

高质量发展应以构建现代产业体系为要

孙浩进

今年我省《政府工作报告》提出,加快构建现代产业体系。持续做好“三篇大文章”,抓实“五头五尾”,推动产业结构优化升级。我省“十四五”规划和二〇三五年远景目标提出了经济社会发展“十个新突破”的主要目标,第一个目标就是“推动现代产业体系建设实现新突破,让昔日老工业基地重振雄风”,凸显了以构建现代产业体系推动龙江高质量发展的重要导向和维度。

“十四五”时期,黑龙江省加快构建现代产业体系,必须用系统思维、全局思维、开放思维来谋划高质量发展路径,才能把经济下行压力降到最低,自觉全面融入新发展格局,实现全面振兴全方位振兴。

着力发展新兴产业形成新业态新动能

加快构建现代产业体系,要发展战略新兴产业,坚持战略需求导向,确定科技创新方向和重点,谋求创新驱动的新突破,在基础性产业创新制度上寻求突破,以更快的速度推进创新要素资源的聚集。要制定龙江数字化转型的战略规划,把数字化转型作为“十四五”时期支撑龙江振兴发展的重大战略支点。面向经济数字化转型的战略需求,围绕新兴基础设施建设、关键核心技术的数字化转型进行战略规划,并引导市场主体广泛参与,形成政府与企业推动数字化转型的合力。当前“新基建”正整装待发带动龙江经济逐步复苏,大批基建项目开工投产会带来大批量的订单。黑龙江省的制造业企业和重工业企业应该抓住这一时机,发挥企业在科技创新中的主体作用,支持领军企业组建创新联合体,带动中小企业创新活动,提前对自身的生产线和产品进行适应性的调整,利用本省高校和科研院所密集、科研实力雄厚的优势,推动科研力量优化配置和资源共享,把握制造业、粮食、生态、能源、产业

的战略定位,5G、人工智能、工业互联网的布局,参与国内分工并抢占市场,以此为契机,推动全省战略新兴产业的发展。尽管疫情期间很多生活性服务业损失严重,但同时也蕴含新的机遇,可以实现由传统模式向新兴模式的升级来“扩容”,如积极发展防疫心理咨询、居家体育服务、在线观光、在线医疗、在线娱乐、在线教育等,形成服务业的新增量。黑龙江省应抓住机遇,鼓励服务业根据自身实力、市场变化等催生新商业模式,实现裂变增长,推动新业态新动能以提质扩容实现更高质量发展。

着力推进全省重点产业链现代化

加快构建现代产业体系,要增强产业链供应链自主可控能力,推进全省重点产业链现代化,支撑和带动经济高质量发展。要加快推进全省产业链创新提升,将产业链作为“百千万”工程的重要抓手,在重点培育千亿级产业的工作中进一步突出重点。产业链供应链安全稳定是构建新发展格局的基础,应立足现有产业基础和相对优势,以稳链、补链、延链、强链为方向,以产业聚焦、资源聚焦、政策聚焦、区域聚焦为支撑,产、学、研相结合,市场、政府作用相叠加,在生产制造环节建立省级、市级、经济功能区三个层面发展产业链的常态化工作推进机制,推动全省产业发展能级上新台阶。从范围上看,按照突出重大战略产业和统筹要素配置原则,要加强顶层设计、应用牵引、整机带动,强化共性技术供给,深入实施质量提升行动,从“百千万”工程重点培育的千亿级产业中筛选出特色优势突出、产业基础较好、规模实力较强、链条相对清晰、龙头企业支撑明显、发展空间大的重点产业链,即石油化工、玉米加工、生物医药、石墨、汽车、航空航天、新型智能装备制造,集中发力、形成规模。在承接省级产业链的同时,市(地)结合自身产业发展实际

原则上再确定重点产业链,各经济功能区(自贸区、新区、经开区、高新区、边合区、跨合区)原则上再确定产业链,构建起层次明晰、梯次培育的产业链推进格局,以此构建具有龙江特色的现代产业体系。

着力补齐短板促进产业结构优化升级

加快构建现代产业体系,应针对产业薄弱环节,实施好关键核心技术攻关工程,尽快解决一批“卡脖子”问题,推进产业基础高级化、产业链现代化,补齐结构短板促进产业优化升级。要抓住疫情冲击之后市场需求结构发生深刻变化的机会,调整产业结构优化升级,以传统支柱产业的转型升级和新经济动能的培育壮大为核心,提高经济质量效益和核心竞争力。要采取突破性、超常规举措,双管齐下,补齐短板,在持续推进供给侧结构性改革上,解决老工业基地钢铁、化工等重工业中产能过剩的问题,在研发体系、产业体系方面整合传统产业,不断优化产业结构、促进产业变革,推进能源革命,推动绿色经济、生态经济发展,促进经济社会发展全面绿色转型。要在产业优势领域精耕细作,搞出更多独门绝技,实现人无我有,人有我多,人多我强,人强我优,人优我廉,人廉我转,充分利用制造业良好的优势基础克服疫情带来的危机,主动而为,转危机为新机,通过“助强扶小”来促进工业补齐短板,实现恢复性增长,释放优势潜力,补齐短板弱项,以重点突破带动整体推进,形成龙江振兴发展新动能,统筹推进补齐短板和锻造长板,推动现代产业体系建设不断迈上新台阶、打开新局面。

着力在重大战略对接中创新产业发展机制

加快构建现代产业体系,必须树立全局思

维和开放思维,在重大战略对接中创新发展机制。应以国家重大战略区域发展战略实施为契机,坚持区域协调发展战略,在融入新发展格局中积极推进与其他区域发展战略对接,培育新的产业发展空间,注重以改革创新与打开大门搞创新相结合。推动粤港澳大湾区建设和龙江振兴发展这“南一北”两大发展战略的合作,积极融入新发展格局。黑龙江省应在推动龙江振兴发展和粤港澳大湾区的战略对接上发挥主力军作用,畅通地区经济之间的双向循环,使生产、分配、流通、消费更多依托于国内市场,提升供给体系对国内需求的适配性,以开放促改革、促创新、促发展、促合作,进一步扩大产业合作的广度和深度,以加强“南一北”全面开放合作来助推现代产业体系建设,持续推动高质量发展,开创龙江振兴发展的新局面。

(作者单位:黑龙江省社会科学院)

链接

实施产业链链长制,省级抓重点产业链、市地抓主导产业链、功能区抓核心产业链,加快15个千亿级产业规模提档次,把食品 and 农副产品精深加工打造成第一支柱产业,推动“百年油田”建设实现重大突破,培育汽车等高端装备制造产业集群,推进石墨等碳基材料向中高端迈进。加快培育十亿级百亿级企业。

《政府工作报告》(2021年2月19日在黑龙江省第十三届人民代表大会第五次会议上)

聚焦群众所需所盼创新社会治理

张超

今年我省《政府工作报告》指出,要聚焦人民群众所需所盼,健全基本公共服务体系,完善共建共治共享的社会治理制度,让发展成果更多惠及龙江人民。“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后,乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。社会建设是“五位一体”总体布局的重要方面。高水平的社会建设能为经济发展、政治稳定、文化昌明、生态优化提供重要支撑。

促进城乡居民增收

收入乃民生之源,提高人民收入水平,是改善人民生活品质,不断满足人民对美好生活新期待的基本前提。“十四五”时期,我省将持续拓展居民增收渠道,持续增进民生福祉。可以预见,随着我省城乡居民收入水平不断提高,城乡居民对更优质商品、更好教育、更舒适居住条件、更高水平医疗卫生服务、更丰富精神文化生活的需要会得到更好满足,人民群众的获得感、幸福感、安全感将持续提升。

强化就业优先政策和提高社会保障水平

就业是最大的民生。当前,黑龙江省就业仍面临着总量压力较大、结构性矛盾突出、就业质量有待进一步提高、以及疫情对部分地区就业的冲击较大等问题。“十四五”时期,我省

将完善重点群体就业支持体系;健全就业公共服务体系;扩大公益性岗位安置;完善促进创业带动就业、多渠道灵活就业的保障制度。通过强化就业优先政策的实施,我省将会在更好地促进充分就业的同时,努力朝向和谐就业、体面就业的高质量就业目标迈进。“十四五”时期,我省将加快健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续发展的多层次社会保障体系。近年来,我省老龄人口规模持续扩大,养老保障需求与日俱增。我省将发展多层次多支柱养老保险体系;健全统一的城乡居民基本医疗保险制度;完善失业保险和工伤保险制度;健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施,完善残疾人、孤儿等社会福利制度;建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。可以预见,随着我省社会保障水平的提高,社会保障将由以往侧重弱势群体的基本生活保障,以及对“丰衣足食”状态的支持,扩展到对全体人民提供稳定、安全的预期,促进形成积极的社会心态和富足美满的社会形态。

发展高质量教育体系和“健康龙江”建设

教育兴则龙江兴,教育强则龙江强。当前,黑龙江省区域教育资源配置仍不够均衡,城乡教育差距亟待缩小,人才培养模式改革需要提速,教育创新与服务潜力尚未更好释放,同人民群众对高质量教育体系的需求相比还有很大差距。“十四五”时期,我省将坚持立德树人;推动义务教育从基本均衡发展迈向优质均衡发展,完善普惠性学前教育 and 特殊教育,

专门教育保障机制,鼓励高中阶段学校多样化发展;加快高等教育内涵发展;完善现代职业教育和培训体系;构建全民终身学习的教育体系;提升人才培养质量与创新能力。通过打造高质量教育体系,为提高人民群众思想道德、科学文化、身心健康素质提供可靠保证,助力“六个强省”建设,为构建新发展格局输送高质量的人力资源。新时代人民群众对卫生健康事业提出了新要求。习近平总书记深刻指出,“经济要发展,健康要上去,人民的获得感、幸福感、安全感都离不开健康”。“十四五”时期,我省将改革疾病预防控制体系;完善重大疫情防控救治体制机制;完善突发公共卫生事件监测预警机制;提升基层医疗和县级公立医院综合服务能力;深化医药卫生体制改革;健全药品供应保障体系;大力发展中医药事业;提升健康养老、慢病管理和残疾康复服务质量;培育全民文明健康生活方式。以缓解人民日益增长的美好生活需要和卫生健康事业不平衡不充分的发展之间的矛盾,扩大优质健康资源供给,实现更高质量、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

加强和创新社会治理

社会治理能力是国家治理体系和治理能力现代化建设的“晴雨表”。“十四五”时期,我省将深入贯彻落实习近平法治思想,在法治轨道上推进治理体系和治理能力现代化;完善共建共治共享的社会治理制度,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层

治理体系;完善基层民主协商制度,实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动;加强基层社会治理队伍建设,提升基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平;深入实施社会治理现代化国家试点,推进市域社会治理现代化。在加强和创新社会治理过程中,坚持人民至上,从多元共建、有效共治、社会共享三方面发力,力争通过五年努力,在社会治理的重点领域和薄弱环节取得突破性进展,为基本实现社会治理现代化奠定坚实基础。

【作者单位:中共黑龙江省委党校(省行政学院)】

链接

健全多层次社会保障体系,多措并举推进基本养老金按时足额发放,进一步完善工伤、失业保险制度,继续提高城乡低保和特困供养标准,完善分层分类社会救助体系。

深化医疗保障制度改革,提高城乡居民医保人均财政补助标准,全面做实医保市级统筹,推进支付方式和药品、高值医用耗材集中采购改革,扩大异地就医结算范围。

《政府工作报告》(2021年2月19日在黑龙江省第十三届人民代表大会第五次会议上)

实现共同富裕:既把蛋糕做大 又要把蛋糕分好

邹佰峰 王浴四季

大家谈

党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕,提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点,在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题,既把蛋糕做大,又要把蛋糕分好。

从小康社会到现代化国家的历史进程体现了共同富裕的价值追求

共同富裕的阶段性现实图景:全面建成小康社会。一方面,全面建成小康社会是实现共同富裕进程中的里程碑。实现共同富裕不仅要实现阶段性和长期性的结合,更要实现定量和定性的结合,全面建成小康社会无疑很好地诠释了这一价值要求,习近平总书记明确指出,“全面建成小

康社会,一个也不能少;共同富裕路上,一个也不能掉队。”小康社会的全面建成符合实现共同富裕的基本规律,创造了共同富裕与经济快速发展有机结合的奇迹。另一方面,全面建成小康社会是对共同富裕进一步发展的阶段准备。全面建成小康社会虽然只是实现这一目标当中的阶段性过程,但这一过程奠定了开启实现共同富裕新征程的牢固基础,使广大人民群众距离共同富裕更近了一步,真切感受共同富裕的获得感。

共同富裕的远景构想:社会主义现代化国家的提出。共同富裕到什么样子?全面建成小康社会给出了初步的答案,但是这个答案所呈现的仅仅是实现共同富裕的雏形,社会主义现代化国家的建成才是其突出标志。社会主义现代化国家的全面建设为其勾画了波澜壮阔的未来图景。社会主义现代化国家推进的历史进程中,实现共同富裕所延伸出的正是随着新时代全体人民而不是少数人更高更意义上美好生活的不断满足和实现。习近平总书记指出:“这个新时代是逐步实现全体人民共同富裕的时代。”毫无疑问,新时代不断朝向实现共同富裕的不可逆转

的趋势,正是中国特色社会主义的本质要求和必然体现。

实现共同富裕就要不断推进中国特色社会主义事业发展

坚持党的领导实现共同富裕。领导人民实现共同富裕就是中国共产党自身价值的核心体现,也是全体人民的共同意愿的集中表达。人民群众离不开共同富裕的实现,共同富裕的实现历史地落在了中国共产党的肩上。共同富裕和党的领导在价值上具有高度融合性,实现共同富裕从社会主义本质和任务层面上充分体现党的领导优势。实践一再证明,只有中国共产党才能领导社会主义事业不断攻坚克难取得一个又一个胜利,才能领导中国人民实现共同富裕。

坚持“以人民为中心”实现共同富裕。“以人民为中心”的价值理念是新时代实现共同富裕的具体行动遵循。首先,共同富裕的起点和终点都必须是为了人民,共同富裕的起点和终点在本质层面上是共同富裕思想在党的执政理念中的价值体现。其次,我国的共同富裕是人民

群众的共同富裕,所以以人民为中心理念在现实层面上是衡量和检验共同富裕的价值尺度。最后,以人民为中心,要求我们党必须立足于我国发展的实际情况,从人民群众最实际、最最需要的问题抓起,从人民群众最关心、最满意的事情做起,不断在满足人民群众需求中实现共同富裕。

坚持在社会主义现代化国家建设中逐步实现共同富裕。逐步的共同富裕目标实现过程现实地表现为一个从小康到现代化的进程,这一目标并没有因全面建成小康社会的实现而结束,而是让我们更加清晰的看到了其顺利实现的可行性、必要性和长期性。从全面建成小康社会再到踏上社会主义现代化国家建设的新征程,就是共同富裕逐步实现的轨迹。实现共同富裕内在要求现代化也要遵循阶梯式的渐进的推进过程。因此,逐步实现共同富裕重点在于推进中国特色社会主义事业的高质量发展,夯实共同富裕的现实基础,为逐步实现共同富裕提供有力保证。

(作者单位:东北林业大学马克思主义学院)

习近平总书记在党史学习教育动员大会上强调,我们党的百年,是矢志践行初心使命的百年,是筚路蓝缕奠基立业的一百年,是创造辉煌开辟未来的一百年。回望过往的奋斗路,眺望前方的奋进路,必须把党的历史学习好、总结好,把党的成功经验传承好、发扬好。

辉煌百年党史为现今党的建设 and 新时代中国特色社会主义思想建设提供了宝贵的历史经验和启示。

坚持马克思主义与中国实际相结合,以创新的思想理论引领中国革命和建设事业取得胜利

革命实践中,毛泽东同志针对中国半殖民地半封建社会的国情,努力探索把马克思主义理论与中国实际相结合,形成了具有中国革命特征的新民主主义革命理论,在1945年中共七大升华为毛泽东思想,确立为全党的指导思想,为中华民族的彻底解放提供了强大精神力量。党的十一届三中全会以后,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人,将马克思主义与中国社会主义建设相结合,提出了中国特色社会主义理论,开启了改革开放进程,奠定了中国富起来的理论基础。此后,“三个代表”重要思想和“科学发展观”丰富了中国特色社会主义理论体系,推动我国改革开放事业不断向前发展。党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人将马克思主义与新时代中国具体实际相结合,创立了新时代中国特色社会主义思想,开启了中华民族站起来后的新征程。党的百年奋斗历程表明,马克思主义是中国共产党由弱变强,进而成为领导中华民族复兴的理论法宝。

永远保持为人民服务的初心,铭记为中华民族谋复兴的使命

水能载舟,亦能覆舟。人民群众是水,政党、政权是舟。百年来,中国共产党获得人民群众的拥护,日益壮大,蒸蒸日上,充满了生机和活力。究其原因就是党坚持为人民服务的宗旨,为人民谋幸福。当然,不同的历史阶段,为人民服务的表述不尽相同,但是推翻剥削阶级的统治,为社会大多数人谋利益的宗旨是不变的。在1921年中国共产党建立之际,就宣誓其是无产阶级政党,为劳动阶级谋解放。以后,又领导穷苦的农民进行土地革命,让贫苦的农民有饭吃。在1945年4月中共七大上,毛泽东同志明确指出,共产党人区别于其他任何政党的显著标志,就是和最广大的人民群众取得最密切的联系,全心全意为人民服务,一刻也不脱离群众,一切从人民的利益出发,而不是从个人或小集团的利益出发。并且中国共产党将全心全意为人民服务写入党的七大修改的党章,昭示了共产党人的“初心”。改革开放后,以邓小平同志为主要代表的中国共产党人将为人民服务的宗旨,将其表述为“人民拥护不拥护”“人民赞成不赞成”“人民满意不满意”等。“三个代表”重要思想的一个重要方面就是“代表中国最广大人民的根本利益”,将为为人民服务的“初心”提升为党的指导思想。“科学发展观”也多次强调全心全意为人民服务,造福人民。党的十八大以来,习近平总书记用“以人民为中心”“人民立场”来诠释为人民服务的“初心”,强调将改革开放的成果惠及广大人民群众。百年厚重的党史记载着无数共产党人践行为人民服务的光辉事迹,他们中有革命战争年代的先烈英雄,有社会主义建设时期的先进楷模,有改革开放涌现出来时代先锋。2020年初,新冠肺炎疫情汹汹袭来。党中央坚持“生命至上”,全方位阻击疫情,展现了新时代中国共产党践行为人民服务的“初心”和担当。今年2月25日,习近平总书记庄严宣告:我国脱贫攻坚战取得了全面胜利。再次展现了中国共产党为人民谋幸福的丰功伟绩,推动了中华民族复兴伟业向前发展。

迎难而上的勇气,力挽狂澜的历史担当

百年来,中国共产党由小变大、由弱变强的密码就是拥有大无畏的革命勇气和挽救危局的责任担当。迎难而上的革命勇气使以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人没有被国民党的疯狂大屠杀吓倒、征服。在革命和红军陷入绝境之时,中共中央召开了遵义会议,认真总结了土地革命失败的教训,重新校正革命的航船,继续前进;当日帝国主义疯狂侵略中国,中华民族处于危亡之际,在国民党投降论的叫嚣中,中国共产党毅然擎起了抗日旗帜,率领中华民族进行英勇抵抗,承担起民族解放的历史重任;面对美国武装起来的国民党军队,中国共产党率领人民军队毫不畏惧,与其展开了大决战,肩负起建立新中国的历史使命;1950年,美国军队入侵朝鲜,将战火烧到了中朝边界。面对世界上最强大军队的挑衅,中国共产党不畏强敌,派出中国人民志愿军跨过鸭绿江,打败美军,保障了我国国家安全;以邓小平同志为主要代表的中国共产党人开启了改革开放的大幕,将中国引领到新的历史发展阶段,踏上经济繁荣、生活富裕之路;1991年12月,苏联解体,世界上第一社会主义国家消亡。面对国际上汹涌的资本主义安全危机,中国共产党站稳脚跟,顶住压力,继续改革开放,领导全国人民建设现代化国家;2018年,美国发起对中国大规模贸易战。中国共产党和中国政府不惧吓和威胁,沉着应对,进行有礼有节地回击,捍卫了中国人民的利益;2020年,新冠肺炎疫情肆虐全球。面对非常规的安全危机,中国共产党以直面困难的勇气率领全国各族人民抗击疫情,遏制住新冠病毒,保障了人民群众生命安全,成为全世界抗疫的榜样,展现了一个负责任大国的担当。

(作者单位:黑龙江省社会科学院历史所)

