以来城市这条腿长、农村这条腿短的问题突出,如果不能让乡

村同步实现现代化就没有整个国家现代化,民族复兴也无从谈起。

全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。习近平总书记在会上指出,要加强党对“三农”工作的全面领导。各级党委要扛起政治责任,落实农业农村优先发展的方针,以更大力度推动乡村振兴。

### “三农”工作重心发生历史性转移

习近平总书记指出,脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。

重心转移是不是意味着脱贫攻坚工作结束了?习近平总书记强调,要坚决守住脱贫攻坚成果,做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,工作不留空档,政策不留空白。

“巩固拓展脱贫攻坚成果的重要手段是推进乡村振兴,反之推进好乡村振兴也将促进脱贫攻坚成果的巩固和拓展。”中国人民大学中国扶贫研究院院长汪三贵说,脱贫攻坚积累了很多宝贵的经验,可以借鉴应用推进乡村振兴。

党中央决定,脱贫攻坚目标任务完成后,对摆脱贫困的县,从脱贫之日起设立5年过渡期。过渡期内要保持主要帮扶政策总体稳定。对现有帮扶政策逐项分类优化调整,合理把握调整节奏、力度、时限,逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡。

“防止返贫动态监测和帮扶机制在乡村振兴阶段还要继续完善,且监测精准到户到人,目的是及时采取有针对性的帮扶措施,预防返贫情况发生。”汪三贵说。

脱贫攻坚期间,有960万农村贫困人口通过易地扶贫搬迁“拔穷根”。北京师范大学中国扶贫研究院院长张琦说,确保搬迁群众稳得住、逐步能致富,实现这一目标的重要手段是就业,可通过优化规范脱贫攻坚阶段的公益岗位,升级改造扶贫车间,以高质量发展提供更多更高质量的就业岗位。

### 牢牢把住粮食安全主动权

习近平总书记指出,要牢牢把住粮食安全主动权,粮食生产年年要抓紧。在连续6年全国粮食产量稳定在1.3万亿斤以上高水平的当下,习近平总书记为什么还要如此谆谆告诫?

一些专家认为,我国水稻、小麦自给率达100%,但耕地长期高强度、超负荷利用,耕地退化加剧。随着城镇化、工业化快速推进,优质耕地资源更加紧缺。

黄季焜说,农产品既要保数量,也要保多样、保质量,今后要鼓励优质稻米、小麦种植,同时解决饲料粮需求和进口不断增加的问题。耕地是粮食生产的命根子,既要做好高标准农田建设,也不能忽视中低产田改造,充分发挥土地的潜力和抗风险能力。

“现在所说的粮食安全实际上是食物安全——随着人们生活水平提升,对于肉蛋奶等需求增加,对饲料粮的需求将持续增加。”唐忠表示,要确保粮食安全优先序,把“以我为主、立足国内、确保产能、适度进口、科技支撑”的粮食安全战略落到实处。

专家还表示,保障粮食安全要加大扶持力度,解决好农民种粮和地方政府抓粮的积极性问题,健全专业化社会化服务体系。要深入实施重要农产品保障战略,持续深化农业供给侧结构性改革。

### 以钉钉子精神加强农村生态文明建设

全面实施乡村振兴战略,要做的事千头万绪。习近平总书记强调,必须加强顶层设计,以更有力、更扎实的举措,汇聚更强大的力量来推进。其中,以钉钉子精神推进农业面源污染防治等农村生态文明建设,是习近平总书记提出的一个具体要求。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文说,近年来城市生态文明建设取得长足发展,城市工业污染和生活污染治理成效很大,但与之相比,农村生态文明建设还有一些差距,农村基础设施建设滞后,工作基础

薄弱,农民的环保意识仍不到位。同时,农业面源污染,包括畜禽养殖、农药化肥污染等亟须下大气力治理。

“我们要全面建设社会主义现代化,短板不克服,生态文明建设的业绩是不稳定的。”常纪文说,农村生态文明建设已成为国家生态文明建设的短板之一,必须大力加强。农村生态环境整治后,也将提升国家的整体生态环境容量。

一些专家提醒,在乡村生态文明建设中要科学合理、因地制宜地推进。一些人口相对集中居住的地方可以搞污水集中处理,但一些人口相对分散的地方就要结合具体情况,采取既符合国家标准和要求、又体现地方特色和优势的举措,建设生态美、百姓富的美丽乡村。

### 实施乡村建设行动

习近平总书记强调,要实施乡村建设行动,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,在推进基本公共服务均等化上持续发力,注重加强普惠性、兜底性、基础性民生建设。

对此,国务院发展研究中心农村经济研究部副部长程郁认为,继续把公共基础设施建设的重点放在农村,要解决好水电路气网热等对边远村组的供应保障,切实保障农村生活质量的提高,加快交通、水利、仓储、物流、网络等基础设施的改造升级,有效支撑农村现代产业的发展。

“乡村建设是一项事关全局且投入巨大的工程,如果没有科学规划的引领,最终损害的还是农民利益。”刘俊杰说,实际工作中要坚持先规划后建设、无规划不建设,保持规划的严肃性和权威性;确保规划的前瞻性、合理性和统筹性,科学规划空间布局,合理确定乡村规模,注重完善乡村社区功能。

黄季焜表示,实施乡村建设行动,各地乡村情况不同,不能“一刀切”,要缺什么补什么,尤其要注意倾听地方意见。符合农民意愿的工程项目,农民会爱护,也愿意投入。(记者董峻于文静 高敬 胡晓 侯雪静)

新华社北京12月29日电

## 人民日报社论

# 真抓实干做好 新阶段“三农”工作

全面建设社会主义现代化国家,实现中华民族伟大复兴,最艰巨最繁重的任务依然在农村,最广泛最深厚的基础依然在农村。外部环境出现更多不稳定性不确定性,稳住农业基本盘、守好“三农”基础是应变局、开新局的“压舱石”。必须加强党对“三农”工作的全面领导,健全党领导农村工作的组织体系、制度体系、工作机制,提高新时代党全面领导农村工作的能力和水平。各级领导干部要胸怀中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,凝心聚力、真抓实干,做好新发展阶段“三农”工作,努力实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。

经过几十年特别是近8年持续奋斗,我们如期完成脱贫攻坚目标任务,取得了令全世界刮目相看的重大胜利。现在,我们的使命就是全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移。做好新发展阶段“三农”工作,要巩固拓展脱贫攻坚成果,做好同乡村振兴有效衔接,健全防止返贫动态监测和帮扶机制,确保过渡期内各项政策平稳过渡,接续推进脱贫摘帽地区乡村振兴。要牢牢把住粮食安全主动权,扛起粮食安全的政治责任,落实最严格的耕地保护制度,严防死守18亿亩耕地红线,建设高标准农田,坚持农业科技自立自强,加快推进农业关键核心技术攻关,调动农民种粮积极性,稳定和加强种粮农民补贴。要全面推进乡村振兴落地见效,加快发展乡村产业,加强乡村生态文明建设,深化农村改革,实施乡村建设行动,推动城乡融合发展见实效,加强和改进乡村治理。

今年是实施“十四五”规划、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一年,也是我们党成立100周年。所有工作都要围绕开好局、起好步来展开。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,齐心协力、开拓进取,以优异成绩庆祝建党100周年,为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗。

新华社北京12月29日电

本报讯(记者曲静)担心找的保姆是网上逃犯?害怕找的月嫂是黑心阿姨?怕保洁阿姨不专业上门糊弄?找到靠谱家政服务人员得靠缘分?我省目前建立的家政服务业信用体系建设正着力解决这些信用缺失难题。

目前,商务部建立的家政服务业信用信息平台已经在全国范围内推广使用。信用信息平台汇集各地家政服务企业和家政服务员的信用信息,并在全国范围内实现共享,打造更透明的行业生态。家政服务员信用信息,包括个人身份、5年内犯罪背景核查、从业经历、培训情况等,雇主可通过相关APP查询信用记录。

记者从省商务厅了解到,我省通过大力推进“家政服务业信用信息统一平台”推广使用,建立了以家政服务员信用记录、家政企业信用记录为主要内容的家政服务业信用体系,组织推动支持家政服务业全面提升工作的开展。消费者可以审核从业人员是否有犯罪、吸毒、精神疾病等信息,保证消费者安全放心消费,倒逼家政行业从业人员向诚信化发展。截至目前,统一平台已录入256家家政企业、13.38万名家政服务员,已有2.82万名家政服务员通过了身份认证。

依托商务部家政服务业信用信息平台,在省商务厅的指导下,我省各地市也开始建立自己的家政服务平台。

前不久,哈尔滨家政服务平台正式上线。哈尔滨家政服务平台集家政服务机构信用、行业监管、政府指导于一体,以互联网为依托,与商务部家政服务业信用信息平台、市信用信息共享平台和数据共享平台等相关政府平台对接,建立有效约束机制。平台可查询家政服务机构和家政服务员基本信息,有效推动守信激励、失信惩戒的“红黑名单”约束机制和哈尔滨市家政行业信用体系建设。最主要的,还是能够快速找到符合用户需求的服务人员,同时更有保障。客户通过网络、小程序、公众号等入口访问该平台,查询、浏览家政服务机构及家政服务人员信用信息,在线预约家政服务,可预约家政服务包括保姆、月嫂、育婴、陪护、搬家、推拿、维修等家政服务。

对在家政服务过程中存在违法违规和严重失信行为的家政服务机构及家政服务员,通过市信用信息共享平台实行联合惩戒。通过此平台对家政服务机构的服务质量和信用信息等公共信用信息开展综合评价,对信用等级较高的企业减少监管频次,提高融资、租赁、税收等便利服务。按照平台设立的准入退出机制,及时将列入诚信“黑名单”的家政服务机构及家政服务员清出平台。

# 家政服务信用信息在我省一触可知

# 黑龙江家政服务业 提质扩容生机勃勃

□文/摄 本报记者 曲静

## 提质扩容迈上快车道

记者从省商务厅了解到,今年以来,我省促进行业规范发展,家政服务业提质扩容取得了成效。

家政服务业信用体系初步形成。通过大力推进“家政服务业信用信息统一平台”推广使用,建立了以家政服务员信用记录、家政企业信用记录为主要内容的家政服务业信用体系,组织推动支持家政服务业全面提升工作的开展。消费者可以审核从业人员是否有犯罪、吸毒、精神疾病等信息,保证消费者安全放心消费,倒逼家政行业从业人员向诚信化发展。截至目前,统一平台已录入256家家政企业、13.38万名家政服务员,已有2.82万名家政服务员通过了身份认证。

举办“培训加速营”。网上培训5期,192家企业、620人参加。截至9月末,培训家政服务员25057人次;对接就业15788人次,有力提升了家政企业经营者和职业经理人的管理能力。

积极推进我省家政服务人员输出,扩就业增收入。组织开展了“家政有约、网上对接”活动,截至9月末整个活动完成网上上岗培训8834人次,对接就业6620人次。省商务厅与北京、上海、广东、江苏、浙江省商务厅(局)经协商,建立了家政服务劳务人力资源输出协作工作机制。通过两地行业协会、家政企业加强家政服务员输出的管理服务和政策支持,实现家政服务员走出去就业。截至11月末已统一组织输送家政服务员8批,600多人赴京就业。

推动家政服务业发展和相关配套政策出台。部署商务部、人社部等部门《关于巩固拓展家政扶贫工作的通知》,确定了14家家政企业作为重点家政扶贫承办企业,部署各地做好28个贫困县的家政扶贫组织工作,培训县市富余农村劳动力,提高工作技能。

将家政服务业做成未来的支柱产业。积极协调落实省政府办公厅工作部署,将家政服务业上升为省政府重点支持行业,印发了《关于促进家政服务业发展的意见》,提出了17条具体的支持政策,其中要求实现政府要以较低成本向家政企业提供闲置房产或共享职业院校、社区教室等培训资源。支持家政企业组织岗前培训,引导更多的人力资源进入到家政服务业就业。

## 品牌加紧培育

家庭服务行业现代化程度发展较快。家政O2O提供的家庭服务,打通了线上线下界限,加强了用户体验,有力促进家政服务业的发展。

自2013年以来,龙妹家政、哈尔滨报达、哈尔滨爱和大庆百湖、七台河宏伟家政纷纷开启O2O创业。2016年以来,黑龙江58到家、京东、58同城、大众点评、美团、管家帮等领军企业也纷纷布局黑龙江包括家政服务业在内的上门服务业务。另外传统家政服务企业也在借助类似斑马电商云这样的平台转型家政电商、O2O家政。

资本市场催化了家政市场品牌发展。在资本的推动下,家政O2O市场规模迅速扩大。家政服务业的快速发展,受到各路资本的青睐。洁丽雅家庭保洁、佳臣服务等家政企业尝试投资大量资本进入我省家庭服务领域,有力促进了家政服务业标准化、特色化、品质化发展。山东阳光大嫂家政准备投资我省家政园区建设。

连锁经营加快布局。连锁经营不仅有利于提高企业运行效率和组织化程度,而且有利于提高企业竞争力,是家庭服务行业提质增效的重要经营模式之一。2016年,黑龙江省连锁家庭服务企业分店数达400家,占家庭服务企业总数的18.2%;连锁家庭服务企业营业收入一亿多元,收入同比增长3.7%,营业收入保持增长态势。

企业活力不断增强,新业态快速崛起。广大家政服务业企业不断完善内部治理机制,推动服务创新、提升服务品质、强化管理,涌现出哈尔滨报达、齐齐哈尔龙妹、大庆百湖、哈尔滨爱月星、哈尔滨行大培训学校等一批运作规范、规模较大、带动力较强的品牌企业和骨干企业。在家务、保洁等传统业态持续增长的基础上,营养配餐、母婴护理、居家养老、病人陪护、早教、家庭医生等新型服务新业态不断涌现,专业化分工日益深化,专业服务越来越细,服务内容延伸到居民生活的方方面面。



我省现有家政服务人员近30万人。

家政服务业是关乎国计民生的重要服务产业,与经济社会发展密切相关,在吸纳就业、促进消费升级等方面发挥重要作用。加快家政服务业发展,是推动经济增长动力转换的重要途径,是实现经济社会高质量发展的重要举措,是扩大就业、保障和改善民生的重要手段,对于提高人民生活水平、促进消费结构升级具有重要意义。

“十三五”期间,我省促进行业规范发展,家政服务业提质扩容取得成效。



大庆市百湖家庭服务有限公司培训服务人员。

## 产业规模持续扩大

记者从省商务厅了解到,目前,我省家政服务业的组织形式主要还是专业性家政公司、家政个体工商户、兼营家政服务业的经营主体。据不完全统计,全省有中小型家庭服务公司9600余家,其中专业从事家政服务业的企业近3000家,家庭服务从业人员近90万人。其中,持有各类家政职业资格证书人员超过20万人,占全省家庭服务从业人员总数的22%,基本每个县区都有持证上岗的技能人员。

家政服务业产品主要涵盖三个层面,一是简单服务型,如家庭保洁、护理员、保姆、家教等。二是专业技术型,如承接单位外墙清洗、空调养护、大楼整体保洁、月子会所、专业护理公司、家政劳务派遣公司等。三是中介服务型,如婚介、房产、职业介绍等中介服务。

从业人员分布主要集中在各市(地)、县中心城区,占家庭服务从业总数的65%;从年龄结构看,家庭服务从业人员在30-50岁间,占总从业人数的75%;从性别看,女性占从业人数的85%;从受教育水平看,高中及以下学历占总从业人数的80%。本科学历从事管理岗位的占从业人数的5%。家庭服务人力资源主要来源于城镇下岗失业人员、农村富余劳动力。