

以优良作风书写非凡答卷

2020年以习近平同志为核心的党中央推进作风建设纪实

□新华社记者 朱基钗 黄明 王子铭

“要以马不离鞍、缰不松手的定力,以反复抓、抓反复的韧劲,以钉钉子精神贯彻中央八项规定及其实施细则、整治“四风”、落实为基层减负的各项规定。”

2020年岁末,北京中南海,一年一度的党内最高层级民主生活会召开。

会议再次聚焦作风建设,审议了《关于2020年中央政治局贯彻执行中央八项规定情况的报告》和《关于持续解决形式主义问题深化拓展基层减负工作情况的报告》。

习近平总书记主持会议并发表重要讲话,对中央政治局在作风方面继续努力,为全党带好头、作示范提出要求,再次彰显出党的中央领导集体加强自身建设的高度政治自觉。

2020年是新中国历史上、中华民族历史上,也是人类历史上极不寻常的一年。

面对国际国内形势的深刻复杂变化特别是突如其来的新冠肺炎疫情,以习近平同志为核心的党中央发出建设发号令,以身教作示范,锲而不舍抓作风建设,凝聚起攻坚克难、拼搏奋进的磅礴力量。

人民至上,大哉大考彰显作风本色

2020年,这一幕场景令国人印象至深——

“你们都穿着防护服、戴着口罩,我最看不到你们完整的面容,但你们是我心目中可爱的人!”1月10日,武汉火神山医院指挥中心,习近平总书记同正在病区工作的医务人员代表视频连线。

“作为医生,你们体现了救死扶伤、大爱无疆的精神,作为党员,你们体现了为人民服务的无私奉献,作为军人,你们体现了召之即来、来之能战、战之能胜的军人本色。我感谢你们!”

语气铿锵,令人动容。

在武汉期间,习近平总书记考察医院,走访社区、主持召开电视电话会议并发表重要讲话,给前方将士、给武汉人民、给全国人民以极大鼓舞。

“党的作风是党的形象。”极不平凡之年,新时代中国共产党人的作风更显得硬、形象愈加闪亮。

连续21次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议研究部署,多次作出重要指示批示;以巨大政治勇气作出关闭离汉离鄂通道的决策,因为势制定重大战略策略;在疫情防控的关键阶段,亲赴北京、武汉等地指挥抗疫……

面对这场百年不遇的重大疫情,习近平

总书记亲自指挥、亲自部署,统揽全局、果断决策,以非常之举应对非常之事,展现出人民领袖的深厚情怀和大国领航者的非凡判断力、决策力、行动力。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,新时代中国共产党人挺身而出、舍生忘死、英勇奋战,凝聚起众志成城、共克时艰的强大力量。

中共中央印发《关于加强党的领导、为打赢疫情防控阻击战提供坚强政治保证的通知》,强调要“做到哪里任务险重哪里就有党组织坚强有力的工作、哪里就有党员当先锋表率”;中央组织部印发通知,要求把在抗疫一线发展党员作为打赢疫情防控阻击战的一项重要工作来抓。

“我是党员我先上”“疫情不退我不退”“请组织把我派到最危险的地方”……誓言铿锵,丹心闪耀,960多万平方公里的土地上,460多万名基层党组织筑起坚固堡垒,2.5万多名优秀分子在火线上宣誓入党,鲜红的党旗高高飘扬在抗击疫情第一线。

“老白,你今年多大了?”“66岁。”“你是属什么的?”“属马的。”“那你比我小一岁。”

2020年5月11日下午,山西大同市西坪镇坊城新村,习近平总书记坐在村民白高家家炕沿上拉起家常,一开口就让人倍感亲近。

“搬回家后家里主要做什么?”“收入怎么样?”习近平总书记问得十分仔细。

此次赴大同考察,总书记一下车就直奔田间察看黄花长势,接着就赶赴坊城新村,了解易地搬迁之后巩固脱贫攻坚成果的情况。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年,也是“十三五”规划收官之年。为克服一系列困难挑战,如期实现既定目标任务,习近平总书记开启了少有的频繁调研行程。

南下浙江,冒雨考察港口复工复产;西行陕西,深入秦岭深处考察产业扶贫;北上吉林,走进黑土地考察粮食生产;冒酷暑到安徽,深入蓄洪区了解受灾群众生产生活恢复情况……习近平总书记先后到13个省区市考察,出席一系列重要会议、重大活动,亲自指挥“战疫”“战洪”“战贫”,不辞辛劳、殚精竭虑。

“正确的道路从哪里来?从群众中来。”为制定好“十四五”规划《建议》,习近平总书记主持召开7场专题座谈会,从经济社会领域专家、到教育科学文化卫生体育界的代表,从地方党政干部,到乡村教师、种粮大户、货车司机、快递小哥、餐馆店主,同各方

面代表面对面,从人民中汲取智慧。

创新开门问策方式,习近平总书记专门要求通过互联网向全社会征求意见和建议,这在我国五年计划和规划编制史上还是第一次。短短两周时间累计收到超过101.8万条建言,基层百姓的所思所想、所期所盼得以直通中南海。

2020年,面对百年变局加速演进和外部环境风高浪急,习近平主席开展视频外交23次,与有关国家领导人和国际组织负责人通话81次,仅11月就以视频方式密集出席4场多边外交会议,在“云端”就开展抗疫国际合作、促进经济复苏等与各国共商大计,充分展现大国领袖的战略定力和责任担当。

惊涛骇浪更显砥柱中流,大战大考锤炼本领作风。以习近平同志为核心的党中央在领导全党全国各族人民战胜历史所罕见的风险挑战、奋力推进新时代中国特色社会主义事业中发挥了决定性作用,在极不寻常的年份创造了极不寻常的辉煌。

以上率下,打好作风建设持久战

2020年3月29日,宁波舟山港穿山港区码头,春雨沥沥,习近平总书记撑着雨伞,走到满是积水的岸边,仔细察看码头现场作业情况。而为了不让工作人员淋雨,总书记特意嘱咐把见面地点改在服务中心大厅。

扑下身子深入群众,尽心竭力为民解忧,习近平总书记始终同人民想在一起、干在一起。

“总书记好!”2020年4月22日傍晚,西安大唐不夜城步行街热闹非凡,沿途游客惊喜发现习近平总书记来到这里,不禁热情欢呼。

习近平总书记走进老字号西安饭庄,就餐的顾客、跑堂的店员纷纷簇拥过来。羊肉泡、葫芦鸡、肉夹馍、水盆羊肉、陕北糜子糕……总书记笑称:“这些是家乡的味道啊。”从云南腾冲的和顺古镇到山西太原的汾河岸边,从湖南大学的校园里到广东潮汕人流熙攘的老街区……考察调研中,习近平总书记一次次同当地老百姓不期而遇、亲切互动。

“伙食费交了没有?”考察调研期间,习近平总书记经常这样问,并以说到做到的较真态度带头执行。

2020年8月,习近平总书记再次对制止餐饮浪费行为作出重要指示,强调要坚决制止餐饮浪费行为,切实培养节约习惯,在全社会营造浪费可耻、节约为荣的氛围。

党的中央全会,观察党风政风的重要窗口。

2020年10月25日下午,京西宾馆。参

加党的十九届五中全会的吉林省长春市市长山花园社区党委书记吴亚琴刚刚走进住地房间,书桌上“服务工作指南”上倡导“光盘行动”的提示便映入眼帘。

从加强宣传提示到严控会议用餐标准,从精准统计就餐人数到加强食材采购管理,从注重剩余食材回收利用到倡导适度服务……大会厉行节约的浓厚氛围给吴亚琴留下深刻印象。

党的中央全会带头自觉贯彻落实节俭办会的精神,产生了极强的示范效应。

以上率下,蔚然成风。习近平总书记始终把贯彻执行中央八项规定,加强作风建设摆在突出位置来抓,坚持身体力行,为全党树立了标杆。

一年来,习近平总书记在党的十九届五中全会、十九届中央纪委四次全会、“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会等会议上发表重要讲话,对作风建设提出明确要求;主持召开的中央政治局常委会会议、中央政治局会议,分别有18个、11个议题涉及作风建设;对贯彻落实党中央请示报告制度、党风廉政建设和反腐败斗争、防止“低级红”“高级黑”、整治形式主义官僚主义、制止餐饮浪费行为等作出50多次重要批示,为持之以恒加强作风建设指明了方向。

李克强、栗战书、汪洋、王沪宁、赵乐际、韩正同志和中央政治局其他同志认真贯彻落实习近平总书记提出的要求,从自己做起,从主管地方、分管领域和部门做起,高标准、严要求地贯彻执行中央八项规定——

在改进调查研究方面,中央政治局的同志围绕学习贯彻“十四五”时期经济社会发展、决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚等重要问题深入基层调研,考察调研中,督促有关人员简化接待,厉行勤俭节约,精简随行人员。

在精简会议活动方面,对全国性会议严格把关。充分利用信息化手段,能以电视电话或视频会议形式召开的就不开现场工作会议,减少层层开会、逐级陪会现象。全国两会会期压缩为一周,议程尽可能作了简化,每次全体会议时间控制在1.5小时以内,团组讨论尽量减少集中。

在精简文件简报方面,指导制定《中央发文和规格办理标准》,继续严控发文总量和规格,以党中央和中央办公厅名义发文同比减少28%,以国务院或国务院办公厅名义发文同比减少18.4%。除党中央统一安排外,中央政治局的同志个人没有公开发表著作、讲话单行本,以及发贺信、贺电、题词、题字、序序等情。

在规范出访活动方面,受疫情影响,视

频外交、领导人通话等密集;出访减少,中央政治局的同志出访次数大幅减少,出访期间压缩行程和代表团成员。

在改进新闻报道方面,对篇幅字数、版面安排、时段时长等严格把关。充分释放融媒体传播效应,提高报道质量。

在改进警卫工作方面,积极减少疫情防控背景下警卫工作方式方法,探索管制不封路、缩小警戒范围不清场不闭馆。

在厉行勤俭节约方面,中央政治局的同志从自身做起,严格执行办公用房、住房、用车等工作生活待遇规定,在坚决制止餐饮浪费行为上作表率。督促中央有关会议筹备服务工作严格落实简朴、节约、安全、高效原则,严控会议经费开支,明确要求政府过紧日子,中央本级支出安排负增长,非急需非刚性支出压减50%以上。

中央政治局着眼于统筹国内国际两个大局,实现党的执政使命对作风建设提出的更高要求,在推动一系列重大决策部署中强化严和实的作风,为党和国家工作开创新局面、开启新征程提供了坚强政治和作风保证。

驰而不息,交出人民满意答卷

2020年12月28日,中央纪委国家监委公开通报6起违反中央八项规定精神典型问题,在元旦、春节到来前夕,释放对“四风”问题紧盯不放、抓到底的强烈信号。

“节点”就是“考点”,作风就是宣言。

“要坚决贯彻中央八项规定精神,保持定力、寸步不让,防止老问题复燃、新问题萌发、小问题坐大。”在2020年1月13日召开的十九届中央纪委四次全会上,习近平总书记再次强调。

一年来,各地区各部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,把贯彻落实中央八项规定精神纳入全面从严治党大局,把作风建设要求融入统筹推进疫情防控和经济社会发展工作实践,以坚决有力的行动推动党风政风持续向好,社风民风悄然转变,实现党心军心民心高度凝聚。

——以党的政治建设统领作风建设。

各地区各部门结合学习《习近平谈治国理政》第三卷和习近平总书记最新重要讲话、重要指示批示精神,深刻领会贯穿其中的政治品格、价值追求、精神境界、作风操守要求,将学习成果转化为深化拓展作风建设新局面的思路办法。

始终把握“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,对习近平总书记关于作风建设的重要指示批示、党中央各项决策部署严肃认真贯彻落实,做到令行禁止。

2020年3月,中央办公厅印发《党委(党

组)落实全面从严治党主体责任规定》,明确将“落实中央八项规定精神,持续整治“四风”特别是形式主义、官僚主义”作为党委(党组)的一项重要职责,以责任制落实现确保从严管党治党要求落地。

——以“严”的主基调纠治“四风”突出问题。

“查处违反中央八项规定精神问题12472起,处理17989人。”2020年12月24日,中央纪委国家监委公布了2020年11月全国查处违反中央八项规定精神问题月报数据。这已经是中央纪委国家监委连续公布月报数据的第87个月。

锲而不舍,金石可镂。驰而不息,风气可变。

从把坚决制止餐饮浪费行为作为落实中央八项规定精神、纠治“四风”的重要方面,到继续对享乐奢靡隐形变异的苗头性问题抓早抓小、防微杜渐……一年来,各地区各部门“组合巩固”不忘初心、牢记使命”主题教育专项整治成果,对“四风”问题一体纠治,以钉钉子精神一锤接着一锤推进作风建设,积小胜为大胜,量变变为质变。

2020年1至11月,全国共查处享乐主义、奢靡之风问题48343起,比2019年同期下降5.4%;查处形式主义、官僚主义问题69355起,比2019年同期增长10.5%。

——以党风政风好转带动社风民风向上向善。

久久为功纠治“四风”,激浊扬清树立新风。

“婚事新办、丧事简办”等良好风气正在逐步形成,“管够不浪费”“吃好不奢侈”成为群众办酒席、亲朋聚会的时尚口头语,曾经依附于公款消费生产链条上的灰色利益被剔除,寄生在奢靡之风上的虚假泡沫被挤掉……

各地区各部门进一步发挥党政机关、党员干部在净化社会风气、弘扬文明风尚方面示范引领作用,倡导党员干部带头传承勤俭节约的传统美德,树立良好家教家风,带动更多人践行文明新风尚。

——以严肃监督执纪问责为大战大考提供保障。

早在疫情发生之初,中央纪委国家监委就印发通知,明确要求对疫情防控工作不担当、不作为、乱作为,形式主义官僚主义等问题从严查处。各级纪检监察机关坚决履行党内监督专责机关的职责,深入一线,加强监督,对疫情防控工作中的作风问题坚决查处。

各地区各部门把疫情防控、脱贫攻坚等斗争一线作为检验党员干部作风的“试金石”,激励引导党员干部勇当先锋队、突击队,经受考验,以扎实过硬作风交出不负党中央重托、不负人民群众期待的优异答卷。

风清则气正,气正则心齐,心齐则事成。

迈入2021年,全面建设社会主义现代化国家新征程已然开启。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,风华正茂的百年大党,坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命,一定能够带领中国人民,打赢一场又一场硬仗,取得一个又一个胜利。

新华社北京1月13日电

中共黑龙江省委办公厅黑龙江省人民政府办公厅印发《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》的通知

各市(地)委和人民政府(行署),省委各部委,省直各单位:

《关于全面加强危险化学品安全生产工作的实施意见》已经省委、省政府领导同志同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

中共黑龙江省委办公厅
黑龙江省人民政府办公厅
2020年12月30日

为贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《关于全面加强危险化学品安全生产工作的意见》精神,深刻吸取危险化学品生产重大事故教训,切实加强安全生产工作,防范化解系统性安全风险,提升危险化学品企业本质安全水平,坚决遏制重特大事故,有效维护人民群众生命财产安全,结合我省实际,现提出如下实施意见。

二、强化全链条安全管理

一、强化安全风险管控

(一)深入开展安全风险排查。危险化学品企业要全面开展安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设工作,根据《危险化学品企业安全风险隐患排查治理导则》进行安全风险隐患排查治理。化工园区或化工集中区(以下简称化工园区)管理机构要按照《化工园区安全风险排查治理导则(试行)》,对化工园区安全风险开展评估认定。突出重大危险源和有毒有害、易燃易爆风险因素,对各类化工企业和化工园区区分重大、较大、一般和低风险等级,纳入危险化学品安全管理信息系统,按照“一企一策”、“一园一策”原则,研究制定降低风险等级措施,实施差异化、动态监控管理。组织开展全省危险化学品安全专项整治三年行动,通过最严格的治理整顿,推动化工园区和危险化学品企业本质安全水平明显提升。

(二)推进产业结构调整。发展化工产业的县级以上政府应当把化工产业高质量发展纳入本地经济社会发展规划,贯彻落实国家和省化工产业相关政策措施,推动化工产业转型升级。严格落实国家产业结构调整指导目录,制定全省危险化学品“禁限控”目录,不再对限制类新建项目、淘汰类项目进行核准或备案。严把招商引资质量关,承接高端智能、绿色环保、本质安全项目,严禁“两低三高”项目落户,对违规批准、接收者依法依规追究责任。结合深化供给侧结构性改革,依法淘汰落后工艺、技术、装备和过剩产能,加快城镇人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。

(三)严格标准规范。制定实施我省化工园区建设标准、认定条件和管理办法,对新建化工园区开展安全风险评估,督促落实管控措施。督促企业落实化工过程安全管理和精细化管理、反应安全风险评估标准,强化过程管理和风险评估。化工、危险化学品企

业必须严格执行相关国家和行业标准,确保生产贮存装置设施的设计、施工、使用和维护符合要求。根据实际制定危险化学品相关地方标准,鼓励具备条件的化工企业对标国际标准和国外先进标准,制定严于国家、行业和地方标准的企业标准。

(四)严格安全准入。各级政府在编制化工产业发展规划时,要明确产业定位,规划布局、经济规模、生态保护和安全生产等内容。设区的市级以上发改、工信、自然资源、生态环境、住建和应急管理等部门要联合建立涉及“两重点一重大”建设项目安全风险防控机制,推动实施并联审批,强化源头管控。严格落实新改扩建项目安全、环保、职业健康“三同时”管理规定。化工园区与城市建成区、人员密集场所、重要设施、敏感目标等应当保持规定的安全距离,相对封闭,不应保留常住居民,非关联企业 and 产业要逐步搬迁或退出,妥善防范化解“邻避”问题。严禁在松花江干流及一级支流沿岸1公里范围内布局化工园区。依法开展危险化学品登记,对危险特性尚未确定的开展物理危险性、毒性鉴定评估,严禁未落实风险控制措施进行生产经营活动。

(五)加强重点环节安全管控。地方政府定期对所有化工园区开展整体性安全风险评估,确保布局科学合理,区域风险可接受。新开发的危险化学品生产工艺必须经过小试、中试、工业化试验,逐步扩大到工业化生产。国内首次使用的化工工艺,由省级应急管理部门组织开展安全可靠论证。2020年底前实施“两重点一重大”化工装置或储运设施自动化控制系统装备率,重大危险源在线监测监控率达到100%。做好油气管道发展规划与国土空间、交通运输等其他规划衔接工作。运用油气输送管道地理信息系统等技术手段,强化中俄漠大线原油、中俄东线天然气等油气输送管道完整性管理,突出高后果区管控。推动落实油气管道法定检验责任,持续提升检验覆盖率。强化“气化龙江”新建基础设施项目安全监管,为加快实施“气化龙江”提供安全保障。落实危险化学品储罐等贮存设备设计标准和常压危险货物储罐强制检测制度。各级政府有关部门应根据需要规划涉及危险化学品的停车场,加强安全管控,纳入信息安

管平台;公安部门监督危险化学品车辆按规定停放,严禁在可能危及公共安全的区域乱停乱放;交通运输部要严把危险化学品道路运输企业准入关,确保自有停车场符合《道路危险货物运输管理规定》。强化危险货物运输全链条安全监管,利用危险货物运输车辆联网联控系统实时动态监控。危险货物运输车辆在通过特大型公路桥梁、特长公路隧道、饮用水水源地时,必须严格执行公安机关的限制措施。港口、机场、铁路站场等危险货物配套存储场所及医院、学校、科研院所等使用危险化学品企业要健全危险化学品安全风险评估制度,强化安全管理。

(六)强化废弃危险化学品等危险废物监管。开展危险废物规范化管理排查整治,重点整治化工园区、化工企业、危险化学品单位等可能存在的违规堆存、随意倾倒、私自填埋危险废物等问题,严厉打击危险废物收集、贮存、处置过程中的环境违法行为。建立完善危险废物环境重点监管单位清单;督促相关企业落实危险废物产生单位主体责任,严格执行危险废物贮存安全技术、污染控制标准,对属性不明的固体废物进行鉴别鉴定;无法确定归属的固体废物由所在地政府组织进行鉴别鉴定。落实危险废物由产生到处置各环节联单制度,生态环境、应急管理部门要会同公安、交通运输等部门密切协作,对重大案件进行会商督办,加强危险废物从产生到处置等全过程的监管,持续打击故意隐瞒、偷放偷排或违法违规处置危险废物违法行为。科学制定并推进实施危险废物集中处置设施建设布局规划,提高危险废物处置能力。督促企业对重点环保设施和项目组织安全风险评估论证和隐患排查治理。

三、强化企业主体责任落实

(七)强化监管措施。各级应急管理部门按照分级分类原则,明确层级执法责任,实现一家企业一个执法主体。全面推行“双随机、一公开”监管为基本手段、重点监管为补充、信用监管为基础、“互联网+监管”为支撑、事故倒查追责为保障的“五位一体”安全监管模式。落实行政执法“三项制度”,严格行使行政处罚自由裁量权,促进严格规范公正文明执法。常态化开展安全生产大体检、大执法、大培训、大曝光“四大”行动,严厉打击非法违法生产经营建设行为。严格执行安全生产举报奖励制度,依法严格查处举报案件,强化社会监督。

(八)加大失信约束力度。危险化学品企业要贯彻落实《黑龙江省生产经营单位安全生产主体责任规定》,做到安全责任、管理、投入、培训和应急救援“五到位”。危险化学品生产贮存企业主要负责人要严格履行安全生产第一责任人责任,认真落实安全

风险承诺公告制度,因未履行安全生产职责受到刑事处罚或撤职处分的,依法取消其实施职业禁令。企业管理和技术团队必须具备相应的履职能力,对安全隐患排查治理不力、风险防控措施不落实的,依法依规追究相关负责人责任。对存在以隐瞒、欺骗或阻碍等方式逃避、对抗安全生产监管环境保护监管,违章指挥、违章作业产生重大安全隐患,违规更改工艺流程,破坏监测监控设施,夹带、谎报、瞒报、匿报危险物品等严重危害人民群众生命财产安全的主观故意行为的单位及主要负责人,有关部门应当依法依规将其纳入信用记录,通过信用信息共享平台向社会公布,在投融资、政府采购、工程招投标、国有土地出让、授予荣誉等方面,按照有关规定予以限制或禁止,实施联合惩戒,推动危险化学品企业落实安全生产主体责任。

(九)强化激励措施。全面开展安全生产标准化三年提升工程,对一、二级标准化企业扩产扩能、进入入园等,在同条件下分别给予优先考虑并减少检查频次。按照《国务院关于印发安全生产检查考核的通知》要求,对国家鼓励发展的危险化学品项目免征投资总额内自用先进危险品检测检验设备进口关税。按照《安全生产专用设备企业所得税优惠目录》要求,对企业购置并实际使用安全生产专用设备给予所得税优惠。对安全生产守信企业,在执法检查、申请政策性资金、评优评先、保险费率浮动等方面给予联合激励。将危险化学品企业建立的安全生产内审机制、承诺公告制度、双重预防机制建设内容,纳入安全生产标准化等级评审条件。

四、强化基础支撑保障

(十)提高科技与信息化水平。依托国家和省级各类科技计划项目,支持危险化学品领域基础研究和共性关键技术研究。鼓励高校、科研院所与危险化学品企业组建或应用危险化学品安全生产领域科技创新平台。推广化工危险工艺本质安全、大型储罐安全保障、化工园区安全环保一体化风险防控等技术及装备。整合全省危险化学品安全管理、风险监控预警、监管执法等信息系统,依托危险化学品全生命周期信息监管系统,进行全过程信息管理和监控。推动化工园区建设安全、环保、治安、交通、应急等一体化信息智能平台,构建基础信息和风险隐患数据库,实现对化工园区内企业、重点场所、重大危险源、基础设施在线实时监测、动态评估和自动预警。鼓励企业实施全流程自动化控制改造和智能工厂(装置)创建,建设安全工程实验室,自主开展反应安全风险评估、工艺开发改进等基础性工作。

(十一)加强专业人才培养。开展化工、危险化学品专业从业人员为重点的高危

行业领域安全技能提升行动,全面提高从业人员安全技能水平。危险化学品生产企业主要负责人、分管安全负责人必须具有化工类专业大专及以上学历和一定实践经验,专职安全管理人员至少具备中级及以上化工专业技术职称或化工安全类注册安全工程师资格,新招一线岗位从业人员必须具有化工职业教育背景或普通高中及以上学历并接受危险化学品安全培训,经考核合格后方可上岗。企业通过内部培养或外部聘用形式建立化工专业安全管理和技术团队。普通高等院校、职业院校(含技工院校)的化工与制药类专业应把化工过程安全管理知识纳入其核心课程体系,强化化工安全复合型人才培养。东、西部化工重点地区加强化工相关职业院校(含技工院校)建设,推动化工园区自建共建或委托具备实训条件的专业机构提供安全技能培训服务。

(十二)规范技术服务协作机制。培育壮大第三方社会技术服务机构,引入市场机制,为危险化学品企业提供管理和技术服务。发挥应急管理咨询委员会和专家团队作用,为安全生产工作提供政策和技术支持。推进危险化学品企业安全生产主体责任保险全覆盖,发挥“保险+服务”功能,鼓励保险企业为投保企业提供事故预防服务。严厉打击安全评价、检测检验、环境影响评价等中介机构违法违规行为,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

(十三)加强危险化学品应急救援保障。充分发挥国家综合性消防救援队伍和大庆油田、大庆石化救援队伍作用,加快推进国家危险化学品七台河专业救援基地建设,推动化工园区内企业联合建立应急救援队伍,形成辐射周边、区域协同的应急救援体系。建立完善危险化学品事故处置和救援应急响应机制,明确应急管理、公安、交通运输、生态环境、卫生健康等部门职责。各地应加强应急救援装备配备,健全应急救援预案,依托大型危险化学品企业建立救援实训基地。易燃易爆物品、危险化学品等危险物品的生产、经营、贮存、运输单位,应当建立应急救援队伍,规模较小的生产经营单位,可以不建立应急救援队伍,但应当指定兼职应急救援人员或与邻近的应急救援队伍签订应急救援协议,至少每半年组织1次应急救援预案演练,不断提高应急处置能力。

五、强化安全监管能力

(十四)完善监管体制机制。将涉及涉爆涉毒危险化学品重大风险纳入国家安全监管控范围,开展专项行动,全力打击涉爆涉毒危险化学品违法犯罪行为;将危险化学品重点企业纳入反恐防范重点目标,分级分类重点管理。应急管理部门负责危险化学

品安全生产监管工作和危险化学品安全监管综合工作;按照“三个必须”和“谁主管谁负责”原则,依法依规制定部门危险化学品安全监管职责清单,进一步厘清应急管理、公安、交通运输、生态环境、市场监管等部门在危险化学品生产、贮存、使用、经营、运输、处置等环节中承担的安全监管职责。生态环境部门依法对危险废物的收集、贮存、处置等进行监督管理,防治危险废物污染环境。应急管理、生态环境等有关部门要建立联合执法和联合会商机制,定期开展执法,及时会商研究重大问题。负有行业领域管理职责的有关部门,切实承担起行业安全管理职责,形成工作合力,共同做好危险化学品安全监管工作。在相关安全监管职责未明确的情况下,应急管理部门承担危险化学品安全综合监督管理兜底责任。完善各级安全生产委员会工作机制,发挥各级危险化学品联席会议制度作用,及时研究解决突出问题。

(十五)健全执法体系。健全全省安全生产执法体系,省级应急管理部门主要负责政策标准制定、监督指导,组织协调跨区域执法和重大案件查处,市县两级一般实行“局队合一”体制。重点县(市、区)贮存危险化学品的港区、各类开发区特别是内设化工园区的开发区,应设置安全生产监管机构或明确监管主体,配备安全监管执法力量,加强执法资金、车辆、物资保障,保证执法工作需要。地方党委和政府要专题研究和编制配备工作,确保执法力量只能加强不能削弱。

(十六)加强队伍建设。严把危险化学品监管执法人员进入关,科学设置资格条件,招录高素质、专业化人才进入监管执法队伍。结合实际,按照聘任制公务员相关规定,面向专业性较强的职位,探索专业人才聘任。通过多渠道选人用人,到2022年年底具有安全生产相关专业学历和实践经验的执法人员数量不低于在职人员的75%。各地可根据工作需要面向社会招聘执法辅助人员,按照事权与支出责任相适应的原则落实所需经费。应急管理部门要建立健全监管执法人员入职培训、定期轮训和考核制度并严格执行,实行监管执法部门监督考核制度的落实。危险化学品安全监管执法人员到国有大型化工企业进行岗位实训制度。

地方党委和政府要切实加强本地区危险化学品安全生产工作领导,全面落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任制,各有关部门要主动作为,推动形成企业负责、职工参与、政府监管、行业自律、社会监督的工作格局,加快推进危险化学品安全生产的各项工作措施落地见效。重要情况及及时向省委、省政府报告。