

# 做强龙江链 助力全国链

代表委员热议融入新发展格局

两会纵深

□文/陈建军 马庆生 本报记者 桑蕾 刘畅  
姚建平 李播 薛婧 孙铭阳  
摄/本报记者 吴树江 姚建平 孙铭阳

“十四五”是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年。5日，第十三届全国人大四次会议开幕，李克强总理所作的政府工作报告提出了把“坚持创新驱动发展，加快发展现代产业体系”作为“十四五”时期主要任务。这引起了我省全国人大代表和政协委员热议。代表委员们表示，龙江要实现全面振兴全方位振兴，构建黑龙江现代产业体系是必备条件。要依托优势，做强做大龙江产业链，加快融入全国产业链条，让龙江的产业力量，立足国内大循环，协同推进强大的国内市场和贸易强国建设，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场，促进国内国际双循环。

A

利用优势，积极融入双循环

黑龙江是农业大省，优势明显，已经提出把食品和农副产品精深加工业打造成第一支柱产业。

北大荒集团总公司2018年12月挂牌成立。通过一系列国企改革，黑龙江农垦具备了超过450亿元的商品粮保障能力，“北大荒”成为中国农业第一品牌。

对于如何做强龙江链，助力全国链的话题，全国人大代表王守聪表示，近年来，北大荒集团不断强化垦地合作共建，打造高质量发展模式，增强产业竞争力。今后要深度融入周边粮食收储、加工、运销市场，打造产业链，建设供应链。同时，利用国家级现代农业产业园、经济开发区等平台和载体，加大招商引资力度，加强与大型企业和行业内领先企业洽谈合作，争取引进一批具有影响力的龙头企业和战略投资者，建立北大荒“共建共享”商业模式，以龙江的优势产业融入全国的产业链条。

一重集团是我国装备工业的领军者。在双循环的发展契机下，一重也在寻求新的发展道路，全国人大代表陆文俊说，一重集团在做强做优装备制造业的基础上，利用我省的自然优势，大力发展风电产业和秸秆综合利用等新兴产业。

其实在以国内大循环为主体，国内国际双循环互相促进的新发展格局下，我省的很多传统优势行业都在寻找新的契机。全国政协委员张懿辰说，新冠肺炎疫情期间暴露了全国及全球产业链条断裂的危机，加速催生了产业链方面的重大结构性变革。由于当前国内经济发展存在不平衡性，“内循环”是区域经济增长的主要动力。全国市场是实现产业链本地化的支撑大后方，更是消化产能的大市场。

张懿辰委员坦言，龙江企业想要纳入双循环，需要立足本地生态环境优势、资源优势、地缘优势，大力发展战略性新兴产业，全产业链抓好“五头五尾”，通过“一带一路”建设，加大与俄罗斯等国家的合作交流，拉动优势产业集群壮大。近些年，哈药集团不断加强与国药控股、全国性医药分销企业和大型连锁药店的合作，增强了自身的竞争力。正在与黑河市政府合作推进俄罗斯中药材种植与引进，抓源头，聚集中药产业优势。在新冠肺炎疫情期间，还将美国GNC保健品收入旗下，积极推进保健品市场内循环。



北大荒完达山乳业股份有限公司的品牌自动化生产作业。



建龙钢炼钢厂连铸生产线。



哈电集团汽轮机冷作分厂员工正在加紧抢制罗源湾项目末级隔板。

B

**延长链条，建立产业链的竞争优势**

融入全国产业链条的基础是本地产业链条壮大，在国内形成竞争优势。在全国政协委员斯泽夫看来，我省提出的加快央企产业链本地化，通过科技自立自强，推进产业链供应链优化升级，加快补齐核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺、产业基础技术等短板弱项，提升产业基础高端化、产业链水平现代化的做法，不仅体现了龙江全面振兴全方位振兴的巨大决心勇气，也彰显了龙江落实国家战略的使命和担当。

斯泽夫说：“我省提出的产业链本地化，不是搞区域性的小循环，而是主动融入国内大循环，积极服务国内全产业链发展，促进产业在国内有序转移，加强与先进产业和先进企业的对标对表，努力培育更多本地‘链主’企业，打造更多产业链关键环节和高附加值环节，努力通过做强龙江链助力全国链。”

融入全国链、助力全国链的同时，也应该看到国内大循环对我省产业经济发展的影响。全国人大代表张志祥表示：“融入全国产业链条，可以实现龙江产业与全国产业发展的同频共振，促进全国产业链进一步完善的同时，也可以进一步倒逼龙江产业链条不断自我完善和发展，成为全国产业链上不可分割的一部分，从而实现良性互动。”

近些年来，建龙集团在龙江大地不断布局钢铁产业，陆续对北满特钢、阿城钢铁、西林钢铁、哈轴进行重整，钢铁产业已经成为我省15条千亿级产业链条之一。张志祥表示，下一步，建龙会探索建立轴承钢产业链生态圈，进而推动哈轴恢复历史地位。



C

**科技创新，产业链的助推器**

科技是第一生产力，政府工作报告中提出“十四五”要坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑。

我省工业基础实力雄厚，重振老工业基地的雄风，科技是重要的助推器。在这一点上，来自黑龙江的人大代表和政协委员形成了共识。

陆文俊代表说，装备制造业是一个国家制造业的脊梁，希望黑龙江省委省政府加大对装备制造业企业传统产业升级、科技创新的支持力度，特别是针对龙江地区风电新能源产业布局，风电设备制造等项目向有制造实力的大企业倾斜，持续释放大企业对地方产业的拉动潜力。

斯泽夫委员则从全省宏观角度建议，黑龙江应进一步发挥高端装备制造优势，充分发挥大型国企和高端装备制造企业的产业引领和拉动作用，不遗余力地推动老工业基地振兴。他说，要进一步发挥科技创新引领作用，特别是在能源装备、军工产业、无人潜器等高端装备制造和新兴产业方面，推动龙头企业、高校、科研院所、政府相关部门共同参与、加强协作，全力打赢关键卡脖子技术攻坚战，进一步加快发展数字经济，以数字化重塑高端装备制造业，推动“龙江制造”向“龙江创造”转型。



中国一重承制的全球首台3000吨浆态床加氢反应器。

两会专家说



东北农业大学余志刚教授

## 乡村振兴的每个环节都要让农民受益

□本报记者 贾晶

李克强总理在政府工作报告中提出，全面实施乡村振兴战略，促进农业稳定发展和农民增收，千方百计使亿万农民多增收、有奔头。农业农村部部长唐仁健在“部长通道”谈到，乡村建设是为农民而建。乡村振兴的出发点和落脚点在农民，坚持农民的主体地位不动摇，是全面推进乡村振兴战略实施的关键所在。

对此，东北农业大学经济管理学院副院长、教授，黑龙江省高端智库“东北农业大学现代农业发展研究中心”研究员余志刚谈了自己的几点看法。

### 任何一个环节都要让农民受益

余志刚认为，报告中提到了两个“五年”，分别是“对脱贫县从脱贫之日起设立5年过渡期，保持主要帮扶政策总体稳定”，“启动农村人居环境整治提升五年行动”。两个“五年”的提出，是党和政府“以人为本”的理念的集中体现。在乡村振兴事业中，农民是最重要的主体，坚持农民主体地位具有三层内涵：

一是农民是乡村振兴的实施主体。全面推进乡村振兴需要全社会多主体参与，农民是其中最主要的实施主体，需要广泛动员，调动其积极性、主动性和创造性，要充分发挥新型职业农民的主力军作用，要让农民参与到建设、治理乡村过程中去，成为乡村振兴的主人。

二是农民是乡村振兴的受益主体。实施乡村振兴战略要始终把维护农民切身利益放在首位，要保障农民享有更多更切实的权利，让农民真正得到扶持政策的实惠，真正享受到乡村振兴带来的红利。

三是农民是乡村振兴的评价主体。“小康不小康，关键看老乡”，农民收入有没有显著提高、农民生活水平

有没有显著改善、农民幸福感获得感有没有显著提升，应该是判断乡村振兴战略实施效果最核心、最直观的评价标准。只有充分发挥广大农民群众的主体作用，才能促使乡村振兴战略行稳致远。

### 黑龙江要释放优势和潜力

政府工作报告提出，“全面实施乡村振兴战略。坚持优先发展农业农村，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。”我省十二届八次全会提出：率先实现农业现代化，全面推进乡村振兴。

余志刚认为，我省作为农业大省和全国最大的粮食主产区，拥有其他省份无法比拟的优势和潜力。“十四五”期间，应继续坚持以人为本，坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴，率先实现农业现代化，加快推动农业大省向农业强省转变。

一是坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，下大力气保护好利用好黑土地这一“耕地中的大熊猫”，加大新型农业机械研发力度和优质良种培育力度，“藏粮于地、藏粮于技”，维护好国家粮食安全“压舱石”地位；二是巩固拓展脱贫攻坚成果，对脱贫县在5年内过渡期内保持主要帮扶政策总体稳定，发展县域主导产业，推广“一村一品”，完善社会保障兜底政策，确保脱贫人口“脱了贫、稳得住”；三是加快推进农村产业振兴，推动马铃薯产业化发展，加快畜牧业全产业链发展，积极培育优势特色农产品，多渠道增加农民收益；四是加快推进农村改革和乡村建设，深化农村集体产权制度改革，稳定土地承包经营权，扩大宅基地改革试点，逐步释放改革红利，提高农民经营性和财产性收入，深入开展农村人居环境整治提升行动，促进公共服务均等化，加大基础设施建设，全面提升农民生活满意度、幸福感。

两会声音

## 张斌代表 构建大中小学心理健康教育体系



□本报记者 赵一诺  
摄/本报记者 徐旭

在两会上，全国人大代表张斌呼吁，高校应开展挫折教育相关课程，把挫折教育纳入高校的思想政治教育里，贯穿于教学管理工作的多个环节，使其成为学生学习计划中的必修课。

要建立大学生心理服务平台，开设挫折教育实践类课程，如拓展训练课程、团体心理辅导课程、劳动实操课程等。要加强教师挫折教育意识，引导学生认识

自我，锻炼学生对自己行为的认识和理解能力、自我规划和自我管理能力等。

张斌代表建议，要开展高校大学生心理健康教育课程内容体系改革。加强心理健康教育课程的顶层设计，突出以心理社会性发展理论为理论基础，构建相对完整的大中小学心理健康教育内容体系，包括心理健康课程、心理辅导制度、心理辅导与咨询领域等。同时，培训优化高校心理健康师资队伍，提高岗位教师的专业性。非医学类院校，建议聘请医学背景的心理学、精神医学专业人员到学校，以指导学校的心理测评-干预工作顺利开展。

张斌代表建议，医学院校本科开设“心理医学专业”，国家要有计划有步骤地培养一批医学与心理学结合的专业人才。同时，建议教育部与卫健委充分调研论证与磋商，“十四五”期间教育部在本科招生目录开设“心理医学专业”。此外，他建议，“十四五”期间教育部论证在医学院招收“心理医学专业”本科生。

马清辉代表

## 加强农村建房规划管理



□本报记者 黄金钢

农村建房对农民群众安居乐业、实现乡村振兴具有特别重要意义。近年来，我省加大工作力度，采取有力措施，有效遏制新增超高超大违规建房乱象，部分乡村风貌品位有了较大提升，村容村貌正在发生可喜变化。但是，也有地方无乡村规划或规划脱离实际，乡村建设规划许可证发

放率低，建房批后监管无力和乱搭乱建的问题仍然存在。

为此，全国人大代表马清辉建议：一是要加强规划管理工作。把村庄规划编制、规划审批监管、违规建房治理等贯穿于将来的整治试点全过程，重点落实县级规划编制、乡镇主体责任和强化村民自治管理。二是严格执行规划许可制度。要严格执行“先规划，再建房”。严查严控违法违规建房，制定举报奖励制度。三是全面强化规划批后监管。探索建立农村建房规划所、国土所、村委会、建房户四方“五到场一公示”制度，做到选址到场、放线到场、下地基到场、巡查到场、竣工验收到场，实行建房挂牌公示制度，公示建房基本情况，接受群众监督。四是加快建设农村建房信息化管理平台，实现对在建农房全过程动态监管。

图片由受访者提供