

# 破形式主义之弊 减基层负担之重

## 2020年以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作纪实

□新华社记者 林晖 王琦 孙少龙

2020年末,一份名为《关于持续深化形式主义问题深化拓展基层减负工作情况报告》,摆在了出席中央政治局民主生活会同志的案头。

这是继2019年之后,中央政治局再次在民主生活会上审议有关基层减负工作情况的报告。

“党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题,为基层减负作为作风建设的重点,着力减轻基层负担,精准施策、靶向治疗,打出了组合拳,收到了良好效果。”

组实中青的评价,彰显出以习近平同志为核心的党中央深化拓展基层减负工作的累累硕果。一年来,一系列部署举措破形式主义之弊、减基层负担之重,让基层干部日益摆脱形式主义束缚、更加放开干事创业手脚,凝聚起担当作为、攻坚克难的磅礴力量。

### 关怀备至:以习近平同志为核心的党中央高度重视基层减负工作

作风建设,是党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央管党治党的重要突破口。攻坚航程行至中流,进一步聚焦到由形式主义、官僚主义导致的基层负担过重问题。

时光回溯到一年多前。2019年是党中央确定的首个“基层减负年”。这一年,解决困扰基层的形式主义问题成效十分显著,基层干部反响热烈。

“这项工作做得不错,但不应该只是一年的事情,已经开了个头,接下来要一直这样做下去,不要什么时候又来个文山会海大回潮,要深化拓展基层减负工作,让减负成果更好惠及人民群众。”

当年年底的中央政治局专题民主生活会,习近平同志既总结了“基层减负年”当年工作成效,也指明了2020年攻坚方向,由此开启了新一年基层减负工作新征程。

习近平同志深知,形式主义官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担也非一日之功。只有思想上高度重视,才能在行动中持续抓实抓牢。

2020年新年伊始,习近平同志接连在两次中央重要会议上为广干部敲响形式主义、官僚主义警钟。

2020年1月8日,在“不忘初心、牢记使命”主题教育总结大会上,习近平同志一针见血地指出:“有的地方仍然存在形式主义、官僚主义,急于求成、急功近利,增加基层负担,如此等等。”

几天之后的2020年1月13日,习近平同志又在十九届中央纪委四次全会上强调,“要通过清晰的制度导向,把干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏、‘套路’中解脱出来,形成求真务实、清正廉洁的新风正气。”

响鼓重锤,掷地有声。开年之初的两次重要讲话,再次向全党郑重宣示——作风建设永远在路上,解决形式主义问题必须驰而不息、落实落细。

决战决胜之年,突如其来的新冠肺炎

疫情一度令基层干部措手不及,大家的工作十分辛苦。抗疫关键时刻,一些形式主义和官僚主义问题隐形变异、反弹回潮的苗头却再度显现。

“有的地方市县卫健委、应急局、政府办、县委办、妇联、教育局、农业农村局等都各自制作一份或几份表格,要求基层干部填写并迅速上报,这些表格的内容其实相差无几,但没有一个文件、一个部门帮乡镇解决急需的哪怕一个口罩、一瓶消毒水的问题!”2月3日,中央政治局常委会会议上,习近平总书记严肃批评了部分地区在抗疫中出现的形式主义问题。

总书记强调,“要让基层干部把更多精力投入到疫情防控第一线,而不是以形式主义、官僚主义的方式给基层增加负担、消耗基层干部的抗疫精力”。

来自党中央、来自习近平总书记的温暖关怀,让战斗在抗疫一线的广大基层干部备受鼓舞,增强了与疫魔抗争到底的斗志与信心。

2020年是极不平凡的一年。不论是统筹疫情防控和经济社会发展,还是决战脱贫攻坚、决胜全面小康,每一项任务都是硬骨头,都需要广大基层干部以优良作风奋起担当、不辱不疚。

2020年3月底,习近平总书记来到浙江考察。

在感慨“浙江生产生活秩序加快恢复,部分已出现正常繁荣景象”的同时,习近平总书记再次强调,“这次疫情防控斗争是对各地区各单位管党治党水平、领导班子和党员干部队伍建设水平实打实的考验”,“要聚焦形式主义、官僚主义问题开展全面检视、靶向治疗,切实为基层减负,让干部有更多时间和精力抓落实”。

“让干部有更多时间和精力抓落实”,由此成为贯穿2020年深化拓展基层减负工作的主线。

一年来,不论是出席重要会议还是深入地方考察,习近平同志始终关心着基层减负工作——

面对疫情防控工作,总书记要求“防止各条线多头重复向基层派任务、要表格,坚决纠正形式主义、官僚主义做法,让广大基层干部把更多精力投入到抓好疫情防控和复工复产一线工作中”。

决战脱贫攻坚,总书记强调“减轻基层负担,做好工作、生活、安全等各方面保障,让基层扶贫干部心无旁骛投入到疫情防控和脱贫攻坚工作中去”。

决胜全面小康,总书记号召“把为民造福作为最重要的政绩,建立健全干部担当作为的激励机制,坚决反对形式主义、官僚主

义”……

有的基层干部感慨地说,“习近平总书记对解决基层负担过重问题一以贯之的重视,让我们感受到了党中央的信任和关怀,看到了党中央把解决形式主义、官僚主义突出问题一抓到底的坚强决心和坚定意志”。

### 一抓到底:不断深化拓展基层减负工作

“‘基层减负年’确实卸下了基层不少担子,但会不会雨过地皮湿,风声一过就卷土重来?”这个问题,一度让不少基层干部心里“打鼓”。

2020年4月,一纸通知,给广大基层干部吃下一颗“定心丸”——中共中央办公厅印发《关于持续解决困扰基层的形式主义问题为决胜全面建成小康社会提供坚强作风保证的通知》。

“持续筑牢克服形式主义官僚主义的思想政治根基”“坚决纠治贯彻落实党中央决策部署中的形式主义问题”“切实防止文山会海反弹回潮”……

8个方面要求掷地有声,展现出党中央以钉钉子精神深化拓展基层减负工作的坚定决心。

“通知一发出来,马上在同事们的朋友圈里‘刷屏’。”湖北省咸宁市公安局一位基层干部说,对于奋战在疫情防控和复工复产第一线的基层党员干部来说,这无疑是一场“及时雨”。

“及时雨”,就是要解决基层干部最关心的问题。

“2020年上半年,我只到区里开过两次会。”云南昆明市五华区一位基层干部陈艳坤说。

一直以来,“文山会海”是不少基层干部的“心头苦”。过去,陈艳坤一上午能开3个会,常常为会议请假伤脑筋。如今会少了,进社区、访民情的时间自然也就更多了。

建立“立账、销号、纠偏、通报”办法;出台发文开会“负面清单”;提出减数量、减人员、减议程、减时长、减篇幅的“五减”要求……一年来,各地区各部门纷纷开动脑筋,坚决遏制“文山会海”反弹回潮,不断提高文件会议质量和效能。

一组数据,正是变化的真实写照:截至2020年11月底,以党中央或中央办公厅名义发文同比下降33.7%;省市区文件和会议数量同比下降27.7%和29.5%;中央和国家机关文件数和会议数量同比下降14.3%和59.7%。

守住精文减会的硬杠杠,更加激发起基层干部干事创业的精气神。

对于甘肃民勤县的基层干部邱旭美来说,减负“获得感”来自于各种督查检查考核项目的减少和规范。

“2019年,各类督查检查考核项目有41项,2020年只保留了30项。”邱旭美说,如今督查检查组来了,不听汇报、不看材料,自行调研了解工作进度、问题,既确保督查检查情况真实,又不给被考核部门增加负担。

窺一斑而知全豹。2020年初,列入计划的中央和国家机关督查检查考核事项从2019年的96项减少至50项;各省市区年度计划列入事项同比减少30%;一些“中字头”“国字头”督查检查考核加大暗访抽查、个别约谈力度,强化“互联网+督查”问题线索核查办理,提高了工作实效。

要想真正为基层减负,不能仅仅发发通知、动动嘴皮,必须有切实有力的实际行动。

2020年新年伊始,中央纪委国家监委发布查处违反中央八项规定精神问题“月报”时,首次公布了一个重要数据——查处形式主义、官僚主义问题数据,释放出向形式主义、官僚主义突出问题亮剑的鲜明信号。

这是中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制成员单位精准施策、靶向治疗的缩影。

作为我们党历史上第一次为克服形式主义、官僚主义问题而成立的专项工作机制,一年来各成员单位各尽其责、通力配合,打出一套整治形式主义组合拳——

中央纪委国家监委紧跟疫情防控和复工复产同步部署加强政治监督,把为基层减负融入纪检监察各环节,加大查处曝光力度;

中央办公厅、国务院办公厅组织开展复工复产调研,既注意发现问题,更重视帮助解决问题;

中央组织部加强在疫情防控、脱贫攻坚一线考察、识别和提拔干部的力度;

中央宣传部组织有关新闻单位,综合运用多种媒体平台加强宣传引导和舆论监督。

专项整治涉及群众切身利益的重点行业领域和有关突出问题,规范移动互联网应用程序整治指尖上的形式主义,扎实推进村级组织负担过重问题整改……一年来,基层减负工作不断向纵深拓展,啃下一个又一个硬骨头。

与此同时,专项工作机制各成员单位积极施策,激励干部担当作为。许多地方坚持严肃问责与正向激励相统一,在实施容错纠错、激励创新创业、为干部澄清正名

方面专门出台文件,不断激发干部担当作为的内生动力。

减负效果好不好,基层干部最有发言权。

2020年9月,中央办公厅组织开展了整治形式主义为基层减负观测点蹲点调研,调查问卷结果显示,85%以上的受访干部认为形式主义带来的负担在持续减轻。

大家普遍反映,现在各地力戒形式主义、官僚主义的意识进一步增强,各级领导干部都绷紧了这根弦,基层干部群众心中也有了这杆秤。束缚基层干部干事创业的“绳索”解开了,更多问题在基层解决,更多困难在一线攻克。

### 久久为功:以优良作风为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步

2020年12月底,中央纪委国家监委公布了查处违反中央八项规定精神最新数据。其中,“文山会海反弹回潮,文风会风不实不正,督查检查考核过多过频、过度留痕,给基层造成严重负担”问题共查处580起。

所占比例虽不高,但一些形式主义新变种、新动向值得高度警惕。

当前,深化拓展基层减负工作取得一定成效,但一些地方、一些领域、一些干部的形式主义、官僚主义顽疾尚未根除:

有的把整治形式主义为基层减负简单理解为精简文会、减少督查检查考核数量,在提质增效方面下功夫不够、措施不多;有的缺乏自我革命精神,深挖思想根源不够,自觉不自觉地用形式主义做法来解决形式主义问题;

有的对整治形式主义、官僚主义的艰巨性、复杂性认识不足,出现麻痹思想和松劲心态。

同时,由于疫情防控常态化、基层治理体系和治理能力还不够强、体制机制中还存在短板弱项,一些形式主义、官僚主义问题反弹回潮的风险和几率在增大,对持续纠治工作提出了新的更高标准和要求。

从严治党没有休止符,作风建设永远在路上。

“善除恶者察其本,善理疾者绝其源。”力戒形式主义、官僚主义,必须找准其思想症结,从根本上解决问题。

2020年5月,一本关于力戒形式主义、官僚主义的重要理论书籍,摆上全国书店的货架。

9个专题,收入有关重要论述182段,摘自70多篇重要文献,首次公开发表许多重要论述……

由中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制推动编辑出版的《习近平关于力戒形式主义官僚主义重要论述选编》,成为干部教育培训的必修课和各级理论学习中心组学习的重要内容。

固本培元,方能凝聚聚力。深化拓展基层减负工作,必须持续加强理论武装,推动各级党组织深入学习党的不同历史时期反对形式主义、官僚主义的经验启示,教育引导广大党员牢固树立正确的权力观、政绩观、事业观。

上下同欲者胜,以上率下者强。2020年2月23日,党中央召开的一次会议,为各地作出表率。

这一天,党中央以视频会议方式召开统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议,习近平总书记发表重要讲话。

这是新中国成立以来规模最大的电视电话会议,会场从中央部门一直设置到县团级单位,参加人数达到17万人。基层同志原汁原味直接聆听总书记重要讲话,大家普遍反映,这样的会议方式好、效果好。

做起而行之的行动者,不做坐而论道的清谈客。作为“关键少数”,领导干部当以身作则、作出表率,把“一级讲给一级听”变成“一级干给一级看”,把“层层抓开会”变成“层层抓落实”,真正让基层干部从繁文缛节、文山会海、迎来送往中解脱出来。

对新冠肺炎疫情防控不力,不尽责不担当不作为;部署、落实农村危房改造工作中作风飘浮、脱离实际;落实生态环保工作中失察失职……

2020年4月26日,中央纪委国家监委通报了八起形式主义官僚主义典型案例,引发社会热议。此后,湖南、辽宁、福建等地也通报了多起典型案例。

经国序民,正其制度。通报典型案例,正是运用制度威力纠治形式主义的一个具体举措。

2021年,将进一步健全基层减负常态化机制,建立基层减负动态监测及效果评估机制,为基层减负反面典型案例通报曝光机制等。同时,持续加大突出问题整治力度,推进深层次源头性问题研究及整治,不断提高基层减负工作水平。

两个多月前,具有里程碑意义的党的十九届五中全会胜利召开。全会审议通过“十四五”规划《建议》明确提出,“持续纠治形式主义、官僚主义,切实为基层减负”。

2021年是“十四五”开局之年,也是全面建设社会主义现代化国家新征程开启之年。

新形势需要新担当,新征程呼唤新作为。

面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,基层干部饱满的精神状态、过硬的工作作风,是攻坚克难的坚强保障。

百年大庆风华正茂,活力来自基层,力量来自人民。以钉钉子精神把深化拓展基层减负工作一抓到底,必将使党心民心更加凝聚、干部作风更加务实、干事创业环境更加优化,为全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步!

新华社北京1月14日电

## 人民日报评论员文章

# 从全局高度准确把握和积极推进构建新发展格局

## 论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班上重要讲话

构建新发展格局,是与时俱进提升我国经济发展水平的战略抉择,也是塑造我国国际经济合作和竞争新优势的战略抉择。

在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上,习近平总书记强调,加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,是“十四五”规划《建议》提出的一项关系我国发展全局的重大战略任务,需要从全局高度准确把握和积极推进。

“十四五”时期我国进入新发展阶段,这是全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的关键阶段,国内外环境的深刻变化带来一系列新机遇新挑战。以习近平同志为核心的党中央根据我国发展阶段、环境、条件变化,审时度势作出了加快构建新发展格局的重大决策。党的十九届五中全会描绘了我国

未来发展的宏伟蓝图,对加快构建新发展格局作出重大工作部署。要看到,提出加快构建新发展格局,既是对我国发展新机遇新挑战的深刻认识,也是对我国客观发展规律和发展趋势的自觉把握,是对“十四五”和未来更长时期我国经济发展战略、路径作出的重大调整完善,是着眼于我国长远发展和长治久安作出的重大战略部署,对于我国实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展,对于促进世界经济繁荣,都会产生重要而深远的影响。还要看到,只有立足自身,把国内大循环畅通起来,才能任由国际风云变幻,始终充满朝气生存和发展下去。加快构建新发展格局,就要在各种可以预见和难以预见的狂风暴雨、惊涛骇浪中,增强我们的生存力、竞争力、发展力、持续力。

加快构建新发展格局,就要在准确把握的

基础上积极推进。构建新发展格局的关键在于经济循环的畅通无阻。必须坚持深化供给侧结构性改革这条主线,继续完成“三去一降一补”的重要任务,全面优化升级产业结构,提升创新能力、竞争力和综合实力,增强供给体系的韧性,形成更高效率和更高质量的投入产出关系,实现经济在高水平上的动态平衡。构建新发展格局最本质的特征是实现高水平的自立自强,必须更强调自主创新,全面加强科技部署,集合优势资源,有力有序推进创新攻关的“揭榜挂帅”体制机制,加强创新链和产业链对接。形成强大国内市场是构建新发展格局的重要支撑,要建立起扩大内需的有效制度,释放内需潜力,加快培育完整内需体系,加强需求侧管理,扩大居民消费,提升消费层次,使建设超大规模的国内市场成为一个可持续的历史过程。构建新发展格局,实行高

水平对外开放,必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘。要塑造我国参与国际合作和竞争新优势,重视以国际循环提升国内大循环效率和水平,改善我国生产要素质量和配置水平,推动我国产业转型升级。

习近平同志指出:“当今世界正经历百年未有之大变局,但时与势在我们一边,这是我们定力和底气所在,也是我们的决心和信心所在。同时,必须清醒看到,当前和今后一个时期,虽然我国发展仍然处于重要战略机遇期,但机遇和挑战都有新的发展变化,机遇和挑战之大都前所未有,总体上机遇大于挑战。”站在历史正确的一边,增强机遇意识和风险意识,坚定不移贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,推动高质量发展,全力办好自己该做的事,我们就一定能在全面建设社会主义现代化国家新征程上创造新的更大奇迹。

新华社北京1月14日电

# 平均每天新增11家企业

(上接第一版)与此同时,自贸区哈尔滨片区还在全省率先打通了企业开办全流程一体化服务的“最后一公里”。在国内率先试行“以照为主、承诺代证”改革,使“四类小型公共场所”原本要经过受理、现场核查、审批、出证等环节才能拿到《公共场所卫生许可证》的时间从15个工作日降为“零”;推出“跑一次”“我帮办”“可预约”“网上办”等举措,全面提升企业开办便利度;推出“住所申报承诺制”改革,允许一批宅办、工位注册、商务秘书和集群注册;对企业开办涉及的企业登记、领取税务发票、刻制公章、办理社保登记等四个环节进行线上线下全流程优化,实现了企业开办时间从3个工作日压缩为1个工作日。

设立一年多来,自贸区哈尔滨片区大胆改革创新,成功复制上海等自贸试验区改革试点经验202项,总结推出46项省内首创或国内领先的改革试点案例,市场主体和社会公众的获得感满意度不断提升。

## 建设项目落地审批快成本低

2020年9月17日签约落地的正威哈尔滨新一代材料技术产业园项目,当年11月底完成全部桩基施工,并开始了钢结构厂房施工。这样的速度,正是得益于自贸区哈尔滨片区在全省首推的“承诺即开工”改革。

“我们以‘不破法律破常规,不增风险增信用’为改革思路,对社会投资的工业类和仓储类建设项目实行‘标准地+承诺制+代办制’的‘承诺即开工’改革。”哈尔滨新区行政审批局局长李晨光介绍,通过“带标出让、提前介入、全程指导、告知承诺、一表申请、一窗受理、并联审批、全程代办”等一系列创新举措,全链条减少审批环节,压缩审批时间。

《企业投资项目承诺制信用监管实施办法》《房屋建筑与市政基础设施工程联合验收实施方案(试行)》等一系列配套实施方案,实施“联合审图”改革、“联合验收”改革、区域综合评估改革,通过告知承诺制、普通项目免环评、联合验收以及政府购买服务进行联合审图等方式,大幅度降低企业设立成本,自项目立项到办理不动产登记只保留了6个环节,审批时间不超过12个工作日。

与此同时,在建设项目获得用电、用水、用气方面,片区相关部门多举措推进“减环节、降成本、优服务”改革。

2020年疫情期间,片区内企业文杰服饰集团引进生产线转产一次性医用口罩。该企业计划投产15条口罩生产线,实现日产量100万只以上的生产目标。随着生产线的不断上线运行,原有供电容量捉襟见肘。3月2日,该公司通过线上申请供电扩容。自贸区哈尔滨片区供

电服务中心按照一证式受理、零临柜、容缺办理,多个部门跨专业协作,代跑行政审批,24小时不间断施工,仅5天时间就完成了供电扩容工程,该企业供电容量增加到原来的5倍。

精简临时用水及正式用水的报装流程、精简要件,对接入常用水表口径DN50及以下的企业客户免费提供水表;燃气报装办理环节由8个减少至2个,报装材料由5项减少至2项,办理时限原则上不超过4个工作日,有外线工程的不超过6个工作日……在自贸区哈尔滨片区,一切以优化营商环境为宗旨的服务全面再造流程成为各个部门的常态。

一系列改革创新举措,使哈尔滨片区的吸引力与日俱增的同时,与哈尔滨新区优势叠加,成为拉动全省经济逆势上行的强大引擎。

## 通关便利化水平全面提高

日前,在哈尔滨新区内哈大高速大联家收费站与北街交汇处,由龙运集团建设的B型保税物流中心项目正在进行桩基施工,预计年底项目一期投入运营。

据龙运集团俄通公司总经理张爽介绍,B型保税物流中心是指经海关批准,从我国境内一家企业法人经营,多家企业进入并从事保税仓储物流业务的海关集中监管场所。建成后,可以弥补自贸区哈尔滨片区缺少海关特殊

监管区的平台功能,同时极大降低企业生产经营成本,增强片区吸引力。

“我们在自贸区哈尔滨片区不仅要建设B型保税物流中心,还计划打造国际陆港高铁联运集疏运中心,打通地方与国内外的物流连接。”张爽告诉记者,作为外贸服务型科技企业,龙运集团俄通公司还搭建了俄通中俄数字化作业平台和龙链通外贸综合服务平台两大“互联网+”平台,服务全国对俄商贸企业。目前,这些平台都已进驻自贸区哈尔滨片区,大大提高该片区的对外开放度。

近日,哈尔滨银行在自贸区哈尔滨片区搭建了对俄企业“一站式”综合金融服务平台——对俄结算服务中心,该中心具有对俄跨境结算、跨境融资、跨境电商在线支付、中俄本币现钞跨境调运、对俄特色产品研发等服务功能,可为各类对俄经营主体提供本外币、内外贸、离在岸、商投行一体化的便利化跨境金融服务,助力哈尔滨片区全面提升对俄服务能力。

“此前,片区还成立了全国首家中俄跨境金融服务中心,开通了NRA账户,对俄金融合作拓展至资金清算、外汇交易、现钞调运等多个领域,打通了对俄合作金融链条。”哈尔滨新区金融服务中心有限公司总经理解礼军告诉记者。

2020年12月29日,松北区人民法院自由贸易试验区法庭揭牌,该法庭成立后将重点审理与自贸区哈尔滨片区相关金融商事案件、贸易类商事案件、电子商务类案件,为自贸区哈尔滨片区建设发展提供司法服务和保障。

一系列搭平台完善功能措施紧锣密鼓,自贸区哈尔滨片区良好的营商环境正在释放强大的磁吸效能,成为带动经济双循环的重要板块。