“六个高质量发展”擘画双鸭山转型振兴图景

□本报记者 任志勇 王宗华

双鸭山市城市建设日新月异。 本报资料片

新春伊始，走在煤城双鸭山的大街小巷、工厂田间，看到的是一幅幅生机勃勃的生产生活喜人景象。

2020年，面对突如其来的新冠疫情、经济下行的巨大压力和全面建成小康社会、“十三五”收官的历史重任，双鸭山市领导干部和全市广大干部群众一起，统筹推进疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，确保经济运行企稳回升，经济实现正增长。

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化双鸭山新征程的第一个5年，是双鸭山转型高质量发展的关键5年，双鸭山有信心下好先手棋、打好主动仗，在危机中育先机、于变局中开新局，全面完成各项目标任务。

双鸭山市委书记邵国强这样要求全市广大干部：“我们要真正把所有的心思、力量和智慧用到发展上来，脚踏实地，接续奋斗。机遇稍纵即逝、发展时不我待。全市上下要顺势而为、乘势而上。我们这座城市虽小，但仍然大有可为、也一定大有作为。”

按照擘画的“十四五”发展蓝图，双鸭山市力争实现11个“新突破”：即大力推动现代产业体系建设实现新突破、农业现代化建设实现新突破、创新驱动发展实现新突破、全面深化改革实现新突破、全方位对外开放实现新突破、生态绿色发展实现新突破、区域协调发展实现新突破、社会文明程度实现新突破、基础设施建设实现新突破、人民生活质量实现新突破、社会治理效能实现新突破。

到2035年，奋力走出煤城转型发展新路子，全面实现工业经济、现代农业、科技创新、生态绿色、文化产业、旅游产业“六个高质量发展”，实现全面振兴全方位振兴。

当前，双鸭山市各级党委政府正扛起责任，对号入座，厘清思路，认清自身基础怎么样、比较优势是什么、潜力空间在哪里，结合实际找准切入点和突破口，把擘画的“十四五”宏伟蓝图落到实处，建设150万双鸭山人的美好明天。

2020与“十三五”
步履坚实 写就高质量发展答卷

双鸭山市委副书记、市长郑大光介绍说，2020年这一年，双鸭山市统筹推进疫情防控和经济社会发展，做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，抗击新冠疫情取得重大成果，经济复苏步伐明显加快，社会大局保持和谐稳定。全市地区生产总值增长1.2%，规上工业增加值增长4.5%，固定资产投资增长3.5%，城镇常住居民人均可支配收入增长1.8%，农村常住居民人均可支配收入增长6.5%，居民消费价格指数上涨2.3%。

疫情防控扎实有力。双鸭山市把保护人民生命安全和身体健康放在第一位，全市党员干部、社区工作者、公安干警、志愿者下沉到社区和村屯坚守，奋战在抗疫一线，全市仅用18天时间就遏制住了疫情蔓延势头。医护人员实现“零感染”。2020年2月末至今，全市无新增确诊病例。坚决打好“外防输入、内防反弹”硬仗，严格落实“四早”措施，用好“三件宝”，守住“八道门”。全市44名先进个人、15个先进集体在全省表彰大会上受到表彰。

经济运行企稳回升。落实中央、省市纾困惠企政策，累计减税降费8.5亿元，提供展期等资金支持97.3 亿元，提供援企稳岗担保贷款12.5亿元。全市新增市场主体1.1万户。全市10亿级以上工业企业发展到6户，营业收入亿元以上的工业企业达到32户。消费市场逐步回暖。金融服务发展能力增强，各项实际贷款余额达到951亿元。电商线上交易额达到65亿元。快递业务量同比增长39%。批发零售、餐饮住宿等行业加速回暖。项目建设稳步推进，全市开复工500万元以上产业项目178个，比上年增加21个。省、市百大项目开复工率均达到100%。“煤头化尾”“粮头食尾”和新兴产业项目建设取得新进展。

现代农业稳步发展。粮食生产再夺丰收。种养结构持续优化，玉米调减到405万亩，大豆调增到423万亩。食用菌发展到1亿袋，中药材扩大到16.6万亩。绿色生态农业加快发展。绿色有机食品基地有效认证面积达到430万亩。新建高标准农田20万亩。青龙山等灌区田间配套工程竣工投用。农产品营销成效显著。农产品外销量、销售额均增长10%以上。县域经济拉动作用增强。县域地区生产总值增长3.8%，高出全市平均水平2.6个百分点。

“三大攻坚战”成效显著。脱贫攻坚任务全面完成，高质量推进脱贫攻坚“回头看”，持续巩固脱贫攻坚成果。全市新增扶贫产业项目26个，污染防治攻坚战深度推进。城市建成区10蒸吨以下锅炉全部淘汰，秸秆禁烧实现全域零火点，城市空气质量优良天数达到349天。河湖“清四乱”问题治理率达到96.7%，持续推进安邦河、挠力河流域水环境综合整治。倾尽全力化解政府债务，非法集资陈案积案全部清零，处置不良贷款2.27亿元。

省百大项目集贤县辰能生物质发电有限公司外景。
本报记者 **任志勇**摄

改革开放不断深化。淘汰煤炭落后产能30万吨，享受“直供电”政策企业增至25户。36件跨部门跨层级“办好一件事”高频事项实现专窗集成办理，9个重点领域加快实现“办事不求人”，企业开办时间压缩到1个工作日以内。“双随机、一公开”监管机制全面推行，享受“首席服务员”服务的市场主体达到2.8万户。完成国有企业退休人员社会化管理和农垦、森工社区属地化管理接收工作。农村集体产权制度改革全面完成。扩大木材、铁矿砂等进出口业务，全市外贸进出口总值完成12.4亿元。

民生质量稳步提升。民生支出占一般公共预算支出的比重达到85.1%。基础设施不断完善，牡佳客专双鸭山段轨道铺设提前完工，双鸭山西站主体结构封顶，宝迎铁路一期工程开工建设。人居环境持续改善，市区棚户区改造居民搬迁安置基本完成，宝山采沉区避险安置3507户住宅交付使用，全市改造老旧小区89个。就业工作扎实推进，实现城镇新增就业1.85万人，转移农村劳动力13万人。社会保障能力不断增强，整顿违规药店98家，202所学校（幼儿园）食堂全部实现“明厨亮灶”。全市被评为全省县域城乡义务教育一体化一类市。全市安全生产形势总体稳定，事故起数和死亡人数实现双下降，矿山领域实现零事故。“扫黑除恶”专项斗争深入推进，刑事案件破案率大幅上升，现行命案破案率达100%。

政府自身建设不断加强。人大代表建议、政协委员提案办复率达到100%。政务公开深入推进，会议、文件和“督查考”精简比例分别达到20%、41%和63%。全面实施财政预算绩效管理，全年压减一般性支出1.4亿元，下达县区特殊转移支付资金10.2亿元。查处破坏营商环境问题26个。

“十三五”时期是双鸭山发展进程中极不平凡的时期。全市以非常之举应对非常之事：成功抗击了新冠疫情；成功战胜了50年一遇的重大洪水灾害；成功抵御了三次强台风来袭；成功化解了政府偿债危机；成功淘汰关闭43处地方煤矿。办成了一批多年想办而没有办成的大事、解决了一批多年想解决而没能解决的历史遗留问题。

这5年，是双鸭山经济发展实力不断增强的5年。全市经济总量比“十二五”末增长19.3%。一般公共预算收入增长37.3%。粮食生产实现“十七连丰”。规上工业企业净增39户。民营经济占据半壁江山。

这5年，是双鸭山转型发展基础不断夯实的5年。全市建设亿元以上产业项目112个。神华国能1100万吨露天煤矿和2×60万千瓦电厂一期、宝清万里润达150万吨玉米深加工等项目竣工投产，煤电化产业集群和玉米深加工产业集群加快形成。多点支撑、多业并举、多元发展的产业发展格局正在形成。

这5年，是双鸭山改革创新活力不断释放的5年。共推进重点改革任务304项。完成市县两级政府机构改革，事业单位分类改革和国企改革加快推进，基本完成农垦、森工、双矿行政职能和办社会职能接收工作。“放管服”改革不断深化，营商环境明显改善，科技型中小企业发展到57户，电商企业蓬勃发展。

这5年，是双鸭山城市建设水平不断提高的5年。牡佳客专双鸭山段即将建成运营，新建高等级公路7条，双鸭山支线机场已启动选址，立体交通网络雏形已初步形成。累计建设棚改住宅4.2万套，改造老旧小区242个，改造农村危房1.1万户。寒葱沟水库实现24小时供水。

这5年，是双鸭山人民生活福祉不断改善的5年。基本公共服务均等化水平不断提高。饶河县提前2年摘掉国贫县帽子，全市55个贫困村全部出列，现行标准下农村贫困人口全部脱贫。养老保险、医疗保险制度实现全覆盖。人人享有基本社会保障的目标初步实现。

2021与“十四五”
稳中求进 走出转型发展新路子

2021年是“十四五”规划的第一年，今年双鸭山市将巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，推进双鸭山全面振兴全方位振兴，确保“十四五”开好局。力争地区生产总值增长6%左右，规模以上工业增加值增长6.5%以上，固定资产投资增长6%以上，一般公共预算收入增长6%以上，城镇、农村常住居民人均可支配收入分别增长6%以上和7%以上，居民消费价格涨幅控制在3%以内。城镇新增就业1.3万人。粮食产量达到130亿斤以上。

构建现代产业体系。狠抓项目建设。围绕做实“四头四尾”、做深“六大产业链条”，实施产业链链长制，紧盯“四率”，全面加大百大项目建设力度。抓招商引资，全年实际利用省外资金达到43亿元以上。抓园区建设。聚焦打造“五区”目标，以市经开区为龙头，以宝清煤电化（材）产业园、集贤开发区为重点，以各县区特色园区为支撑，加快推进各级各类园区建设。围绕打造“一核两带三廊四区”，推动全域旅游加快发展，旅游业收入增长30%以上。

全面推进乡村振兴。把解决“三农”问题作为重中之重，加快农业农村现代化。严格落实粮食安全行政首长责任制和“菜篮子”市长负责制，开展“中国粮食、中国饭碗”质量提升行动。适度增加玉米种植，巩固大豆生产，粮食播种面积稳定在1445万亩以上。食用菌达到1亿袋以上，中药材达到16.8万亩。推进种业育繁推一体发展。新建高标准农田25万亩、“互联网+农业”示范基地3个，绿色有机食品基地有效认证面积稳定在430万亩以上，打好“寒地黑土、绿色有机、非转基因、天然富硒”4张牌。加快推进畜牧业全产业链发展。

不断蓄积发展动能。加快提高企业技术创新能力。鼓励企业增加研发投入。持续开展新一轮科技企业三年行动计划，入选国家科技型中小企业库企业达到60户，国家高新技术企业达到20户。加快建龙公司炼钢系统全面提升改造等项目建设，推动双矿井下综掘机远程自动化等8项新技术应用。

增强转型发展动力。推动地方升级改造煤矿尽快建设。支持农垦、森工改革向纵深发展。持续推进减税降费。持续优化营商环境。完成深化事业单位改革试点工作。双鸭山农商行挂牌营业。上市企业后备资源库扩充到30户。有效防范化解政府债务，确保不发生系统性风险。扩大对外开放合作。实施梯度成长培育计划，壮大民营经济市场主体规模。加大对中小微企业的金融支持力度。

群众文化艺术活动蓬勃开展，春节期间村民举行秧歌大赛。
本报记者 **王宗华**摄

大项目建设步伐加快，这是万里润达粮食加工项目场景。
本报记者 **王宗华**摄

加强生态文明建设。加快推动绿色发展。完成建龙公司新建焦炉超低排放改造。推动神华宝清露天煤矿等矿区建设绿色矿山。完成居住建筑节能改造22万平方米、公共建筑节能改造2.2万平方米。开展绿色生活创建行动。加强生态环境保护。守住“三条控制线”，编制完成全市国土空间总体规划。强化河湖长制，持续开展河湖“清四乱”“亮剑护河”专项行动。加强中小河流综合治理。推行林长制，完成植树造林4.76万亩。强化环境污染治理。推进散煤专项整治三年行动，年底完成“十四五”散煤压减目标任务量的50%。全力推进秸秆禁烧和“五化”综合利用，确保集贤辰能生物质热电联产二期项目投产，秸秆综合利用率达到90%以上。城市空气质量优良天数稳定在340天以上。

提高区域整体发展水平。大力发展县域经济。突出特色经济、民营经济、拳头经济，加快做大做强现代商贸物流、绿色食品和农畜产品精深加工、煤电化（材）、边境贸易等立县主导产业，县域地区生产总值增长7%。推动农垦、森工、双矿协调发展。深入实施兴边富民行动。支持饶河县发展特色优势产业。推动城乡融合发展。强化县城综合服务功能，把乡镇建成服务农民的区域中心。

提升城市发展承载力。强化基础设施对经济社会发展的支撑作用。加快新型基础设施建设。开工建设5G基站646座、千兆小区36个。加快“5G+工业互联网”应用。建设新型智慧城市统一应急指挥中心、体验中心。加快交通基础设施建设。确保牡佳客专双鸭山段和双鸭山西站投入运营，完成高铁新区广场和公路客运枢纽中心建设。

提高人民生活品质。全面落实就业创业政策，深入开展职业技能培训。重点抓好高校毕业生、农民工、退役军人等群体和城镇就业困难人员就业创业。实现城镇新增就业1.3万人、创业2300人，转移农村劳动力13万人。强化社会保障。开展爱国卫生运动。

建设高水平“平安双鸭山”。严格落实安全生产责任制，深入开展安全生产专项整治三年行动。突出抓好以煤矿、危化品、非煤矿山为重点的各行业和领域安全生产，坚决防范重特大事故发生。加强应急管理和防灾、减灾、救灾能力体系建设。完成市级应急物 资储备库建设。完善社会治安防控体系。推进5G智能化“天眼工程”建设，推进“扫黑除恶”长效常治，严厉打击各类违法犯罪活动。

安邦河流域治理成果显著。 本报资料片